



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

# **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания  
Забайкальского края по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон  
"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений  
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Законодательное Собрание Забайкальского края **постановляет:**

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить представителями Законодательного Собрания Забайкальского края при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гурулева Андрея Викторовича и Скачкова Александра Анатольевича.

3. Направить настоящее постановление сенаторам Российской Федерации С.П. Михайлову и Б.Б. Жамсуеву, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Ю.И. Григорьеву, А.В. Гурулеву, В.М. Мархаеву, В.В. Пинскому, А.А. Скачкову и Р.Б. Чемерис.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Забайкальского края.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по аграрной политике и природопользованию Законодательного Собрания Забайкальского края.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания



Кон Ен Хва

№ 36  
16.02.2022  
г. Чита

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в пункте 2 статьи 3 исключить слова ", возврат на прежние места их обитания";

2) часть 2 статьи 5 дополнить пунктами 3<sup>1</sup> и 3<sup>2</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>) устанавливают правила содержания домашних животных (собак и кошек) на территории Российской Федерации;

3<sup>2</sup>) утверждают порядок установления наличия или отсутствия у животных агрессивного поведения;";

3) пункт 1 части 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

"1) обеспечение надлежащего содержания животных, в том числе с соблюдением ветеринарных правил содержания животных;";

4) в статье 13:

а) дополнить частью 1<sup>1</sup> следующего содержания:

"1<sup>1</sup>. Владельцы обязаны обеспечить идентификацию и учет домашних животных в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона,



других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области ветеринарии.";

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. При выгуле собак помимо требований, установленных частью 5 настоящей статьи, необходимо соблюдать также дополнительные требования:

1) осуществлять передвижение собак в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, во дворах таких домов, на детских и спортивных площадках, в иных общественных местах в наморднике (за исключением щенков в возрасте до трех месяцев и декоративных собак ростом в холке до двадцати пяти сантиметров) и на поводке, обеспечивающем безопасность граждан;

2) не допускать выгул потенциально опасных собак, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень потенциально опасных собак, без намордника и поводка независимо от места выгула, за исключением случаев выгула такой собаки на огороженной территории, принадлежащей владельцу потенциально опасной собаки на праве собственности или ином законном основании, обозначенной по периметру и на входе предупреждающими надписями о наличии на данной территории потенциально опасной собаки.";

в) часть 7 признать утратившей силу;

5) в статье 16:

а) в части 7:

пункт 2 дополнить словами ", в соответствии с ветеринарными правилами осуществления идентификации и учета животных";

пункт 4 изложить в следующей редакции:

"4) содержать поступивших в приюты для животных животных без владельцев и животных, от права собственности на которых владельцы отказались, до наступления смерти таких животных или передачи таких животных новым владельцам";

б) часть 11 изложить в следующей редакции:

"11. Животных, содержащихся в приютах для животных, умерщвлять запрещено, за исключением следующих случаев:

1) необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного;

2) наличия у животного агрессивного поведения, установленного специалистом в области ветеринарии.

Процедура умерщвления животного должна производиться специалистом в области ветеринарии гуманными методами, гарантирующими быструю и безболезненную смерть.";

б) в статье 18:

а) в части 1:

пункт 4 признать утратившим силу;

пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления смерти таких животных.";

б) пункт 1 части 2 признать утратившим силу;

в) в части 4 слова ", не имеющих неснимаемых и несмываемых меток," исключить;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

"6. Возврат животных без владельцев на прежние места их обитания запрещен.";

д) дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Наличие либо отсутствие у животных агрессивного поведения устанавливается специалистами в области ветеринарии в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.";

7) статью 27 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Все домашние животные (собаки и кошки) подлежат обязательной идентификации и учету до 1 января 2027 года."

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Настоящий проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – проект закона) разработан в целях совершенствования законодательства в области обращения с животными.

Проектом закона предлагается внести изменения в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон), направленные на исключение пребывания на улицах городов и населенных пунктов животных без владельцев и домашних животных без сопровождающих лиц (далее – безнадзорные собаки), а также на обеспечение приоритета безопасности жизни и здоровья человека.

В настоящее время крайне острой для большинства регионов Российской Федерации является проблема нападения безнадзорных собак на человека. Случаи нападения безнадзорных собак на людей, в том числе на детей, причинения вреда здоровью, гибели людей зарегистрированы в Московской области, Красноярском крае, Республике Коми, Республике Бурятия, Республике Башкортостан, Республике Саха (Якутия), Камчатском крае, Астраханской области. Страшная трагедия, потрясшая всю страну, произошла и в Забайкальском крае, когда в январе 2022 года от нападения стаи собак погиб семилетний ребенок.

Учитывая результаты анализа практики применения законодательства в области обращения с животными, представляется целесообразным дополнить Федеральный закон положениями, устанавливающими запрет на возврат животных без владельцев на прежние места обитания, изменяющими условия содержания животных без владельцев в приютах, устанавливающими правила содержания домашних животных, в том числе идентификацию и учет домашних животных.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона животные без владельцев, не проявляющие немотивированной агрессивности после лечения, стерилизации и вакцинации, подлежат возврату на прежние места их обитания. Вместе с тем в большинстве стран данный метод признан неэффективным. Так, например, во Франции, в Финляндии, Швеции, Швейцарии, Великобритании, Ирландии, Словении, США, Бельгии, Дании, Норвегии, Японии, Израиле, Австралии, Хорватии успешно зарекомендовал себя безвозвратный отлов животных без владельцев (отлов, содержание в приюте определенный промежуток времени, эвтаназия по причине заболевания, травмы, агрессивности, а также эвтаназия непристроенных животных). В Германии и Италии



предусмотрено пожизненное содержание невостребованных животных в приютах.

Проводимая в обязательном порядке после отлова животного стерилизация лишает собак репродуктивной функции, однако не лишает их инстинкта охраны территории (территориальная агрессия), инстинкта охраны добычи (пищи) и не исключает возможности нападения безнадзорных собак на других животных и людей, что подтверждается зарегистрированными в различных субъектах Российской Федерации многочисленными случаями нападений безнадзорных собак на людей, в том числе на детей. Так, только с начала 2022 года в городе Чите зарегистрировано 64 случая укусов собаками людей.

Также нахождение на улицах неконтролируемых стерилизованных животных без владельцев вызывает ухудшение санитарно-эпидемиологического благополучия территорий, неся за собой угрозу распространения опасных заболеваний, общих для человека и животных, поскольку обязательная ежегодная вакцинация против бешенства стерилизованных животных без владельцев, которые были возвращены на прежние места их обитания, крайне затруднительна.

Кроме того, возврат на прежние места обитания животных без владельцев подталкивает население к самостоятельной борьбе с такими животными крайне жестокими методами.

В связи с этим, проектом закона предлагается внести изменения в статью 18 Федерального закона, установив полный запрет на возврат животных без владельцев на прежние места обитания.

В настоящее время Федеральным законом установлен запрет на возврат на прежние места обитания только в отношении животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность, которые должны находиться пожизненно в приютах для животных.

Следует отметить, что федеральное законодательство до настоящего времени не установило четкого определения немотивированной агрессивности животных, что не исключает возможности возврата агрессивных животных без владельцев на прежние места обитания.

Вместе с тем пожизненное содержание таких животных в приюте для животных также представляет собой неоправданный риск для персонала приюта и для других животных, содержащихся в нем. Практически невозможно данную категорию животных социализировать, найти таким животным новых хозяев.

Исходя из изложенного, проектом закона предлагается предусмотреть в статье 16 Федерального закона норму, допускающую умерщвление гуманными методами проявляющих агрессивное поведение животных без владельцев при условии установления наличия у животного агрессивного поведения специалистом в области ветеринарии в порядке, утвержденном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.



Решение проблемы наличия безнадзорных собак должно носить комплексный характер, в том числе предусматривать мероприятия превентивного характера. Для решения указанных задач необходимо устранить причины появления животных на улицах. Одним из основных источников пополнения популяции безнадзорных собак являются домашние животные, потерявшие или брошенные владельцами.

Проектом закона предлагается внести в Федеральный закон изменения, устанавливающие требование по обязательной идентификации и учету животных, что позволит возвращать потерявшихся животных их владельцам, а также будет являться фактором, сдерживающим владельцев от избавления от домашних животных и их потомства, от оставления домашних животных на бесконтрольном выгуле под угрозой привлечения владельцев животных за такие деяния к административной ответственности, а в случае причинения вреда жизни и здоровью граждан и к уголовной ответственности.

В целях более четкого регламентирования правил содержания домашних животных, обеспечения безопасности, иных прав и законных интересов граждан, сохранности имущества физических и юридических лиц, обеспечения надлежащего ухода за домашними животными и недопущения жестокого обращения с ними проектом закона предлагается внести изменения в статью 5 Федерального закона, дополнив полномочия федерального органа исполнительной власти полномочием по установлению правил содержания домашних животных (собак и кошек) на территории Российской Федерации.

Также проектом закона предлагается дополнить статью 13 Федерального закона положениями, устанавливающими дополнительные требования к выгулу собак, в соответствии с которыми не допускается нахождение без намордника и поводка собак вне мест, разрешенных решением органа местного самоуправления для выгула животных.

Таким образом, предложенные проектом закона изменения будут способствовать снятию социальной напряженности в обществе при решении вопросов обращения с безнадзорными собаками и проведению целенаправленной политики по сокращению популяции безнадзорных собак гуманными методами.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений**  
**в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законов Российской Федерации и законов РСФСР,**  
**федеральных конституционных законов, федеральных законов**  
**и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,**  
**подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,**  
**изменению или принятию в связи с принятием федерального закона**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном**  
**обращении с животными и о внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует принятия уполномоченными федеральными органами исполнительной власти нормативных правовых актов, регламентирующих правила содержания домашних животных (собак и кошек) на территории Российской Федерации и порядок установления наличия или отсутствия у животных агрессивного поведения.