

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2022 № 18**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " января 2022 г.

106. О проекте федерального закона № 42393-8 "О базовом доходе семей, имеющих детей" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, А.М.Бабаков, О.А.Нилов, Г.Ю.Семигин, Д.Г.Гусев, В.К.Гартунг, А.А.Кузнецов, Н.П.Бурляев, А.С.Аксёненко, И.А.Ананских, Н.В.Новичков, А.А.Вассерман, А.Н.Грешневилов, Ю.И.Григорьев, М.Г.Делягин, Е.Г.Драпеко, С.В.Кабышев, Д.В.Кузнецов, Я.В.Лантратова, А.И.Лисицын, А.А.Ремезков, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов, А.В.Чепа

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 24 февраля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



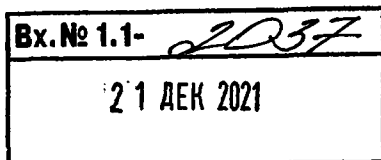
В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2С СР/В.Д.Д. 2021 г.

№ \_\_\_\_\_



Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей» и проекты федеральных законов «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»» и «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»», вносимые в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

Приложения:

проект федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей» на 7 л.;  
пояснительная записка к проекту федерального закона на 9 л.;  
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;  
финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;  
копия заключения Правительства Российской Федерации на 3 л.;  
копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе;



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.12.2021 13:53  
№42444-8: 1.1



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.12.2021 13:45  
№42420-8: 1.1



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.12.2021 13:36  
№42393-8: 1.1

проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»» на 3 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе;

проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»» на 3 л.;

пояснительная записка к проекту федерального закона на 1 л.;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л.;

финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.;

копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

С.М. Миронов

А.М. Бабаков

О.А. Нилов

Г.Ю. Семигин

Д.Ф. Гусев

В.К. Гартунг

А.А. Кузнецов

Н.П. Бурляев

А.С. Аксененко

И.А. Ананских

Н.В. Новичков

А.А. Вассерман

А.Н. Грешневиков

Ю.И. Григорьев

М.Г. Делягин

Е.Г. Драпеко

С.В. Кабышев

Д.В. Кузнецов

Я.В. Лантратова

А.И. Лисицын

А.А. Ремезков

А.В. Терентьев

Ф.С. Тумусов

А.В. Чепя

Проект № 2393-8

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
А.М. Бабаковым  
О.А. Ниловым  
Г.Ю. Семигиным  
Д.Г. Гусевым  
В.К. Гартунгом  
А.А. Кузнецовым  
Н.П. Бурляевым  
А.С. Аксененко  
И.А. Ананских  
Н.В. Новичковым  
А.А. Вассерманом  
А.Н. Грешневиковым  
Ю.И. Григорьевым  
М.Г. Делягиным  
Е.Г. Драпеко  
С.В. Кабышевым  
Д.В. Кузнецовым  
Я.В. Лантратовой  
А.И. Лисицыным  
А.А. Ремезковым  
А.В. Терентьевым  
Ф.С. Тумусовым  
А.В. Чепой

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О базовом доходе семей, имеющих детей**

Настоящий Федеральный закон устанавливает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в отношении граждан Российской Федерации - членов семьи, в которой воспитывается ребенок (дети).

#### **Статья 1**

1. Установить, что право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и последующих детей (далее также - ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей) имеет каждый член семьи, в которой рожден (усыновлен) первый и последующие дети при условии, что все члены семьи

являются гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории Российской Федерации.

2. Право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей возникает при наличии в семье одного и более ребенка на дату вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, выплачиваемая в отношении детей, осуществляется в адрес матери, родившей (усыновившей) первого и последующих детей, или отца (усыновителя) либо опекуна ребенка в случае смерти женщины, отца (усыновителя), объявления их умершими, лишения их родительских прав или в случае отмены усыновления ребенка при условии, что они являются гражданами Российской Федерации. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, выплачиваемая в отношении детей, осуществляется в адрес матери (усыновителя) и отца (усыновителя) соответственно.

4. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, выплачиваемая в отношении детей, осуществляется в отношении каждого ребенка до достижения им возраста 18 лет при соблюдении иных условий, предусмотренных настоящей статьей.

5. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей осуществляется в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей и подлежит ежегодной индексации на индекс роста потребительских цен не позднее 1 февраля очередного календарного года.

6. Порядок осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, порядок обращения за назначением указанной выплаты, перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для ее назначения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

7. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона могут издаваться разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

## **Статья 2**

1. Родитель (усыновитель) имеет право подать заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в любое время в течение пяти лет со дня рождения ребенка.

2. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей осуществляется со дня рождения ребенка, если

обращение за ее назначением последовало не позднее одного года со дня рождения ребенка. В остальных случаях ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей осуществляется со дня обращения за ее назначением.

3. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей назначается на срок до достижения ребенком возраста восемнадцати лет. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в отношении родителей (усыновителей) прекращается в момент исполнения возраста 18 лет младшему ребенку.

4. Заявление о назначении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей подается родителем (усыновителем) по месту жительства (пребывания) или фактического проживания в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения, непосредственно либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения запрашивают в государственных органах, органах местного самоуправления, организациях, подведомственных этим органам, документы (копии документов, сведения), необходимые для назначения ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей (за исключением документов, предусмотренных частью 6 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"), если такие документы (копии документов, сведения) находятся в распоряжении этих органов, организаций и не были представлены родителем (усыновителем) по собственной инициативе.

6. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, осуществляемая в отношении детей, перечисляется на счет одного из родителей в соответствии с пунктом 3 статьи 1 настоящего Федерального закона, открытый в российской кредитной организации.

7. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в отношении ребенка не назначается в случае, если ребенок, в связи с рождением (усыновлением) которого у членов семьи возникло право на получение указанной выплаты в случае лишения гражданина родительских прав в отношении ребенка.

8. Межведомственное информационное взаимодействие в целях настоящего Федерального закона осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

### Статья 3

1. Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей является расходным обязательством Российской Федерации. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей.

2. Полномочия, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

3. Средства на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Источником выплат, предусмотренных настоящим Федеральным законом, являются средства Фонда национального сбережения, а также средства федерального бюджета, полученные в связи с реализацией положений Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления дифференцированных налоговых ставок в отношении сырьевых товаров в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей».

4. Объем средств, предусмотренных в федеральном бюджете в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий, определяется на основании утвержденной Правительством Российской Федерации методики исходя из численности граждан, имеющих право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, и размера этой выплаты.

5. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

51. Плата за банковские услуги по операциям со средствами, предусмотренными на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, не взимается.

6. Средства на реализацию переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

7. В случае использования указанных в части 3 настоящей статьи средств не по целевому назначению федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-



бюджетной сфере, вправе взыскать эти средства в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8. Контроль за расходованием указанных в части 3 настоящей статьи средств осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения, и Счетной палатой Российской Федерации.

9. Контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных в соответствии с частью 1 настоящей статьи полномочий осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда и социальной защиты населения, в соответствии с порядком, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, и с правилами, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.

10. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения, издает обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации методические указания по осуществлению переданных в соответствии с настоящей статьей полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей.

#### **Статья 4**

1. Граждане, получающие ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, обязаны извещать соответственно органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения об изменении места жительства (пребывания) или фактического проживания, а также о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления указанной выплаты, в месячный срок.

2. Граждане, получающие ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, несут ответственность за достоверность и своевременность представления сведений о наступлении обстоятельств, влекущих прекращение осуществления указанной выплаты, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

#### **Статья 5**

1. Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей прекращается:

1) в отношении родителей (опекунов) - при достижении младшим ребенком возраста восемнадцати лет - со дня, следующего за днем исполнения ребенку восемнадцати лет;

в отношении ребенка - при достижении им возраста восемнадцати лет - со дня, следующего за днем исполнения ребенку восемнадцати лет;

2) в случае переезда родителя (усыновителя) или ребенка, получающего указанную выплату, на постоянное место жительства в другой субъект Российской Федерации, отличный от проживания остальных членов семьи - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющие полномочия в сфере социальной защиты населения извещены об изменении места жительства;

3) в случае отказа от получения указанной выплаты - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором назначившими указанную выплату органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим полномочия в сфере социальной защиты населения получено соответствующее заявление;

4) в отношении ребенка - в случае его смерти, - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть ребенка;

5) в случае смерти родителя (усыновителя), получающего указанную выплату, объявления его в установленном законодательством Российской Федерации порядке умершим или признания его безвестно отсутствующим, а также в случае лишения родителя (усыновителя), получающего указанную выплату, родительских прав - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступила смерть данного родителя (усыновителя) либо вступило в законную силу решение суда об объявлении его умершим, или о признании его безвестно отсутствующим, или о лишении его родительских прав;

2. Возобновление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей осуществляется в случае:

1) отмены решения суда об объявлении родителя (усыновителя), получающего указанную выплату, умершим, или о признании его безвестно отсутствующим, или о лишении его родительских прав - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором вступило в законную силу решение суда;

2) подачи заявления о возобновлении указанной выплаты родителем (усыновителем), отказавшимся от ее получения, - с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором в осуществляющие назначение указанной выплаты орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия в сфере социальной защиты населения поступило соответствующее заявление.

## **Статья 6**

Информация о назначении и об осуществлении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в

соответствии с настоящим Федеральным законом размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи".

**Статья 7**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

**Президент  
Российской Федерации**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»**

Настоящий проект федерального закона устанавливает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей в отношении каждого члена семьи, в которой воспитывается ребенок (дети), являющиеся гражданами Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить, что право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и последующих детей (далее также - ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей) имеет каждый член семьи, в которой рожден (усыновлен) первый и последующие дети при условии, что все члены семьи являются гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими на территории Российской Федерации.

Устанавливается, что право на получение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей возникает при наличии в семье одного и более ребенка на дату вступления в силу настоящего Федерального закона – 1 января 2022 года.

Указанная ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, выплачиваемая в отношении детей, осуществляется в отношении каждого ребенка до достижения им возраста 18 лет. При этом в отношении родителей (усыновителей) такая выплата будет осуществляться до момента исполнения 18 лет младшему из детей.

Устанавливаемая ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей осуществляется в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей и подлежит ежегодной индексации на индекс роста потребительских цен не позднее 1 февраля очередного календарного года.

При этом порядок осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, порядок обращения за назначением указанной выплаты, перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для ее назначения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда и социальной защиты населения.

Законопроектом устанавливается, что осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей является расходным обязательством Российской Федерации. Российская Федерация передает для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по

назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей.

Полномочия, осуществление которых передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом средства на реализацию указанных полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

Законопроект направлен на поддержку наименее защищенной группы граждан – семей, имеющих детей. Так, согласно информации Росстата, число граждан, находящихся за чертой бедности, составляет до 17.8 млн человек. При этом 82 процентов малоимущих граждан – это семьи с детьми.

Число семей с детьми – общее число семей в России составляет 42 миллиона человек.

Таким образом максимальное количество граждан, в отношении которых будут осуществлены проектируемые законопроектом меры, составляет до 60 миллионов человек.

Таким образом, общий объем максимальных возможных расходов может составить: 60 млн человек x 10 000 рублей x 12 месяцев = 7 трлн. 200 млрд. рублей.

**В целях изыскания указанных средств одновременно с принятием настоящего федерального закона предполагается введение двух Федеральных законов:**

**1) Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального сбережения в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»»;**

**2) Федеральный закон «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления дифференцированных налоговых ставок в отношении сырьевых товаров в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»».**

Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального сбережения в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»» разработан в целях защиты национальных интересов Российской Федерации, реализации отдельных положений Указов Президента Российской, касающихся повышения

уровня благосостояния граждан Российской Федерации и улучшения демографической ситуации за счет финансирования расходных обязательств, предусмотренных Федеральным законом «О базовом доходе семей, имеющих детей»».

Согласно действующему законодательству средства Фонда национального благосостояния могут размещаться в иностранную валюту и следующие виды финансовых активов:

долговые обязательства иностранных государств, иностранных государственных агентств и центральных банков;

долговые обязательства международных финансовых организаций, в том числе оформленные ценными бумагами;

депозиты и остатки на банковских счетах в банках и кредитных организациях, в том числе в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

депозиты и остатки на банковских счетах в государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", в том числе в целях финансирования проектов государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" в реальном секторе экономики, реализуемых российскими организациями;

депозиты и остатки на банковских счетах в Центральном банке Российской Федерации;

долговые обязательства и акции юридических лиц, в том числе российские ценные бумаги, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

паи инвестиционных фондов, доверительное управление которыми осуществляется управляющей компанией, действующей в соответствии с Федеральным законом "О Российском Фонде Прямых Инвестиций".

Объем средств ФНБ при этом составляет<sup>1</sup>:

Дата	в млрд. долл. США	в млрд. рублей	в процентах к ВВП**
01.08.2021	188,10	13 757,05	11,9%
01.07.2021	187,57	13 574,58	11,7%
01.06.2021	189,41	13 938,08	12,1%
01.05.2021	185,87	13 825,43	12,0%
01.04.2021	182,32	13 802,12	11,9%
01.03.2021	182,06	13 552,05	11,7%

<sup>1</sup> [https://minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/?id\\_65=27068-obem\\_fonda\\_natsionalnogo\\_blagosostoyaniya](https://minfin.gov.ru/ru/performance/nationalwealthfund/statistics/?id_65=27068-obem_fonda_natsionalnogo_blagosostoyaniya)

01.02.2021	179,00	13 649,30	11,8%
01.01.2021	183,36	13 545,66	11,7%
01.12.2020	177,39	13 457,02	12,6%
01.11.2020	167,63	13 298,63	12,4%
01.10.2020	172,34	13 733,05	12,8%
01.09.2020	177,61	13 256,66	12,4%
01.08.2020	176,64	12 958,68	12,1%
01.07.2020	173,54	12 139,60	11,3%
01.06.2020	171,89	12 161,48	11,4%
01.05.2020	168,35	12 405,77	11,6%
01.04.2020	165,38	12 855,75	12,0%
01.03.2020	123,14	8 249,59	7,7%
01.02.2020	124,38	7 840,55	7,3%
01.01.2020	125,56	7 773,06	7,3%
01.12.2019	124,00	7 946,22	7,3%
01.11.2019	124,46	7 949,61	7,3%
01.10.2019	123,07	7 927,69	7,3%
01.09.2019	122,88	8 170,49	7,5%
01.08.2019	124,14	7 867,70	7,2%
01.07.2019	59,66	3 762,96	3,4%
01.06.2019	58,74	3 821,72	3,5%
01.05.2019	58,96	3 814,44	3,5%
01.04.2019	59,14	3 828,25	3,5%
01.03.2019	59,13	3 887,88	3,6%
01.02.2019	59,06	3 903,50	3,6%
01.01.2019	58,10	4 036,05	3,7%

**Таким образом, к примеру, в 2020 году прирост средств ФНБ в рублевом выражении составил 5 772, 6 трлн рублей (13 545,66 трлн - 7 773,06 трлн).**

Стоит отметить, что с 1 февраля 2016 года до 1 февраля 2022 года Федеральным законом от 03.11.2015 N 301-ФЗ установлено, что доходы от управления средствами Фонда национального благосостояния направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Одновременно с этим Президент Российской Федерации отметил, что объем доходов от размещения средств Фонда национального благосостояния, в частности, в 2018 году составил 70.5 миллиардов рублей. Таким образом, средняя доходность в процентах годовых от размещаемых средств составляет приблизительно 1,6%, что представляется низкоэффективным ввиду наличия инфляционных и иных показателей.

Так, к примеру, за 2015 года уровень инфляции составил 12.9%, за 2016 год - 5.4%, за 2017 год - 2.5%, за 2018 год - 4.3%. Таким образом, при доходности в 1.6% годовых Российская Федерация ежегодно теряла от управления средствами Фонда национального благосостояния только ввиду инфляции от 0.9 до 11.3% объема указанных средств.

Согласно пункту 3 статьи 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд национального благосостояния формируется за счет:

дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации;

доходов от управления средствами Фонда национального благосостояния.

Согласно пункту 3 статьи 96.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета представляют собой положительную разницу между нефтегазовыми доходами федерального бюджета, рассчитанными исходя из прогнозируемых значений цены на нефть, экспортной цены на газ природный, прогнозируемых цен экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5 и прогнозируемого обменного курса доллара США к рублю либо поступившими в федеральный бюджет за отчетный финансовый год, и нефтегазовыми доходами федерального бюджета, рассчитанными исходя из базовой цены на нефть, базовой экспортной цены на газ природный, базовых цен экспортной альтернативы для автомобильного бензина АИ-92 класса 5 и дизельного топлива класса 5 и прогнозируемого либо фактически сложившегося за отчетный финансовый год обменного курса доллара США к рублю.

Указанным проектом федерального закона в целях реализации положений статей 7 и 9 Конституции Российской Федерации предлагается изменить порядок распределения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.



В частности, предлагается дополнить пункт 3 статьи 96.6 положением, согласно которому дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета распределяются в следующих пропорциях:

90 процентов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета – на формирование Фонда национального сбережения;

10 процентов дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета – на формирование Фонда национального благосостояния.

Кроме того, Бюджетный кодекс Российской Федерации предлагается дополнить статьей «Статья 96.13. Фонд национального сбережения», регулирующей правила распределения средств вновь создаваемого фонда.

В частности, устанавливается, что Фонд национального сбережения представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях ежегодного распределения дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в равных долях среди граждан Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей».

При этом порядок, формы распределения средств Фонда национального сбережения и иные вопросы, не урегулированные настоящей статьей, устанавливаются Федеральным законом «О базовом доходе семей, имеющих детей».

Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период устанавливается объем средств Фонда национального сбережения, направляемых на вышеуказанные цели.

Отдельно отмечается, что Фонд национального сбережения формируется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, и ежегодно распределяется в полном объеме на вышеуказанные цели.

Кроме того, проект федерального закона также дополняет Бюджетный кодекс Российской Федерации статьей 96.14, которая регламентирует учет и отчетность по операциям со средствами Фонда национального сбережения.

В частности, устанавливаются следующие правила:

1) средства Фонда национального сбережения учитываются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2) Расчеты и перечисления средств в связи с формированием и использованием в соответствии с настоящим Кодексом средств Фонда национального сбережения осуществляются Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3) учет операций со средствами Фонда национального сбережения осуществляется в порядке, установленном для учета операций со средствами федерального бюджета.

4) Операции со средствами Фонда национального сбережения отражаются в отчете об исполнении федерального бюджета.

5) Правительство Российской Федерации в составе отчетности об исполнении федерального бюджета представляет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации годовой отчет о формировании и использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, ежеквартальный и годовой отчеты о формировании и использовании средств Фонда национального сбережения, а также об управлении средствами указанного фонда.

6) Министерство финансов Российской Федерации ежемесячно публикует сведения о величине активов Фонда национального сбережения на начало отчетного месяца, зачисления средств в указанный фонд, их размещении и использовании в отчетном месяце.

**Вступление в силу указанного проекта федерального закона планируется одновременно с настоящим проектом федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей» - с 1 января 2022 года и обеспечит частичное финансирование требуемых для реализации данного законопроекта средств в размере 5 трлн. 194 млрд. рублей (90 процентов от 5 772; 6 трлн рублей).**

**Вторым проектом федерального закона, за счет принятия которого предлагается осуществлять предусмотренные настоящим законопроектом положения, является проект «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления дифференцированных налоговых ставок в отношении сырьевых товаров в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»»**

Указанным проектом федерального закона устанавливается принципиально иной подход к налоговому режиму экспорта сырьевых товаров, предусматривающий невозможность возмещения налога на добавленную стоимость при их реализации.

Одновременно с этим стоит отметить отсутствие противоречий положений настоящего проекта с политикой неувеличения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства.

Под задекларированным принципом неувеличения налоговой нагрузки, по факту, происходит усугубление ошибочных мер налоговой политики, принятых в предыдущие годы, а сам принцип неувеличения налоговой нагрузки не работает.

Ошибочное решение о проведении налогового маневра в нефтяной отрасли вынуждает Правительство корректировать расчет ставки налога на добычу полезных ископаемых на газ и газовый конденсат для налогоплательщиков, являющихся собственниками единой системы газоснабжения, сохранять ставку вывозной таможенной пошлины на нефть на уровне 2016 года. Без этих корректировок налоговый маневр приводит не к увеличению доходов федерального бюджета, а к их сокращению, особенно в условиях падения цены на нефть.

В налоговой политике Правительства России, заложенной в основу бюджета на текущий финансовый год, отсутствуют меры, которые будут способствовать восстановлению экономического роста, макроэкономической и социальной стабильности.

Несмотря на заявленный принцип неувеличения налоговой нагрузки, без её перераспределения решить задачу смены модели экономического развития невозможно. В этой связи предлагается установить гибкий подход к возмещению налога на добавленную стоимость в отношении лиц, осуществляющих экспорт сырья, установив, в частности, что Правительство Российской Федерации может определить ставку НДС в отношении указанных групп товаров от 0 до 20 процентов в зависимости от степени переработки и вида вывозимого товара.

Согласно указанному проекту федерального закона к сырьевым товарам относятся минеральные продукты, продукты неорганической химии; соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов, органические химические соединения, удобрения, необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа, натуральный и искусственный мех, древесина, древесный уголь, пробка, жемчуг природный или культивированный, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, никель, алюминий, свинец, цинк, олово, медь, черные металлы, иные недрагоценные металлы. Коды видов товаров, перечисленных в настоящем абзаце, в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза определяются Правительством Российской Федерации.

С экономической точки зрения действующие льготы являются совершенно неоправданными, потому что возмещение НДС призвано стимулировать экспорт высокотехнологичной продукции, а не сырья.

Таким образом, указанный проект направлен на установление более справедливого налогового регулирования, направленного на максимальное привлечение дополнительных доходов, направляемых в федеральный бюджет от богатств, которые должны работать в интересах Российской Федерации, а не в целях обогащения отдельных нефтяных и газовых компаний.

**В результате принятия указанного проекта объем дополнительных доходов федерального бюджета при отмене возмещения налога на добавленную стоимость экспортерам сырья может достичь 1 триллиона 800 миллиардов рублей.**

Таким образом, принятие трех вышеуказанных проектов федеральных законов является комплексным и финансово-сбалансированным решением, которое не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета, направленным на кардинальное улучшение демографической ситуации, снижение уровня бедности и социального неравенства, повышение темпов экономического роста за счет стимулирования внутреннего потребительского спроса.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ** **проекта федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»**

Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Согласно официальной информации Росстата, число граждан, находящихся за чертой бедности, составляет до 17.8 млн человек.

Число семей с детьми составляет 42 000 000. Согласно информации Росстата 82 процентов малоимущих граждан – это семьи с детьми.

Итого суммарно максимальное количество граждан, которые будут охвачены настоящим законопроектом, составляет до 60 миллионов человек.

Таким образом, общий объем максимальных возможных расходов может составить: 60 млн человек x 10 000 рублей x 12 месяцев = 7 трлн. 200 млрд. рублей.

При этом реализация положений Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части создания Фонда национального сбережения в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей» обеспечит частичное финансирование требуемых для реализации данного законопроекта средств в размере 5 трлн. 194 млрд. рублей.

Реализация Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления дифференцированных налоговых ставок в отношении сырьевых товаров в связи с принятием Федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей» обеспечит оставшийся объем финансирования требуемых для реализации данного законопроекта средств в размере 1 триллиона 800 миллиардов рублей.

Таким образом, предлагаемый комплекс мер является финансово-сбалансированным и не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О базовом доходе семей, имеющих детей»**

В связи с принятием настоящего проекта федерального закона Правительству Российской Федерации в течение 30 дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона разработать и принять:

- 1) Порядок осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей, порядок обращения за назначением указанной выплаты, перечень документов (копий документов, сведений), необходимых для ее назначения;
- 2) Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета.

Зусет С.Р. МСМ-2

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 10.11.2021 17:15  
№15704-8; 5.4



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 10 » ноября 20 21 г.

№ 11809п-П45

МОСКВА

На № МСМ-2/3771 от 25 августа 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О базовом доходе семей, имеющих детей",  
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы  
С.М.Мироновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроект предусматривает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого и последующих детей до достижения ими возраста 18 лет в размере 10000 рублей (далее - ежемесячная выплата).

В настоящее время в Российской Федерации на федеральном уровне осуществляется комплекс адресных мер социальной поддержки семей с детьми, часть из которых предоставляется с учетом оценки доходов граждан (ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет включительно, выплаты в связи с рождением первого, второго, третьего и последующих детей, ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 8 до 17 лет, проживающих в неполных семьях, государственная социальная помощь, в том числе на основании социального контракта).

*С.Гусев*  
*в.д.м.*

5291440 (1.3)



Оценка дохода граждан, претендующих на вышеуказанные меры поддержки позволяет комплексно и адресно оказывать государственную помощь именно тем семьям и одиноко проживающим гражданам, которые в такой поддержке нуждаются.

Также меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются и на региональном уровне.

Так, в соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" вопросы социальной поддержки граждан, в том числе семей с детьми, отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, субъекты Российской Федерации в зависимости от финансовых возможностей и региональных особенностей могут самостоятельно устанавливать дополнительные меры поддержки отдельных категорий граждан в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта может потребовать дополнительных расходов федерального бюджета в объеме 7,2 трлн. рублей ежегодно.

В соответствии с положениями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия закона, предусматривающего введение новых видов расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.


При этом необходимо отметить, что предлагаемый законопроектом источник исполнения нового вида расходного обязательства, предлагающий отмену ставки налога на добавленную стоимость в размере 0 процентов в отношении сырьевых товаров, в том числе вывозимых с территории Российской Федерации в таможенной процедуре экспорта, отображен некорректно, так как противоречит Протоколу о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ и услуг Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., согласно которому применяется нулевая ставка налога на добавленную стоимость при экспорте товаров с территории одного государства-члена Евразийского экономического союза на территорию другого государства-члена Евразийского экономического союза.





С учетом изложенного законопроект Правительством  
Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д.И. Григоренко

