



ПРЕДСЕДАТЕЛЬ

БЭРЭССЭДЭЭТЭЛ

Ярославского ул., д. 24/1, г. Якутск, 677022, тел. (4112) 43-51-94, факс (4112) 43-53-33, e-mail: gs@iltumen.ru

«16» февраля 2022 г. № 1ГС-724

На № _____ от _____

Законодательные (представительные)
органы государственной власти
субъектов Российской Федерации

О поддержке постановления
Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия)

Уважаемые коллеги!

Направляем постановление Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) ГС № 914-VI «О поправках Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» от 15 февраля 2022 года с просьбой о поддержке.

Приложения:

1. Постановление ГС № 914-VI от 15 февраля 2022 года – 2 л.;
2. Приложение к постановлению Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) ГС № 914-VI от 15 февраля 2022 года – на 14 л.

С уважением,

А.И. Еремеев



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

УУРААХ

**О поправках Государственного Собрания (Ил Тумэн)
Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 40361-8
«Об общих принципах организации местного самоуправления
в единой системе публичной власти»**

Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)
п о с т а н о в л я е т:

1. Предложить поправки к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (таблица поправок прилагается).

2. Поручить председателю постоянного комитета Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) по государственному строительству и местному самоуправлению В.М.Прокопьеву представлять поправки Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» при рассмотрении указанного законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление в Комитет Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать поправки Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) к проекту федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

5. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия.

Председатель Государственного Собрания

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

г.Якутск, 15 февраля 2022 года

ГС № 914-VI



А.ЕРЕМЕЕВ

Приложение

к постановлению Государственного Собрания

(Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия)

от 15 февраля 2022 года ГС № 914-VI

ТАБЛИЦА ПОПРАВOK

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА № 40361-8 «ОБ ОБЩИХ ПРИНЦИПАХ ОРГАНИЗАЦИИ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ»

№	Текст, к которому предлагается поправка	Автор поправки	Содержание поправки	Новая редакция текста законопроекта с предлагаемой поправкой	Примечание (краткое обоснование)
1.	Часть 2 статьи 11: «2. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).	В части 2 статьи 11 слова «, федеральных органов государственной власти» исключить.	Часть 2 статьи 11: «2. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной	Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельны в части установления и изменения границ, а также в части преобразования муниципального образования. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года

<p>субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с настоящим Федеральным законом.».</p>		<p>власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.».</p>	<p>№ 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вопросы правового регулирования установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>Как следует из части 2 статьи 10 законопроекта, территория муниципального образования должна полностью располагаться на территории одного субъекта Российской Федерации. Исходя из этого, полномочия федеральных органов государственной власти не затрагиваются.</p>
--	--	---	---

2.	<p>Часть 4 статьи 11: «4. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти, органов публичной власти федеральной территории об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти, органов публичной власти федеральной территории.».</p>	<p>Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).</p>	<p>В части 4 статьи 11 слова «органов государственной власти, органов публичной власти федеральной территории» заменить словами «органов государственной власти субъектов Российской Федерации».</p>	<p>Часть 4 статьи 11: «4. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации об изменении границ муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.».</p>	<p>Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом. Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельны в части установления и изменения границ, а также в части преобразования муниципального образования.</p>
					<p>В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вопросы правового</p>

					<p>регулирования установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных образований относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.</p> <p>Как следует из части 2 статьи 10 законопроекта, территория муниципального образования должна полностью располагаться на территории одного субъекта Российской Федерации. Исходя из этого, полномочия федеральных органов государственной власти не затрагиваются.</p> <p>Кроме того, имеется внутреннее противоречие с частью 2 статьи 11 законопроекта, в которой органы</p>
--	--	--	--	--	---

					публичной власти федеральной территории не отнесены к инициаторам изменения границ муниципального образования.
3.	Часть 2 статьи 12: «2. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов публичной власти территории в соответствии с настоящим Федеральным законом.».	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).	В части 2 статьи 12 слова «, федеральных органов государственной власти, органов публичной власти федеральной территории» исключить.	Часть 2 статьи 12: «2. Преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.».	Субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления самостоятельны в части установления и изменения границ, а также в части преобразования муниципального образования. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» вопросы правового регулирования установления и изменения границ муниципальных образований, преобразования муниципальных

					<p>образований относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.</p>
4.	<p>Часть 16 статьи 22: «16. В структуру местной администрации городского округа, муниципального округа, как правило, входят территориальные органы местной администрации.».</p>	<p>Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).</p>	<p>В части 16 статьи 22 слова «, как правило,» исключить.</p>	<p>Часть 16 статьи 22: «16. В структуру местной администрации городского округа, муниципального округа входят территориальные органы местной администрации.».</p>	<p>Поправка направлена на конкретизацию нормы. Формулировка «как правило» на практике может привести к правовой неопределенности и необоснованному установлению исключений из общего порядка.</p> <p>Кроме того, в данной проектируемой норме усматривается коррупциогенный фактор, представляющий правоприменителю необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, установленный в Методике проведения антикоррупционной</p>

					экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.
5.	Часть 3 статьи 32: «3. Предусмотренные частью 2 настоящей статьи полномочия, не отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления, являются перераспределенными полномочиями и исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации.».	Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).	Часть 3 статьи 32 дополнить следующим предложением: «Законы субъекта Российской Федерации о закреплении органами местного самоуправления полномочиями и исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации, вступают в силу с начала	Часть 3 статьи 32: «3. Предусмотренные частью 2 настоящей статьи полномочия, не отнесенные в соответствии с указанной частью к полномочиям органов местного самоуправления, являются перераспределенными полномочиями и исполняются органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Законы субъекта Российской Федерации могут осуществляться	Поправка направлена на финансовое обеспечение перераспределяемых полномочий органов местного самоуправления. В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий

		очередного финансового года.».	Федерации о закреплении за органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, вступают в силу с начала очередного финансового года.».	между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и федеральным законом, устанавливающим общие принципы организации местного самоуправления. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.	
6.	Часть 1 статьи 41: «1. К формам непосредственного	Государственное Собрание (Ил Тумэн)	Пункт 4 части 1 статьи 41 исключить.	Часть 1 статьи 41: «1. К формам непосредственного	Территориальное общественное самоуправление по своей природе является формой

	<p>осуществления населением местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) местный референдум; 2) муниципальные выборы; 3) сход граждан; 4) территориальное общественное самоуправление.». 	<p>Республики Саха (Якутия).</p>		<p>осуществления населением местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) местный референдум; 2) муниципальные выборы; 3) сход граждан.». 	<p>участия населения в осуществлении местного самоуправления, а также формой участия населения в общественной жизни муниципального образования.</p> <p>Территориальное общественное самоуправление не может быть отнесено к непосредственному осуществлению населением местного самоуправления, так как оно является некоммерческой организацией.</p> <p>Население участвует в осуществлении местного самоуправления через создаваемые им органы территориального общественного самоуправления.</p>
7.	<p>Часть 2 статьи 41: «2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) опрос; 2) публичные слушания, общественные обсуждения; 3) собрание граждан; 4) инициативные проекты; 5) староста сельского населенного пункта.». 	<p>Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).</p>	<p>Часть 2 статьи 41 дополнить пунктом 6 следующего содержания: «6) территориальное общественное самоуправление.».</p>	<p>Часть 2 статьи 41: «2. К формам участия населения в осуществлении местного самоуправления относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) опрос; 2) публичные слушания, общественные обсуждения; 3) собрание граждан; 4) инициативные проекты; 5) староста сельского населенного пункта; 	

				6) территориальное общественное самоуправление.».	
8.	<p>Часть 2 статьи 47: «2. На публичные слушания должны выноситься:</p> <p>1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции</p>	<p>Государственное Собрание (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия).</p>	<p>Часть 2 статьи 47 дополнить пунктом 4 следующего содержания: «4) иные вопросы, установленные законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.».</p>	<p>Часть 2 статьи 47: «2. На публичные слушания должны выноситься:</p> <p>1) проект устава муниципального образования, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в устав муниципального образования вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, конституции</p>	<p>Законопроект необходимо дополнить пунктом, предоставляющим возможность субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям дополнять перечень вопросов, выносимых на публичные слушания.</p> <p>Устанавливая исчерпывающий перечень вопросов, по которым проведение публичных слушаний является обязательным, проект закона ограничивает органы государственной власти субъекта Российской Федерации в определении дополнительных вопросов, по которым проведение публичных</p>

	<p>(устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;</p> <p>2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;</p> <p>3) вопросы о преобразовании муниципального образования.».</p>			<p>конституции (устава) или законов субъекта Российской Федерации в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;</p> <p>2) проект местного бюджета и отчет о его исполнении;</p> <p>3) вопросы о преобразовании муниципального образования;</p> <p>4) иные вопросы, установленные законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования.».</p>	<p>слушаний также будет обязательным в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований.</p>
9.	<p>Часть 1 статьи 84: «1. Настоящим</p>	<p>Государственное Собрание (Ил</p>	<p>Статью 84 дополнить частью 2</p>	<p>Часть 1 статьи 84: «1. Настоящим</p>	<p>Данная поправка предлагается в целях соблюдения принципа</p>

	<p>Федеральным законом, другими федеральными законами могут быть установлены особенности организации местного самоуправления:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) на федеральных территориях; 2) на территориях городов федерального значения; 3) на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации; 4) в закрытых административно-территориальных образованиях; 5) в наукоградах; 6) на приграничных территориях; 7) в муниципальных 	Тумэн Республики Саха (Якутия).	<p>следующего содержания:</p> <p>«2. Особенности организации местного самоуправления на территориях и в муниципальных образованиях, предусмотренных пунктами 3, 7, 9 и 12 части 1 настоящей статьи, устанавливаются по согласованию с субъектом Российской Федерации, на территории которого они расположены.».</p>	<p>Федеральным законом, другими федеральными законами могут быть установлены особенности организации местного самоуправления:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) на федеральных территориях; 2) на территориях городов федерального значения; 3) на территориях административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации; 4) в закрытых административно-территориальных образованиях; 5) в наукоградах; 6) на приграничных территориях; 7) в муниципальных 	<p>согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в систему публичной власти, а также в целях учета мнения населения, органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации при установлении особенностей организации местного самоуправления на соответствующих территориях и в муниципальных образованиях.</p>
--	--	------------------------------------	---	--	---

	<p>образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции);</p> <p>8) на территории инновационного центра «Сколково»;</p> <p>9) на территориях опережающего социально-экономического развития;</p> <p>10) на территориях инновационных научно-технологических центров;</p> <p>11) на территории свободного порта Владивосток;</p> <p>12) в муниципальных образованиях, территории которых относятся к</p>			<p>образований, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченными сроками завоза грузов (продукции);</p> <p>8) на территории инновационного центра «Сколково»;</p> <p>9) на территориях опережающего социально-экономического развития;</p> <p>10) на территориях инновационных научно-технологических центров;</p> <p>11) на территории свободного порта Владивосток;</p> <p>12) в муниципальных образованиях, территории которых относятся к</p>	
--	--	--	--	--	--

Арктической зоне Российской Федерации.».			Арктической зоне Российской Федерации. 2. Особенности организации местного самоуправления на территориях и в муниципальных образованиях, предусмотренных пунктами 3, 7, 9 и 12 части 1 настоящей статьи, устанавливаются по согласованию с субъектом Российской Федерации, на территории которого они расположены.».
--	--	--	---