



**КУРГАНСКАЯ
ОБЛАСТНАЯ ДУМА**

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
Тел. (3522) 42-95-01 Факс (3522) 46-36-91
E-mail: mail@oblduma.kurgan.ru
www.kurganoblduma.ru
курганоблдума.рф

Законодательным органам
государственной власти субъектов
Российской Федерации

25.02. 2022 г. № 364

На № _____ от _____

Курганская областная Дума направляет постановление от 22 февраля 2022 года № 34 «О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» и просит поддержать принятие указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель
Курганской областной Думы

Д.В. Фролов



КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от "22" февраля 2022 г. № 34

О законодательной инициативе Курганской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Курганская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» (прилагается).

2. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Лисовского Сергея Фёдоровича быть официальным представителем Курганской областной Думы при рассмотрении указанного проекта федерального закона в палатах Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Курганской областной Думы.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Курганской областной Думы по аграрной политике и природным ресурсам (А.А. Брюханов).

Председатель
Курганской областной Думы

город Курган



Д.В. Фролов

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, ст. 4225; 2015, № 1, ст. 40; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3997; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4294; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, ст. 4766; 2018, № 1, ст. 90; № 27, ст. 3947, ст. 3954; № 32, ст. 5133; 2019, № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33; № 27, ст. 5054, ст. 5101; Российская газета, 2022, 10 января) следующие изменения:

1) подпункт 6 статьи 39⁵ изложить в следующей редакции:

«6) земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, по истечении пяти лет со дня предоставления им земельного участка в безвозмездное пользование в соответствии с подпунктом 7¹ пункта 2 статьи 39¹⁰ настоящего Кодекса при условии, что эти граждане использовали такой земельный участок в указанный период на цели индивидуального жилищного строительства. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка;»;

2) пункт 2 статьи 39¹⁰ дополнить подпунктом 7¹ следующего содержания:

«7¹) гражданам, имеющим трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства на срок не более чем шесть лет;»;

3) подпункт 1 пункта 7 статьи 39¹⁴ изложить в следующей редакции:

«1) предоставления земельных участков в безвозмездное пользование, в собственность граждан бесплатно в соответствии со статьей 39¹⁹ настоящего Кодекса;»;

4) в статье 39¹⁹:

а) в названии слова «в собственность бесплатно» заменить словами «в безвозмездное пользование, в собственность бесплатно»;

б) в пункте 2 слова «в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39⁵ настоящего Кодекса» заменить словами «в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в безвозмездное пользование по основанию, указанному в подпункте 7¹ статьи 39¹⁰ настоящего Кодекса, и последующее предоставление соответствующих земельных участков в собственность бесплатно по основанию, указанному в подпункте 6 статьи 39⁵ настоящего Кодекса, а также в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основанию, указанному в подпункте 7 статьи 39⁵ настоящего Кодекса».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

2. Граждане, имеющие трех и более детей и принятые на учет в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации в качестве лиц, претендующих на получение в собственность бесплатно земельного участка по основаниям, предусмотренным подпунктом 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, до вступления в силу настоящего Федерального закона, снятию с учета не подлежат и сохраняют право на получение в собственность бесплатно земельного участка в соответствии с положениями подпункта 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона).

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Земельный кодекс Российской Федерации»

Одним из основополагающих принципов демократического государства является социальный характер его функционирования. Конституция Российской Федерации определяет Российскую Федерацию как социальное государство, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. В развитие этих положений Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации неоднократно обращалось внимание на необходимость создания режима наибольшего благоприятствования для многодетных семей, предоставления им поддержки, в том числе в целях улучшения жилищных условий, путем бесплатного выделения земельных участков.

Учитывая изложенное, с 2011 года в Земельном кодексе Российской Федерации закреплено положение, в соответствии с которым граждане, имеющие трех и более детей, получили право приобрести бесплатно находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки. В первую очередь данная мера поддержки была предназначена для решения проблемы обеспечения многодетных семей жильем и направлена на стимулирование индивидуального жилищного строительства. В этой связи Указом Президента РФ от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» органам исполнительной власти всех уровней было поручено разработать комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание при поддержке субъектов Российской Федерации и муниципальных образований необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

Указанная мера поддержки является актуальной и востребованной. Так, по данным открытых источников в субъектах Российской Федерации с 2011 по 2017 годы земельные участки были предоставлены 304 тысячам многодетных семей, а на учёте осталось 497 тысяч многодетных семей, изъявивших желание получить земельный участок.

Вместе с тем, несмотря на активную работу регионов, проблема обеспеченности жильем многодетных семей остается актуальной, в том числе в связи с тем, что полученные бесплатно земельные участки либо используются для иных целей, либо сразу же продаются, либо не используются вообще. Зброшенные земли, таким образом, фактически выводятся из оборота, зарастают сорной растительностью, становятся источником возникновения пожаров.

Так, в Курганской области гражданам, имеющим трех и более детей, начиная с 2012 года было предоставлено 5068 земельных участков.

Статистика использования таких земельных участков в наиболее крупных муниципальных образованиях Курганской области (городские округа Курган, Шадринск) свидетельствует о том, что более 30 % предоставляемых земельных участков меняют собственников, порядка 76 % - не используются, и только около 17 % земельных участков используются многодетными семьями в целях строительства индивидуальных жилых домов.

В сложившейся ситуации полагаем целесообразным изменить определенный Земельным кодексом Российской Федерации (далее также – ЗК РФ) порядок предоставления в собственность бесплатно земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, конкретизировав цели такого предоставления и установив в качестве первоначального этапа - предоставление земельного участка в безвозмездное пользование на срок до шести лет. По истечении пяти лет при условии, что многодетная семья использовала земельный участок для индивидуального жилищного строительства, участок предоставляется ей в собственность бесплатно. В противном случае право безвозмездного пользования земельным участком прекращается на основании статьи 47 ЗК РФ.

В целях реализации данного предложения проектом федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» предлагается внести изменение в статью 39⁵, содержащую перечень случаев предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно, дополнить перечень лиц, которым такие земельные участки могут быть предоставлены в безвозмездное пользование (пункт 2 статьи 39¹⁰ ЗК РФ), уточнить статью 39¹⁹ ЗК РФ, на основании которой законами субъектов Российской Федерации будет осуществляться регулирование вопросов предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков в безвозмездное пользование и последующее предоставление соответствующих земельных участков в собственность бесплатно.

Представляется, что введение такого механизма будет являться действенной мерой для эффективного использования предоставляемых земельных участков в целях индивидуального жилищного строительства, позволит сохранить в государственной или муниципальной собственности неиспользуемые земельные участки, чтобы в дальнейшем передать их иным нуждающимся многодетным семьям, решит проблему обеспечения жильем данной категории граждан.

Также принимая во внимание, что действующие в настоящее время нормы подпункта 6 статьи 39⁵ ЗК РФ не ограничивают граждан, имеющих трех и более детей, возможностью получения бесплатно в собственность земельного участка только лишь в целях индивидуального жилищного строительства, и учитывая правовые позиции Конституционного Суда РФ, согласно которым при изменении законодателем ранее установленных условий должен соблюдаться принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий сохранение разумной стабильности правового регулирования и предоставление гражданам

возможности в течение некоторого переходного периода (в том числе временного) адаптироваться к вносимым изменениям, в статье 2 проекта федерального закона предлагается предусмотреть:

1) вступление федерального закона в силу по истечении девяноста дней после дня официального опубликования. Предлагаемый срок вступления в силу необходим также для того, чтобы субъекты Российской Федерации, устанавливающие в соответствии с требованиями подпункта 6 статьи 39⁵ ЗК РФ порядок предоставления гражданам бесплатно в собственность земельных участков, имели возможность привести региональные законы и иные нормативные правовые акты в соответствие с изменившимся правовым регулированием;

2) переходные положения, согласно которым граждане, имеющие трех и более детей и принятые на учет в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации в качестве лиц, претендующих на получение в собственность бесплатно земельного участка, до вступления в силу проектируемых норм, снятию с учета не подлежат и сохраняют право на предоставление земельного участка в соответствии с положениями подпункта 6 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу предлагаемого федерального закона).

Проект федерального закона был доработан с учетом замечаний Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, изложенных в заключении на проект законодательной инициативы № 7-1681 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации».

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации» не потребует расходов за счет средств федерального бюджета.