



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001  
Факс: (8142)796969 E-mail: [inbox@zsrk.onego.ru](mailto:inbox@zsrk.onego.ru) [www.karelia-zs.ru](http://www.karelia-zs.ru)

История 2022 г. № 2-1.9/ 568

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 17 февраля 2022 года № 218-VII ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкину Д.Н. по вопросам необходимости совершенствования правового регулирования в сфере обращения с животными, в том числе с животными без владельцев, а также финансирования мероприятий в указанной сфере за счет средств федерального бюджета».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

Э.В. Шандалович



## Законодательное Собрание Республики Карелия

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкину Д.Н. по вопросам необходимости совершенствования правового регулирования в сфере обращения с животными, в том числе с животными без владельцев, а также финансирования мероприятий в указанной сфере за счет средств федерального бюджета

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкину Д.Н. по вопросам необходимости совершенствования правового регулирования в сфере обращения с животными, в том числе с животными без владельцев, а также финансирования мероприятий в указанной сфере за счет средств федерального бюджета.
2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды Кобылкину Д.Н.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск  
17 февраля 2022 года  
№ 218-VII ЗС

## ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Республики Карелия к  
Председателю комитета Государственной Думы Федерального  
Собрания Российской Федерации по экологии, природным ресурсам и  
охране окружающей среды Кобылкину Д.Н. по вопросам необходимости  
совершенствования правового регулирования в сфере обращения с  
животными, в том числе с животными без владельцев, а также  
финансирования мероприятий в указанной сфере за счет  
средств федерального бюджета

Уважаемый Дмитрий Николаевич!

С 1 января 2020 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) в части регулирования правоотношений в сфере обращения с животными без владельцев.

В целях приведения регионального законодательства в сфере обращения с животными в соответствие с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ в Республике Карелия приняты Закон Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2423-ЗРК «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Карелия в области обращения с животными» и Закон Республики Карелия от 19 декабря 2019 года № 2424-ЗРК «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов отдельными государственными полномочиями Республики Карелия в области обращения с животными». Финансовое обеспечение переданных государственных полномочий осуществляется за счет субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городских округов из бюджета Республики Карелия.

В рамках реализации мероприятий по обращению с животными без владельцев в 2021 году на территории республики отловлено 970 безнад-

зорных собак, из которых в соответствии с требованиями Федерального закона № 498-ФЗ 278 особей были возвращены на прежние места их обитания.

В соответствии с законодательством в случае невозможности возврата животных на прежние места обитания приюты для животных обязаны содержать животных без владельцев до наступления естественной смерти. На сегодняшний день на территории Республики Карелия осуществляет деятельность 21 приют для животных без владельцев, из них один приют является государственным, один – муниципальным, остальные приюты организованы и эксплуатируются некоммерческими организациями, действующими в области зоозащиты. Однако вместимость функционирующих в настоящее время на территории Республики Карелия приютов составляет ориентировочно 800-1000 голов животных, что является недостаточным для обеспечения пожизненного содержания отловленных животных без владельцев. Так, по оценкам зоозащитных организаций, ориентировочная численность животных без владельцев в республике составляет порядка 10000 особей.

Создание органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных приютов для животных без владельцев и обеспечение их функционирования с учетом ограниченных возможностей бюджетов регионов и без финансовой поддержки из федерального бюджета крайне затруднительно, вместе с тем на сегодняшний день федеральные проекты и программы, позволяющие привлекать федеральные средства на указанные цели, отсутствуют.

Кроме того, исходя из регулирования, осуществленного Федеральным законом № 498-ФЗ, предусмотрена возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, но не правами органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, к которым отнесено право создавать приюты для животных и обеспечивать их функционирование на территории

соответствующего субъекта Российской Федерации. Таким образом, в настоящее время отсутствуют правовые основания для направления муниципалитетами части субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления из бюджетов субъектов Российской Федерации, на обустройство, ремонт, оснащение приютов для животных, что ранее являлось серьезной формой поддержки в сфере регулирования вопросов содержания животных без владельцев. В целях решения данной проблемы, а также повышения эффективности проводимой уполномоченными органами государственной власти и местного самоуправления работы по регулированию численности животных без владельцев представляется необходимым внесение соответствующих изменений в Федеральный закон № 498-ФЗ.

Практика применения положений Федерального закона № 498-ФЗ в Республике Карелия также выявила и проблемы, связанные с необходимостью повышения обеспечения безопасности здоровья и жизни граждан при обращении с животными без владельцев. Законодательно не раскрыты понятие и критерии немотивированной агрессивности животных без владельцев, вследствие чего возвращенные на прежние места обитания после проведенных мероприятий по вакцинации и стерилизации собаки продолжают создавать опасность причинения вреда жизни и здоровью граждан, так как отсутствуют гарантии, что эти животные не проявят агрессию в отношении людей с причинением вреда их здоровью.

Кроме того, положения Федерального закона № 498-ФЗ запрещают повторный отлов животных без владельцев, тем самым исключается возможность проведения ревакцинации животных против бешенства, что существенно снижает эффективность проводимых государственной ветеринарной службой противоэпизоотических мероприятий, направленных на борьбу с распространением данного заболевания.

Также полагаем необходимым ускорить принятие разрабатываемых на законодательном уровне требований к владельцам домашних животных

по идентификации таких животных, их регистрации и содержанию, а также по установлению административной ответственности владельцев домашних животных за нарушение правил идентификации, регистрации и содержания домашних животных.

Оказание финансовой поддержки из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на реализацию достаточно затратных мероприятий по обязательной стерилизации животных также могло бы стать одной из мер по решению острой социальной проблемы регулирования численности животных.

С учетом вышеизложенного, в целях обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан при обращении с животными, снижения социальной напряженности, просим Вас, уважаемый Дмитрий Николаевич, рассмотреть следующие предложения по совершенствованию правового регулирования в сфере обращения с животными, а также по вопросам финансирования мероприятий в указанной сфере:

- по разработке федерального проекта по созданию (строительству) в субъектах Российской Федерации сети приютов для содержания животных без владельцев, стерилизации животных и предоставлению на эти цели федерального финансирования;

- по отнесению к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными создание приютов для животных, обеспечение их функционирования с целью возможности наделения указанными полномочиями органов местного самоуправления;

- по определению понятия и критериев немотивированной агрессивности животных без владельцев в целях принятия оперативных мер реагирования в отношении таких животных;

- по установлению на федеральном уровне административной ответственности владельцев животных за нарушения правил и требований в об-

ласти обращения с животными;

- по введению обязательной регистрации и идентификации животных.

Полагаем, что предложенные меры будут способствовать повышению эффективности в субъектах Российской Федерации и в стране в целом реализации полномочий по обращению с животными, а также решению проблемных вопросов в указанной сфере.