



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

19.01.2022

г. Владивосток

№ 56

О контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования финансового обеспечения, включая аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края, за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года"

Рассмотрев информацию, представленную Контрольно-счетной палатой Приморского края "О контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования финансового обеспечения, включая аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края, за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года", заслушав по данному вопросу аудитора Контрольно-счетной палаты Приморского края Плыгунову В.В., которая в своем выступлении отметила следующее.

1.В Приморском крае содержание, воспитание, всестороннее развитие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют 23 центра содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Центры), подведомственных министерству образования Приморского края (до 1 января 2020 года – департамент образования и науки Приморского края).

Общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет:

- на 1 января 2019 года – 880 человек;
- на 1 января 2020 года – 902 человека;
- на 1 января 2021 года – 879 человек.

В рамках основной деятельности Центрами осуществляется постинтернатное сопровождение воспитанников, завершивших пребывание в организациях для детей-сирот, но не старше 23 лет.

Для решения основных задач по социальной адаптации воспитанников – выпускников Центров, министерством образования Приморского края прорабатывается вопрос создания регионального ресурсного центра сопровождения выпускников на базе КГКУ ЦССУ г. Артема.

Финансовое обеспечение деятельности Центров осуществляется за счет средств краевого бюджета, выделяемых в рамках государственной программы Приморского края "Развитие образования Приморского края", утвержденной:

на 2013-2024 годы постановлением Администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 395-па;

на 2020-2027 годы постановлением Администрации Приморского края от 16 декабря 2019 года № 848-па, в соответствии с законодательством о краевом бюджете.

Достаточность финансового обеспечения подтверждается отсутствием просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Центров, задолженности с истекшим сроком исковой давности, а также нереальной к взысканию дебиторской и кредиторской задолженности.

В составе финансового обеспечения Центров основной объем финансирования приходится на расходы, связанные с обеспечением деятельности (оказание услуг, выполнение работ) Центров:

2019 год – 886 335,4 тыс. рублей, или 91,9 процента от общего объема финансирования (964 311,5 тыс. рублей);

2020 год – 934 498,4 тыс. рублей, или 95,1 процента от общего объема финансирования (982 631,4 тыс. рублей);

2021 год – 1 009 764,0 тыс. рублей, или 98,1 процента от общего объема финансирования (1 029 055,2 тыс. рублей).

Анализ укомплектованности штатной численности Центров педагогическими работниками (без учета внешних совместителей) показал, что в отдельных Центрах укомплектованность составляет в 2021 году от 39,5 процента (КГКУ ЦССУ с. Преображенка) до 61,7 процента КГКУ ЦССУ г. Артема).

Показатели среднемесячной заработной платы, установленные Планом мероприятий "дорожной карты", в целом выполнены:

в 2019 году - на 101,3 процента (план - 38,1 тыс. рублей, факт - 38,6 тыс. рублей),

в 2020 году - на 100,0 процентов (план и факт 41,3 тыс. рублей),

в I полугодии 2021 года - на 100,5 процента (план - 43,8 тыс. рублей, факт - 44,0 тыс. рублей).

В ходе контрольного мероприятия установлены многочисленные нарушения при осуществлении расходов на оплату труда, из них:

1) в отдельных случаях трудовые договоры (эффективные контракты), заключенные с работниками, не содержат критерии оценки деятельности для назначения стимулирующих выплат (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока);

2) стимулирующие выплаты производились работникам, имеющим неснятые взыскания;

3) начисление заработной платы работникам производилось по окладам, превышающим размер окладов, установленный штатным расписанием;

4) в январе 2021 года воспитателям не оплачена работа в ночные часы (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока);

5) применялись повышающие коэффициенты за специфику работы в учреждениях для детей-сирот к окладам всех категорий работников, тогда как следовало применять только к окладам медицинских и педагогических работников (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ пос. Мысовое);

б) в нарушение Положения об оплате труда работникам не устанавливалась надбавка в размере 25 процентов оклада (ставка заработной платы) за работу в сельском населенном пункте (КГКУ ЦССУ пос. Мысовое).

В проверяемом периоде произведены выплаты выпускникам в размерах, установленных пунктом 2 постановления Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па "Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц" (далее - постановлением Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па) (денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря - 45,6 тыс. рублей, единовременное денежное пособие - 2,0 тыс. рублей).

2. Стоимость питания воспитанников по всем возрастным категориям в первом полугодии 2021 года в среднем составляет 265,58 рублей. Превышение фактической стоимости питания на одного воспитанника над денежной нормой, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па (241,5 рублей), связано с тем, что данная норма остается неизменной по настоящее время.

Увеличение нормы денежного обеспечения питанием в рублях в день на одного человека, планируемое с 1 января 2022 года до 252,0 рублей, является недостаточным, так как в первом полугодии 2021 года денежная норма сложилась в сумме 265,58 рублей.

В нарушение пункта 2.3 Положения о нормах и порядке обеспечения питанием, пункта 8.1.2.4. раздела VIII Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения", утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32, нормы обеспечения питанием воспитанников не увеличивались на 10 процентов в день на каждого ребенка в летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни, а также при повышенной физической нагрузке (спортивные соревнования, слеты, сборы и тому подобное).

При проверке обеспеченности воспитанников мягким инвентарем, одеждой установлено, что количество и ассортимент одежды и обуви, выданные детям согласно арматурным карточкам, не соответствуют количеству и ассортименту имущества, списанному по данным бухгалтерского учета (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой).

Несоответствие ассортимента и количества имущества, выдаваемого воспитанникам по данным бухгалтерского учета и арматурным карточкам, не позволяет установить полноту обеспечения воспитанников одеждой и обувью.

В 2021 году на баланс КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока передана база отдыха "Ливадийская", требующая ремонта, ориентировочной стоимостью 10 583,2 тыс. рублей.

3. Выявлены нарушения отдельных положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (заказчиками в проверяемом периоде преимущественно заключались контракты (договоры) с единственными поставщиками, что не способствует соблюдению принципа обеспечения конкуренции; осуществлялись закупки продуктов, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений и в Перечне пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей).

По результатам контрольного мероприятия вынесены представления об устранении нарушений КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Аудит эффективности использования финансового обеспечения, включая аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края, за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года".

2. Рекомендовать Правительству Приморского края:

2.1. Рассмотреть возможность увеличения нормы денежного обеспечения питанием воспитанников (в рублях в день на одного человека), а также выплаты выпускникам (денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования; единовременное денежное пособие) с учетом роста цен.

2.2. Предусмотреть в государственной программе "Развитие образования Приморского края" на 2020-2027 годы" средства краевого бюджета на ремонт базы отдыха "Ливадийская", состоящей на балансе КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока.

3. Рекомендовать министерству образования Приморского края:

3.1. Обеспечить контроль за устранением нарушений, выявленных в Центрах по результатам данного контрольного мероприятия.

3.2. Рассмотреть вопрос о целесообразности разработки нормативов штатной численности работников Центров и доведения их Учреждениям в качестве методических рекомендаций в целях недопущения увеличения штатной численности Центров.

3.3. Инициировать перед Правительством Приморского края вопрос об увеличении нормы денежного обеспечения питанием воспитанников (в рублях в день на одного человека), а также выплаты выпускникам (денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования; единовременное денежное пособие) с учетом роста цен.

3.4. В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, принципов обеспечения конкурентности и эффективности осуществления закупок при организации питания в Центрах обеспечить увеличение объема закупок, проводимых Центрами с использованием конкурентных способов определения поставщиков, а также проведение конкурентных закупок каждым таким учреждением.

3.5. Завершить работу по созданию регионального ресурсного центра сопровождения выпускников на базе КГКУ ЦССУ г. Артема.

4. Рекомендовать руководителям Центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

4.1. Принять безотлагательные меры, направленные на устранение нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края.

4.2. Не допускать в дальнейшей работе нарушения положений:

Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";

Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения".

4.3. Обеспечить контроль за соблюдением нормативных правовых актов при осуществлении расходов на оплату труда работникам, локальных актов, регламентирующих вопросы оплаты труда.

4.4. Привести в соответствие с нормативными правовыми актами, а также пересмотреть штатные расписания с учетом реальной кадровой потребности.

4.5. Принять меры, направленные на укомплектование штата Центров работниками.

4.6. Усилить контроль за обеспечением воспитанников питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем.

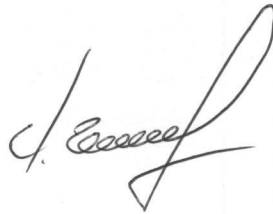
4.7. Оприходовать на баланс имеющиеся системы видеонаблюдения и видеоборудование.

4.8. Повысить уровень работы по обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта (НМЦК) согласно

Методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 года № 567.

5. Направить данное решение в Правительство Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство образования Приморского края.

Председатель комитета



И.С. Чемерис