

ОТЧЕТ

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законности, результативности использования средств краевого бюджета, направленных на компенсацию поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания, за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг» за 2020 год и истекший период 2021 года

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 24.01.2022 № 2)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2021 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 13.10.2021 № 30 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве труда и социальной политики Приморского края»; от 25.11.2021 № 30/1 «О проведении встречных проверок в Благотворительном фонде содействия социальной защите граждан «Забота» и Автономной некоммерческой организации по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие».

2. Предмет контрольного мероприятия: законность и результативность использования средств краевого бюджета, предоставляемых в виде субсидий поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство труда и социальной политики Приморского края.

4. Проверяемый период деятельности: 2020 год и истекший период 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 13.10.2021 по 30.12.2021.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить деятельность министерства труда и социальной политики Приморского края при реализации полномочий, связанных с предоставлением из краевого бюджета субсидий поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Цель 2. Проверить соблюдение поставщиками социальных услуг условий, целей и порядка расходования субсидий, предоставленных министерством труда и социальной политики Приморского края на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в

соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

7. Краткая характеристика предмета контрольного мероприятия.

Обеспечение доступа социально ориентированных некоммерческих организаций на рынок услуг в социальной сфере определено Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ), согласно которому (статья 5) система социального обслуживания включает в себя негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание.

В соответствии с частью 8 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой, у поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг субъекта Российской Федерации, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), поставщикам социальных услуг выплачивается компенсация в размере и в порядке, которые определяются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно постановлению Администрации Приморского края от 15.12.2014 № 522-па «О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг» (далее - постановление Администрации Приморского края от 15.12.2014 № 522-па), утвержден Порядок предоставления субсидий из краевого бюджета поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг (далее - Порядок предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522).

Объем проверенного финансирования средств краевого бюджета в общей сумме 54 898,33 тыс. рублей, в том числе: 2020 год - 28 451,15 тыс. рублей; 2021 год – 26 447,18 тыс. рублей.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По цели 1.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020) министерство труда и социальной политики Приморского края (далее - министерство) является главным распорядителем средств краевого бюджета,

осуществляющим предоставление субсидии в соответствии со сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных уполномоченному органу на указанные цели на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522-па (в редакции от 30.01.2020), согласно распоряжениям министерства и соглашениям о предоставлении из краевого бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями (далее - Соглашения), министерством предоставлены субсидии из краевого бюджета поставщикам социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг на территории Приморского края, не участвующих в выполнении государственного задания на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой:

за 2020 год в общей сумме 28 451,15 тыс. рублей, или 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований (план 28 685, 26 тыс. рублей);

за 10 месяцев 2021 года в общей сумме 26 447,18 тыс. рублей или 77,5 % (план на 2021 год - 34 109,9 тыс. рублей).

Информация о размерах субсидии представлена в таблицах.

Таблица 1
(тыс. рублей)

Информация о размерах субсидии поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг

Наименование	2020 год		%	10 месяцев 2021 года		%
	план	факт		план	факт	
Размер субсидии поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг	28 685, 26	28 451,15	99,2	34 109,90	26 447,18	77,54
из них						
размер субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)	18 451,96	18 448,98	99,98	21 019,10	16 803,86	79,95
размер субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг	10 233,30	10 002,17	97,7	13 090, 80	9 643,32	73,66

В том числе по поставщикам услуг.

Таблица 2
Тыс. рублей

п	наименование поставщика услуг	2020 год		%	2021 год		%
		план	факт		план	факт	
1	АНО по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие»	2 140,16	2 137,18	98,86	2 373,8	1 947,96	60,67
2	АНО социальной интеграции граждан «Добрый путь»				1 350,0	1 084,72	80,35
3	Благотворительный фонд содействия социальной защиты граждан «Забота»	4 685,31	4 685,31	100	4 236,23	3 086,68	72,86
4	Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая надежда»	2 149,33	2 149,33	100	3 267,54	2 613,39	79,98
5	Приморское краевое общественное учреждение «Институт вертеброневрологии и мануальной медицины»	5 601,27	5 601,27	100	6 163,0	5 206,82	84,49
6	Региональная общественная организация «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь Святого праведного Иоана Кронштадтского Приморского края»	3 744,12	3 744,12	100	3 523,25	2 864,29	81,3
	Нераспределенный остаток				105,28		
	итого	18 451,96	18 448,98	99,98	21 019,10	16 803,86	79,95
1	ИП Алтунина Галина Александровна	8 858,84	8 627,71	97,4	8 143,19	7 167,03	88,01
2	ИП Рыжаков Юрий Николаевич,				266,17	216,69	81,41
3	ИП Никулина Эмилия Васильевна	1 374,46	1 374,46	100	2 698,4	2 259,6	83,73
	Нераспределенный остаток				1 983,04		
	итого	10 233,3	10 002,17		13 090,80	9 643,32	73,66
	ВСЕГО	28 685,26	28 451,15	99,2	34 109,90	26 447,18	77,54

В 2020 году субсидии предоставлены 7 – ми организациям в общей сумме 28 451,15 тыс. рублей, или 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований (план 28 685, 26 тыс. рублей), не исполнено на 234,11 тыс. рублей, в том числе:

5 - ти некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений в сумме 18 448,98 тыс. рублей или 99,98 %;

2 - м юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сумме 10 002,16 тыс. рублей или 97,7 %, не исполнено на 231,13 тыс. рублей (не подано заявок на предоставление субсидии от ИП Алтунина Г.А.).

На 2021 год объем планируемой субсидии предусмотрен для 9 - ти организаций или увеличен на 18,9 % (на 5 424,64 тыс. рублей). За 10 месяцев

2021 года израсходовано в общей сумме 26 447,18 тыс. рублей или 77,5 % (план на 2021 год - 34 109,90 тыс. рублей), в том числе перечислено на лицевые счета:

6 - ти некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений и юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сумме 16 803,86 тыс. рублей или исполнено на 79,95 %;

3 - м юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг в сумме 9 643,32 тыс. рублей или исполнено на 73,66 %.

Предоставление субсидии осуществлялось в рамках реализации мероприятия подпрограммы «Развитие и модернизация социального обслуживания населения в Приморском крае» государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы»¹ (далее - государственная программа Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы»).

По показателю подпрограммы «Развитие и модернизация социального обслуживания населения в Приморском крае», как «удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания в Приморском крае» за 2020 год при плановом значении 24,0 %, фактическое значение составило 28,2 % (из 39 поставщиков социальных услуг 11 поставщиков - это негосударственные организации).

По такому показателю, как «доля граждан, получивших услуги в сфере социального обслуживания у поставщиков негосударственной и немуниципальной форм собственности, в общей численности граждан в сфере социального обслуживания у поставщиков всех форм собственности»², при плановом значении показателя 1,0 %, фактическое количество получателей социальных услуг, предоставленных социально ориентированными организациями социального обслуживания составило в количестве 275 чел. или показатель выполнен на 0,42 %.

Согласно пункту 7 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020), для получения субсидии поставщик социальных услуг не чаще одного раза в месяц и не реже одного раза в квартал представляет в краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения» ряд документов³, после проверки которых

¹ Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 918-па (редакция от 19.11.2021) «Об утверждении государственной программы Приморского края «Социальная поддержка населения Приморского края на 2020 - 2027 годы».

² Согласно данным Формы «Сведения о предоставлении социальных услуг» за 2020 год (Приложение № 6 к приказу Минтруда России от 18.09.2014 № 651н «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации, а также форм документов, необходимых для осуществления такого мониторинга»).

³ Заявление о предоставлении субсидии; расчет размера субсидии за отчетный месяц или квартал; список получателей социальных услуг; копии индивидуальных программ; копии документов, подтверждающих оплату стоимости социальных

министерство, как уполномоченный орган, принимает решение о предоставлении субсидии поставщику социальных услуг и заключает соответствующее Соглашение, содержащее в том числе обязательство поставщика социальных услуг о достижении показателей результативности использования субсидии, а также согласие поставщиков социальных услуг на осуществление уполномоченным органом и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий.

Выборочная проверка заключенных Соглашений нарушений в их оформлении, формы и содержания нарушений не выявила.

Выборочная проверка расчетного размера субсидии у отдельных поставщиков социальных услуг (Приморское краевое общественное учреждение «Институт вертеброневрологии и мануальной медицины»; ИП Рыжаков Юрий Николаевич; АНО по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие»; Благотворительный фонд содействия социальной защиты граждан «Забота») нарушений не выявила.

Частью 1 статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации установлено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов), выполнением работ, оказанием услуг.

Таким образом, по смыслу пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам могут предоставляться как в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий, так и в целях финансового обеспечения планируемых получателями субсидий затрат.

Пунктом 4 части 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены условия, которые должны определять нормативные правовые акты (муниципальные правовые акты), регулирующие предоставление субсидий (случаи и порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, предоставленных в целях

услуг получателями социальных услуг (в случае если предоставление социальных услуг получателям социальных услуг осуществляется за плату); копии договоров о предоставлении социальных услуг; расчет размера среднегодушевого дохода получателей социальных услуг; акты об оказании социальных услуг; справку территориального органа Федеральной налоговой службы, подтверждающую отсутствие у поставщика социальных услуг задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации; справку территориального органа Федеральной налоговой службы, подтверждающую отсутствие сведений о прекращении деятельности поставщика социальных услуг, а также содержащую сведения о том, что поставщик социальных услуг находится (не находится) в процессе реорганизации или ликвидации, имеет (не имеет) ограничения на осуществление хозяйственной деятельности, что в отношении поставщика социальных услуг возбуждено (не возбуждено) производство по делу о несостоятельности (банкротстве); подписанное поставщиком социальных услуг гарантийное обязательство, подтверждающее, что поставщик социальных услуг соответствует условиям и требованиям, установленным пунктами 5 и 6 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг).

финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, не использованных в отчетном финансовом году (за исключением субсидий, предоставленных в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателя субсидии, источником финансового обеспечения которых являются указанные субсидии).

Одним из таких условий является определение порядка возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, в случаях, предусмотренных соглашениями (договорами) о предоставлении субсидий.

Порядок возврата в текущем финансовом году получателем субсидий остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году, следует устанавливать в соглашении (договоре) о предоставлении субсидии (пункт 22 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 27.12.2021)).

Механизм предоставления субсидии в целях возмещения затрат, фактически понесенных получателями субсидий не предполагает наличия остатков субсидии на конец финансового года, так как указанная субсидия предоставляется уже после проверки в установленном порядке документов, подтверждающих произведенные получателем субсидий затраты.

В тоже время, согласно предоставленным проверке Отчетов поставщиков социальных услуг о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия (далее - Отчет по расходам), установлены факты наличия неиспользованных остатков на конец отчетных периодов, на общую сумму 4 189,37 тыс. рублей (по состоянию на 31.12.2020 - 1 093,06 тыс. рублей; на 01.10.2021 - 3 096,31 тыс. рублей), в том числе у следующих поставщиков услуг:

1) по результатам встречных проверок:

в Автономной некоммерческой организации по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие» (далее - Учреждение) согласно Отчету по расходам, представленному Учреждением в министерство, выплаты по расходам составили 2 137,18 тыс. рублей или 94,19 % к объему поступившей субсидии (2 268,95 тыс. рублей). С учетом остатка средств на начало отчетного периода в размере 228,45 тыс. рублей, остаток субсидии по состоянию на 31.12.2020 составил 360,22 тыс. рублей, что превышает среднемесячный расход полученной субсидии на возмещение понесенных затрат в 1,85 раза;

в Благотворительном фонде содействия социальной защите граждан «Забота» с учетом остатка субсидии на начало года в размере 52,35 тыс. рублей, остаток средств на конец года составил 378,11 тыс. рублей, что соответствует среднемесячному расходу субсидии на возмещение понесенных затрат (363,29 тыс. рублей). Согласно представленным организацией первичным документам по состоянию на 30.09.2021 года субсидия поступила в объеме 2 650,10 тыс. рублей, выплаты по расходам, согласно данным Отчета

по расходам, произведены на сумму 2 853,69 тыс. рублей, остаток средств по состоянию на 30.09.2021 - 174,51 тыс. рублей;

2) согласно Отчетам по расходам, предоставленным министерством Контрольно-счетной палате Приморского края, неиспользованные остатки средств субсидии на начало года и на отчетные периоды составляли:

ИП Никулина Э.В. по состоянию на 01.10.2021 года поступило средств субсидии за отчетный период 180,81 тыс. рублей, нарастающим итогом с начала года остаток составляет в сумме 2 031,11 тыс. рублей;

региональная общественная организация «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края» по состоянию на 01.01.2021 остаток средств на начало периода в сумме 63,34 тыс. рублей, на конец отчетного периода в сумме 354,73 тыс. рублей; на 01.10.2021 года – поступило субсидии за отчетный период 429,64 тыс. рублей, нарастающим итогом с начала года – 2 431,29 тыс. рублей; остаток субсидии на конец отчетного периода – 890,69 тыс. рублей;

Согласно пояснению министерства (вх. № 01-28/1605 от 28.12.2021, исполнитель заместитель начальника планово-экономического отдела Река Ю.С.) размер субсидии определяется в соответствии с пунктом 16 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020), исходя из объема социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой и фактически оказанных поставщиком социальных услуг получателю социальных услуг, тарифа на социальную услугу и сумм, оплаченных поставщику социальных услуг получателем социальных услуг за фактически оказанные социальные услуги и сроки использования поставщиком социальных услуг полученной субсидии Порядком предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 не установлены.

В связи с этим, после перечисления субсидии поставщику социальных услуг (в рамках утвержденного Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 и заключенного Соглашения), поставщиком социальных услуг предоставляется отчет о расходах полученной субсидии, включая остаток субсидии на начало/конец года (при наличии) и направления расходования.

В ходе контрольного мероприятия постановлением Правительства Приморского края от 27.12.2021 № 862 - пп⁴ в Порядок о предоставлении субсидий поставщикам социальных услуг № 522 внесены изменения, вступающие в силу с 1 января 2022 года, согласно которым (пункт 22) в Соглашениях с поставщиками социальных услуг на 2022 год должны быть предусмотрены:

⁴ Постановление Правительства Приморского края от 27.12.2021 № 862-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 15 декабря 2014 года № 522-па «О компенсации поставщикам социальных услуг, включенным в реестр поставщиков социальных услуг Приморского края, не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), за предоставленные гражданину социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг».

порядок и сроки возврата в текущем финансовом году субсидии в краевой бюджет;

случай возврата поставщиком социальных услуг в текущем финансовом году остатков субсидий, не использованных в отчетном финансовом году.

В результате, министерством следует принять меры по подтверждению потребности в остатках неиспользованных субсидий у поставщиков социальных услуг, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года за периоды их деятельности в 2020 - 2021 годах.

В нарушение пункта 22 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020) министерство не в полной мере обеспечило соблюдение поставщиками социальных услуг условий, целей и порядка предоставления субсидий, в части:

1) достижения поставщиками социальных услуг значений показателя результативности использования субсидии.

Согласно пункту 17 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020) министерство вправе устанавливать в Соглашениях конкретные показатели результативности, исходя из формы социального обслуживания поставщика социальных услуг и категории получателей социальных услуг.

Едиными показателями результативности для всех поставщиков социальных услуг являются:

обеспечение информационной открытости поставщика социальных услуг согласно требованиям статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ;

отсутствие обоснованных жалоб, поступивших в уполномоченный орган от получателей социальных услуг.

В случае недостижения показателей результативности по итогам квартала к поставщику социальных услуг применяются штрафные санкции (пункт 24 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020))⁵.

В соответствии с условиями заключенных Соглашений (пункты 4.1.4 и 4.1.5) министерство обязано устанавливать значения результатов предоставления субсидии и осуществлять оценку достижения получателями значений результатов предоставления субсидии, показателей результативности предоставления субсидии.

В случае (пункт 4.1.8 Соглашений), если получателем не достигнуты значения результатов предоставления субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, а согласно пункту 4.3.5. поставщик социальных услуг обязуется обеспечивать достижение значений результатов предоставления субсидии и соблюдения сроков их достижения,

⁵ Расчет размера штрафных санкций осуществляется по формуле:

$(1 - I_d / I_p) \times V_{пб}$, где: I_d - достигнутое значение показателя результативности; I_p - плановое значение показателя результативности; $V_{пб}$ - общий объем средств субсидии, предусмотренный поставщику социальных услуг в рамках заключенных между поставщиком социальных услуг и уполномоченным органом Соглашений.

министерство обязано применить штрафные санкции.

В ходе проверки выборочным методом проведен анализ Отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии отдельным поставщикам социальных услуг, в результате которого установлено, что в нарушение пункта 24 Порядка о предоставлении субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020) и пунктов 4.1.8 и 4.3.5 Соглашений, частью получателей социальных услуг не достигнуты значения результатов предоставления субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, а министерством не принято решений о применении к данным получателям штрафных санкций на общую сумму 2 043,17 тыс. рублей, в том числе:

«Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоана Кронштадтского» согласно Отчету о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии за IV квартал 2020 года учреждению установлен показатель «количество трудоустроенных граждан» в количестве 2-х человек, фактически трудоустроен один человек, в результате показатель результативности исполнен на 50 %, в связи с чем размер штрафных санкций должен составить в сумме 341,82 тыс. рублей, однако министерством штрафные санкции не применялись. Согласно пояснению министерства (вх № 01-28/1605 от 28.12.2021), установленные Соглашением показатели по трудоустройству не влияют на качество предоставленных поставщиком социальных услуг, а по мнению министерства, являются лишь дополнительной мерой социальной реабилитации и как правило не выполняются по независящим от поставщика социальных услуг причинам, в связи с чем штрафные санкции министерством не применялись.

Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан «Забота» по Отчетам о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии за I, II, III, IV кварталы 2020 года, I, II, III кварталы 2021 года показатель «Информационная открытость поставщика социальных услуг» согласно требованиям статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ составил (70 - 75) % и (80 - 85) % соответственно (сайт в стадии заполнения), в связи с чем размер предъявленных штрафных санкций должен составить в общей сумме 1 701,35 тыс. рублей (за 2020 год – 1 171,33 тыс. рублей; за 9 месяцев 2021 года – 530,02 тыс. рублей), однако министерством штрафные санкции не применялись. Согласно пояснению министерства (вх № 01-28/1605 от 28.12.2021) невыполнение показателей объясняется тем, что в штате поставщика не предусмотрена ставка специалиста по информационным технологиям и работы по созданию сайта, наполнению и его сопровождению осуществлялись сторонними специалистами.

Помимо единых показателей результативности для всех поставщиков, предусмотренных Порядком предоставления субсидии поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020), таких как - информационная открытость поставщика социальных услуг согласно требованиям статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ и отсутствие обоснованных жалоб, поступивших в уполномоченный орган от

получателей социальных услуг, приложениями к Соглашениям для части учреждений министерством установлены показатели результативности по которым отсутствуют ожидаемые результаты (нулевые показатели) в количественном выражении, такие как: количество трудоустроенных граждан; количество граждан, которым восстановлены утраченные документы; количество граждан, восстановивших утраченные семейные связи.

Например.

ИП Никулина Э.В. показатели результативности предоставления субсидии установлены в приложение №1 к Соглашению, которые имеют нулевое значение, в том числе: количество трудоустроенных граждан - 0; количество граждан, которым восстановлены утраченные документы - 0; количество граждан, восстановивших утраченные семейные связи - 0.

Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие» установлены такие показатели результативности, такие как: количество трудоустроенных граждан; количество граждан, которым восстановлены утраченные документы; количество граждан, восстановивших утраченные семейные связи. Данные показатели имеют также нулевые плановые назначения.

Кроме того, данные отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии заполнены недостоверно. Так, согласно отчету о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии (приложение № 2 к соглашению) за 2020 год:

количество трудоустроенных граждан – 0, исполнение – 100 % к плану, в то же время показателями результативности предусмотрено плановое значение показателя – 1 (Зыбин В.Ю.); количество граждан, которым восстановлены утраченные документы – 0, исполнение – 100 % к плану, в то же время, показателями результативности предусмотрено значение показателя - 2 человека (Гиц В.А., Ким В.К.); количество граждан, восстановивших утраченные семейные связи – 0, исполнение 100 % к плану.

По состоянию на 01.10.2021 года: количество трудоустроенных граждан – 0, исполнение – 100 % к плану, в то же время показателями результативности предусмотрено плановое значение показателя – 1 (Лучко И.Ю.); количество граждан, которым восстановлены утраченные документы – 0 или 100 % к плану, в то же время показателями результативности предусмотрено плановое значение показателя – 3 человека (Реутова Е.В., Кругликов Г.П., Холод А.В.); количество граждан, восстановивших утраченные семейные связи – 0, исполнение – 100 % к плану, в то же время показателями результативности предусмотрено плановое значение показателя – 1 (Самороков В.В.).

В результате оценка эффективности использования субсидии министерством, на основании указанных показателей, по итогам 2020-2021 годов и на основании представленных отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, носила формальный характер.

Результат предоставления субсидии - это оказание получателем субсидии социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой

и показателем, необходимым для достижения данного результата, является количество социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой, предоставленных получателям социальных услуг. Однако, данный показатель министерством, при заключении Соглашений с поставщиками социальных услуг, не предусматривался;

2) формирования поставщиком социальных услуг общедоступных информационных ресурсов.

Согласно пункту 5 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020) субсидии предоставляются министерством поставщику при соблюдении им одним из условий:

формирования поставщиком социальных услуг общедоступных информационных ресурсов, содержащих информацию о деятельности, указанной в части 2 статьи 13 Федерального закона № 442-ФЗ, и обеспечения доступа к данным ресурсам посредством размещения их на информационных стендах в помещениях поставщиков социальных услуг, в средствах массовой информации, в сети Интернет, в том числе на официальном сайте поставщика социальных услуг.

Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Приморского края показали, что частью поставщиков социальных услуг не в полном объеме выполнено данное условие, так как на их официальных сайтах отсутствовала следующая информация.

Приморское краевое общественное учреждение «Институт вертеброневрологии и мануальной медицины»; Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально-нуждающимся людям «Милосердие»; Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая надежда»:

о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); о показателях, характеризующих качество оказания социальной услуги; о финансово-хозяйственной деятельности; о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, правилах внутреннего трудового распорядка, коллективном договоре; о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний.

Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан «Забота»:

о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний.

РОО «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края»:

о режиме и графике работы с указанием дней и часов приема, перерыва на обед; о финансово-хозяйственной деятельности; о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний.

Кроме того, анализ данных статистической формы «Сведения об информационной открытости поставщиков социальных услуг»⁶ показал, что из 3-х поставщиков социальных услуг, являющихся индивидуальными предпринимателями (ИП), ни один из них не разместил на официальном сайте в информационно –телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию о:

форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на социальные услуги;

материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также оплачиваемых в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

наличии лицензий на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из 7 - ми социально-ориентированных некоммерческих организаций социального обслуживания 5 - ть (71 %) разместили информацию о форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на социальные услуги.

По цели 2.

Поставщики социальных услуг руководствуются в своей деятельности нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания, на территории которого они осуществляют свою деятельность.

Проверкой документов, предоставленных поставщиками социальных услуг (выборочно: Приморское краевое общественное учреждение «Институт

⁶ Приложение № 10 к приказу Минтруда России от 18.09.2014 № 651н «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга социального обслуживания граждан в субъектах Российской Федерации, а также форм документов, необходимых для осуществления такого мониторинга».

вертеброневрологии и мануальной медицины»; Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая надежда»; ИП Рыжаков Ю.Н; РОО «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края») в части расчетов стоимости социальных услуг, расчетов размера субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг включая такие показатели, как тарифы на единицу предоставляемой социальной услуги; объемы социальных услуг, формы социального обслуживания и виды социальных услуг, периодичность предоставления услуги, нарушений не установлено.

В период контрольного мероприятия проведены встречные проверки у следующих поставщиков социальных услуг:

Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан «Забота» (далее - организация, учреждение, Фонд) зарегистрирован в качестве поставщика социальных услуг 16.09.2019 и оказывает стационарную помощь лицам без определенного места жительства.

Структурное подразделение «приют для бездомных «Возвращение» находится в отдельно стоящем одноэтажном здании общей площадью 333,2 кв. м., являющимся муниципальным имуществом и переданным организации в безвозмездное пользование. Здание оборудовано системами холодного водоснабжения, канализации, электроснабжения, отапливается углем и дровами, кочегарка находится в подвальном помещении с отдельным входом.

В здании имеются кухня, столовая, туалеты, душевые, спальни. В помещении столовой есть библиотека. Спальни делятся на мужские и женские, подопечные с инвалидностью живут в отдельной комнате. Спальни оснащены индивидуальными спальными местами, шкафами, тумбочками, стульями.

Всем помещениям приюта требуется текущий ремонт.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены осмотр и фотофиксация объектов учреждения.



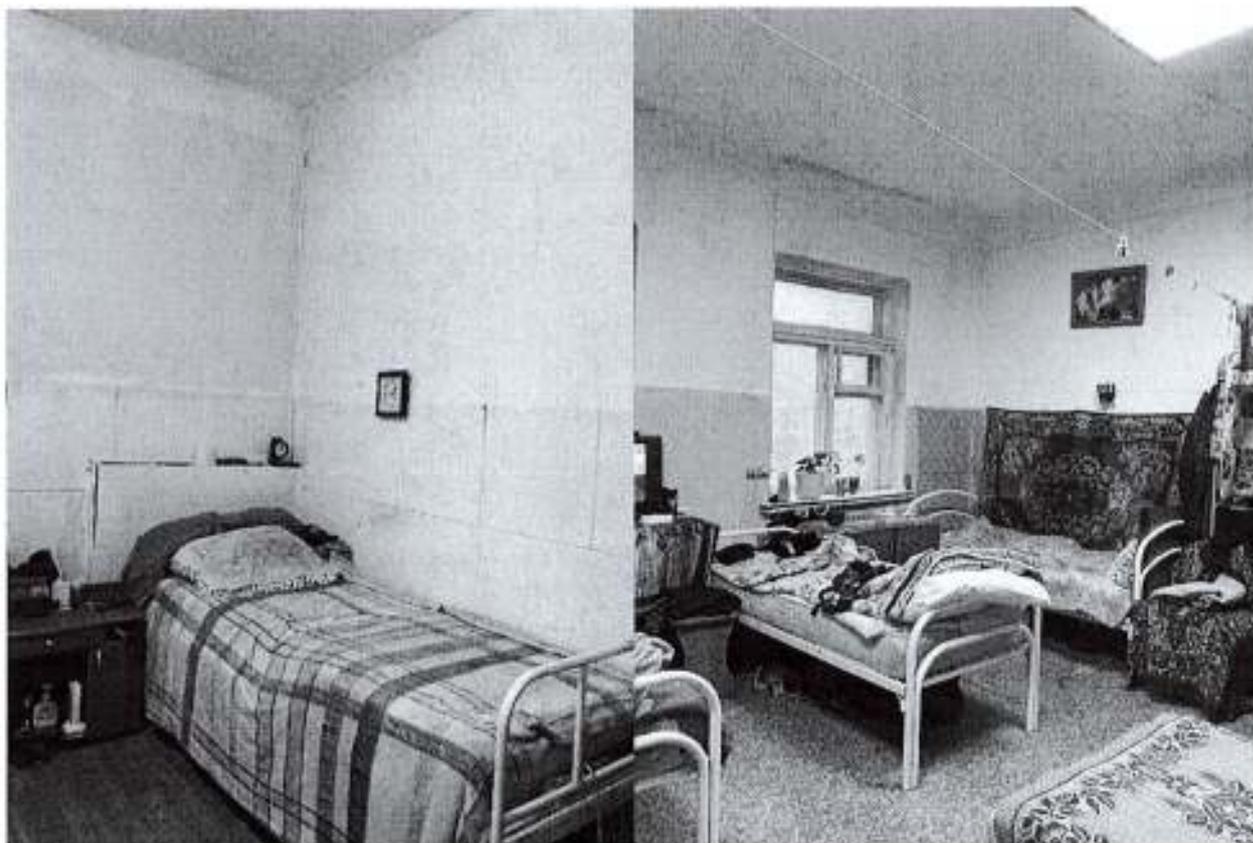
Общий вид столовой

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.11.2021



Общий вид санитарно-гигиенических помещений

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.11.2021



Общий вид жилых помещений

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.11.2021

Мощность учреждения (количество обслуживаемых граждан) 35 – 40 человек.

Объект расположен в районе частного сектора, прилегающая территория частично заасфальтирована и огорожена забором.

Штатное расписание организации (по состоянию на 30.12.2020, 25.05.2021) включает 22 и 19 штатных единиц соответственно: директор, главный бухгалтер, директор социальных проектов, руководитель проекта (2 ед.), бухгалтер проекта (2 ед.), инструктор по адаптивной физической культуре, психолог, специалист по социальной работе, социальный работник и другие. В состав работников приюта организации входят: директор, руководитель проекта, бухгалтер, повар, информационный менеджер, специалист по комплексному обслуживанию. С работниками заключены договора возмездного оказания услуг.

Сотрудники организации оказывают содействие гражданам в восстановлении утраченных документов, оформлении пенсии, инвалидности.

Кроме того, волонтеры (сестры милосердия) помогают сотрудникам осуществлять общий уход за гражданами, в том числе и в выполнении необходимых санитарно-гигиенических процедур.

По результатам независимой оценки качества, организация занимает 30 место рейтинга. Общий показатель оценки качества по организации составляет 85,9 баллов. Получатели социальных услуг (их представители) удовлетворены полнотой и доступностью информации о деятельности организации, размещенной на информационных стендах организации (100 %

опрошенных) и на ее официальном сайте (100 %). По результатам опроса получателей услуг определено, что все услуги предоставляются своевременно (100 %) и в достаточно комфортных условиях (100 %).

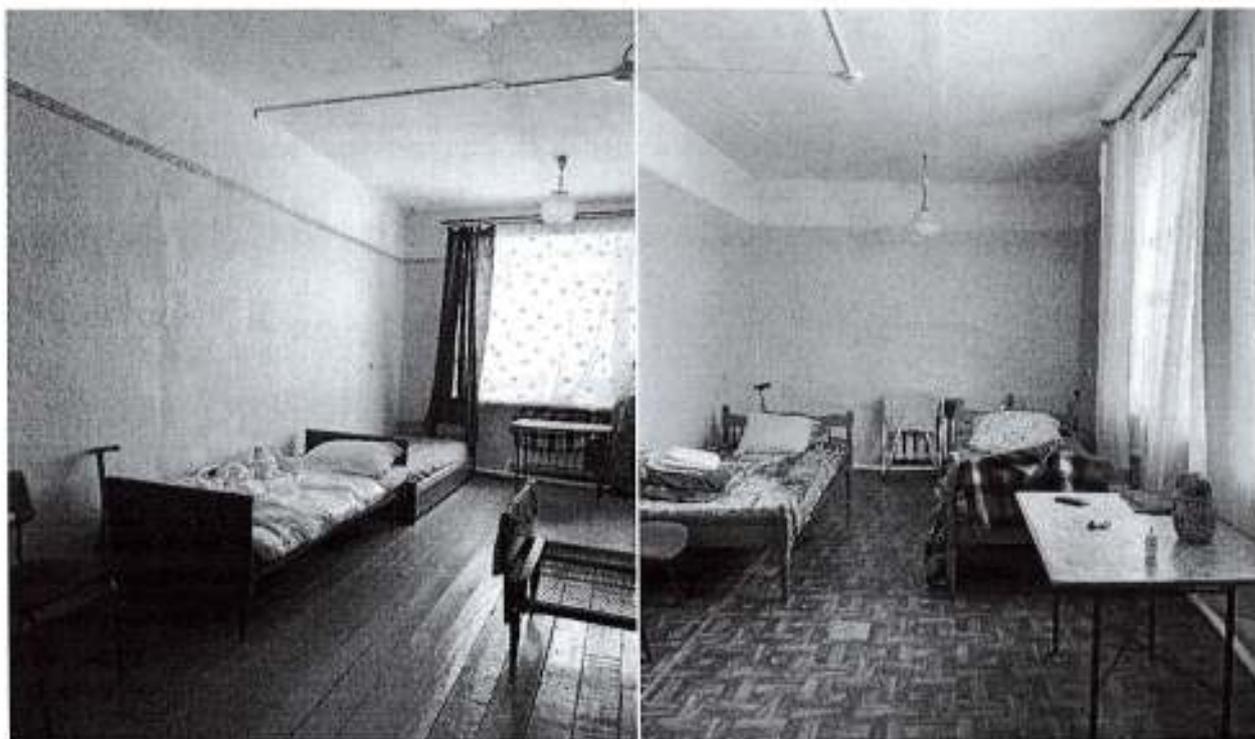
В организации практически не созданы условия для инвалидов: входные группы не оборудованы пандусами; отсутствуют выделенные стоянки для автотранспортных средств инвалидов, специально оборудованные санитарно-гигиенические помещения, поручни; не обеспечено дублирование надписей, знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, работниками организации не оказывается помощь по сопровождению инвалидов в помещениях организации и на прилегающей территории.

Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие» (далее – организация, учреждение) зарегистрирована в качестве поставщика социальных услуг 06.11.2018 и осуществляет социальное обслуживание лиц без определенного места жительства в стационарных условиях.

Организация в безвозмездном пользовании имеет отдельно стоящее трехэтажное здание (собственник здания администрация городского округа Спасск Дальний). В здании функционирует полностью первый и частично второй этажи, третий этаж требует восстановления.

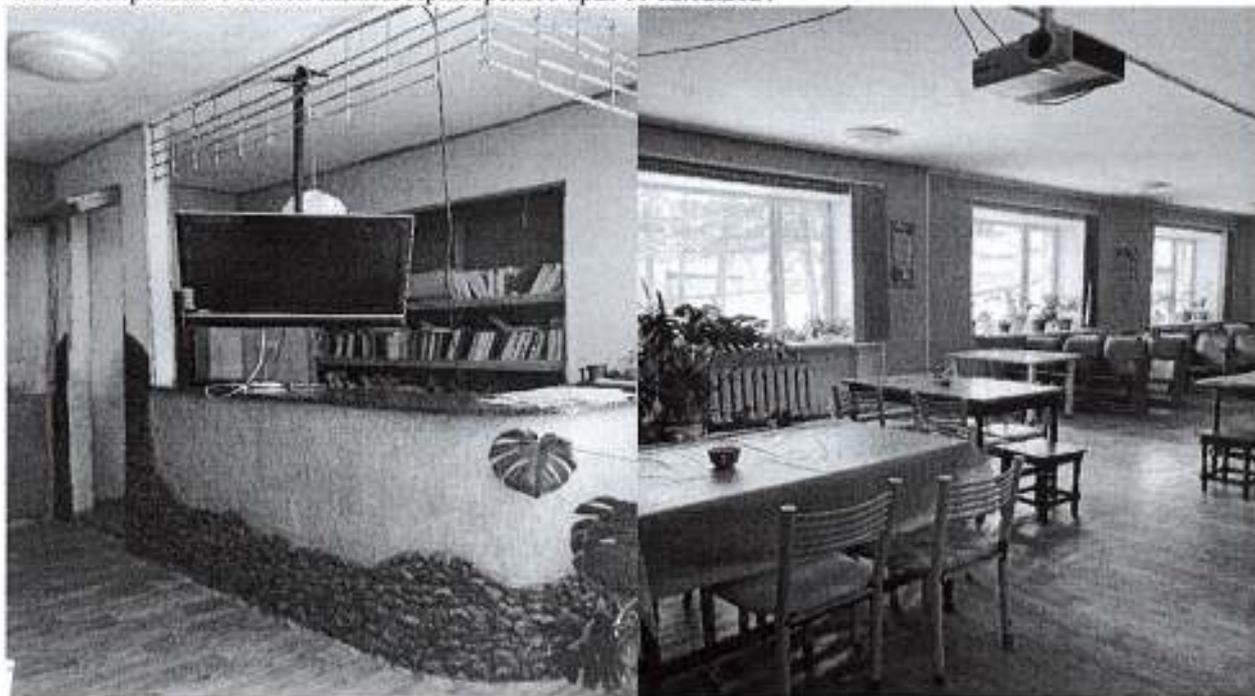
Площадь жилых помещений составляет от 12 до 20 кв.м., в комнатах проживают в зависимости от площади 2 - 3 человека. В здании находятся столовая, актовый зал, библиотечный уголок, прачечная.

Сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края проведены осмотр и фотофиксация объектов учреждения.



Общий вид комнат для проживания

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 02.12.2021



Библиотечный уголок
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского
края от 02.12.2021

Столовая
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского
края от 02.12.2021

Вместимость учреждения составляет 28 человек, предполагаемая мощность с учетом эксплуатации всего здания – 50 человек.

Вокруг здания расположена большая прилегающая территория, на которой находятся беседки и стоянка.

В организации работают 7 сотрудников (3 – по договору и 4 волонтера), оказывающие помощь нуждающимся людям в их трудной жизненной ситуации.

Штатное расписание (по состоянию на 11.01.2020, 11.01.2021) включает 12 штатных единиц: руководитель, главный бухгалтер, психолог, специалист по социальной работе, социальный работник, парикмахер (2 ед.), санитарка, уборщик помещений, повар, электромонтажник; фактически занято 3 должности (уборщик – 2 ставки, психолог – $\frac{1}{4}$ ставки), остальные работы выполняются четырьмя волонтерами.

По результатам независимой оценки качества, организация занимает 32 место рейтинга. Общий показатель качества по организации составляет 84,85 балла. В организации в полной мере обеспечено выполнение всех необходимых условий по созданию комфортной среды (комфортная зона отдыха, навигация внутри организации, доступна питьевая вода, имеются санитарно-гигиенические помещения, которым остро требуется ремонт).

В организации практически не созданы условия для инвалидов: отсутствуют выделенные стоянки для автотранспортных средств инвалидов, отсутствуют оборудованные санитарно-гигиенические помещения, поручни; не обеспечено дублирование надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным

шрифтом Брайля; недостаточно обеспечено дублирование для инвалидов звуковой и зрительной информации; работниками организации не оказывается помощь по сопровождению инвалидов в помещениях организации и на прилегающей территории;

По состоянию на 02.12.2021 в учреждении частично отремонтированы и введены в эксплуатацию помещения на втором этаже, а также отремонтированы места общего пользования (санитарно-гигиенические помещения, прачечная, коридор), в комнатах сделан косметический ремонт.

В период контрольного мероприятия проведен анализ Отчетов по расходам, предоставляемых в министерство поставщиками социальных услуг, в результате которого, установлены арифметические ошибки при пересчете показателей. В то же время, министерством Отчеты по расходам приняты⁷ без каких - либо разногласий или замечаний. После окончания контрольного мероприятия в Отчеты по расходам внесены изменения, нарушения устранены и предоставлены Контрольно-счетной палате Приморского края.

Например, в *Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан «Забота»* в Отчете по расходам за 2020 год по состоянию на 31.05.2020 показатель «другие аналогичные выплаты» (нарастающим итогом с начала года) раздела «увеличение стоимости материальных запасов» отражен в сумме 64,36 тыс. рублей (занижен на 26,2 тыс. рублей); в Отчете по расходам по состоянию на 30.06.2020 показатель отражен в объеме 84,29 тыс. рублей при расчетном значении – 110,49 тыс. рублей. Устранены в период проверки.

В *Автономной некоммерческой организации по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие»* в Отчете по расходам за 2020 год показатель «остаток субсидии на начало года» в отчетах по состоянию на 01.04.2020, 01.07.2020 и 31.12.2020 составляет 228,45 тыс. рублей, в отчетах по состоянию на 01.09.2020 и 01.12.2020 – 670,98 тыс. рублей, что в свою очередь привело к искажению показателя «остаток субсидии на конец отчетного периода» (за отчетный период и нарастающим итогом с начала года) отчетов по состоянию на 01.09.2020, 01.12.2020, 31.12.2020. В Отчете по расходам по состоянию на 31.12.2020 значение показателя занижено на 486,88 тыс. рублей и отражено в сумме 303,18 тыс. рублей, фактическое значение – 790,06 тыс. рублей.

У ИП *Рыжаков Ю.Н.* субсидия из краевого бюджета перечислена 06.10.2021 в объеме 193,58 тыс. рублей. Согласно представленным документам министерством в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края, организацией (пансионат для проживания пенсионеров и инвалидов «Дубравушка») за январь-август 2021 года оказаны социальные услуги стоимостью 193,58 тыс. рублей. Получателями социальных услуг являлись всего два человека или лица без определенного места жительства - Ревтов Н.В. (январь-август 2021 года) и Фролов В.П. (апрель – август 2021 года).

⁷ В соответствии с пунктом 4.3.7.1 Соглашения поставщик социальных услуг обязан предоставлять в министерство отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которого является субсидия, не позднее 10 числа месяца, следующего за месяцем, получения субсидии.

В соответствии с пунктом 7 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020), для получения субсидии поставщик социальных услуг лично или через уполномоченного представителя, действующего на основании доверенности, не чаще одного раза в месяц в срок до 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором получателю социальных услуг были оказаны социальные услуги, и не реже одного раза в квартал в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (в декабре - до 5 числа), представляет в краевое государственное автономное учреждение социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения» необходимые документы.

В нарушение данного пункта ИП Рыжаков Ю.Н. заявление о предоставлении субсидии с приложением требуемых документов направлены в адрес краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения» 12.08.2021 (заявление и расчет за январь – июль 2021 года) и 10.09.2021 (заявление и расчет за январь – август 2021 года) или с нарушением сроков обращения для получения субсидии, а государственным казенным учреждением Приморским казначейством (далее ГКУ Приморское казначейство) произведено перечисление субсидии поставщику социальных услуг.

ИП Никулина Э.В. за 2020 год в адрес министерства направлен единственный Отчет по расходам по состоянию на 01.01.2021, который содержит сведения об объеме поступившей субсидии за отчетный период на сумму 1 374,46 тыс. рублей. Остаток субсидии на конец отчетного периода отсутствует. В Отчете по расходам за 2021 год отражены лишь суммы поступившей субсидии (за отчетный период и нарастающим итогом с начала года) и остаток субсидии на конец отчетного периода, выплаты по расходам за 2021 год организацией, согласно представленному Отчету по расходам, не производились. В течении 10 месяцев 2021 года средства субсидии, предоставленной министерством поставщиком социальных услуг не использовались, в результате остаток средств с начала года сложился в сумме 2 031,11 тыс. рублей.

В период контрольного мероприятия для анализа работы поставщиков социальных услуг использованы результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Приморского края, проведенной Краевым государственным автономным учреждением «Приморский научно-исследовательский центр социологии»⁸.

В исследовании задействованы 34 организации социального обслуживания, расположенных на территории Приморского края; общее количество опрошенных составило 2 430 человек – получателей социальных услуг в оцениваемых организациях.

⁸ Период проведения НОК с 01 июля по 31 августа 2021 года.

Цель исследования – независимая оценка качества оказания услуг организациями социального обслуживания, расположенными на территории Приморского края и составление рейтинга организаций по итогам оценки.

Объектом исследования явились организации социального обслуживания, расположенные на территории Приморского края, в том числе негосударственные организации.

Интегральный показатель оценки качества оказания услуг оцененных организаций социального обслуживания составил 93,97 баллов, в том числе по государственным организациям – 95,38⁹ баллов, негосударственным организациям – 84,53¹⁰ балла.

По результатам независимой оценки качества оказания услуг, 6 организаций (из 34 исследованных) набрали менее 90 баллов и информация представлена в таблице.

Таблица 3

баллы	Наименование поставщика социальных услуг
86,85 баллов	Приморское краевое общественное учреждение «Институт вертеброневрологии и мануальной медицины»
85,97 баллов	Благотворительный фонд содействия социальной защита граждан «Забота»
85,23 балла	РОО «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края»
84,85 баллов	Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие»
84,19 баллов	Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая надежда»
80,09 ¹¹ баллов.	Индивидуальный предприниматель Алтунина Г.А. «Наши гости»

По результатам независимой оценки качества, организации, получившие 80-89 баллов – это удовлетворительный уровень, однако у организации могут возникнуть проблемы с исполнением обязательств, либо качество предоставления услуг может не соответствовать наилучшим практикам.

Согласно ранжированию показателей оценки качества по организациям социальной сферы, в отношении которых проведена независимая оценка качества, организация с рейтингом менее 80 баллов предоставляет услуги низкого качества, либо является мошеннической, либо может не исполнять взятые обязательства.

Все шесть исследованных негосударственных организаций, получили минимальные баллы по результатам независимой оценки, в том числе:

Приморское краевое общественное учреждение «Институт вертеброневрологии и мануальной медицины» занимает 29 место рейтинга.

Общий показатель оценки качества по организации составляет 86,85 баллов. Получатели услуг высказали свои замечания или предложения по

⁹ 90-100 баллов – высокий уровень, организация предоставляет услуги высокого качества;

¹⁰ 80-89 баллов – удовлетворительный уровень, у организации могут возникнуть проблемы с исполнением обязательств, либо качество предоставления услуг может не соответствовать наилучшим практикам;

¹¹ Согласно ранжированию показателей оценки качества по организациям социальной сферы, в отношении которых проведена независимая оценка качества, организация с рейтингом менее 80 баллов предоставляет услуги низкого качества, либо является мошеннической, либо может не исполнять взятые обязательства.

качеству предоставления услуг в организации (увеличить количество часов приема логопеда-дефектолога; решить сложности с парковкой; пересмотреть график приема специалистов до 18.00; увеличить число бесплатных занятий с детьми-инвалидами).

Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан «Забота» занимает 30 место рейтинга. Общий показатель оценки качества по организации составляет 85,9 баллов.

В организации в полной мере обеспечено выполнение всех необходимых условий по созданию комфортной среды (комфортная зона отдыха, навигация внутри организации, доступна питьевая вода, доступны санитарно-гигиенические помещения, обеспечена транспортная доступность, наличие парковки); по результатам опроса получателей услуг определено, что все услуги предоставляются своевременно (100 %) и в достаточно комфортных условиях (100 %).

РОО «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края» занимает 31 место рейтинга. Общий показатель качества по организации составляет 85,23 баллов. Получатели услуг высказали свои замечания или предложения по качеству предоставления услуг в организации (добавить финансирование, улучшить питание).

Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально-нуждающимся людям «Милосердие» занимает 32 место рейтинга. Общий показатель качества по организации составляет 84,85 балла.

В организации в полной мере обеспечено выполнение всех необходимых условий по созданию комфортной среды (комфортная зона отдыха, навигация внутри организации, доступна питьевая вода, присутствуют санитарно-гигиенические помещения, которым остро требуется ремонт); отсутствует оборудованная парковка.

Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая надежда» занимает 33 место рейтинга. Общий показатель оценки качества по организации составляет 84,19 балла.

Индивидуальный предприниматель Алтунина Г.А. пансионат «Наши гости» занимает 34 место рейтинга. Общий показатель качества по организации составляет 80,09 баллов.

Получатели социальных услуг (их представители) частично удовлетворены полнотой и доступностью информации о деятельности организации, размещенной на информационных стендах организации (83,3 % опрошенных) и на ее официальном сайте в сети «Интернет» (50,0 %).

Во всех 6 –ти организациях практически не созданы условия для инвалидов: входные группы не оборудованы пандусами; специально оборудованные санитарно-гигиенические помещения, поручни; не обеспечено дублирование надписей, знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, работниками организации не оказывается помощь по сопровождению инвалидов в

помещениях организации и на прилегающей территории; отсутствуют выделенные стоянки для автотранспортных средств инвалидов.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акты встречных проверок в учреждениях Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально-нуждающимся людям «Милосердие и Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан «Забота» подписаны без разногласий.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края поступили письменные замечания министерства (письмо от 21.01.2022 № 26/671). Контрольно-счетной палатой Приморского края подготовлено и направлено в адрес заключение на возражения (письмо от 25.01.2022 № 02-01/49).

10. Выводы.

По цели 1.

1. Министерством, в соответствии со сводной бюджетной росписью, кассовым планом исполнения краевого бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предоставлены субсидии из краевого бюджета поставщикам социальных услуг, включенных в реестр поставщиков социальных услуг на территории Приморского края, не участвующих в выполнении государственного задания на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой:

за 2020 год 7 – ми организациям в общей сумме 28 451,15 тыс. рублей, или 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований, не исполнено на сумму 234,11 тыс. рублей, в том числе: 5 - ти некоммерческим организациям в сумме 18 448,98 тыс. рублей или 99,98 %; 2 - м юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, в сумме 10 002,16 тыс. рублей или 97,7 %, не исполнено на 231,13 тыс. рублей;

за 10 месяцев 2021 года израсходовано в общей сумме 26 447,18 тыс. рублей или 77,5 %, в том числе: 6 - ти некоммерческим организациям в сумме 16 803,86 тыс. рублей или исполнено на 79,95 %; 3 - м юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в сумме 9 643,32 тыс. рублей или исполнено на 73,66 %.

1.1. Выборочная проверка расчетного размера субсидии у отдельных поставщиков социальных услуг (Приморское краевое общественное учреждение «Институт вертеброневрологии и мануальной медицины»; ИП Рыжаков Юрий Николаевич; АНО по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие»; Благотворительный фонд содействия социальной защиты граждан «Забота») нарушений не выявила.

1.2. Механизм предоставления субсидии в целях возмещения затрат,

фактически понесенных получателями субсидий не предполагает наличия остатков субсидии на конец финансового года, так как указанная субсидия предоставляется уже после проверки в установленном порядке документов, подтверждающих произведенные получателем субсидий затраты. В то же время, согласно предоставленным проверке Отчетов поставщиков социальных услуг о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия, установлены факты наличия неиспользованных остатков на конец отчетных периодов, на общую сумму 4 189,37 тыс. рублей (по состоянию на 31.12.2020 - 1 093,06 тыс. рублей; на 01.10.2021 - 3 096,31 тыс. рублей), из них по состоянию на 31.12.2020 в Автономной некоммерческой организации по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие» остаток неиспользованной субсидии в сумме 360,22 тыс. рублей, в Благотворительном фонде содействия социальной защите граждан «Забота» в сумме 378,11 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2021 у ИП Никулиной Э.В. неиспользованный остаток в сумме 2 031,11 тыс. рублей; в Региональной общественной организации «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края» в сумме 890,69 тыс. рублей.

В результате, министерству следует принять меры по подтверждению потребности в остатках неиспользованных субсидий у поставщиков социальных услуг, сложившихся по состоянию на 1 января 2022 года за периоды их деятельности в 2020 - 2021 годах.

2. В нарушение пункта 22 Порядка предоставления субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020) министерство не в полной мере обеспечило соблюдение поставщиками социальных услуг условий, целей и порядка предоставления субсидий, в части:

2.1. достижения поставщиками социальных услуг значений показателя результативности использования субсидии, так как, в нарушение пункта 24 Порядка о предоставлении субсидий поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020) и пунктов 4.1.8 и 4.3.5 Соглашений, частью получателей социальных услуг не достигнуты значения результатов предоставления субсидии и показателей результативности предоставления субсидии, а министерством не приняты решения о применении к данным получателям штрафных санкций на общую сумму 2 043,17 тыс. рублей, в том числе: «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоана Кронштадтского» в сумме 341,82 тыс. рублей, Благотворительный фонд содействия социальной защите граждан «Забота» размер предъявленных штрафных санкций должен составить в общей сумме 1 701,35 тыс. рублей (за 2020 год - 1 171,33 тыс. рублей; за 9 месяцев 2021 года - 530,02 тыс. рублей).

Помимо единых показателей результативности¹², для части учреждений установлены показатели, по которым отсутствуют ожидаемые результаты (нулевые показатели) в количественном выражении, в том числе: количество трудоустроенных граждан; количество граждан, которым восстановлены утраченные документы; количество граждан, восстановивших утраченные семейные связи.

В результате оценка эффективности использования субсидии министерством, на основании указанных показателей, по итогам 2020-2021 годов и на основании представленных отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии, носила формальный характер;

2.2. формирования поставщиком социальных услуг общедоступных информационных ресурсов. Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Приморского края показали, что у ряда поставщиков социальных услуг на их официальных сайтах отсутствовала следующая информация:

о численности получателей социальных услуг по формам социального обслуживания и видам социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); о количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); об объеме предоставляемых социальных услуг за счет бюджетных ассигнований (за плату, частичную плату); о показателях, характеризующих качество оказания социальной услуги; о финансово-хозяйственной деятельности; о правилах внутреннего распорядка для получателей социальных услуг, правилах внутреннего трудового распорядка, коллективном договоре; о наличии предписаний органов, осуществляющих государственный контроль в сфере социального обслуживания, и отчетов об исполнении указанных предписаний (Приморское краевое общественное учреждение «Институт вертеброневрологии и мануальной медицины»; Автономная некоммерческая организация по оказанию помощи социально-нуждающимся людям «Милосердие»; Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая надежда»).

Анализ данных статистической формы «Сведения об информационной открытости поставщиков социальных услуг» показал, что из 3-х поставщиков социальных услуг, являющихся индивидуальными предпринимателями (ИП), ни один из них не разместил на официальном сайте в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» следующую информацию о:

форме социального обслуживания, видах социальных услуг, порядке и условиях их предоставления, о тарифах на социальные услуги;

¹² Для всех поставщиков, предусмотренных Порядком предоставления субсидии поставщикам социальных услуг № 522 (в редакции от 30.01.2020), предусмотрены показатели результативности, таких как - информационная открытость поставщика социальных услуг согласно требованиям статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ и отсутствие обоснованных жалоб, поступивших в уполномоченный орган от получателей социальных услуг.

материально-техническом обеспечении предоставления социальных услуг (наличие оборудованных помещений для предоставления социальных услуг, в том числе библиотек, объектов спорта, наличие средств обучения и воспитания, условия питания и обеспечение охраны здоровья получателей социальных услуг, доступ к информационным системам в сфере социального обслуживания и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»);

количестве свободных мест для приема получателей социальных услуг по формам социального обслуживания, финансируемых за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, а также оплачиваемых в соответствии с договорами за счет средств физических лиц и (или) юридических лиц;

наличии лицензий на осуществление деятельности, подлежащей лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По цели 2.

1. Проверкой документов, предоставленных поставщиками социальных услуг (выборочно: Приморское краевое общественное учреждение «Институт вертеброневрологии и мануальной медицины»; Приморская общественная организация социальной поддержки населения «Живая надежда»; ИП Рыжаков Ю.Н; РОО «Душепопечительский центр реабилитации граждан в честь святого праведного Иоанна Кронштадтского Приморского края») в части расчетов стоимости социальных услуг, расчетов размера субсидии на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг включая такие показатели, как тарифы на единицу предоставляемой социальной услуги; объемы социальных услуг, формы социального обслуживания и виды социальных услуг, периодичность предоставления услуги, нарушений не установлено.

2. В период контрольного мероприятия проведены встречные проверки в Благотворительном фонде содействия социальной защите граждан «Забота» и Автономной некоммерческой организации по оказанию помощи социально нуждающимся людям «Милосердие», которые осуществляют социальное обслуживание лиц без определенного места жительства в стационарных условиях. Визуальным осмотром объектов сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края установлено, что в основном всем помещениям учреждений требуется текущий и косметический ремонт.

3. Анализ Отчетов по расходам, предоставляемых в министерство, выявил у ряда поставщиков социальных услуг арифметические ошибки при пересчете показателей. В то же время, министерством Отчеты по расходам приняты¹³ без каких - либо разногласий или замечаний. После окончания контрольного мероприятия в Отчеты по расходам поставщиками социальных услуг внесены изменения и нарушения устранены. Кроме того, ИП

¹³ В соответствии с пунктом 4.3.7.1 Соглашения поставщик социальных услуг обязан предоставлять в министерство отчет о расходах получателя, источником финансового обеспечения которого является субсидия, не позднее 10 числа месяца, следующего за месяцем, получения субсидии.

Рыжаковым Ю.Н в нарушение пункта 7 Порядка № 522-па (в редакции от 30.01.2020), заявление о предоставлении субсидии с приложением требуемых документов направлено в адрес краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания «Приморский центр социального обслуживания населения» 12.08.2021 (заявление и расчет за январь – июль 2021 года) и 10.09.2021 (заявление и расчет за январь – август 2021 года) или с нарушением сроков обращения для получения субсидии¹⁴;

ИП Никулиной Э.В. в течении 10 месяцев 2021 года средства субсидии, предоставленной министерством, индивидуальным предпринимателем поставщиком социальных услуг не использовались, в результате числится неиспользованный остаток средств с начала года в сумме 2 031,11 тыс. рублей.

4. В период контрольного мероприятия для анализа работы поставщиков социальных услуг использованы результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Приморского края, проведенной Краевым государственным автономным учреждением «Приморский научно-исследовательский центр социологии»¹⁵, которые показали:

- все шесть исследованных негосударственных организаций, получили минимальные баллы, в то время как организации, получившие 80-89 баллов – это удовлетворительный уровень, однако у организации могут возникнуть проблемы с исполнением обязательств, либо качество предоставления услуг может не соответствовать наилучшим практикам;

- во всех шести организациях практически не созданы условия для инвалидов: входные группы не оборудованы пандусами; специально оборудованные санитарно-гигиенические помещения, поручни; не обеспечено дублирование надписей, знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, работниками организации не оказывается помощь по сопровождению инвалидов в помещениях организации и на прилегающей территории; отсутствуют выделенные стоянки для автотранспортных средств инвалидов.

Предложения (рекомендации).

1. Направить Отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

2. Направить представление для устранения выявленных нарушений и замечаний в министерство труда и социальной политики Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко

¹⁴ До 10 числа месяца, следующего за месяцем, в котором получателю социальных услуг были оказаны социальные услуги, и не реже одного раза в квартал в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом (в декабре - до 5 числа).

¹⁵ Период проведения НОК с 01 июля по 31 августа 2021 года.