



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 33097-8 «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О гражданской обороне» и Федеральный закон  
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской  
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона  
№ 33097-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской  
обороне» и Федеральный закон «О защите населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,  
внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской  
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской  
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции

в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
25 января 2022 года  
№ 712-8 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

133097-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон  
"О гражданской обороне" и Федеральный закон  
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций  
природного и техногенного характера"**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ  
"О гражданской обороне" (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2007, № 26, ст. 3076; 2013, № 27, ст. 3450;  
2015, № 27, ст. 3962; 2019, № 18, ст. 2208; 2021, № 24, ст. 4188)  
следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"оповещение населения - доведение до населения сигналов  
оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих  
при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также  
при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

системы оповещения населения - совокупность технических средств, предназначенных для приема, обработки и передачи в автоматизированном и (или) автоматических режимах сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.";

2) в статье 6:

а) дополнить новым абзацем одиннадцатым следующего содержания:

"определяет порядок создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;"

б) абзацы одиннадцатый и двенадцатый считать соответственно абзацами двенадцатым и тринадцатым;

3) абзац пятый статьи 7 изложить в следующей редакции:

"создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения объектов, производств и сооружений, указанных в пункте 3 статьи 9 настоящего

Федерального закона и находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;"

4) в статье 8:

а) в пункте 1:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;"

абзац девятый изложить в следующей редакции:

"обеспечивают и осуществляют своевременное оповещение населения;"

б) в пункте 2:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;"

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"обеспечивают и осуществляют своевременное оповещение населения";

5) в пункте 3 статьи 9 слова "создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения" заменить словами "создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения населения".

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2006, № 50, ст. 5284; 2009, № 1, ст. 17; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 27, ст. 3450; № 52, ст. 6969; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622; 2016, № 1, ст. 68; 2020, № 14, ст. 2028; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

1) в части восьмой статьи 1 слова "а также при ведении военных действий или вследствие этих действий," исключить;

2) в подпункте "г" части первой статьи 14 слова "локальные системы оповещения" заменить словами "локальные системы оповещения населения".

**Статья 3**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



**А. М. СЕРКО**

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Законопроект разработан в целях повышения эффективности выполнения мероприятий по гражданской обороне и установления порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.

Одной из задач гражданской обороны является оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Однако порядок организации создания систем оповещения населения не установлен действующими нормативными актами.

В связи с этим законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" в части:

наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

дополнения новыми понятиями, такими как "оповещение населения" и "системы оповещения населения";

уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций по созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, а также осуществлению своевременного оповещения населения;

внесение юридико-технических изменений в целях приведения в соответствие к проектируемому понятийному аппарату.

Также в целях корректировки определения "оповещения населения о чрезвычайных ситуациях" законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Принятие законопроекта позволит обеспечить согласованные и эффективные действия государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, направленные на своевременное создание систем оповещения населения, а также оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих



конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

После принятия законопроекта потребуется разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации в части, касающейся определения порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, а также внесение изменений в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в целях приведения их в соответствие с нормами Федерального закона "О гражданской обороне".

Срок подготовки проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации предлагается установить в течение 6 месяцев после принятия законопроекта.

Срок подготовки проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти предлагается установить в течение 3 месяцев после принятия проекта постановления Правительства Российской Федерации.

В этой связи в целях обеспечения требований законодательства, предлагается установить дату вступления в силу федерального закона по истечении ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

  
А. М. СЕРКО

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

  
**А. М. СЕРКО**

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РУССКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТРАШНЫХ БЕДСТВИЙ**

**А. М. СЕРКО**

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Вместе с тем принятие законопроекта потребует:

а) разработки проекта постановления Правительства Российской Федерации и признания утратившими силу постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 "Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени", постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов" и распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р:

наименование проекта постановления - "Об утверждении Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения";

головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

обоснование разработки - пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона;

срок подготовки - в течение 6 месяцев после принятия Федерального закона;

б) внесения изменений в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 578/365:

наименование проекта приказа - "О внесении изменений в Положение о системах оповещения населения";

головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

обоснование разработки - пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона;

срок подготовки - в течение 3 месяцев после принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения";

приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 579/366:

наименование проекта приказа - "О внесении изменений в Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения";

головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

обоснование разработки - пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона;

срок подготовки - в течение 3 месяцев после принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения".

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

  
А. М. СЕРКО