



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан
РЕШЕНИЕ

16.02.2022

г. Владивосток

№ 71

О контрольном мероприятии "Проверка законности, результативности использования средств краевого бюджета, направленных на компенсацию поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания, за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг" за 2020 год и истекший период 2021 года"

Рассмотрев информацию Высоцкого Ю.В., председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка законности, результативности использования средств краевого бюджета, направленных на компенсацию поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания, за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг" за 2020 год и истекший период 2021 года", отметив что обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций на рынок услуг в социальной сфере определено Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), согласно которому система социального обслуживания включает в себя негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона № 442-ФЗ если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской

Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

На территории Приморского края согласно постановлению Администрации Приморского края от 15 декабря 2014 года № 522-па "О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг", утвержден Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг (далее - Порядок).

В рамках реализации указанных нормативно-правовых актов министерством труда и социальной политики Приморского края (далее - министерство) предоставляются субсидии из краевого бюджета поставщикам социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг на территории Приморского края, не участвующих в выполнении государственного задания на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой.

В 2020 году субсидии предоставлены семи организациям в общей сумме 28 451,15 тыс. рублей, или 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований (план 28 685, 26 тыс. рублей), не исполнено на 234,11 тыс. рублей, в том числе:

пяти некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) в сумме 18 448,98 тыс. рублей или 99,98 % от утвержденных бюджетных ассигнований (план 18 451,96 тыс. рублей), не исполнено 2,98 тыс. рублей;

двум юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сумме 10 002,16 тыс. рублей или 97,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований (план 10 233,30 тыс. рублей), не исполнено на 231,13 тыс. рублей (не подано заявок на предоставление субсидии от ИП Алтунина Г.А.).

В 2021 году объем планируемой субсидии предусмотрен для девяти организаций или увеличен на 18,9 % (на 5 424,64 тыс. рублей). За 10 месяцев 2021 года израсходовано в общей сумме 26 447,18 тыс. рублей или 77,5 % (план на 2021 год - 34 109,90 тыс. рублей), в том числе перечислено на лицевые счета:

шести некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сумме 16 803,86 тыс. рублей или исполнено на 79,95 % от запланированных бюджетных ассигнований в сумме 21 019,10 тыс. рублей;

трем юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сумме 9 643,32 тыс. рублей или исполнено на 73,66 % от запланированных бюджетных ассигнований в сумме 13 090,80 тыс. рублей.

Согласно пункту 7 Порядка (в редакции от 30 января 2020 года), для получения субсидии поставщик социальных услуг не чаще одного раза в месяц и не реже одного раза в квартал представляет в КГАУ СО "Приморский центр социального обслуживания населения" ряд документов, после проверки которых министерство, принимает решение о предоставлении субсидии поставщику социальных услуг и заключает соответствующее Соглашение, содержащее в том числе обязательство поставщика социальных услуг о достижении показателей результативности использования субсидии, а также согласие поставщиков социальных услуг на осуществление уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

По итогам выборочных проверок в части:

заключенных Соглашений нарушений в их оформлении, формы и содержания нарушений не выявила;

расчетного размера субсидии у отдельных поставщиков социальных услуг (Приморское краевое общественное учреждение "Институт вертеброневрологии и мануальной медицины"; ИП Рыжаков Юрий Николаевич; АНО по оказанию помощи социально нуждающимся людям "Милосердие"; Благотворительный фонд содействия социальной защиты граждан "Забота") нарушений не выявила.

Необходимо отметить, что механизм предоставления субсидии в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий не предполагает наличия остатков субсидии на конец финансового года, так как указанная субсидия предоставляется уже после проверки в установленном порядке документов, подтверждающих произведенные получателем субсидий затраты.

В тоже время, согласно Отчетам поставщиков социальных услуг о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (далее - Отчет по расходам), установлены факты наличия неиспользованных остатков на конец отчетных периодов, на общую сумму 4 189,37 тыс. рублей (по состоянию на 31 декабря 2020 года - 1 093,06 тыс. рублей; на 1 октября 2021 года - 3 096,31 тыс. рублей), в том числе у следующих поставщиков услуг:

Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально нуждающимся людям "Милосердие" - с учетом остатка средств на начало отчетного периода в размере 228,45 тыс. рублей, остаток субсидии по состоянию на 31 декабря 2020 года составил 360,22 тыс. рублей, что превышает среднемесячный расход полученной субсидии на возмещение понесенных затрат в 1,85 раза;

Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан "Забота" с учетом остатка субсидии на начало года в размере 52,35 тыс. рублей, остаток средств на конец года составил 378,11 тыс. рублей, что соответствует среднемесячному расходу субсидии на возмещение понесенных затрат (363,29 тыс. рублей).

Согласно Отчетам по расходам, предоставленных министерством, неиспользованные остатки средств субсидии на начало года и на отчетные периоды составляли:

ИП Никулина Э.В. по состоянию на 1 октября 2021 года поступило средств субсидии за отчетный период 180,81 тыс. рублей, нарастающим итогом с начала года остаток составляет в сумме 2 031,11 тыс. рублей;

региональная общественная организация "Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края" по состоянию на 1 января 2021 года остаток средств на начало периода в сумме 63,34 тыс. рублей, на конец отчетного периода в сумме 354,73 тыс. рублей; на 1 октября 2021 года - поступило субсидии за отчетный период 429,64 тыс. рублей, нарастающим итогом с начала года - 2 431,29 тыс. рублей; остаток субсидии на конец отчетного периода - 890,69 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия постановлением Правительства Приморского края от 27 декабря 2021 года № 862-пп в Порядок были внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2022 года, согласно которым (пункт 22) в Соглашениях с поставщиками социальных услуг на 2022 год должны быть предусмотрены:

порядок и сроки возврата в текущем финансовом году субсидии в краевой бюджет;

случаи возврата поставщиком социальных услуг в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году.

Таким образом, министерством следует принять меры по подтверждению потребности в остатках неиспользованных субсидий у поставщиков социальных услуг, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года за периоды их деятельности в 2020-2021 годах.

Также в нарушение пункта 22 Порядка (в редакции от 30 января 2020 года) министерство не в полной мере обеспечило соблюдение поставщиками социальных услуг условий, целей и порядка предоставления субсидий, в части:

1) достижения поставщиками социальных услуг значений показателя результативности использования субсидии.

Согласно пункту 17 Порядка (в редакции от 30 января 2020 года) министерство вправе устанавливать в Соглашениях конкретные показатели результативности, исходя из формы социального обслуживания поставщика социальных услуг и категории получателей социальных услуг.

Едиными показателями результативности для всех поставщиков социальных услуг являются:

обеспечение информационной открытости поставщика социальных услуг согласно требованиям статьи 13 Федерального закона № 442-ФЗ;

отсутствие обоснованных жалоб, поступивших в уполномоченный орган от получателей социальных услуг.

В случае недостижения показателей результативности по итогам квартала к поставщику социальных услуг министерством применяются штрафные санкции (пункт 24 Порядка (в редакции от 30 января 2020 года)).

В нарушение пункта 24 Порядка (в редакции от 30 января 2020 года) и пунктов 4.1.8 и 4.3.5 Соглашений, частью получателей социальных услуг

не достигнуты значения результатов предоставления субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, а министерством не принято решения о применении к данным получателям штрафных санкций на общую сумму 2 043,17 тыс. рублей.

Кроме того, данные отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии заполнены недостоверно.

В результате оценка эффективности использования субсидии министерством, на основании показателей, по итогам 2020-2021 годов и на основании представленных отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, носила формальный характер.

Результат предоставления субсидии - это оказание получателем субсидии социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой и показателем, необходимым для достижения данного результата, является количество социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой, предоставленных получателям социальных услуг. Однако, данный показатель министерством, при заключении Соглашений с поставщиками социальных услуг, не предусматривался;

2) формирования поставщиком социальных услуг общедоступных информационных ресурсов.

Согласно пункту 5 Порядка (в редакции от 30 января 2020 года) субсидии предоставляются министерством поставщику при соблюдении им одного из условий:

формирования поставщиком социальных услуг общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности, указанной в части 2 статьи 13 Федерального закона № 442-ФЗ, и обеспечения доступа к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети Интернет, в том числе на официальном сайте поставщика социальных услуг.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Приморского края показали, что поставщиками социальных услуг не в полном объеме выполнено данное условие, так как на их официальных сайтах отсутствовала следующая информация:

о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); о показателях, характеризующих качество оказания социальной услуги; о финансово-хозяйственной деятельности; о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, правилах внутреннего трудового распорядка, коллективном договоре; о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний (Приморское краевое общественное учреждение "Институт вертеброневрологии и мануальной медицины";

Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально-нуждающимся людям "Милосердие"; Приморская общественная организация социальной поддержки населения "Живая надежда");

о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний (Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан "Забота");

о режиме и графике работы с указанием дней и часов приема, перерыва на обед; о финансово-хозяйственной деятельности; о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний (РОО "Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края").

Кроме того, анализ данных статистической формы "Сведения об информационной открытости поставщиков социальных услуг" показал, что из 3-х поставщиков социальных услуг, являющихся индивидуальными предпринимателями (ИП), ни один из них не разместил на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" следующую информацию о:

форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на социальные услуги;

материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также оплачиваемых в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

наличии лицензий на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из семи социально-ориентированных некоммерческих организаций социального обслуживания пять (71 %) разместили информацию о форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на социальные услуги.

Также в период контрольного мероприятия для анализа работы поставщиков социальных услуг использованы результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Приморского края, проведенной Краевым государственным автономным учреждением "Приморский научно-исследовательский центр социологии", которые показали:

-все шесть исследованных негосударственных организаций, получили минимальные баллы, в то время как организации, получившие 80-89 баллов - это удовлетворительный уровень, однако у организации могут возникнуть

проблемы с исполнением обязательств, либо качество предоставления услуг может не соответствовать наилучшим практикам;

-во всех шести организациях практически не созданы условия для инвалидов: входные группы не оборудованы пандусами; специально оборудованные санитарно-гигиенические помещения, поручни; не обеспечено дублирование надписей, знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, работниками организации не оказывается помощь по сопровождению инвалидов в помещениях организации и на прилегающей территории; отсутствуют выделенные стоянки для автотранспортных средств инвалидов.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1.Принять к сведению информацию Высоцкого Ю.В., председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "О контрольном мероприятии "Проверка законности, результативности использования средств краевого бюджета, направленных на компенсацию поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания, за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг" за 2020 год и истекший период 2021 года".

2.Рекомендовать министерству труда и социальной политики Приморского края":

2.1.Продолжать реализацию Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" в целях обеспечения доступа социально ориентированных некоммерческих организаций Приморского края на рынок услуг в социальной сфере.

2.2.Принять меры, направленные на:

подтверждение потребности в остатках неиспользованных субсидий у поставщиков социальных услуг, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года за периоды их деятельности в 2020-2021 годах;

пересмотр (нулевых) показателей результативности в целях предоставления субсидий поставщикам социальных услуг, установленных Соглашением, в том числе: количество трудоустроенных граждан; количество граждан, которым восстановлены утраченные документы; количество граждан, восстановивших утраченные семейные связи.

2.3.Усилить контроль:

-за соблюдением поставщиками социальных услуг условий, целей и порядка предоставления субсидий, в части достижения значений показателя результативности использования субсидии;

-за формированием поставщиками социальных услуг общедоступных информационных ресурсов в целях информационной открытости поставщиков социальных услуг:

о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату);

о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе оплачиваемых в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату);

о показателях, характеризующих качество оказания социальной услуги; о финансово-хозяйственной деятельности;

о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, правилах внутреннего трудового распорядка, коллективном договоре;

о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний;

о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

о наличии лицензий на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2.4. Во исполнение пункта 24 Порядка и пунктов 4.1.8 и 4.3.5 Соглашений, в случае не достижения значений результатов предоставления субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, своевременно принимать решения о применении к получателям социальных услуг штрафных санкций.

3. Рекомендовать социально-ориентированным некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим социальные услуги населению Приморского края:

3.1. Продолжить работу, направленную на:

предоставление населению Приморского края социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой, а также порядком предоставления социальных услуг;

достижение результативности, необходимой для предоставления субсидии.

3.2. Обратить внимание на улучшение качества предоставления социальных услуг населению Приморского края в целях соответствия наилучшим практикам страны.

3.3. Обеспечить формирование общедоступных информационных ресурсов в целях информационной открытости социальных услуг для граждан Приморского края:

о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату);

о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, в том числе оплачиваемых в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату);

о показателях, характеризующих качество оказания социальной услуги; о финансово-хозяйственной деятельности;

о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, правилах внутреннего трудового распорядка, коллективном договоре;

о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний;

о материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет");

о наличии лицензий на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3.4. Принять меры, направленные на создание условий для инвалидов, получающих социальные услуги (пандусы, специально оборудованные санитарно-гигиенические помещения, поручни, дублирование надписей, знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, оказание помощи по сопровождению инвалидов в помещениях организации и на прилегающей территории, выделенные стоянки для автотранспортных средств инвалидов).

3.5. Не допускать:

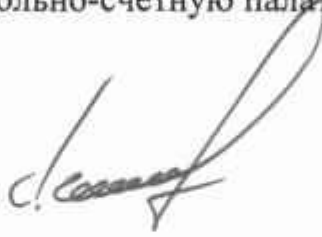
арифметических ошибок при пересчете показателей в Отчетах по расходам, предоставляемых в министерство труда и социальной политики Приморского края;

нарушения сроков предоставления документов в краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания "Приморский центр социального обслуживания населения" для получения субсидии из краевого бюджета.

3.6. Принять меры, направленные на проведение текущего и косметического ремонтов некоммерческим организациям, оказывающим социальное обслуживание лиц без определенного места жительства в стационарных условиях.

4. Направить данное решение в Правительство Приморского края, министерство труда и социальной политики Приморского края, социально-ориентированным некоммерческим организациям и индивидуальным предпринимателям, предоставляющим социальные услуги населению Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



И.С. Чемерис