

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.01.2022 № 18
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " января 2022 г.

89. О проекте федерального закона № 28683-8 "О внесении изменения в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об уточнении административной ответственности в сфере продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции) - вносит Законодательное Собрание Кировской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 25 февраля 2022 года.

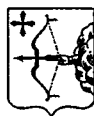
2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (март).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.06.2021 № 56/133
г. Киров

О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кировской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации, статьи 43 Устава Кировской области Законодательное Собрание Кировской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – настоящий законопроект). Прилагается.

2. Направить настоящий законопроект в Правительство Российской Федерации на заключение в соответствии со статьей 1² Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Поручить сенатору Российской Федерации Тимченко В.С. (по согласованию) представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Азимову Р.А., Валенчуку О.Д., Черкасову К.И., сенаторам Российской Федерации Бондареву В.Н., Тимченко В.С. поддержать инициативу Законодательного Собрания Кировской области и содействовать принятию настоящего законопроекта.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания
Кировской области Г.В. Коновалов



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7355, 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403, 6404, 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207, 3208, 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11, ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; 2020, № 31 (часть I), ст. 5062) изменение, изложив часть 1 в следующей редакции:

«1. Розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическим лицом (за исключением физического лица, состоящего в трудовых отношениях с организацией, имеющей лицензию на розничную продажу алкогольной продукции, либо с организацией, не имеющей лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, либо с лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальным предпринимателем), осуществляющим розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре,

медовухи, либо с сельскохозяйственным товаропроизводителем (индивидуальным предпринимателем, крестьянским (фермерским) хозяйством), признаваемым таковым в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» и осуществляющим розничную продажу произведенных им вина, игристого вина (шампанского), и непосредственно осуществляющего реализацию алкогольной и спиртосодержащей продукции, принадлежащей, соответственно, организации или индивидуальному предпринимателю, по договору розничной купли-продажи), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, –

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» подготовлен в целях установления административной ответственности для граждан – продавцов за продажу собственной алкогольной и спиртосодержащей продукции непосредственно на рабочем месте и устранения имеющихся правовых коллизий, дифференцирующих административную ответственность для граждан в зависимости от места розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Так, частью 1 статьи 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) установлены общие основания наступления административной ответственности за продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции физическим лицом, однако в число исключений попадают случаи продажи продавцами магазина собственной нелегальной алкогольной продукции, особенно в часы запрета продаж легальной алкогольной продукции, которые могут быть привлечены за данные действия только по статье 14.2 КоАП РФ с назначением наказания от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой, что явно несопоставимо наказанию по статье 14.17¹ КоАП РФ. Данная коллизия создает условия для ухода от ответственности как организаций и индивидуальных предпринимателей, так и физических лиц.

Полагаем, что законопроект снизит рост потребления нелегального алкоголя, реализация которого негативно отражается как на уровне уличной преступности, так и на состоянии здоровья населения.

Снижение реализации нелегальной продукции будет способствовать пополнению доходов бюджетов всех уровней.

Согласно проведенным в 2018 году исследованиям средний уровень легальности потребления алкогольной продукции по России составил 68%, при этом общий недополученный акциз по стране составил 72 млрд. рублей.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменения в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, и изменения финансовых обязательств государства.

ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменения
в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 14.17¹ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.

КОМИССИЯ

Совета законодателей Российской Федерации по
координации законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства

Р Е Ш Е Н И Е

№ _____


Об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-1453 «О внесении изменения в статью 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленному в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Кировской области.

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-1453 «О внесении изменения в статью 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», подготовленный в порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Кировской области. Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства **р е ш и л а:**

Утвердить заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства по проекту федерального закона № 7-1453 «О внесении изменения в статью 14.17.1

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»,
подготовленного в порядке реализации права законодательной инициативы
Законодательным Собранием Кировской области.

Председатель Комиссии
Совета законодателей Российской
Федерации при Федеральном Собрании
Российской Федерации по координации
законотворческой деятельности и
мониторингу законодательства,
председатель Парламента Республики
Северная Осетия – Алания



А.В. Мачнев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту законодательной инициативы № 7-1453 «О внесении изменения в статью 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Комиссия рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1453 «О внесении изменения в статью 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее — законопроект), подготовленный Законодательным Собранием Кировской области.

Законопроект устанавливает административную ответственность за продажу алкогольной и спиртосодержащей продукции физическими лицами, состоящими с организациями или индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющими реализацию указанной продукции покупателям по договорам розничной купли-продажи (в частности, кассирами-продавцами), в случае продажи данными физическими лицами на рабочем месте алкогольной и спиртосодержащей продукции, не принадлежащей вышеуказанным организациям или индивидуальным предпринимателям.

Комиссия полагает, что принятие законопроекта снизит потребление нелегального алкоголя, представляющего опасность для здоровья граждан.

Вместе с тем Комиссия указывает на то, материалы к законопроекту не содержат официального отзыва Правительства Российской Федерации (статья 1² Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»).

С учётом изложенного Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по координации законотворческой деятельности и мониторингу законодательства рекомендует рассматриваемый законопроект к внесению в Государственную Думу после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
председатель Парламента
Республики Северная Осетия – Алания

 В. В. Мачнев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное Собрание
Кировской области

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 08 » сентября 20 21 г.

№ 9470п-П11

МОСКВА

На № 478-ЗС/2-03 от 21 июня 2021 г.

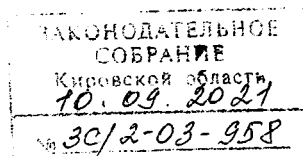
ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 14.17¹
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием
Кировской области**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) изменения, уточняющие диспозицию части 1 статьи 14.17¹ "Незаконная розничная продажа алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами", в целях установления возможности привлечения к административной ответственности по данной норме физических лиц - продавцов за продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции, не принадлежащей организации или индивидуальному предпринимателю, в трудовых отношениях с которыми состоит физическое лицо - продавец.

Следует отметить, что предлагаемое законопроектом изменение на практике может привести к уклонению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административной ответственности, установленной статьей 14.16 КоАП, под предлогом того, что незаконно реализуемая



21081866.doc




алкогольная и спиртосодержащая продукция принадлежит не указанным лицам, а физическому лицу - продавцу.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствуют сведения, подтверждающие, что указанные нарушения распространены и значимы, а также статистические данные, указывающие на неэффективность действующего правового регулирования в данной сфере.

Кроме того, используемая в законопроекте терминология для обозначения винодельческой продукции не соответствует положениям Федерального закона "О виноградарстве и виноделии в Российской Федерации".

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. Григоренко

