

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 03.03.2022 № 26
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 03 " марта 2022 г.

29. О проекте федерального закона № 63475-8 "О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (о неприменении предусмотренных статьей административных штрафов к органам местного самоуправления) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, С.Д.Леонов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по контролю.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 1 апреля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 января 2022г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 листе;
 2. Пояснительная записка на 2 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
 5. Официальный отзыв Правительства Российской Федерации на 2 листах;
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы



Государственная Дума ФС РФ
Дата 31.01.2022 14:29
№63475-8; 1.1

Дж. № 1.1- 133
31 ЯНВ 2022

Я.Е.Нилов

Д.А.Свищёв

А.Н.Диденко

С.Д.Леонов

692-5456, Лижов Ю.В.

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищёвым,
А.Н.Диденко,
С.Д.Леоновым

Проект № 63475-8

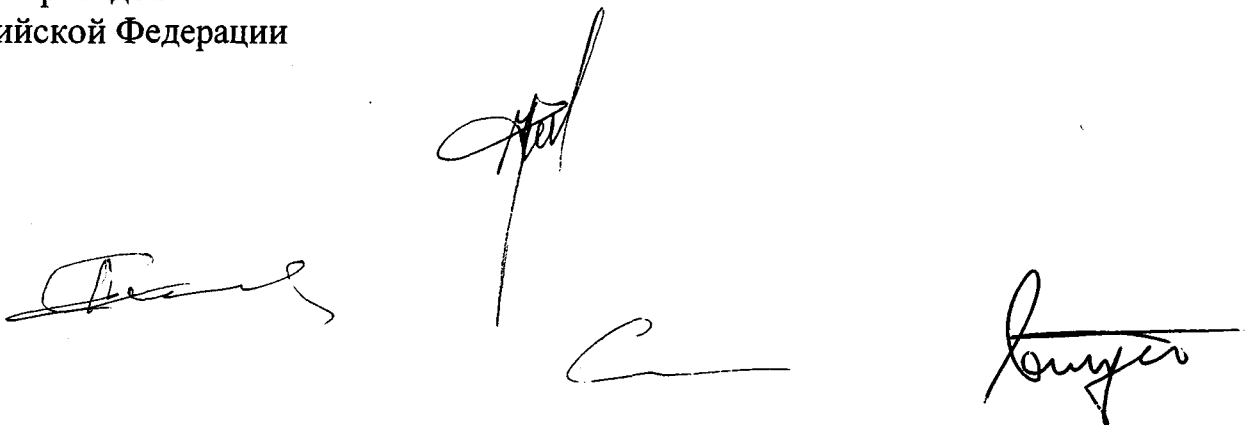
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2011, № 17, ст. 2312; 2016, № 1, ст. 59; 2018, № 41, ст. 6187; 2019, № 51, ст. 7494) изменение, дополнив примечанием следующего содержания:

«Примечание. Административный штраф, установленный в части 2¹ настоящей статьи, не может применяться к органам местного самоуправления, которые зарегистрированы в качестве юридических лиц в соответствии с уставами муниципальных образований и в соответствии с решениями о создании органа местного самоуправления с правами юридического лица.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» предлагается не применять административные штрафы к органам местного самоуправления за неисполнение ими исполнительных документов, содержащих требования неимущественного характера, связанные с обеспечением пожарной безопасности, промышленной безопасности или безопасности гидротехнических сооружений, соблюдением требований в области строительства и применения строительных материалов (изделий), реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства или ввода его в эксплуатацию, обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в срок, вновь установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о наложении административного штрафа.

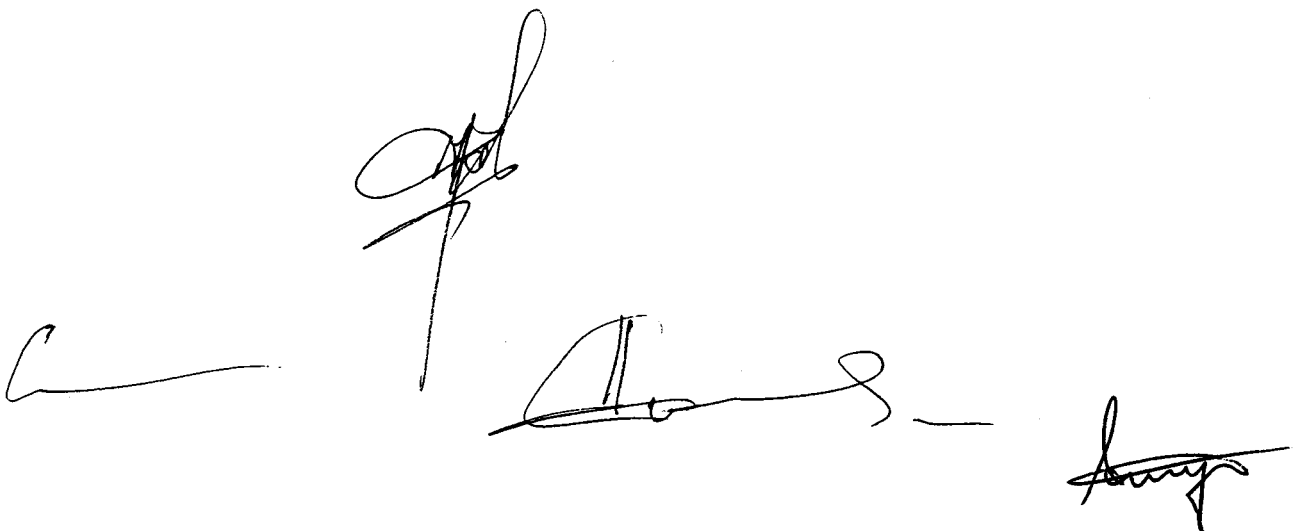
Федеральный закон от 16 декабря 2019 года № 442-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ужесточил ответственность за неисполнение должником исполнительного документа. Указанным Федеральным законом статья 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) была дополнена частью 2¹, которой введены административные штрафы для юридических лиц в размере от 1 миллиона до 3 миллионов рублей либо административное приостановление деятельности на срок до 90 суток. В пояснительной записке к законопроекту говорилось о том, что приостановление деятельности должников будет побуждать их к исполнению требований, поскольку на определенное время лишит должника возможности осуществлять финансово-хозяйственную деятельность, а штрафы будут стимулировать исполнение решений судов.

В соответствии со статьей 41 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц.

Таким образом, к органам местного самоуправления, как к юридическим лицам, также будут применяться административные штрафы, что является недопустимым.

Исполнительные листы не выполняются муниципальными образованиями только по причине нехватки средств в бюджетах сельских и городских поселений. Если в бюджете сельского поселения, который, например, составляет 10 млн. рублей на год, нет денежных средств для выполнения требования по исполнительному листу, а необходимо строительство очистных сооружений, которые могут стоить 30 млн. рублей, миллионный штраф не побудит администрацию к исполнению решения суда, а, наоборот, вгонит ее в еще большие долги, а в случае приостановления деятельности администрации результат будет плачевный.

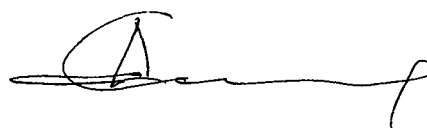
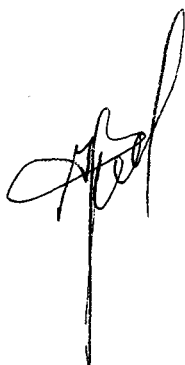
В связи с тем, что правоприменительная практика в отношении новых изменений в КоАП РФ еще не успела сложиться, необходимо освободить органы местного самоуправления от новых административных штрафов, установленных частью 2¹ статьи 17.15 КоАП РФ.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

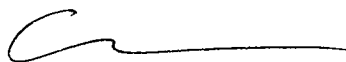
Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не
потребуется дополнительных денежных средств из федерального бюджета.

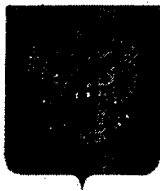


П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15
Кодекса Российской Федерации об административных
правонарушениях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » августа 20 21 г.

№ 8878п-П4

МОСКВА

На № НЯЕ-2/94 от 23 апреля 2021 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 17.15 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается дополнить статью 17.15 "Неисполнение содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера" Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) примечанием, согласно которому административный штраф, установленный в части 2¹ указанной статьи, не может применяться к органам местного самоуправления, которые зарегистрированы в качестве юридических лиц в соответствии с уставами муниципальных образований и в соответствии с решениями о создании органа местного самоуправления с правами юридического лица.

Согласно пояснительной записке к законопроекту требования соответствующих исполнительных документов не исполняются муниципальными образованиями исключительно из-за недостатка средств в бюджетах сельских и городских поселений.

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации




Вместе с тем законопроектом не учитывается, что требования неимущественного характера, связанные с обеспечением пожарной безопасности, промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, соблюдением строительных норм и правил, обеспечением санитарно-эпидемиологического благополучия населения должны быть исполнены в установленный срок. В связи с чем отказ от применения мер административной ответственности возможен при условии предложения альтернативного более эффективного механизма обеспечения безопасности населения муниципальных образований.

В настоящее время в соответствии с частью 4 статьи 24.5 Кодекса, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что должностным лицом местного самоуправления вносилось или направлялось предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий, но при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных лиц подлежит прекращению.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко

