

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2022 № 18
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " января 2022 г.

112. О проекте федерального закона № 41989-8 "О внесении изменений в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части возвращения прямых выборов мэров" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.А.Нилов, Г.Ю.Семигин, Д.Г.Гусев, В.К.Гартунг, И.А.Ананских, А.Н.Грешневиков, Ю.И.Григорьев, М.Г.Делягин, А.А.Кузнецов, Д.В.Кузнецов, Я.В.Лантратова, А.И.Лисицын, Н.В.Новичков, А.А.Ремезков, А.В.Терентьев, Ф.С.Тумусов, А.С.Аксёненко, А.В.Чепа, сенатор Российской Федерации О.Н.Епифанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению до 9 марта 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 декабря 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров».

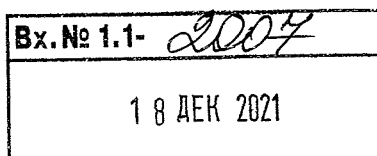
Приложения:

текст законопроекта на 3 листах;

пояснительная записка на 3 листах;



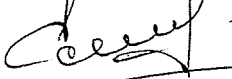








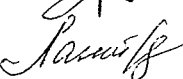

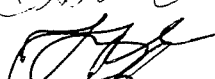




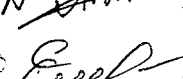

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.12.2021 09:41
№41989-8; 1.1

копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

 С.М. Миронов
 О.А. Нилов
 Г.Ю. Семигин
 Д.Г. Гусев
 В.К. Гартунг
 И.А. Ананских
 А.Н. Грешневиков
 Ю.И. Григорьев
 М.Г. Делягин
 А.А. Кузнецов
 Д.В. Кузнецов
 Я.В. Ландратова
 А.И. Лисицын
 Н.В. Новичков
 А.А. Ремезков
 А.В. Терентьев
 Ф.С. Тумусов
 А.С. Аксёненко
 А.В. Чепан
 О.Н. Епифанова

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
О.А. Ниловым
Г.Ю. Семигиным
Д.Г. Гусевым
В.К. Гартунгом
И.А. Ананских
А.Н. Грешневиковым
Ю.И. Григорьевым
М.Г. Делягиным
А.А. Кузнецовым
Д.В. Кузнецовым
Я.В. Лантратовой
А.И. Лисицыным
Н.В. Новичковым
А.А. Ремезковым
А.В. Терентьевым
Ф.С. Тумусовым
А.С. Аксёненко
А.В. Чепой

Сенатором
Российской Федерации
О.Н. Епифановой

№ 41989-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров

Статья 1

Внести в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2014, № 22, ст. 2770; № 26 (часть I), ст. 3371; 2015, № 6, ст. 886; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295) следующие изменения:

1) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«1) избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. В городском округе, городском округе с внутригородским делением, городском поселении глава муниципального образования избирается только на муниципальных выборах. В поселении, в котором полномочия представительного органа муниципального образования осуществляются сходом граждан, глава муниципального образования избирается на сходе граждан и исполняет полномочия главы местной администрации;»;

2) в части 2.1:

а) в абзаце четвертом исключить слова «городском округе, городском округе с внутригородским делением,»;

б) абзац пятый изложить в следующей редакции:

«Во внутригородском районе, в сельском поселении половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом внутригородского района, сельского поселения, а другая половина - главой соответствующего городского округа с внутригородским делением, муниципального района.»;

в) в абзаце восьмом исключить слова «городского округа, городского округа с внутригородским делением».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

The image contains a collection of approximately 15 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized initials, arranged in a loose cluster on the right side of the page. Some of the more prominent signatures include: a large cursive signature at the top right, a signature with the letters 'АА' in the middle, a signature with 'В' and 'С' below it, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'АА' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, a signature with 'С' and 'В' below that, and a signature with 'С' and 'В' below that.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых
выборов мэров»

Ряд принятых в начале XXI века изменений в законодательство о местном самоуправлении существенно ограничили принцип прямого избрания глав муниципальных образований.

Первая волна изменений была связана с заменой прямых выборов опосредованными, т.е. мэров городов стали избирать не граждане напрямую, а муниципальные депутаты из своего состава.

Вторая волна изменений была связана с передачей реальных полномочий городского управления так называемым сити-менеджерам.

В 2019 году эксперты Комитета гражданских инициатив сравнили две модели работы муниципалитетов — тех, где назначают сити-менеджеров, профессиональных управленцев, с теми, где глав муниципальных образований (мэров городов) избирают по старой схеме.

Там, где главы муниципальных образований не избираются населением, отмечается снижение стабильности муниципального управления. Такие главы городов занимают свои должности всего от одного года до трех, что часто сказывается на эффективности принимаемых решений.

Примерно к таким же выводам пришел в 2020 году Центр перспективных управленческих решений (ЦПУР) после проведенного исследования.

В связи с тем, что сити-менеджеры и назначаемые мэры больше ориентируются на задачи регионального уровня власти и позицию губернатора, перед ними была поставлена задача сокращения расходов муниципального бюджета в целом.

Исследование ЦПУР показало, что при переходе от модели «избираемый мэр» к моделям назначения общий объем расходов муниципального образования сокращается. Но при общем уменьшении объема расходов сама структура

расходов муниципалитета почти не меняется. Статистически значимое падение расходов можно увидеть по всем проанализированным статьям расходов: на образование, ЖКХ и благоустройство, социальную политику, содержание работников. Относительно большее падение расходов можно заметить только по статьям, связанным с ЖКХ и благоустройством, однако этот тренд устойчив не во всех спецификациях моделей.

В докладе ЦПУР подчеркивается, что избираемый мэр, будучи заинтересованным в переизбрании, склонен к большему распределению социальных благ, особенно в направлениях наиболее заметных для электората — городская инфраструктура и ЖКХ, занятость в муниципальном секторе, образование и здравоохранение. А для назначаемого мэра население не выступает прямым заказчиком услуг, поэтому для них важнее достичь показателей эффективности, по которым будут оценивать результаты их работы другие заказчики, то есть региональные власти.

Кроме того, исследователи пришли к выводу, что та часть доходов муниципалитетов, которая зависит, скорее, от качества менеджмента, при смене модели на «назначаемого мэра» не возросла:

- рост показателей собственных доходов (связанный, прежде всего, с собираемостью налогов), также как и доходов от управления собственностью, статистически **не значим**;

- не наблюдается улучшения и в области управления финансами — уровень кредиторской задолженности, включающий задержки по оплате труда, взносы в государственные фонды, не уменьшился в муниципалитетах, перешедших на услуги сити-менеджеров.

Таким образом, роста качества управления муниципальным образованием при отказе от прямых выборов мэра и переходе к моделям сити-менеджера и избираемого мэра не обнаружено, говорится в докладе. Падает и доверие населения к муниципальной власти, разрывается связь между населением и муниципальной властью.

В этих условиях горожане фактически отстранены от реального участия в управлении городом через избрание своего главы, местное самоуправление утрачивает свой независимый от государственного управления статус.

Представленный законопроект призван восстановить нормы об избрании главы муниципального образования в городском округе, городском округе с внутригородским делением, городском поселении исключительно гражданами на муниципальных выборах.

The image contains a collection of approximately 15 handwritten signatures in various styles, including cursive and stylized forms, scattered across the lower half of the page. Some signatures are more legible than others. One signature in the middle-right area appears to contain the word "Саркис" (Sarkis). The signatures are arranged in a somewhat loose, overlapping pattern.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих
принципах организации местного самоуправления в Российской
Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров»

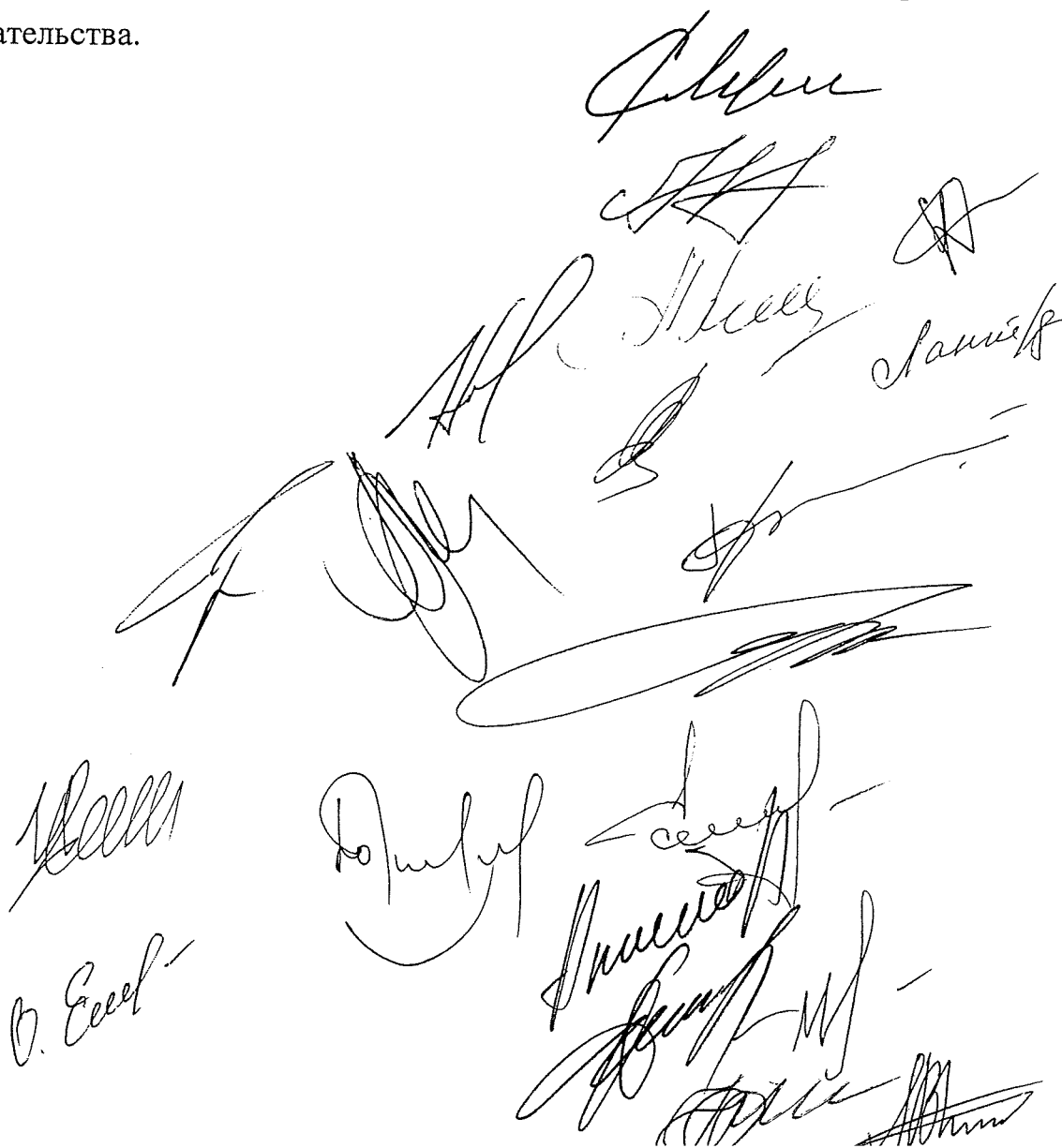
Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

The lower half of the page contains numerous handwritten signatures and initials in black ink. The signatures are written in a cursive style. Some of the more prominent ones include: a large signature at the top right, a signature in the middle right that appears to be 'Самоелов', and several other signatures and initials scattered below. There are also some small, illegible handwritten marks and initials.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части возвращения прямых выборов мэров» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.



В. Есеев