



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 814541-7
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об
административных правонарушениях в части усиления
ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок
пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров
городским наземным электрическим транспортом»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 814541-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

22 февраля 2022 года

№ 841-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 814541-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13; ст. 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009,

№ 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3132; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 47, ст. 6602; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403, 6404, 6405; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3454, 3469, 3470, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6163, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2317, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259,

4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, 5801; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6643, 6651; № 52, ст. 7541, 7548, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 35, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4346, 4354, 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710, 6716; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490, 1491, 1493; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456, 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562, 7919; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4828, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 16, ст. 1819, 1820, 1821; № 18, ст. 2219, 2220; № 22,

ст. 2669, 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4118, 4119, 4120, 4121, 4125, 4131) следующие изменения:

1) в статье 3.11:

а) часть 1 после слов "в области управления многоквартирными домами" дополнить словами ", либо осуществлять деятельность в области перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом";

б) часть 3 дополнить словами ", либо к лицам, осуществляющим деятельность в области перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом";

2) часть 1 статьи 3.12 после слов "документов, дающих право на получение входных билетов на матчи чемпионата Европы по футболу UEFA 2020 года," дополнить словами "в области перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом,";

3) в статье 11.33:

а) часть 3 признать утратившей силу;

б) дополнить частью 4¹ следующего содержания:

"4¹. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 4 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц - трехсот тысяч рублей или конфискацию транспортного средства.";

4) в статье 14.1²:

а) в абзаце втором части 1 слова "на индивидуальных предпринимателей - ста тысяч рублей;" исключить;

б) в абзаце втором части 2 слова "на индивидуальных предпринимателей - ста тысяч рублей с конфискацией транспортного средства;" исключить;

в) в части 3 после слов "предусмотренных лицензией," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных статьями 11.15¹, 11.15², 11.23, 11.31, 11.32 и 12.31¹ настоящего Кодекса," слова "и индивидуальных предпринимателей" исключить;

г) часть 4 после слов "предусмотренных лицензией," дополнить словами "за исключением случаев, предусмотренных частью 5 настоящей статьи,";

д) дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Осуществление предпринимательской деятельности в области перевозок пассажиров и иных лиц автобусами с грубым нарушением

условий, предусмотренных лицензией, за исключением случаев, предусмотренных статьями 11.15¹, 11.15², 11.23, 11.31, 11.32 и 12.31¹ настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере семидесяти пяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.";

5) часть 1 статьи 23.1 после цифр "11.32," дополнить словами "частью 4¹ статьи 11.33,";

б) в статье 23.36:

а) в части 1 цифры "11.33" заменить словами "частями 1, 2, 4 и 5 статьи 11.33";

б) в части 2 цифры "11.33" заменить словами "частями 1, 2, 4 и 5 статьи 11.33";

7) в пункте 44 части 2 статьи 28.3 слова "статьями 11.22, 14.1²" заменить словами "статьей 11.22, частью 4¹ статьи 11.33, статьей 14.1²".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" (далее - законопроект) разработан в соответствии с пунктом 4 поручения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № АД-П9-7382, данного на основании подпункта "в" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС, и предусматривает повышение ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом путем введения дисквалификации должностных лиц и конфискации транспортных средств.

По информации Ространснадзора, в 2016 - 2017 годах по части 4 статьи 11.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) наблюдается рост количества административных правонарушений:

	Статья 11.33 Кодекса			
	ч. 1	ч. 2	ч. 4	ч. 5
2016 г.	2253	47	4755	178
2017 г.	3633	95	6038	328
2018 г.	4507	176	6072	581
4 месяца 2019 г.	1093	77	1470	181

Кроме того, отсутствие в части 4 статьи 14.1.2 Кодекса такого административного наказания, как дисквалификация, позволяет реализовывать схему, когда одно физическое лицо является учредителем или руководителем нескольких юридических лиц и при административном приостановлении его деятельности транспортные средства по договору аренды передаются другому

юридическому лицу, в отношении которого данное физическое лицо является учредителем или руководителем.

С учетом большого количества перевозчиков (по состоянию на 23 сентября 2019 г. выдано 54511 лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами) урегулирование указанных вопросов представляется актуальным.

В связи с изложенным в статьи 3.11, 11.33 и 14.1.2 Кодекса вносятся положения, устанавливающие для должностных лиц административное наказание в виде дисквалификации за нарушения (повторное или с грубым нарушением условий лицензии) при осуществлении деятельности в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 3.2 Кодекса конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения установлена в качестве санкции за совершение всех административных правонарушений.

В соответствии с частью 4 статьи 3.7 Кодекса конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих на праве собственности лицу, не привлеченному к административной ответственности за данное административное правонарушение и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении, не применяется, за исключением административных правонарушений в области таможенного дела (нарушения таможенных правил), предусмотренных главой 16 Кодекса.

Кроме того, законопроектом проектируются альтернативные составы административных наказаний (административный штраф или конфискация) и правом вынесения постановления об административном наказании в виде конфискации транспортного средства предлагается наделить суд путем внесения изменений в статьи 23.1, 23.36 и 28.3 Кодекса.

Суд, при рассмотрении по существу материалов по протоколу об административном правонарушении по проектируемым законопроектом статьям, вправе принять решение об административном штрафе, если собственник автобуса не является лицом, привлекаемым к административной ответственности.

Согласно подпункту "д" пункта 9 Положения о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № 195, лицензирующий орган (Ространснадзор) включает в реестр лицензий на лицензируемую деятельность сведения об автобусах лицензиата, а также о дополнительных автобусах лицензиата, приобретенных

для осуществления лицензируемой деятельности после получения лицензии на лицензируемую деятельность, в части указания правового основания владения автобусом лицензиата (право собственности или иное законное основание владения автобусом).

По состоянию на 23 сентября 2019 г. в реестре содержатся сведения о 273303 автобусах, в том числе находящихся:

- в собственности -143555;
- в аренде -101427;
- в лизинге - 17303;
- в оперативном управлении - 2703;
- в хозяйственном ведении - 8296;
- в безвозмездном пользовании - 19.

Федеральным законом от 30 октября 2018 г. № 386-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами" устанавливается обязательное лицензирование деятельности по всем видам перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более чем восьми человек.

Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 480-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" признана утратившей силу статья 33 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которой в отсутствие водителя стоянка транспортного средства, используемого для осуществления регулярных перевозок, с двадцати двух часов вечера до шести часов утра должна осуществляться на парковках, соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

В связи с этим представляется целесообразным признать утратившей силу часть 3 статьи 11.33 Кодекса, которой установлена ответственность за стоянку в ночное время автобуса, трамвая или троллейбуса, используемых для осуществления регулярных перевозок пассажиров, вне установленных мест.

Статья 14.1.2 Кодекса устанавливает различную административную ответственность за осуществление предпринимательской деятельности в сфере транспорта без лицензии для граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

При этом примечанием № 1 к данной статье установлено, что за административные правонарушения, предусмотренные этой статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Таким образом, в статье 14.1.2 Кодекса существует внутреннее противоречие, которое предлагается устранить путем исключения норм о размере административного штрафа для индивидуальных предпринимателей.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Реализация положений Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, и не приведет к сокращению доходной части федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части усиления ответственности за незаконную деятельность в сфере перевозок пассажиров и иных лиц автобусами и перевозок пассажиров городским наземным электрическим транспортом" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

