

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.03.2022 № 27  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " марта 2022 г.

**24. О проекте федерального закона № 72439-8 "О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы" (в части установления пониженных тарифов страховых взносов) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Мионов, Г.Ю.Семигин, О.А.Нилов, В.К.Гартунг, Д.Г.Гусев, А.А.Кузнецов, А.А.Ремезков, М.Г.Делягин, А.С.Аксёненко, И.А.Ананских, Я.В.Лантратова, сенатор Российской Федерации О.Н.Епифанова**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 12 апреля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 02 2022г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы», вносимые в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

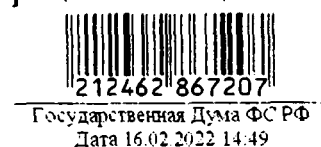
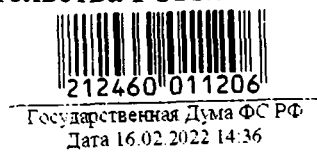
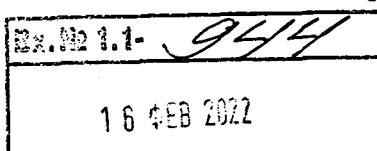
проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» на 3 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.;


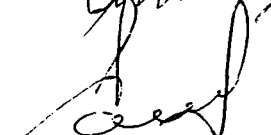
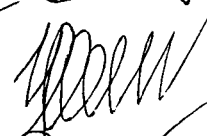




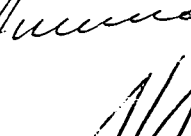
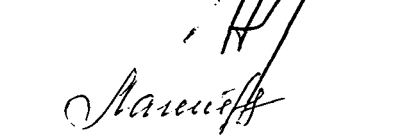

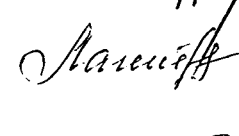

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;



копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе;  
проект федерального закона «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» на 2 л.;  
пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л.;  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;  
финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 2 л.;  
копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;  
копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

|  |                 |
|--|-----------------|
|     | С.М. Миронов    |
|    | Г.Ю. Семигин    |
|    | О.А. Нилов      |
|  | В.К. Гартунг    |
|   | Д.Г. Гусев      |
|   | А.А. Кузнецов   |
|   | А.А. Ремезков   |
|   | М.Г. Делягин    |
|  | А.С. Аксененко  |
|   | И.А. Ананских   |
|   | Я.В. Лантратова |
|   | О.Н. Епифанова  |

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
Г.Ю. Семигиным  
О.А. Ниловым  
В.К. Гартунгом  
Д.Г. Гусевым  
А.А. Кузнецовым  
А.А. Ремезковым  
М.Г. Делягиным  
А.С. Аксененко  
И.А. Ананских  
Я.В. Лантратовой

Сенатором  
Российской Федерации  
О.Н. Елифановой

Проект № 2439-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы**

### Статья 1

Внести в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (Собрание законодательства РФ: 07.08.2000, № 32, ст. 3340; 04.07.2016, № 27 (Часть I), ст. 4176; 04.12.2017, № 49, ст. 7307; 04.12.2017, № 49, ст. 7325; 01.01.2018, № 1 (Часть I), ст. 20; 30.04.2018, № 18, ст. 2565; 06.08.2018, № 32 (часть I), ст. 5090; 05.11.2018, № 45, ст. 6828; 30.09.2019, № 39, ст. 5374; 20.07.2020, № 29, ст. 4514; 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5024) следующие изменения:

- 1) пункт 1 дополнить подпунктом 17 следующего содержания:

«17) для плательщиков, организующих за счет собственных средств рабочие места для граждан, испытывающих трудности в поиске работы»;

2) пункт 2 дополнить подпунктом 8 следующего содержания:

«8) для плательщиков, указанных в подпункте 17 пункта 1 настоящей статьи:

на обязательное пенсионное страхование – 11 процентов;

на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 1,45 процента;

на обязательное медицинское страхование – 2,55 процента.»;

3) в пункте 3 слова «пунктами 4 – 12» заменить на «пунктами 4 – 12.1»;

4) дополнить пунктом 12.1 следующего содержания:

«12.1 Для плательщиков, указанных в подпункте 17 пункта 1 настоящей статьи, необходимо выполнение норм о квотировании рабочих мест, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 2.1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 года №1032-1».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in a cluster. The signatures are stylized and vary in size and orientation. One signature at the top left is large and prominent. Other signatures are smaller and more compact. The overall appearance is that of a collection of official signatures, likely from various government departments or agencies involved in the legislative process.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 427  
Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер  
защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске  
работы»**

Законопроект вносится на рассмотрение Государственной Думы совместно с проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» и предлагает установить пониженные на 50% ставки тарифов страховых взносов для работодателей, которые организуют за счет собственных средств рабочие места для граждан, испытывающих трудности в поиске работы, и выполняют нормы о квотировании рабочих мест, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.



В. В. В.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы»**

Принятие настоящего федерального закона, внесенного вместе с проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета. Конкретные сведения об объемах возможных ежегодных дополнительных расходов федерального бюджета в случае принятия указанных проектов федеральных законов и вступления их в силу, ранее запрошенные в Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, министерством в ответе на запрос не указаны.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» предполагает расширить категорию граждан, испытывающих трудности в поиске работы, включив в неё граждан в возрасте от 18 до 25 лет, обучающихся по специальностям и направлениям подготовки в образовательных организациях высшего образования и ищущих работу по специальности основного обучения.

Согласно данным исследования НИУ Высшая школа Экономики (Рошин, С.Ю.; Рудаков, В.Н. Совмещение учебы и работы студентами российских вузов / Вопросы образования № 2, 2014 г. – 152-179 с.) 64,7% старшекурсников имеют опыт работы.

Также согласно данным статистического сборника НИУ Высшая школа Экономики «Индикаторы образования: 2020» в 2018/2019 учебном году в России насчитывалось 4,1 млн студентов, при этом отмечалась тенденция к сокращению их количества. Исходя из приведённых выше оценок НИУ Высшая школа Экономики, работу с учебой совмещают около 2 653 000 студентов.

По данным Росстата среднемесячная номинальная начисленная зарплата в 2019 году составила 47867 рублей.

Студенты, совмещающие работу с обучением в вузе, смогут работать половину рабочего времени. При этом их трудоустройство на средне и высокооплачиваемые должности маловероятно, так как у них отсутствует

достаточная квалификация и опыт работы. Поэтому ожидается, что норма оплаты их труда не выйдет за пределы 50% от средней зарплаты.

Таким образом, 2653 тыс. студентов получают зарплату 23 934 рублей, что формирует базу для уплаты страховых взносов во внебюджетные фонды в сумме 63,5 млрд рублей.

Сумма уплачиваемых страховых взносов в настоящее время составляет 19,05 млрд рублей.

Поскольку принятие настоящего федерального закона и федерального закона «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы» предполагает сокращение тарифных ставок в 2 раза, на их реализацию потребуется ориентировочно 9,52 млрд рублей дополнительных расходов бюджета.

Оценка дополнительных расходов бюджета на реализацию вышеуказанных законопроектов в отношении других категорий граждан, испытывающих трудности в поиске работы может быть выполнена при условии предоставления сведений о численности граждан, испытывающих трудности в поиске работы Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

The image contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the left side, there are three distinct signatures. In the center, there are two more signatures, one of which appears to be 'O. Vasya'. On the right side, there are three signatures, including one that looks like 'Kuznetsov' and another that is partially legible as 'Kuznetsov'. The signatures are scattered across the lower half of the page.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы»

Законопроект вносится на рассмотрение Государственной Думы совместно с проектом федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан, испытывающих трудности в поиске работы».



The image contains approximately 12 handwritten signatures in black ink. The signatures vary in style, with some being highly cursive and others more stylized or blocky. They are arranged in a loose grid pattern across the lower half of the page.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » января 20 21 г.

№ 569п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/2793 от 15 октября 2020 г.

Государственная Дума  
Дата 27.01.2021 10:19  
№1101601-7; 5.4

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 427 Налогового кодекса Российской Федерации  
в целях совершенствования мер защиты от безработицы граждан,  
испытывающих трудности в поиске работы", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Предлагаемое законопроектом снижение тарифов страховых взносов для отдельных категорий плательщиков может привести к неустойчивости финансовой системы обязательного социального страхования, а также к уменьшению объема прав застрахованных граждан на получение соответствующей страховой выплаты. Следовательно, вопрос снижения




тарифов страховых взносов может рассматриваться только во взаимосвязи с обеспечением соблюдения прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования и определением источников финансирования выпадающих доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств бюджетов которых должны обеспечиваться государственные социальные гарантии граждан.

Кроме того, предусматриваемый порядок вступления в силу закона не соответствует пункту 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым по общему правилу акты законодательства о налогах и сборах в части регулирования страховых взносов вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного расчетного периода по страховым взносам.

Из финансово-экономического обоснования к законопроекту следует, что реализация закона потребует дополнительных финансовых расходов. Вместе с тем в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко