

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.02.2022 № 21
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " февраля 2022 г.

59. О проекте федерального закона № 39695-8 "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части содержания домашних животных) - вносит Государственный Совет Удмуртской Республики

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 16 марта 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении
изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «Об ответственном
обращении с животными и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Удмуртской Республики постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Назначить председателя постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды В.С. Варламова представителем Государственного Совета Удмуртской Республики при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Белоусову, Л.Н. Бурановой, О.В. Гарину, М.В. Дробот, А.К. Исаеву с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов

Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики



В.П. Невоструев

г. Ижевск
23 ноября 2021 года
№ 1107-VI

Вносится Государственным
Советом Удмуртской Республики

Проект

№ 39695-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:
«3.1) утверждение правил содержания и выгула домашних животных (кошек, собак);»;
- 2) часть 1 статьи 13 после слова «интересы» дополнить словами «граждан, в том числе».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2022 года.

Президент

Российской Федерации

В.В. Путин

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 13
Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Представленный проект федерального закона разработан в целях совершенствования законодательства в области обращения с домашними животными, а также защиты прав и законных интересов граждан.

В соответствии со статьёй 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Предлагаемые законопроектом меры будут способствовать более эффективному обеспечению безопасности граждан и соблюдению ветеринарных правил при содержании и выгуле домашних животных, поддержанию санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сохранности имущества физических и юридических лиц, гуманному обращению с животными, позволят снизить возникающую социальную напряжённость между гражданами и владельцами домашних животных, обеспечат поддержание и улучшение эстетического состояния территорий.

В органы государственной власти поступают многочисленные обращения граждан по вопросам содержания в многоквартирных домах большого количества животных (собаки, кошки) и, как следствие, на нарушение прав и законных интересов граждан, санитарных норм, порчу имущества. Действующее законодательство не содержит норм, направленных на защиту прав и интересов лиц, проживающих в многоквартирных домах и коммунальных квартирах, в которых содержатся домашние животные. В настоящее время единый подход к решению этой проблемы отсутствует.

Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) устанавливает требования к содержанию домашних животных, но не содержит в себе критерии надлежащего ухода за животными.

Статьёй 2.4 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» предусмотрено утверждение ветеринарных правил содержания животных применительно к отдельным видам животных и целям их содержания. При этом разработка и утверждение ветеринарных правил отнесены к полномочиям Российской Федерации (часть 1 статьи 3 Закона о ветеринарии). В настоящее время порядок содержания домашних животных не конкретизирован. В 2020 году были предприняты меры по разработке проекта правил содержания домашних животных, который прошёл общественные обсуждения, но органами прокуратуры в своём заключении было отмечено, что какие-либо иные полномочия в области

обращения с животными, кроме перечисленных в пунктах 1 – 3 части 1 статьи 7 Федерального закона № 498-ФЗ, действующее федеральное законодательство региональным органам власти не предоставляет.

В свою очередь законом предусмотрено, что при содержании домашних животных их владельцам необходимо соблюдать общие требования к содержанию животных, а также права и законные интересы лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные. Данное требование представлено весьма лаконично, так как проявляется оно только при выгуле домашних животных (на владельцев животных при их содержании обязанность обеспечения комфортного проживания граждан и их безопасности, а также сохранности имущества физических и юридических лиц не возлагается).

В соответствии с действующим законодательством собственник квартиры обязан поддерживать её в надлежащем состоянии и соблюдать права своих соседей. При этом жилое помещение должно использоваться по своему прямому назначению и отвечать санитарным правилам (часть 4 статьи 30 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункт 3 статьи 23 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»).

Согласно нормам федерального законодательства, определяющим санитарные правила содержания жилых помещений и с учётом соблюдения прав и законных интересов граждан, проживающих по соседству, вопросы содержания домашних животных не регламентируются требованиями санитарного законодательства.

Частью 3 статьи 13 Федерального закона № 498-ФЗ определяется требование к предельному количеству домашних животных в местах их содержания исходя из возможности владельца обеспечивать им условия, соответствующие ветеринарным и санитарно-эпидемиологическим нормам и правилам. Данное требование порождает ряд проблем в правоприменительной практике.

Во-первых, понятие «возможность владельца» является оценочным, не позволяющим дать объективную оценку возможности соблюдения владельцем животных прав и законных интересов граждан и формирования гуманного отношения к животным.

Во-вторых, представленная формулировка исключает ясность в определении органа, к которому отнесено полномочие по контролю исполнения указанного требования (им может быть как орган, уполномоченный на осуществление государственного надзора в области обращения с животными, так и орган, уполномоченный на осуществление государственного ветеринарного надзора, или орган, уполномоченный на осуществление санитарно-эпидемиологического надзора).

В связи с вышеизложенным представляется целесообразным совершенствование законодательства в рассматриваемой сфере правоотношений как на федеральном, так и на региональном уровнях и, как

следствие, наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом определения порядков содержания и выгула домашних животных, а также закрепления за владельцами животных при их содержании обязанности по соблюдению прав и законных интересов граждан на комфортное проживание и безопасность.

На законопроект получено положительное заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, проект федерального закона рекомендован к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона
«Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других актов федерального законодательства.