

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии «Аудит эффективности использования финансового обеспечения, включая аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края», за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 28.12.2021 № 25)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: Закон Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», пункт 2.4.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2021 год, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 10.06.2021 № 21 «О проведении контрольного мероприятия в центрах содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края (согласно приложению)».

2. Предмет контрольного мероприятия: средства краевого бюджета, выделенные центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственным министерству образования Приморского края;

деятельность центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края.

3. Объекты контрольного мероприятия: центры содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственные министерству образования Приморского края, согласно прилагаемому списку.

4. Проверяемый период деятельности: 2019-2020 годы и истекший период 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 15.06.2021 по 28.12.2021.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделяемых из краевого бюджета центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственным министерству образования Приморского края.

Критерий оценки:

Финансовая обеспеченность центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края.

Цель 2. Оценка материально-технической оснащенности центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края.

Критерий оценки:

Обеспеченность центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края, необходимым имуществом (инвентарем, оборудованием, учебными и наглядными пособиями, прочим имуществом).

Цель 3. Анализ и оценка результатов закупок по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края, и эффективности использования бюджетных средств на данные цели.

Критерий оценки:

Наличие резервов финансового обеспечения центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края.

7. Краткая характеристика сферы деятельности объектов контрольного мероприятия.

Частью 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории детей, нуждающихся в особой заботе государства. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В соответствии со статьей 123 Семейного кодекса Российской Федерации дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

Под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, согласно статье 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, оказывающие социальные услуги.

Деятельность организаций для детей-сирот регламентирует Положение о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 (далее – Постановление от 24.05.2014 № 481).

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации, из них: реализация государственной политики в интересах детей; решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), является полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В рамках полномочий, предусмотренных пунктом 2.1.5 Положения о министерстве образования Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 31.10.2019 № 708-па, министерство образования Приморского края в пределах своей компетенции осуществляет полномочия учредителя государственных (краевых) учреждений, подведомственных министерству, координацию и контроль за их деятельностью, оказание им организационной, методической помощи.

В Приморском крае содержание, воспитание, всестороннее развитие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют **23 центра** содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Центры, Учреждения), подведомственные министерству образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края) (далее – отраслевой орган).

По данным Формы № 1-ОД «Сведения об учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», утвержденной приказом Росстата от 14.01.2013 № 12, численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет: на 01.01.2019 – 880 человек; на 01.01.2020 – 902 человека; на 01.01.2021 – 879 человек.

Данные о численности вышеуказанной категории детей по возрастным группам приведены в таблице 1.

Таблица 1

Возрастные группы	на 01.01.2019, (чел.)	на 01.01.2020, (чел.)	на 01.01.2021, (чел.)
до 3 лет	1	3	2
с 3 до 7 лет	66	84	77
с 7 до 12 лет	224	216	202
с 12 до 18 лет	589	599	598
Итого	880	902	879

Контрольно-счетной палатой Приморского края проведен аудит эффективности использования финансового обеспечения, включая аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся

без попечения родителей, подведомственным министерству образования Приморского края, за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года.

Результаты вышеуказанного аудита эффективности рассмотрены Экспертным советом. Замечания по выводам, предложениям и рекомендациям отсутствуют.

8. В результате контрольного мероприятия установлено.

Цель 1. Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделяемых из краевого бюджета центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственным министерству образования Приморского края.

1.1. Проверить соблюдение нормативных правовых актов, регламентирующих планирование и предоставление финансового обеспечения центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Финансовое обеспечение деятельности Центров осуществляется за счет финансирования, выделяемого из краевого бюджета, в рамках государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной на 2013-2024 годы постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па, на 2020-2027 годы постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па и законами о бюджете Приморского края.

Следует отметить, что в рамках основной деятельности Центрами осуществляется постинтернатное сопровождение воспитанников, а также сопровождение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» 2018-2027 годы объявлены в Российской Федерации Десятилетием детства.

Правительством Российской Федерации утверждены планы основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2020 года¹ и до 2027 года², предусматривающие решение задач, нацеленных на обеспечение полноценного развития и социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, из них:

развитие и совершенствование форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

повышение уровня компетенции специалистов, работающих с детьми-сиротами, замещающими семьями;

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р «Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства».

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 № 122-р «Об утверждении плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года».

развитие системы подготовки детей к самостоятельному проживанию и системы постинтернатного сопровождения выпускников всех форм попечительства.

В 2019 году Министерством просвещения Российской Федерации проведен мониторинг по социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в Приморском крае, целью которого являлась разработка предложений по повышению эффективности указанной деятельности, в том числе выполнения пункта 90 плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р, которым предусмотрено мероприятие по совершенствованию мер по постинтернатному сопровождению лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В результате проведения вышеназванного мониторинга получена информация о том, что в Приморском крае не в достаточной мере сформировано **нормативно-правовое регулирование** в сфере социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Информация о нормативно-правовом регулировании в сфере социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, приведена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Наименование нормативного правового акта
1.	Нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам подготовки к самостоятельному проживанию, социальной адаптации в период после выпуска из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей-сирот), из замещающей семьи.	постановление Администрации Приморского края от 31.01.2018 № 35-па «Об утверждении Порядка предоставления возможности временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края».
1.1.	региональные программы (да/ нет);	нет
1.2.	утвержденные региональные стандарты, технологии в сфере постинтернатного сопровождения (да/ нет);	нет
1.3.	утвержденные региональные стандарты, технологии в сфере социальной адаптации и постинтернатного сопровождения детей-сирот (в том числе детей-инвалидов и обучающихся с ОВЗ), лиц из числа детей-сирот, в том числе инвалидов и обучающихся с ОВЗ (да/ нет);	нет

В Приморском крае постинтернатное сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируется Порядком предоставления возможности временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 31.01.2018 № 35-па (далее – Порядок от 31.01.2018 № 35-па).

Право на получение возможности временного проживания в организациях предоставляется завершившим пребывание в организации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте не старше 23 лет (пункт 3 Порядка от 31.01.2018 № 35-па).

Возможность временного проживания в организации предоставляется на срок до шести месяцев и продлевается на срок не более шести месяцев по заявлению заявителя (пункт 11 Порядка от 31.01.2018 № 35-па).

Следует отметить, что ни Постановлением от 24.05.2014 № 481, ни Порядком от 31.01.2018 № 35-па, не предусмотрено предельное количество раз, допускающее продление периода проживания заявителей в Центрах.

В соответствии с Постановлением от 24.05.2014 № 481, Порядком от 31.01.2018 № 35-па Центрами приняты нормативные акты, регулирующие их деятельность в отношении постинтернатного сопровождения воспитанников, в том числе:

предоставление помещений для временного проживания, при условии обязательного выполнения заявителями – воспитанниками соответствующих требований Центров;

осуществление патроната со стороны педагогического состава Центров;

оказание помощи в соискании трудоустройства, дальнейшего обучения и т.д.;

психологическое и педагогическое консультирование.

Так, в КГКУ «*Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1 г. Владивостока*» (далее – КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока) 31.08.2018 утверждено Положение о группе постинтернатного сопровождения для выпускников данного учреждения. Целью деятельности группы постинтернатного сопровождения является предоставление временного проживания выпускникам учреждения, нуждающимся в социальной реабилитации или находящимся в социально опасном положении, иной трудной жизненной ситуации или на каникулярное время. В проверяемом периоде на постинтернатном сопровождении находились: на 01.01.2019 – 4 человека, на 01.01.2020 – 7 человек, на 01.07.2021 – 1 человек.

В КГКУ «*Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Артема*» (далее – КГКУ ЦССУ г. Артема) приказом директора от 25.12.2018 № 43-2 утверждено Положение о группе постинтернатного сопровождения выпускников краевого государственного казенного учреждения «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Артема», принятое решением педагогического совета (протокол от 20.01.2018 № 2-а).

Задачами деятельности группы постинтернатного сопровождения выпускников являются: обеспечение защиты прав и законных интересов выпускников Учреждения; осуществление профилактической деятельности по предупреждению безнадзорности выпускников; разработка и реализация

индивидуальных программ выпускников, направленных на выход из трудной жизненной ситуации; предупреждение эмоциональных срывов у выпускников, провоцирующих суицидальное поведение и стрессовое состояние; взаимодействие и содействие органам опеки и попечительства в жизнеустройстве выпускников, их профессиональной ориентации и получению профессии. В проверяемом периоде на постинтернатном сопровождении находились: на 01.01.2019, 01.01.2020 – 2 человека; на 01.01.2021 – 12 человек.

В КГКУ «*Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пос. Мысовой*» (далее - КГКУ ЦССУ пос. Мысовой) создана служба социально-психологического сопровождения воспитанников, осуществляющая свою деятельность на основании Положения о «Службе социально-психологического сопровождения воспитанников КГКУ «Центр содействия семейному устройству пос. Мысовой», принятого педагогическим советом (протокол от 30.08.2019 № 1).

Кроме того, в целях совершенствования системы социально-педагогической поддержки выпускников в данном Центре внедрена Программа постинтернатного сопровождения выпускников «Становление», предусматривающая два этапа:

I этап – подготовка воспитанника к самостоятельной жизни в стенах детского дома (формирование социальной, правовой грамотности, психологической устойчивости и целенаправленности профессиональной ориентации для самостоятельной жизни в современном обществе; создание у детей определенного запаса знаний, жизненных умений и навыков; формирование умений, позволяющих самостоятельно реализовать свои жизненные планы);

II этап – сопровождение выпускника в постинтернатный период (оказание помощи выпускникам детского дома в социальной адаптации и получении профессиональной подготовки, трудоустройстве; установление с выпускником эмоционально-смысловых связей, направленных на повышение самостоятельности; формирование адекватного понимания своих перспектив профессионального и личностного роста; анализ жизнедеятельности и разработка предложений по социально-психологической коррекции опыта выпускников (индивидуальный план выпускника)).

В проверяемом периоде на постинтернатном сопровождении находились: на 01.01.2019, 01.01.2020, 01.01.2021 – 5 человек; на 28.10.2021 – 2 человека.

В КГКУ «*Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пгт Новошахтинский*» (далее – КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский) приказом директора от 09.01.2020 № 48-к утверждено Положение о социальной гостинице для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 16 до 23 лет, выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, попавших в трудную жизненную ситуацию (далее – Положение о социальной гостинице).

Основной целью деятельности социальной гостиницы является предоставление временного проживания выпускникам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, их социальная реабилитация (пункт 2.1 Положения о социальной гостинице). На постинтернатном сопровождении находились в 2020 году – 5 человек, в 2021 году – 4 человека.

В КГКУ «*Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока*» (далее – КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока) приказом и.о. директора от 31.01.2018 № 6-АД утверждено Положение о предоставлении возможности временного проживания для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в КГКУ «Центр содействия семейному устройству № 2 г. Владивостока» в возрасте от 18 до 23 лет», регламентирующее порядок предоставления временного проживания воспитанникам в возрасте от 18 до 23 лет, завершившим пребывание в данном учреждении.

Возможность временного проживания в Учреждении предоставляется указанной категории воспитанников на основании договоров, заключенных между заявителями – воспитанниками с руководством данного учреждения, на срок *от шести месяцев* и продлевается на срок *не более шести месяцев* по заявлению воспитанника (пункт 10 Положения от 31.01.2018 № 6-АД).

В проверяемом периоде на постинтернатном сопровождении находились: на 01.01.2019 – 4 человека, 01.01.2020, 01.01.2021 – 5 человек; на 01.07.2021 – 8 человек.

На дату проведения контрольного мероприятия (25.11.2021) в данном учреждении проживают пять воспитанников при истекших сроках временного проживания, установленных договорами о временном проживании, заключенных с Учреждением, а именно:

договором от 21.10.2020 № 24 (дата рождения воспитанника 18.09.2002) установлен срок с 21.10.2020 по 21.04.2021;

договором от 21.12.2020 № 26 (дата рождения воспитанника 22.04.2002) – с 21.12.2020 по 21.06.2021;

договором от 12.02.2021 № 28 (дата рождения воспитанника 21.06.1998) – с 12.02.2021 по 12.08.2021;

договором от 09.03.2021 № 29 (дата рождения воспитанника 01.06.2001) – с 09.03.2021 по 09.09.2021;

договором от 10.03.2021 № 30 (дата рождения воспитанника 07.02.2003) – с 10.03.2021 по 10.09.2021.

При фактическом предоставлении жилых помещений продление договоров с воспитанниками не осуществлялось в связи с тем, что срок их проживания в КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока превышает шесть месяцев.

Следует отметить, что Комитетом по социальной политике и защите прав граждан Законодательного Собрания Приморского края в 2013 – 2014 годах осуществлялась разработка проекта закона Приморского края «О постинтернатном сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Приморском крае», который до настоящего времени не принят.

При этом в отдельных субъектах Российской Федерации приняты законы и положения о постинтернатном сопровождении детей-сирот.

Например, на законодательном уровне регулируются отношения по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в следующих субъектах:

в *Камчатском крае* – Законом Камчатского края от 19.12.2011 № 730 «О постинтернатном сопровождении в Камчатском крае»;

в *Ленинградской области* – Законом Ленинградской области от 16.06.2015 № 59-оз «О постинтернатном сопровождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»;

в *Иркутской области* – Законом Иркутской области от 29.04.2021 № 35-03 «О постинтернатном сопровождении в Иркутской области».

В целях совершенствования системы социальной поддержки и адаптации вышеуказанной категории детей постановлением Правительства Самарской области от 16.11.2020 № 891 утверждено Положение об организации постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в отдельные постановления Правительства Самарской области.

Согласно информации, предоставленной министерством образования Приморского края, для решения основных задач по социальной адаптации выпускников Центров министерством образования Приморского края прорабатывается вопрос создания регионального ресурсного центра сопровождения выпускников на базе КГКУ ЦССУ г. Артема.

1.2. Проверить соответствие объема финансового обеспечения, предусмотренного бюджетными сметами и предоставленного министерством образования Приморского края центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, фактической потребности данных учреждений.

В рамках государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной на 2013-2024 годы постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па, на 2020-2027 годы постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па, Центрам предусмотрены бюджетные ассигнования законами о краевом бюджете:

от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в объеме 964 311,5 тыс. рублей, исполнено 938 515,6 тыс. рублей, или на 97,3 %;

от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в объеме 982 631,4 тыс. рублей, исполнено 969 760,1 тыс. рублей, или на 98,7 %;

от 21.12.2021 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 17.09.2021) в объеме 1 029 055,2 тыс. рублей, исполнено 665 363,7 тыс. рублей, или на 64,7 %.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный и предоставленный отраслевым органом подведомственным учреждениям – Центрам за вышеуказанный период, приведен в таблице 3.

Таблица 3

Цель предоставления средств краевого бюджета	2019 год			2020 год			2021 год		
	утверждено (24.12.2018 № 418-КЗ), тыс. руб.	исполнено (02.07.2020 № 841-КЗ), тыс. руб.	% испол- нения	утверждено (19.12.2019 № 664-КЗ), тыс. руб.	исполнено (06.07.2021 № 1085-КЗ), тыс. руб.	% испол- нения	утверждено (21.12.2020 № 969-КЗ, в ред. от 17.09.2021), тыс. руб.	исполнено на 01.10.2021 (27.10.2021 № 402-пп), тыс. руб.	% испол- нения
Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых гос. учреждений	886 335,4	873 166,2	98,5	934 498,4	923 987,2	98,9	1 009 764,0	648 677,2	64,2
Обеспечение отдыха и оздоровления отдельных категорий детей и подростков, в том числе нуждающихся в психолого-педагогическом и ином специальном сопровождении	12 950,5	12 635,7	97,6	9 506,4	9 071,6	95,4	19 028,2	16 686,5	87,7
Обеспечение видеонаблюдения и иные мероприятия, направленные на защищенность объектов (территорий) краевых государственных учреждений Приморского края	2 674,4	1 969,8	73,7	6 683,4	6 640,3	99,4	263,0	0	0
Мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности в краевых государственных учреждениях Приморского края	4 570,4	4 561,0	99,8	20 005,5	18 366,1	91,8	0	0	0
Расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми гос. учреждениями на праве оперативного управления	57 780,8	46 182,9	79,9	11 937,7	11 694,9	98,0	0	0	0
Итого	964 311,5	938 515,6	97,3	982 631,4	969 760,1	98,7	1 029 055,2	665 363,7	64,7

Достаточность финансового обеспечения подтверждается отсутствием просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Центров, задолженности с истекшим сроком исковой давности, а также нереальной к взысканию дебиторской и кредиторской задолженности.

Согласно данным, приведенным в таблице 3, основной объем финансирования приходится на расходы, связанные с обеспечением деятельности (оказание услуг, выполнение работ) Центров:

2019 год – 886 335,4 тыс. рублей, или 91,9 %, от общего объема финансирования (964 311,5 тыс. рублей);

2020 год – 934 498,4 тыс. рублей, или 95,1 %, от общего объема финансирования (982 631,4 тыс. рублей);

2021 год – 1 009 764,0 тыс. рублей, или 98,1 %, от общего объема финансирования (1 029 055,2 тыс. рублей).

В соответствии с частью 2 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации и на основании бюджетной сметы.

Частью 1 статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что бюджетная смета казенного учреждения составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем бюджетных средств, в ведении которого находится казенное учреждение, в соответствии с общими требованиями, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

Пунктом 8 раздела II Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н, предусмотрено, что смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

В Приморском крае требования к составлению, утверждению и ведению бюджетных смет установлены Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет государственных казенных учреждений, подведомственных департаменту образования и науки Приморского края, финансируемых из средств краевого бюджета, утвержденным приказом департамента образования и науки Приморского края от 17.08.2018 № 1076-а, с учетом изменений, внесенных приказами министерства образования Приморского края: от 03.07.2020 № пр23а-702, от 13.01.2021 № 23а-13 (далее – Порядок № 1076-а).

Пунктом 1 раздела II Порядка № 1076-а предусмотрено, что смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Проверка показала, что в отдельных случаях в нарушение пункта 8 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, пункта 1 раздела II Порядка № 1076-а, к бюджетным сметам на 2019-2021 годы не приложены обоснования (расчеты) (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока).

В состав финансирования расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) краевых государственных учреждений в 2019-2020 годах входят пожертвования в объеме 1 040,6 тыс. рублей (2019 год – 400,0 тыс. рублей, 2020 год – 640,65 тыс. рублей), предоставленные КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока Благотворительным фондом помощи детям и социально незащищенным слоям населения «Ключ»

(далее – Благотворитель) на основании договоров благотворительного пожертвования, заключенных сторонами:

от 25.02.2019 № 03-КНС/17-2019_РВС – в рамках Всероссийского конкурса «Курс на семью», реализуемого Благотворителем согласно Благотворительной программе «Ребенок в семье» (Программа развития института приемной семьи) при поддержке Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко. Пожертвование в сумме 400,0 тыс. рублей получено и израсходовано КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока на реализацию проекта «**Все шансы**», в том числе:

на оплату труда работников, проводивших индивидуальные психокоррекционные занятия с детьми, групповые сенсорные тренинги для воспитанников, тренинги детско-родительских отношений для замещающих семей, обучение группы воспитателей по работе с кровными родственниками и т.д. – 300,0 тыс. рублей;

на проведение выездных семинаров для специалистов Центров в городах Приморского края (Партизанск, Арсеньев, Лесозаводск, Большой Камень) – 100,0 тыс. рублей;

от 22.04.2020 № 58-СГ/2020_РВС – в рамках Всероссийского конкурса «Семейная гавань», реализуемого Благотворителем согласно Благотворительной программе «Ребенок в семье» (Программа развития института приемной семьи) при поддержке Благотворительного фонда Елены и Геннадия Тимченко. Пожертвование в сумме 640,6 тыс. рублей получено и израсходовано КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока на реализацию проекта «**Родные люди**», в том числе:

на оплату труда работников, проводивших психолого-педагогические консультации с родителями, семинары-практикумы «Мамина школа», сенсорные тренинги для воспитанников, групповые занятия с психологом и т.д. – в сумме 618,3 тыс. рублей;

на приобретение игрового оборудования для сенсорной комнаты (подвесной фиброоптический модуль «Солнечный домик», балансировочная доска-зигзаг, лампа «Вулкан») – 22,3 тыс. рублей.

1.3. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, предоставленных министерством образования Приморского края подведомственным учреждениям – центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1.3.1. Финансовое обеспечение расходов на обеспечение деятельности (оказание услуг, выполнение работ) Центров.

Основным источником финансирования Центров являются средства краевого бюджета, предоставленные отраслевым органом в пределах доведенных объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, утвержденных бюджетных смет.

Структура расходов, произведенных Центрами за счет средств краевого бюджета на обеспечение деятельности, приведена в таблице 4.

Цель предоставления средств краевого бюджета	2019 год			2020 год			2021 год		
	утверждено сметами, ЛБО, тыс. руб.	исполнено, тыс. руб.	% исполнения	утверждено сметами, ЛБО, тыс. руб.	исполнено, тыс. руб.	% исполнения	утверждено сметами, ЛБО, тыс. руб.	исполнено, тыс. руб.	% исполнения
Фонд оплаты труда учреждений (111)	471 174,3	471 174,3	100	503 329,4	503 329,4	100	564 105,4	366 428,8	65,0
Иные выплаты персоналу учреждений, за исключением фонда оплаты труда (112)	405,1	395,5	97,6	565,2	562,6	99,5	599,6	193,1	32,2
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений (119)	142 476,2	141 804,8	99,5	152 707,1	151 050,3	98,9	160 689,6	105 811,1	65,8
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (240)	256 499,6	249 950,4	97,4	263 198,2	257 123,6	97,7	267 238,8	167 947,1	62,8
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (321)	2 236,9	1 940,6	86,7	4 784,0	3 984,6	83,3	2 330,0	1 789,2	76,8
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога (851)	10 901,0	7 521,4	69,0	8 840,3	7 733,1	87,5	12 202,4	6 402,7	52,5
Уплата прочих налогов, сборов (852)	1 713,3	158,5	9,3	778,8	154,9	19,9	1 802,1	43,2	2,4
Уплата иных платежей (853)	929,0	220,7	23,8	295,4	48,7	16,5	796,1	62,0	7,8
Итого	886 335,4	873 166,2	98,5	934 498,4	923 987,2	98,9	1 009 764,0	648 677,2	64,2

1.3.1.1. В структуре расходов на обеспечение деятельности Центров наибольший удельный вес занимают расходы на заработную плату, включая взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам учреждений:

в 2019 году – 613 650,5 тыс. рублей (в том числе взносы по обязательному соц. страхованию 142 476,2 тыс. рублей), или 69,2 %, от объема расходов (886 335,4 тыс. рублей), исполнено 612 979,1 тыс. рублей;

в 2020 году – 656 036,5 тыс. рублей (в том числе взносы по обязательному соц. страхованию 152 707,1 тыс. рублей), или 70,2 %, от объема расходов (934 498,4 тыс. рублей), исполнено 654 379,7 тыс. рублей;

в 2021 году – 724 795,0 тыс. рублей (в том числе взносы по обязательному соц. страхованию 160 689,6 тыс. рублей), или 71,8 %, от объема расходов (1 009 764,0 тыс. рублей), за девять месяцев 2021 года исполнено 472 239,9 тыс. рублей.

Согласно приведенным данным объем расходов на заработную плату в структуре расходов ежегодно увеличивается: 2019 год – 69,2 %, 2020 год – 70,2 %, 2021 год – 71,8 %.

Согласно пункту 4 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

установление штатного расписания относится к компетенции образовательной организации.

При этом руководство отдельных Центров не принимает меры, направленные на оптимизацию сети и кадрового потенциала.

Так, анализ укомплектованности штатной численности Центров педагогическими работниками (без учета внешних совместителей) показал, что в отдельных Центрах укомплектованность составляет от 39,5 % до 61,7 %, например:

КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Преображенка» (далее – КГКУ ЦССУ с. Преображенка): 2019-2020 годы – на 46,1 % (при штатной численности педагогических работников 15,18 единиц среднесписочная численность – 7 человек); в 2021 году – на 39,5 % (при штатной численности педагогических работников 15,18 единиц среднесписочная численность – 6 человек). По данным КГКУ ЦССУ с. Преображенка, представленным Контрольно-счетной палате, в течение всего проверяемого периода в данном учреждении вакантны 7,18 штатных единиц педагогов;

КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Находка» (далее – КГКУ ЦССУ г. Находка): 2019-2020 годы – на 48,5 % (при штатной численности педагогических работников 33,0 единицы среднесписочная численность – 16 человек); в 2021 году – на 46,7 % (при штатной численности 30 единиц среднесписочная – 14 человек), при этом вакантные должности в данном учреждении отсутствуют;

КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Спасск-Дальний» (далее – КГКУ г. Спасск-Дальний): 2019 год – на 47,6 % (при штатной численности педагогических работников 31,5 единиц среднесписочная численность – 15); 2020 год – на 41,3 % (при штатной численности педагогических работников 31,5 единиц среднесписочная численность – 13); 2021 год – на 44,4 % (при штатной численности 31,5 единиц среднесписочная – 14), при этом вакантные должности в данном учреждении отсутствуют за счет внешних совместителей;

КГКУ ЦССУ г. Артем: 2019 год – на 54,2 % (при штатной численности педагогических работников 49,82 единицы среднесписочная численность – 27 человек); 2020 год – на 59,6 % (при штатной численности педагогических работников 47,0 единиц среднесписочная численность – 28); 2021 год – на 61,7 % (при штатной численности 47,0 единиц среднесписочная – 29). По данным, представленным Контрольно-счетной палате, в Учреждении вакантны должности педагогических работников: в 2019 году – 22,82 штатные единицы; в 2020 году – 19,0 штатных единиц; в первом полугодии 2021 года – 18,0 штатных единиц.

В штатные расписания отдельных Центров включены должности, которые не предусмотрены единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих (далее – ЕТКС), единым

квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих (далее – ЕКС) или профессиональными стандартами, например:

в *КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока* штатное расписание (за проверяемый период) предусматривает должность «Машинист по стирке белья», которая отсутствует в справочнике ЕТКС;

в *КГКУ ЦССУ пос. Мысовой* в штатном расписании на 2021 год предусмотрена должность «помощник воспитателя ночного дежурства», наименование которой отсутствует в ЕКС, ЕТКС и (или) профессиональных стандартах;

в *КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока* в штатном расписании на 2021 год предусмотрены должности «медицинская сестра для круглосуточного дежурства» и «помощник воспитателя для круглосуточного дежурства», отсутствующие в ЕКС, ЕТКС и (или) профессиональных стандартах.

Квалификационные характеристики отдельных работников Центров не соответствуют квалификационным требованиям, предусмотренным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н.

Например, в *КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока*:

- на должность «заместитель директора по учебной работе» принят работник, имеющий образование «психолог» (приказ от 16.10.2020 № 27-л), при отсутствии профессионального образования по направлениям подготовки, предусмотренным ЕКС по должности «заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения» или высшего профессионального образования и дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики и стажа работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет;

- по состоянию на 30.06.2021 в данном учреждении должность «помощник воспитателя» замещают пять человек, имеющие среднее образование, что не соответствует квалификационным требованиям (среднее (полное) общее образование и профессиональная подготовка в области образования и педагогики без предъявления требований к стажу работы).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012-2018 годы» (далее – Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р) определен комплекс организационных, методических и контрольных мероприятий, направленных на сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности работы в учреждениях, обеспечение

соответствия оплаты труда работников качеству оказания ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.11.2012 № 2190-р в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и во исполнение пункта 5.2. Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 27.12.2013 № Пр-3086, распоряжением Администрации Приморского края от 07.05.2014 № 142-ра (в редакции от 04.04.2019) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2021 годы», утверждена региональная «дорожная карта» (далее – План мероприятий «дорожная карта», «дорожная карта»).

Достижение целевых показателей среднемесячной заработной платы.

Приложением к Плану мероприятий «дорожной карте» «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» на 2013-2021 годы разделом «Основные количественные характеристики системы оплаты труда. Информация о параметрах заработной платы работников организаций, расположенных на территории Приморского края, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688» установлены целевые показатели оплаты труда отдельных категорий работников образовательных учреждений Приморского края, одним из них является показатель «Среднемесячная заработная плата категории работников», который составил по подразделу «Педагогические работники образовательных организаций общего образования»:

на 2019 год – в сумме 38,1 тыс. рублей (38 056,8 рублей);

на 2020 год – в сумме 41,3 тыс. рублей (41 349,0 рублей);

на 2021 год – в сумме 43,8 тыс. рублей (43 788,9 рублей).

Анализ достижения целевых показателей среднемесячной заработной платы «дорожной карты» педагогических работников Центров в 2019-2020 годах и за девять месяцев 2021 года приведен в таблице 5.

Таблица 5

Наименование учреждения	2019 год			2020 год			I полугодие 2021 года		
	Показатель «дорожной карты» (38,1 тыс. рублей)			Показатель «дорожной карты» (41,3 тыс. рублей)			Показатель «дорожной карты» (43,8 тыс. рублей)		
	факт (тыс. рублей)	отклонение фактической суммы от показателя:		факт (тыс. рублей)	отклонение фактической суммы от показателя:		факт (тыс. рублей)	отклонение фактической суммы от показателя:	
		меньше (-); боль ше (+);	%		меньше (-); боль ше (+);	%		меньше (-); боль ше (+);	%
КГКУ ЦССУ г. Арсеньева	36,7	1,4	96,3	40,0	-1,3	96,8	42,1	-1,7	96,1
КГКУ ЦССУ г. Артема	38,0	0,1	99,7	40,4	-0,9	97,8	44,6	0,8	101,8
КГКУ ЦССУ г. Большого Камня	40,2	2,1	105,5	40,3	1,0	97,6	42,6	-1,2	97,2

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока	40,8	2,6	107,1	42,4	1,1	102,6	50,4	6,6	115,1
КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока	39,5	1,4	103,7	40,1	-1,2	97,1	43,3	-0,5	98,9
КГКУ ЦССУ с. Сержантово	39,0	0,9	102,4	46,2	4,9	111,8	51,7	7,9	118,0
КГКУ ЦССУ г. Дальнереченска им. Героя Советского Союза Д.В. Леонова	38,7	0,6	101,6	41,2	-0,1	99,8	41,2	-2,6	94,0
КГКУ ЦССУ с. Преображенка	38,2	0,1	100,3	39,9	-1,4	96,6	40,1	-3,7	91,5
КГКУ ЦССУ пгт Преображение	38,6	0,5	101,3	43,1	1,8	104,3	40,1	-3,7	91,5
КГКУ ЦССУ г. Лесозаводска	38,1	0	100,0	39,5	-1,8	95,6	45,1	1,3	102,9
КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский	38,0	-0,1	99,9	39,3	-2,0	95,2	41,9	-1,9	95,6
КГКУ ЦССУ г. Находка	36,8	-1,3	96,6	39,9	-1,4	96,6	45,6	1,8	104,1
КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское	42,2	4,1	110,8	42,7	1,4	103,4	45,6	1,8	104,1
КГКУ ЦССУ г. Партизанска	42,5	4,4	111,6	44,7	3,4	108,2	52,8	9,0	120,5
КГКУ ЦССУ с. Светлогорье	38,0	-0,1	99,9	40,5	-0,8	98,0	40,2	-3,6	91,8
КГКУ ЦССУ г. Спасска-Дальнего	38,0	-0,1	99,9	40,1	-1,2	97,1	41,2	-2,6	94,0
КГКУ ЦССУ г. Уссурийска	38,1	0	100,0	40,5	-0,8	98,0	43,8	0	100,0
КГКУ ЦССУ пгт Славянка	39,1	1,0	102,6	42,1	0,8	101,9	45,9	2,1	104,8
КГКУ ЦССУ пгт Ярославский	36,4	1,7	95,5	43,9	2,6	106,2	42,6	-1,2	97,2
КГКУ ЦССУ с. Черниговка	38,5	0,4	101,1	37,8	-3,5	91,5	43,4	-0,4	99,1
КГКУ ЦССУ с. Чугуевка	38,2	0,1	100,3	43,8	2,5	106,0	41,9	-1,9	95,6
КГКУ ЦССУ пос. Мысовой	37,3	-0,8	98,0	41,1	-0,2	99,5	42,4	-1,4	96,8
КГКУ ЦССУ с. Яковлевка	37,4	-0,7	98,2	39,3	-2,0	95,1	43,0	-0,8	98,2
Итого средняя заработная плата	38,6	0,5	101,3	41,3	0	100,0	44,0	0,2	100,5

Приведенные в таблице данные показывают, что в проверяемом периоде показатели среднемесячной заработной платы, установленные Планом мероприятий «дорожной карты», в целом выполнены: в 2019 году – на 101,3 % (план – 38,1 тыс. рублей, факт – 38,6 тыс. рублей; в 2020 году – на 100,0 % (план и факт – 41,3 тыс. рублей); в I полугодии 2021 года – на 100,5 % (план – 43,8 тыс. рублей, факт 44,0 тыс. рублей).

При этом в течение всего проверяемого периода показатель среднемесячной заработной платы, установленный «дорожной картой»:

не выполнен в 7 Центрах (30,4 % от общего количества учреждений)³;
перевыполнен в 4 Центрах (17,4 % от общего количества учреждений)⁴.

Основной задачей реализации «дорожной карты» является существенное повышение эффективности и качества предоставления населению услуг в сфере образования, обеспечение их доступности с учетом реальной потребности путем совершенствования системы оплаты труда работников, предусматривающей достижение *конкретных* показателей качества и количества оказываемых государственных услуг (выполнения работ), что является основой для использования принципов «эффективного контракта».

Эффективный контракт – это трудовой договор с работником, в котором конкретизированы его должностные обязанности, условия оплаты труда, *показатели и критерии оценки эффективности деятельности для*

³ КГКУ ЦССУ г. Арсеньева, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ с. Светлогорье, КГКУ ЦССУ г. Спасска-Дальнего, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой, КГКУ ЦССУ с. Яковлевка.

⁴ КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ с. Сержантово, КГКУ ЦССУ г. Партизанска, КГКУ ЦССУ пгт Славянка.

назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказываемых государственных (муниципальных) услуг⁵.

Постановления Администрации Приморского края от 08.05.2013 № 168-па «О введении отраслевых систем оплаты труда работников государственных учреждений Приморского края», от 24.11.2016 № 541-па «Об оплате труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений Приморского края» предусматривают установление стимулирующих выплат работникам и руководителям учреждений с учетом показателей и критериев оценки эффективности труда, позволяющих оценить результативность и качество работы.

Целью отраслевой системы оплаты труда является обеспечение баланса в «гарантированной части» заработной платы и стимулирующих выплат путем повышения мотивации работников и эффективности их деятельности по заданным критериям и показателям.

Таким образом, «дорожная карта» является инструментом стратегического планирования, позволяющим достичь необходимый результат, используя конкретные критерии и показатели.

Однако в ходе проверки установлено, что в отдельных случаях трудовые договоры (эффективные контракты), заключенные с работниками, не содержат критерии оценки деятельности для назначения стимулирующих выплат.

Например, в *КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока* выполнение показателя «дорожной карты» до уровня среднемесячной заработной платы педагогических работников осуществлялось путем начисления доплаты «до Указа Президента» при отсутствии разработанных критериев оценки деятельности для назначения стимулирующих выплат.

Всего на данную выплату *КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока* израсходовано средств краевого бюджета в сумме 2 888,0 тыс. рублей (2019 год – 1 050,6 тыс. рублей; 2020 год – 1 176,8 тыс. рублей; за I полугодие 2021 года – 660,6 тыс. рублей).

В *КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока* в нарушение пункта 5.11 Положения об оплате труда, утвержденного приказом директора от 31.12.2019 № 48-АД (далее – Положение об оплате труда № 48-АД), в 2020 году и I полугодии 2021 года отдельным работникам установлены стимулирующие выплаты при наличии неснятых дисциплинарных взысканий.

В данном Центре разработаны критерии оценки деятельности для назначения стимулирующих выплат, индикаторы которых являются некорректными, например:

индикатор критерия оценки результативности и качества работы «Соблюдение норм здорового образа жизни: отсутствие больничного листа» оценивается в пределах от 1 до 3 (процентов/баллов), тогда как

⁵ Примерная форма трудового договора с работником государственного (муниципального) учреждения (эффективный контракт) утверждена распоряжением Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 – 2018 годы».

результат оценки данного критерия 1 и 2 (процента/ балла) применить невозможно, так как больничный лист либо есть, либо нет;

критерий оценки результативности и качества работы «Обеспечение экономики: материальных ресурсов, водопотребления, энергопотребления, теплотребления» оценивается от 1 до 3 (процентов/ баллов) по результатам оперативного внутреннего контроля, осуществляемого администрацией Центра, при этом механизм оценки результатов внутреннего контроля со стороны администрации Центра отсутствует;

критерий оценки результативности и качества работы для бухгалтера «Ведение бухгалтерского учета в соответствии с действующим законодательством» фактически является безусловным и не может быть критерием стимулирования качества работы.

Однако главному бухгалтеру, замещающему должность бухгалтера (0,5 ставки на условиях внутреннего совместительства), за период с 09.01.2020 по 31.12.2020 установлена надбавка за ведение бухгалтерского учета в соответствии с действующим законодательством, качественное ведение учетных документов в размере 250 %.

Кроме того, с февраля по декабрь 2020 года главному бухгалтеру КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока установлена надбавка за участие в общественных работах, за выполнение работ не входящих в круг должностных обязанностей, выполнение поручений и работ, возникших в связи с производственной необходимостью.

В результате, в 2020 году надбавки стимулирующего характера главному бухгалтеру составляли от 315 % до 500 %.

При этом воспитателям стимулирующая надбавка устанавливается в основном только по итогам года (в декабре), а в I полугодии 2021 года ни одному воспитателю стимулирующая надбавка не устанавливалась.

Пунктами 2.3.1 – 2.3.2 Примерного положения об оплате труда работников учреждений, подведомственных министерству образования Приморского края, утвержденного приказом департамента образования и науки Приморского края от 10.12.2019 № 23а-1710, предусмотрено применение повышающих коэффициентов за квалификационную категорию и специфику работы в учреждениях для детей-сирот к окладам **медицинских и педагогических работников**.

Проверкой установлено, что в отдельных Центрах применялись повышающие коэффициенты за специфику работы в учреждениях для детей-сирот к окладам не только **медицинских и педагогических работников**, а к окладам всех категорий работников (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой).

Учитывая вышеизложенное, руководству Центров следует обеспечить контроль за соблюдением нормативных правовых актов при осуществлении расходов на оплату труда работникам, локальные акты, регламентирующие вопросы оплаты труда, привести в соответствие с нормативными правовыми актами, а также пересмотреть штатные расписания с учетом реальной кадровой потребности.

1.3.1.2. За проверяемый период Центрами произведены выплаты компенсации расходов на питание в период временного пребывания воспитанников в семьях граждан, денежной компенсации выпускникам взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования и единовременное денежное пособие выпускникам на общую сумму 7 714,4 тыс. рублей (2019 год – 1 940,6 тыс. рублей, 2020 год – 3 984,6 тыс. рублей, за девять месяцев 2021 года – 1 789,2 тыс. рублей).

Выплата денежной компенсации расходов на питание в период временного пребывания воспитанников в семьях граждан осуществлялась с учетом норм, утвержденных пунктом 2.6 Положения о нормах и порядке обеспечения за счет средств краевого бюджета бесплатным питанием детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств краевого бюджета по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па (далее – Положение о нормах и порядке обеспечения питанием), в сумме 241,50 рублей в день на одного ребенка.

Денежные выплаты выпускникам произведены в размерах, установленных пунктом 2 постановления Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц», а именно:

денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря – в сумме 45,6 тыс. рублей;

единовременное денежное пособие – в сумме 2,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что постановлением Правительства Приморского края от 05.08.2021 № 506-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц» предусмотрено увеличение:

нормы денежного обеспечения питанием, в рублях в день на одного человека, на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан: с января 2022 года – 252 рубля (с 01.01.2019 до 01.01.2022 – 241,50 рублей), с января 2023 года – 263 рубля, с января 2024 года – 274 рубля;

денежной компенсации взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования: с января 2022 года – в сумме 47 431 рублей (до 01.01.2022 – 45 606,0 рублей, с января 2023 года – 49 329 рублей, с января 2024 года – 51 303 рублей;

размер единовременного денежного пособия: с января 2022 года – 2 080 рублей (до 01.01.2022 – 2 000 рублей), с января 2023 года – 2 164 рублей, с января 2024 года – 2 251 рублей.

Учитывая, что нормы денежной компенсации взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования и размер единовременного денежного пособия, утвержденные постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц», не пересматривались и не индексировались с 01.01.2018 до 01.01.2022, а нормы денежного обеспечения питанием на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан (в день на одного человека) не индексировались с 01.01.2019, увеличение денежных норм с 2022 года и на последующий период от 4,0 % до 4,3 % является недостаточным, так как не учитывает удорожание вышеуказанных материальных ценностей за период с 01.01.2018.

1.3.1.3. При проверке расходов на осуществление Центрами текущего ремонта недвижимого имущества установлены факты приемки ремонтных работ раньше даты заключения договоров с подрядчиками на оказание услуг (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока).

Так, работы по ремонту системы отопления на объекте по адресу: г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24, стоимостью 561,6 тыс. рублей приняты КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока у подрядчика – ООО «Алга» за день до заключения договора (акт о приемке выполненных работ (оказанных услуг) от 25.12.2019 № 517, договор на оказание услуг заключен сторонами от 26.12.2019 № 085/19).

Работы по замене участка системы холодного водоснабжения по адресу: г. Владивосток, ул. Сабанеева, 24, стоимостью 22,8 тыс. рублей приняты у подрядчика – ИП Шестакова Алексея Александровича за два дня до заключения договора (акт о приемке выполненных работ (оказанных услуг) от 21.09.2020 № 18, договор оказания услуг от 23.09.2020 № 028/20).

1.3.1.4. В рамках основной деятельности в Центрах осуществляется работа по организации досуга воспитанников.

Так, в *КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока* для полноценной работы, направленной на гармоничное развитие воспитанников, реализуются следующие направления работы: экологическое; военно-патриотическое воспитание осуществляется с участием Военно-спортивного клуба «Феникс» посредством проведения туристических походов и военно-патриотических игр «Зарница».

В *КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока* в целях пресечения таких асоциальных проявлений в детской и подростковой среде, как наркомания, курение, алкоголизм и для вовлечения воспитанников в занятия физической культурой и спортом, развития и популяризации спорта, формирования устойчивого интереса к укреплению здоровья создан детский спортивный клуб «Дружба».

Кроме того, педагогическим персоналом данного учреждения для воспитанников организован музыкальный кружок, студия изобразительного искусства, секции вольной борьбы, настольного тенниса, бокса, футбола, оборудована производственная мастерская, а также помещение для обучения навыкам домоводства.

В КГКУ ЦССУ пос. Мысовой для воспитанников организованы кружок «Сундучок идей» (поделки из подручного материала) и кукольный театр, а также воспитанникам предоставлена возможность посещать секцию «Каратэ-до» (МБОУ СОШ № 14), секцию бокса в Клубе «Уран» (ОО «Федерация бокса г. Большой Камень»), танцевальную студию «Даймант», вокальную группу и клуб «Юный читатель» (ИКДЦ пос. Подъяпольское).

В КГКУ ЦССУ г. Артема для воспитанников организованы: кружок дизайна «Свой дом украшу я сама», кружок вязания, секция самбо, занятия в тренажерном зале данного учреждения, экологические квесты.



Кабинет дополнительного образования: г. Артем, ул. Фрунзе, 8
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 19.10.2021



Тренажерный зал: г. Артем, ул. Фрунзе, 8.
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 19.10.2021

Воспитанникам предоставлена возможность посещать секции, организованные на базе других учреждений: «Акробатика» в ДЮСШ «Феникс», «Футбол» в СШ № 3 г. Артема, «Пауэрлифтинг» в КГБУЗ «Краевой наркологический диспансер» в рамках программы развития позитивного самоотношения «Будь собой! Будь лучше», изобразительное искусство, Юнармия в МБОУДО «Центр творческого развития и гуманитарного образования».

Следует отметить, что, воспитанники Центров не обучаются в учреждениях дополнительного образования (музыкальная и художественная школы, учреждения спортивной направленности и т.д.).

1.3.2. Организация отдыха и оздоровления детей.

На реализацию мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей в рамках подпрограммы «Развитие системы дополнительного образования, отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков Приморского края» государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной на 2013-2024 годы постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па, на 2020-2027 годы постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па, в краевом бюджете Центрам предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 41 485,1 тыс. рублей, из них освоено 38 393,8 тыс. рублей, или на 92,5 %, в том числе:

2019 год – на 97,6 % (утверждено бюджетных ассигнований 12 950,5 тыс. рублей, исполнено 12 635,7 тыс. рублей);

2020 год – 99,4 % (утверждено бюджетных ассигнований 9 506,4 тыс. рублей, исполнено 9 071,6 тыс. рублей);

2021 год – на 87,7 % (утверждено бюджетных ассигнований 19 028,2 тыс. рублей, исполнено за девять месяцев 2021 года 16 686,5 тыс. рублей).

Необходимо отметить, что в 2021 году на основании распоряжения министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 14.04.2021 № 212-ри «Об изъятии и закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления за краевым государственным казенным учреждением «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1 г. Владивостока» на баланс КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока передана база отдыха «Ливадийская», расположенная по адресу: Шкотовский район, д. Лукьяновка, ул. Школьная, 1а, включающая:

- здание площадью 431,4 кв. м (кадастровый номер 25:24:220101:693), балансовой стоимостью 2 599,4 тыс. рублей, с учетом модернизации на сумму 2 523,7 тыс. рублей;

- здание площадью 490,6 кв. м (кадастровый номер 25:24:220101: 883), балансовой стоимостью 74,5 тыс. рублей;

- земельный участок площадью 5 000 кв. м (кадастровый номер 25:24:220101:15), балансовой стоимостью 1 615,1 тыс. рублей.

Вышеуказанное имущество изъято из оперативного управления краевого государственного общеобразовательного бюджетного учреждения «Владивостокская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 1» (далее – КШИ № 1).

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Приморского края в КШИ № 1 в 2019 году, установлено, что база отдыха «Ливадийская» эксплуатировалась только в летний период, нуждалась в ремонте ориентировочной стоимостью 10 583,2 тыс. рублей, в том числе 2 649,5 тыс. рублей на возведение системы канализации.

До настоящего времени ремонт базы отдыха «Ливадийская» не произведен. Фото состояния отдельных объектов базы отдыха «Ливадийская» приведены ниже.



Спальный корпус базы «Ливадийская» с пристройкой

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.09.2021



Бойлерная базы «Ливадийская»

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.09.2021



Пристройка над столовой базы «Ливадийская»

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.09.2021

Учитывая состояние, в котором находится база отдыха в настоящее время, эксплуатировать данное недвижимое имущество для отдыха и оздоровления воспитанников КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока круглогодично не представляется возможным.

1.3.3. Обеспечение видеонаблюдения и иные мероприятия, направленные на защищенность объектов (территорий) краевых государственных учреждений Приморского края.

Расходы на обеспечение видеонаблюдения и иные мероприятия, направленные на защищенность объектов (территорий) Центров, осуществлялись в 2019-2020 годах за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете в рамках подпрограммы «Развитие системы общего образования» государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной на 2013-2021 годы постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па, на 2020-2027 годы постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па.

Данные об объеме финансирования, выделенном из краевого бюджета на указанные цели Центрам и освоенном получателями за 2019-2020 годы, приведены в таблице 6.

Таблица 6

Наименование учреждения	2019 год			2020 год		
	утверждено (тыс. руб.)	освоено (тыс. руб.)	% освое ния	утверждено, (тыс. руб.)	освоено (тыс. руб.)	% освое ния
КГКУ ЦССУ г. Артема	-	-	-	668,8	668,8	100
КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока	380,7	380,7	100	500,0	496,5	99,3
КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока	450,0	450,0	100	450,0	450,0	100
КГКУ ЦССУ с. Сержантово	-	-	-	85,0	85,0	100
КГКУ ЦССУ г. Дальнереченска им. Героя Советского Союза Д.В. Леонова	561,1	561,1	100	-	-	-
КГКУ ЦССУ г.Лесозаводска	-	-	-	148,0	148,0	100
КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский	320,0	320,0	100	-	-	-
КГКУ ЦССУ г. Партизанска	-	-	-	814,3	814,3	100
КГКУ ЦССУ г. Уссурийска	-	-	-	897,0	897,0	100
КГКУ ЦССУ пгт Ярославский	-	-	-	35,0	27,0	77,1
КГКУ ЦССУ с. Черниговка	932,6	258,0	27,7	44,3	44,3	100
КГКУ ЦССУ с. Чугуевка	-	-	-	156,0	156,0	100
КГКУ ЦССУ пос. Мысовой	30,0	0	0	1 000,0	1 000,0	100
КГКУ ЦССУ с. Яковлевка	-	-	-	735,0	703,4	95,7
КГКУ ЦССУ с. Новогордеевка	-	-	-	1 150,0	1 150,0	100
Итого	2 674,4	1 969,8	73,7	6 683,4	6 640,3	99,4

В результате проверок, проведенных в КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, установлено, что за счет средств краевого бюджета вышеуказанными Центрами произведены расходы, приведенные в таблице 7.

Таблица 7

Наименование учреждения	2019 год			2020 год		
	мероприятие	исполнитель	сумма (тыс. руб.)	мероприятие	исполнитель	сумма (тыс. руб.)
КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока	монтаж оборудования и системы видеонаблюдения	ООО ЧОП «Амулет»	380,7	установка и монтаж системы видеонаблюдения	ООО «Союз Системы Безопасность»	496,5
Итого	-	-	380,7	-	-	496,5

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока	монтаж и настройка системы видео- наблюдения	ИП Каюнова Ирина Николаевна	450,0	монтаж и настройка системы видеонаблюдения	ИП Шераухов Андрей Валентинович	450,0
Итого	-	-	450,0	-	-	450,0
КГКУ ЦССУ г. Артема	-	-	-	установка системы контроля и управления доступа: «Сетевой электронной проходной с программным обеспечением» «Школа»	ИП Карпенко Ирина Сергеевна	307,75
	-	-	-	установка охранной сигнализа- ции 1-го этажа здания: г. Артем, ул. Фрунзе, 8;		361,05
Итого	-	-	-	-	-	668,8
КГКУ ЦССУ пгт Новошах- тинский	Установка ограждения территории: п. Новошахтинский, ул. Юбилейная, 1;	ООО «Семь футов»	320,0	-	-	-
Итого	-	-	320,0	-	-	-
КГКУ ЦССУ пос. Мысовой	-	-	-	установка ограждения террито- рии: пос. Мысовой, ул. 1-я Мая, 17;	ООО «Мегалит»	934,0
	-	-	-	поставка и монтаж пяти видеокамер на существующую систему видеонаблюдения (3 шт. - внутренние; 2 шт. - уличные);	ИП Зубко Павел Андреевич	66,0
Итого	-	-	-	-	-	1 000,0
ВСЕГО	-	-	1 150,7	-	-	2 615,3

Согласно приведенным данным в трех Центрах осуществлялись работы по оснащению системой видеонаблюдения и видеооборудованием.

Пунктом 45 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) единицей учета основных средств является инвентарный объект, принимаемый к бухгалтерскому учету согласно особенностям и с учетом группировки объектов основных фондов, предусмотренной Общероссийским классификатором основных фондов (далее – ОКОФ).

Система видеонаблюдения учитывается по коду 320.26.30.1 «Аппаратура коммуникационная, аппаратура радио или телевизионная передающая» ОКОФ и входит в четвертую амортизационную группу (от 5 до 7 лет включительно) Классификации основных средств, включаемых амортизационные группы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1.

Пунктом 4 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Минфина России от 30.03.2001

№ 26н (далее – ПБУ 6/01), предусмотрены условия, при которых объект принимается к бухгалтерскому учету в качестве основных средств⁶.

В нарушение положений Инструкции № 157н, ПБУ 6/01 на баланс Центров не оприходованы системы видеонаблюдения и видеооборудование, установленные за счет средств краевого бюджета, на сумму **1 196,68** тыс. рублей, в том числе:

в КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока – в нарушение пункта 45 Инструкции № 157н, пункта 4 ПБУ 6/01 не оприходована на баланс система видеонаблюдения стоимостью 380,7 тыс. рублей, установленная в 2019 году подрядчиком ООО ЧОП «Амулет» в рамках договора от 20.03.2019 № 05/2019 (акт приемки от 05.06.2019 № 602);

в КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока:

- в нарушение пункта 45 Инструкции № 157н, пункта 4 ПБУ 6/01 не оприходована на баланс система видеонаблюдения стоимостью 450,0 тыс. рублей, установленная в 2019 году подрядчиком ИП Каюновой Ириной Николаевной в рамках договоров, заключенных сторонами от 14.03.2019 № 2/14-03-19 на сумму 241,72 тыс. рублей (акты от 05.06.2019 № 1, № 2), от 17.07.2019 № 7/17-07-19 на сумму 208,28 тыс. рублей (акты от 05.06.2019 № 1, № 2);

- в нарушение пункта 39 Инструкции № 157н, пункта 4 ПБУ 6/01 видеооборудование стоимостью 299,98 тыс. рублей, установленное подрядчиком ИП Шерауховым Андреем Валентиновичем в рамках договора поставки и монтажа оборудования от 10.06.2020 № 106/20 (универсальный передаточный документ от 10.06.2020 № 80), оприходовано как материальные запасы (счет бухгалтерского учета 1.105.36.346 «Увеличение стоимости прочих материальных запасов – иного движимого имущества») и списано с баланса в сентябре 2020 года на основании акта о списании материальных запасов от 30.09.2020 № 00Б7-000241;

в КГКУ ЦССУ пос. Мысовой – на основании контракта от 27.08.2020 № 01/33-20МПО, заключенного с подрядчиком ИП Зубко Павлом Андреевичем, произведена замена пяти видеокамер системы видеонаблюдения на сумму 66,0 тыс. рублей.

Расходы на техническое обслуживание системы видеонаблюдения, осуществляемое ИП Зубко Павлом Андреевичем, за проверяемый период составили 30,0 тыс. рублей (договоры от 08.08.2019 № 02/54-19 на 7,5 тыс. рублей, от 01.04.2020 № 02/54-20 на 13,5 тыс. рублей, от 11.01.2021 № 02/54-21 на 9,0 тыс. рублей).

⁶ - объект предназначен для использования в производстве продукции, при выполнении работ или оказании услуг, для управленческих нужд организации либо предоставления организацией за плату во временное владение и использование или во временное пользование;

- объект предназначен для использования в течение длительного времени, т.е. срока продолжительностью свыше 12 месяцев или обычного операционного цикла, если он превышает 12 месяцев;

- организация не предполагает последующую перепродажу данного объекта;

- объект способен приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем.

При этом в нарушение пункта 39 Инструкции № 157н, пункта 4 ПБУ 6/01 в составе основных средств система видеонаблюдения на балансе КГКУ ЦССУ пос. Мысовой не значится.

1.3.4. Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в краевых государственных учреждениях Приморского края.

Финансирование Центров на мероприятия по обеспечению требований пожарной безопасности осуществлялось в 2019-2020 годах отраслевым органом за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете в рамках подпрограммы «Развитие системы общего образования» государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной на 2013-2024 годы постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па, на 2020-2027 годы постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па.

Данные об объеме финансирования, выделенном из краевого бюджета на указанные цели Центрам и освоенном получателями за 2019-2020 годы, приведены в таблице 8.

Таблица 8

Наименование учреждения	2019 год			2020 год		
	утверждено (тыс. руб.)	освоено (тыс. руб.)	% освое ния	утверждено (тыс. руб.)	освоено (тыс. руб.)	% освое ния
КГКУ ЦССУ г. Артема	-	-	-	1 881,3	1 876,3	99,7
КГКУ ЦССУ г. Большого Камня	-	-	-	411,26	411,3	100
КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока	-	-	-	600,0	600,0	100
КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока	990,6	990,6	100	2 100,0	2 100,0	100
КГКУ ЦССУ с. Сержантово	-	-	-	1 034,7	1 034,7	100
КГКУ ЦССУ г. Дальнереченска им. Героя Советского Союза Д.В. Леонова	1 062,5	1 062,5	100	-	-	-
КГКУ ЦССУ пгт Преображение	-	-	-	356,5	356,5	100
КГКУ ЦССУ г.Лесозаводска	-	-	-	1 697,0	1 697,0	100
КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский	1 322,8	1 322,8	100	-	-	-
КГКУ ЦССУ г. Находка	-	-	-	99,1	99,1	100
КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское	-	-	-	263,4	263,4	100
КГКУ ЦССУ г. Партизанска	121,7	121,7	100	1 242,876	1 242,8	100
КГКУ ЦССУ с. Светлогорье	-	-	-	1500,0	1500,0	100
КГКУ ЦССУ г. Спасска-Дальнего	-	-	-	624,2	624,2	100
КГКУ ЦССУ г. Уссурийска	189,9	189,9	100	4 370,0	4 370,0	100
КГКУ ЦССУ пгт Славянка	-	-	-	672,8	553,7	82,3
КГКУ ЦССУ пгт Ярославский	-	-	-	358,0	358,0	100
КГКУ ЦССУ с. Черниговка	483,5	483,5	100	-	-	-
КГКУ ЦССУ с. Чугуевка	150,0	150,0	100	72,48	72,5	100
КГКУ ЦССУ пос. Мысовой	-	-	-	337,4	337,4	100
КГКУ ЦССУ с. Яковлевка	100,0	100,0	100	82,7	82,7	100
КГКУ ЦССУ с. Новогордеевка	149,0	140,0	94,0	786,5	786,5	100
Итого	4570,0	4 561,0	99,8	20 005,5	18 366,1	91,8

В целях реализации мероприятий по обеспечению пожарной безопасности Центрами произведены расходы на оплату организациям за работы и услуги по установке автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре, частичной замене оборудования и кабельных трасс охранно-пожарной сигнализации и оповещения людей,

приобретение пожарных извещателей, монтажу фотолюминесцентной эвакуационной системы, приобретение и перезарядку огнетушителей, приобретение и установку противопожарных дверей и т.д.

1.3.5. Расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления.

Расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с капитальным ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, закрепленных за краевыми государственными учреждениями на праве оперативного управления, осуществлялись Центрами в 2019-2020 годах за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в краевом бюджете в рамках подпрограммы «Развитие системы общего образования» государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной на 2013-2024 годы постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па, на 2020-2027 годы постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный в краевом бюджете на указанные цели, составляет 69 718,5 тыс. рублей (2019 год – 57 780,8 тыс. рублей, 2020 год – 11 937,7 тыс. рублей), исполнено 57 877,8 тыс. рублей (2019 год – 46 182,9 тыс. рублей, 2020 год – 11 694,9 тыс. рублей).

Данные о расходах, связанных с капитальным ремонтом имущества, произведенных Центрами за 2019-2020 годы, приведены в таблице 9.

Таблица 9

Наименование учреждения	Расходы по капитальному ремонту, (тыс. рублей)		
	2019 год	2020 год	всего
КГКУ ЦССУ г. Арсеньева	1 705,5	-	1 705,5
КГКУ ЦССУ г. Артема	-	398,0	398,0
КГКУ ЦССУ г. Большого Камня	1 889,9	-	1 889,9
КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока	18 132,7	-	18 132,7
КГКУ ЦССУ г. Дальнереченска им. Героя Советского Союза Д.В. Леонова	7 852,9	2 777,4	10 630,3
КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский	14 130,9	-	14 130,9
КГКУ ЦССУ г. Спасска-Дальнего	-	545,0	545,0
КГКУ ЦССУ г. Уссурийска	-	503,2	503,2
КГКУ ЦССУ с. Черниговка	392,6	1 902,8	2 295,4
КГКУ ЦССУ с. Яковлевка	2 078,4	5 568,5	7 646,9
Итого	46 182,9	11 694,9	57 877,8

В результате проверок, проведенных выборочно (КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока), нарушений не установлено.

1.3.6. Анализ организации системы ведомственного контроля со стороны министерства образования Приморского края в отношении подведомственных учреждений – Центров.

1.3.6.1. Ведомственный контроль в отношении Центров.

В соответствии с пунктом 2.1.5 раздела II Положения о министерстве образования Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 31.10.2019 № 708-па, министерство образования Приморского края осуществляет не только функции и полномочия учредителя подведомственных ему учреждений, но и координацию, контроль за их деятельностью, оказание им организационной, методической помощи.

В рамках ведомственного контроля министерством образования Приморского края проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности Центров, соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности за 2019 год – в 11 Центрах, за 2020 год – в 2 Центрах.

Информация о типичных нарушениях, допущенных Центрами, за 2019-2020 годы представлена в таблице 10.

Таблица 10

Вид нарушений	Нарушения, выявленные в результате проверок
2019 год	
Нарушения при расчетах с подотчетными лицами	- авансовые отчеты об израсходованных суммах по возвращении из служебных командировок не составлялись (КГКУ ЦССУ г. Спасск-Дальний, КГКУ ЦССУ г. Арсеньева); - отчет о выполненной работе в служебной командировке работниками учреждения не составлялся (КГКУ ЦССУ г. Арсеньева, КГКУ ЦССУ с. Новогордеевка); - работникам, командированным за пределы Приморского края, недоплачены суточные в сумме 2,0 тыс. рублей (выплачены из расчета 0,2 тыс. рублей за каждый день нахождения в служебной командировке, вместо 0,7 тыс. руб. в сутки) (КГКУ ЦССУ с. Яковлевка);
Нарушения при операциях с нефинансовыми активами	- инвентарные карточки содержат неполные сведения об объекте (КГКУ ЦССУ г. Большой Камень, КГКУ ЦССУ г. Арсеньева, КГКУ ЦССУ г. Партизанск, КГКУ ЦССУ пгт. Славянка); - в меню-требовании от 05.04.2019 излишне списано мяса птицы в количестве 0,51 кг на сумму 102,26 рублей (следовало 2,67 кг, фактически списано 3,18 кг); - не осуществляется контроль за расходом ГСМ (остатки ГСМ в баках автомобилей Мицубиси-Делика и Газ 322121 по путевым листам не соответствуют остатку по оборотно-сальдовой ведомости и данным, отраженным в главной книге на 1,325,72 рублей) (КГКУ ЦССУ с. Чугуевка); - не осуществлялся внутренний финансовый контроль за численностью довольствующихся в первичных учетных документах и регистрах учета; в результате завышения численности довольствующихся излишне списано продуктов питания на сумму 31,7 тыс. рублей (КГКУ ЦССУ с. Яковлевка);
Нарушения при расчетах с персоналом по оплате труда	- при установлении и начислении стимулирующих выплат работникам допущены следующие нарушения: произведена переплата работникам на сумму 52,86 тыс. рублей; допускаются технические ошибки при расчете стимулирующих выплат работникам; установление стимулирующих выплат производится без учета показателей и критериев оценки эффективности труда, а также без учета отработанного времени, без оценочных листов, и т.д.) (КГКУ ЦССУ г. Арсеньева, КГКУ ЦССУ г. Артем, КГКУ ЦССУ пгт. Горнореченский, КГКУ ЦССУ с. Новогордеевка, КГКУ ЦССУ г. Спасск-Дальний, КГКУ ЦССУ с. Яковлевка); - заработная плата работникам за дни нахождения в командировке не начислялась из расчета среднего заработка в соответствии со статьей 167 Трудового кодекса (КГКУ ЦССУ г. Арсеньева, КГКУ ЦССУ с. Чугуевка, КГКУ ЦССУ с. Яковлевка);

Нарушения при исполнении бюджетной сметы	- не представлены расчеты плановых сметных показателей, составленных на 2019 год в части обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием, медикаментами (КГКУ ЦССУ с. Яковлевка);
2020 год	
Нарушения при операциях с нефинансовыми активами	- не применяются унифицированные формы по учету операций с нефинансовыми активами: инвентарная карточка группового учета (ф. 0504032); на счете 10500 «Материальные запасы» учитывались отдельные объекты основных средств; на забалансовом счете 21 «Основные средства в эксплуатации» учитывались отдельные материальные запасы (КГКУ ЦССУ с. Преображенка КГКУ ЦССУ с. Черниговка);
Нарушения при расчетах с подотчетными лицами, из них	- Учетной политикой не предусмотрено составление отчета о выполненной работе за период пребывания в служебной командировке (КГКУ ЦССУ с. Черниговка);
Нарушения при исполнении бюджетной сметы	- не представлены расчеты плановых сметных показателей на 2020 год в части обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием, медикаментами (КГКУ ЦСС с. Черниговка).

1.3.6.2. Анализ организации системы ведомственного контроля в сфере закупок.

В Приморском крае осуществление ведомственного контроля в сфере закупок регламентирует Порядок осуществления государственными органами Приморского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков», утвержденный постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2014 № 183-па.

В соответствии с вышеуказанным Порядком, а также пунктом 2.1.40 Положения о министерстве образования Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 31.10.2019 № 708-па, приказом заместителя председателя Правительства Приморского края – министром образования Приморского края Н.В. Бондаренко от 09.12.2020 № 23а-1269 утвержден План мероприятий ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Приморского края в отношении подведомственных министерству образования Приморского края заказчиков (далее – План мероприятий ведомственного контроля) на 2021 год.

План мероприятий ведомственного контроля на 2021 год с изменениями от 01.10.2021 № 23а-1300 предусматривает проведение проверок в двух подведомственных учреждениях:

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока в период с 08 по 18 февраля 2021 года;

КГБОУ «Владивостокская (коррекционная) начальная школа – детский сад VII вида» с 07 по 18 июня 2021 года.

По результатам плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ и услуг,

проведенной 18.02.2021 в КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, нарушений не выявлено.

1.3.7. Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами Роспотребнадзора.

Согласно информации от 02.08.2021 № 6870, представленной Контрольно-счетной палате Приморского края Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю (далее – Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю) в результате проверок соблюдения санитарно-эпидемиологических требований, проведенных в 2019-2020 годах в Центрах, выявлены нарушения, приведенные в таблице 11.

Таблица 11

Наименование учреждений	Выявленные нарушения, недостатки
2019 год	
КГКУ ЦССУ с. Преображение, КГКУ ЦССУ г. Партизанска	не выполнены нормы питания по основным пищевым продуктам
КГКУ ЦССУ с. Яковлевка, КГКУ ЦССУ с. Преображение, КГКУ ЦССУ с. Сержантово, КГКУ ЦССУ г. Партизанска	не организован контроль за организацией питания, а также допущены нарушения при ведении документации по контролю за питанием; при составлении 14-дневного примерного меню; при отборе суточных проб; при проведении искусственной «С»-витаминизации; неудовлетворительные лабораторные исследования готовой продукции и воды; несоблюдение суточного набора продуктов
КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока	не обеспечено соблюдение технологии приготовления витаминизированных напитков, не разработано и не согласовано с Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю примерное 14-дневное меню питания детей; не организовано питание детей с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона по возрастным группам воспитанников
2020 год	
КГКУ ЦССУ с. Преображение, КГКУ ЦССУ г. Партизанска	питание не соответствует санитарно-гигиеническим требованиям (по калорийности, полному набору продуктов и витаминизации)
КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока	не соблюдены правила обработки посуды; допущены нарушения при работе с дезинфицирующими средствами

Ежегодно по итогам федерального государственного надзора за учреждениями с круглосуточным пребыванием детей Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю направляет информацию и предложения для реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и обеспечению выполнения требований санитарного законодательства в указанных учреждениях, в адрес вице-губернатора Приморского края, министерства образования Приморского края и министерства труда и социального развития Приморского края.

Цель № 2. Оценка материально-технической оснащенности центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края.

2.1. Согласно документам (карты учета имущества с приложением перечней движимого и недвижимого имущества), представленным Контрольно-счетной палате Приморского края, Центры оснащены необходимой мебелью, компьютерной техникой, бытовой техникой и прочим оборудованием.

Проверкой установлено, что в КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока по состоянию на 01.01.2020, на 01.01.2021 балансовая стоимость недвижимого имущества в Карте учета имущества *завышена* на **219,7 тыс. рублей** (219 650,76 рублей) по сравнению с данными Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168), а именно:

по данным Карты учета имущества балансовая стоимость недвижимости на 01.01.2020 и на 01.01.2021 составляет **137 032,9 тыс. рублей** (137 032 894,13 рублей), а по данным строки 011 Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168) на 01.01.2020 и на 01.01.2021 балансовая стоимость недвижимого имущества составляет **136 813,2 тыс. рублей** (136 813 243,37 рублей).

Согласно устным объяснениям главного бухгалтера Учреждения О.С. Китченко, расхождение на сумму 219,7 тыс. рублей допущено в результате технической ошибки.

В проверяемом периоде обновление мебели и бытовой техники, а также дооснащение необходимым оборудованием и основными средствами осуществлялось Центрами за счет финансирования, предоставленного из краевого бюджета отраслевым органом – министерством образования Приморского края.

Например, в КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока в целях улучшения логопедической работы с воспитанниками приобретено оборудование для сенсорной комнаты (воздушно-пузырьковая панель с мультиподсветкой и пультом дистанционного управления) стоимостью 105,0 тыс. рублей, а также оборудование, включающее интерактивную песочницу 4500ЛМ с интерактивными играми и напольную мобильную систему «Светлячок» стоимостью 549,0 тыс. рублей.

В данном учреждении система логопедической работы проводится с воспитанниками разного возраста с особенностями развития и основана на комплексном подходе (взаимодействие с педагогом-психологом) с применением метода сенсорной интеграции, нейропсихологических упражнений. Занятия с детьми проходят в сенсорно-динамическом зале с применением специального сенсорного оборудования и строятся на полисенсорном подходе (опора на зрительные, слуховые и тактильные ощущения).

Интерактивное оборудование в световом зале (песочница и напольная система «Светлячок») направлено на развитие у детей коммуникативных навыков, зрительного восприятия, воображения и мышления.

2.2. Проверка целевого и эффективного использования государственного имущества. Обеспечение сохранности имущества.

Государственное управление и регулирование в сфере управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Приморского края, осуществляет уполномоченный орган по управлению и распоряжению имуществом – министерство имущественных и земельных отношений Приморского края (до 01.01.2020 – департамент земельных и имущественных отношений Приморского края), осуществляющий свою деятельность в соответствии с Положением о министерстве имущественных и земельных отношений Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 07.10.2019 № 646-па.

При проверке целевого и эффективного использования имущества, закрепленного за Центрами на праве оперативного управления, установлено следующее.

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока в нарушение части 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.5 Устава помещения медицинского пункта (13,2 кв. м), процедурного кабинета (11,4 кв. м) предоставлены в безвозмездное пользование медицинским организациям без согласования с собственником – министерством имущественных и земельных отношений Приморского края:

в 2019 году – КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 6» по договору от 10.01.2017 № 26 (в редакции дополнительного соглашения от 01.01.2019 № 1);

в 2020-2021 годах – ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» по договору от 09.01.2020 № 27/1 (в редакции дополнительного соглашения от 11.01.2021 без номера).

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока в течение всего проверяемого периода не эксплуатируются два автомобиля балансовой стоимостью 759,8 тыс. рублей (износ 100,0 %), в том числе:

автомобиль УАЗ - 22069 - 04, регистрационный знак 0488 ХС 25, год выпуска 2003, балансовая стоимость 183,8 тыс. рублей;

автобус HINO RAINBOW, государственный номер Х 787 АА, год изготовления ТС 1990, балансовая стоимость 576,0 тыс. рублей. На основании распоряжения департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 31.05.2017 № 187-ри «Об изъятии и закреплении движимого имущества на праве оперативного управления за краевым государственным бюджетным учреждением «Общественное телевидение Приморья» автобус HINO RAINBOW (гос. номер Х 787 АА), в 2017 году подлежал передаче с баланса Учреждения на баланс краевого государственного бюджетного учреждения «Общественное телевидение Приморья».

Вышеуказанное распоряжение до настоящего времени не исполнено.

По результатам технической экспертизы, проведенной в 2020 году ООО «Бюро экспертиз и оценки «ПРОФЭКСПЕРТ», вынесено решение о нецелесообразности ремонта и восстановления указанных автомашин (заключение от 10.09.2020 № 2102/07/20, № 2103/07/20).

Фото о состоянии вышеуказанных автомашин на 18.10.2021 приведены ниже.



Автомобиль Hino Rainbow

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 08.10.2021





Автомобиль УАЗ-22069-04

Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края 08.10.2021

Непринятие КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока действенных мер по списанию с баланса неиспользуемого автотранспорта влечет расходы краевого бюджета по уплате транспортного налога: за 2019-2020 годы транспортный налог на неэксплуатируемые автомобили составил 11,76 тыс. рублей (2019 год – 5,544 тыс. рублей, 2020 год – 6,216 тыс. рублей)⁷.

2.3. Проверить соответствие условий проживания воспитанников в центрах содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, установленным к устройству, содержанию и организации воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

⁷ на автомобиль УАЗ - 22069 - 04 (регистрационный знак 0488 XC 25) – в сумме 1,68 тыс. рублей (2019 год – 0,504 тыс. рублей, 2020 год – 1,176 тыс. рублей);
на автобус HINO RAINBOW (государственный номер X 787 AA) – в сумме 10,08 тыс. рублей (2019 год – 5,04 тыс. рублей, 2020 год – 5,04 тыс. рублей).

Проверка условий проживания воспитанников Центров показала, что проживание детей организовано по принципам семейного воспитания в группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному (гостиничному) типу, что соответствует требованиям пункта 3.7.2 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20).

Воспитательные группы размещаются в помещениях, в которых организованы жилые комнаты (спальни, отдельные для мальчиков и девочек), помещения для отдыха и игр (гостиная), санитарно-бытовые помещения, оборудованные стиральными машинами.

При этом в отдельных помещениях *КГКУ ЦССУ г. Артема* имеются повреждения потолка и дверной обшивки встроенных шкафов, что является нарушением пункта 2.5.3 СП 2.4.3648-20. Фото объектов, имеющих повреждения, приведены ниже.



Потолок умывальной комнаты на 3 этаже в здании: г. Артем, ул. Фрунзе, 8
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 19.10.2021



Потолок умывальной комнаты на 3 этаже в здании: г. Артем, ул. Фрунзе, 8
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 19.10.2021



Спальня мальчиков группы № 4: г. Артем, ул. Фрунзе, 8
Фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 19.10.2021

2.4. Проверить соответствие денежных и натуральных норм при обеспечении воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, питанием, оборудованием, мягким инвентарем, одеждой.

2.4.1. Обеспечение воспитанников Центров питанием.

Нормы и порядок обеспечения за счет средств краевого бюджета питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем воспитанников, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утверждены постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных

категорий лиц» (далее – постановление Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па).

Нормы обеспечения питанием приведены в Таблице № 2 Положения о нормах и порядке обеспечения за счет средств краевого бюджета бесплатным питанием детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств краевого бюджета по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па (далее – Положение о нормах и порядке обеспечения питанием).

В проверяемом периоде норма денежного обеспечения питанием, в рублях в день на одного человека на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан, составляет 241,50 рублей.

Анализ соответствия натуральных норм питания воспитанников Центров (по возрастным категориям), нормам, утвержденным Администрацией Приморского края, за 2019-2020 годы приведен в таблице 12.

Таблица 12

Наименование учреждения	Возрастная категория	При стоимости питания в день (руб/чел) по норме 241,5 рублей, фактическая стоимость питания составила					
		2019 год		2020 год		I полугод. 2021 года	
		факт (руб./чел)	% от нормы	факт (руб./чел)	% от нормы	факт (руб./чел)	% от нормы
КГКУ ЦССУ г. Артема	с 3-х до 7 лет	157,27	65,1	211,10	87,4	226,55	93,8
	с 7 до 12 лет	239,28	99,1	263,58	109,1	268,96	111,4
	с 12 до 18 лет	263,85	109,3	289,14	119,7	288,71	119,5
КГКУ ЦССУ г. Арсеньева	с 3-х до 7 лет	-	-	181,98	75,4	-	-
	с 7 до 12 лет	246,94	102,3	250,25	103,6	-	-
	с 12 до 18 лет	279,75	115,8	301,89	125,0	326,5	135,2
КГКУ ЦССУ г. Большого Камня	с 3-х до 7 лет	145,25	60,1	193,84	80,3	161,05	66,7
	с 7 до 12 лет	259,93	107,6	309,47	128,1	325,09	134,6
	с 12 до 18 лет	310,18	128,4	363,86	150,7	374,57	155,1
КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока	с 3-х до 7 лет	259,48	107,4	273,14	113,1	264,12	109,4
	с 7 до 12 лет	279,18	115,6	293,88	121,7	282,93	117,2
	с 12 до 18 лет	303,98	125,9	319,98	132,5	305,62	126,6
КГКУ ЦССУ с. Сержантово	с 3-х до 7 лет	218,97	90,7	224,62	93,0	247,92	102,7
	с 7 до 12 лет	235,18	97,4	249,54	103,3	271,62	112,5
	с 12 до 18 лет	267,59	110,8	291,21	120,6	333,38	138,0
КГКУ ЦССУ г. Дальнереченска им. Героя Советского Союза Д.В. Леонова	с 3-до18 лет	242,42	100,4	243,01	100,6	252,07	104,4
КГКУ ЦССУ пгт Преображение	с 3-до18 лет	241,50	100,0	241,50	100,0	241,50	100,0
КГКУ ЦССУ г.Лесозаводска	с 3-до18 лет	271,99	112,6	327,38	135,6	330,42	136,8
КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский	с 3-до18 лет	241,5	100,0	241,5	100,0	241,5	100,0
КГКУ ЦССУ г. Находка	с 3-х до 18 лет	249,57	103,3	276,27	114,4	288,74	119,6

КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское	с 3-х до 7 лет	208,00	86,1	217,00	89,8	218,0	90,3
	с 7 до 12 лет	314,0	130,0	316,0	130,8	333,0	137,9
	с 12 до 18 лет	314,0	130,0	316,0	130,8	333,-	137,9
КГКУ ЦССУ г. Партизанска	с 3-х до 7 лет	233,04	96,5	267,55	110,8	170,57	70,6
	с 7 до 12 лет	257,42	106,6	312,09	129,2	306,80	127,0
	с 12 до 18 лет	277,19	114,8	333,70	138,2	311,32	128,9
КГКУ ЦССУ с. Светлогорье	с 3-до18 лет	275,68	114,2	290,21	120,2	319,67	132,4
КГКУ ЦССУ с. Преображенка	с 3-до18 лет	263,78	109,2	273,12	113,1	294,65	122,0
КГКУ ЦССУ г. Спасска-Дальнего	с 3-х до 7 лет	221,00	91,5	229,00	94,8	258,00	106,8
	с 7 до 12 лет	257,00	106,4	263,00	108,9	264,00	109,3
	с 12 до 18 лет	257,00	106,4	263,00	108,9	264,00	109,3
КГКУ ЦССУ г. Уссурийска	с 3-х до 7 лет	294,55	122,0	-	-	301,62	124,9
	с 7 до 12 лет	263,34	109,0	282,77	117,1	347,86	144,0
	с 12 до 18 лет	263,24	109,0	282,77	117,1	321,07	132,9
КГКУ ЦССУ пгт Славянка	с 3-до18 лет	269,09	111,4	301,47	124,8	312,61	129,4
КГКУ ЦССУ пгт Ярославский	с 3-х до 7 лет	228,57	94,6	239,63	99,2	241,99	100,2
	с 7 до 12 лет	217,45	90,0	243,05	100,6	247,00	102,3
	с 12 до 18 лет	240,02	99,4	255,05	105,6	259,88	107,6
КГКУ ЦССУ с. Черниговка	с 3-х до 18 лет	251,25	104,0	262,80	108,8	278,74	115,4
КГКУ ЦССУ с. Чугуевка	с 3-х до 7 лет	197,45	81,8	211,78	87,7	-	-
	с 7 до 12 лет	189,97	78,7	240,04	99,4	-	-
	с 12 до 18 лет	220,24	91,2	235,05	97,3	283,43	117,4
КГКУ ЦССУ пос. Мысовой	с 3-х до 7 лет	260,24	107,8	238,16	98,6	250,12	103,6
	с 7 до 12 лет	283,52	117,4	226,41	93,8	265,12	109,8
	с 12 до 18 лет	299,96	124,2	324,19	134,2	280,15	116,0
КГКУ ЦССУ с. Яковлевка	с 3-х до 7 лет	167,06	69,2	176,27	73,0	186,00	77,0
	с 7 до 12 лет	201,94	83,6	211,53	87,6	223,15	92,4
	с 12 до 18 лет	240,30	99,5	251,82	104,3	265,65	110,0

Приведенные в таблице данные показывают, что в Центрах стоимость питания в день на одного человека **меньше** нормы (**241,50 рублей**), утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па, сложилась по возрастной категории детей от 3 до 7 лет, например:

КГКУ ЦССУ г. Артема: в 2019 году – на 84,23 рубля, или на 34,9 % (157,27 рублей); в 2020 году – на 30,4 рублей, или на 12,6 % (211,10 рублей); за I полугодие 2021 года – на 14,95 рублей, или на 6,2 % (226,55 рублей);

КГКУ ЦССУ г. Большого Камня: в 2019 году – на 96,25 рублей, или на 39,9 % (145,25 рублей); в 2020 году – на 47,66 рублей, или на 19,7 % (193,84 рублей); за I полугодие 2021 года – на 80,45 рублей, или на 33,3 % (161,05 рублей);

КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское: в 2019 году – на 33,5 рублей, или на 13,9 % (208,00 рублей); в 2020 году – на 24,5 рублей, или на 10,2 % (217,00 рублей); за I полугодие 2021 года – на 23,5 рублей, или на 9,7 % (218,00 рублей);

КГКУ ЦССУ с. Яковлевка: в 2019 году – на 74,44 рублей, или на 30,8 % (167,06 рублей); в 2020 году – на 65,23 рублей, или на 27,0 % (176,27 рублей); за I полугодие 2021 года – на 55,5 рублей, или на 23,0 % (186,00 рублей).

По остальным возрастным категориям стоимость питания в день на одного воспитанника в Центрах **превышает** норму (**241,50 рублей**),

утвержденную постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па, например:

КГКУ ЦССУ с. Сергасантово:

- по возрастной категории от 12 до 18 лет превышение составляет: в 2019 году – на 26,09 рубля, или на 10,8 % (267,59 рублей); в 2020 году – на 49,71 рублей, или на 20,6 % (291,21 рублей); за I полугодие 2021 года – на 91,88 рублей, или на 38,0 % (333,38 рублей);

КГКУ ЦССУ г. Уссурийска:

- по возрастной категории от 7 до 12 лет превышение составляет: в 2019 году – на 21,84 рублей, или на 9,0 % (263,34 рублей); в 2020 году – на 41,27 рублей, или на 17,1 % (282,77 рублей); за I полугодие 2021 года – на 106,36 рублей, или на 44,0 % (247,86 рублей);

КГКУ ЦССУ г. Большого Камня:

- по возрастной категории от 7 до 12 лет превышение составляет: в 2019 году – на 18,43 рубля, или на 7,6 % (259,93 рублей); в 2020 году – на 67,97 рублей, или на 28,1 % (309,47 рублей); за I полугодие 2021 года – на 83,59 рублей, или на 34,6 % (325,09 рублей);

- по возрастной категории от 12 до 18 лет превышение составляет: в 2019 году – на 68,68 рубля, или на 28,4 % (310,18 рублей); в 2020 году – на 122,36 рублей, или на 50,7 % (363,86 рублей); за I полугодие 2021 года – на 133,07 рублей, или на 55,1 % (374,57 рублей).

Питание детей осуществляется в Центрах по утвержденным 14-дневным меню, согласованным с Роспотребнадзором и предусматривающим сбалансированное питание воспитанников по возрастным категориям.

Превышение фактической стоимости питания на одного воспитанника над денежной нормой, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па, связано с тем, что данная норма остается неизменной с 2018 года по настоящее время.

Учитывая вышеизложенное, увеличение нормы денежного обеспечения питанием в рублях в день на одного человека, планируемое с 01.01.2022 до 252,0 рублей, является недостаточным⁸, так как в первом полугодии 2021 года денежная норма сложилась в сумме 265,58 рублей.

В проверяемом периоде в нарушение пункта 2.3 Положения о нормах и порядке обеспечения питанием, пункта 8.1.2.4. раздела VIII Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32, нормы обеспечения питанием воспитанников не увеличивали на 10 процентов в день на каждого ребенка в летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни, а также при повышенной физической нагрузке (спортивные соревнования, слеты, сборы и тому

⁸ Постановление Правительства Приморского края от 05.08.2021 № 506-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц».

подобное) (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой).

2.4.2. Обеспечение воспитанников мягким инвентарём, одеждой.

Нормы и порядок обеспечения за счет средств краевого бюджета воспитанников одеждой, обувью и мягким инвентарем предусмотрены Положением о нормах и порядке обеспечения за счет средств краевого бюджета бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Приморского края, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств краевого бюджета по основным профессиональным образовательным программам и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па (далее – Положение о нормах и порядке обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем).

Для учета имущества (количества и наименований одежды, обуви и мягкого инвентаря), выдаваемого каждому воспитаннику, может применяться карточка (книга) учета выдачи имущества в пользование (форма 0504206), форма которой, утверждена приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

В проверяемом периоде учет выдаваемого имущества осуществляется в Центрах в арматурных карточках, оформленных на каждого воспитанника.

Проверкой установлено, что количество и ассортимент одежды и обуви, выданные детям согласно арматурным карточкам, не соответствуют количеству и ассортименту имущества, списанному по данным бухгалтерского учета (накладные (требования) при списании имущества с подотчета кладовщика).

Так, в **КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока** к накладной (требованию) за март 2019 года приложен списочный состав воспитанников (без указания группы и ФИО воспитателей), согласно которому воспитаннику – Ф.А. выданы: шорты – 1 шт.; рюкзак - сумка – 1 шт.; сумка школьная – 1 шт.; костюм (шорты с футболкой) – 1 шт.; носки – 5 пар; кроссовки – 1 пара; туфли – 1 пара. Тогда как по арматурной карточке в марте 2019 года данному воспитаннику выданы: ветровка – 1 шт.; батник – 2 шт.; костюм теплый – 2

шт.; свитер – 2 шт.; носки – 5 пар; ботинки (туфли, сандалии, кроссовки) – 1 пара; пижама – 1 шт.; нижнее белье – 3 шт.; сумка (портфель) – 1 шт.; сумка (чемодан) – 1 шт.; майка, футболка – 1 шт.

В арматурной карточке воспитанника Н.А. группы № 3 не указана выдача одежды и обуви в феврале 2020 года, тогда как к накладной (требованию) за февраль 2020 года приложен списочный состав воспитанников группы № 3, согласно которому данному воспитаннику выданы: носки – 8 пар; трико – 1 шт.; джинсы – 1 шт.; майка – 1 шт.; колготки х/б – 4 шт.; кофта – 1 шт.

В *КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока* к накладной (требованию) от 30.12.2020 № 8 приложена ведомость воспитанников (группа 8, воспитатель Е.В.), согласно которой воспитаннику – О.В. выданы: шапка – 2 шт.; шарф – 1 шт., тогда как по арматурной карточке в декабре 2020 года воспитанник – О.В. указанное имущество не получал.

В арматурной карточке воспитанницы В.Е. группы № 1 в сентябре 2020 года указана выдача следующего имущества: юбка – 1 шт.; блуза – 1 шт.; школьный костюм – 1 шт.; тапочки – 1 пара. При этом в ведомости за сентябрь 2020 года на получение вещей воспитанникам группы № 1, прилагаемой к требованию-накладной от 25.10.2020 № 12, выдача вышеуказанного имущества данной воспитаннице не производилась.

В арматурной карточке воспитанницы К.Ю. группы № 1 в сентябре 2020 года указана выдача платьев летних – 3 шт., носки – две пары. При этом в ведомости за сентябрь 2020 года на получение вещей воспитанникам группы № 1, прилагаемой к требованию-накладной от 25.10.2020 № 12, выдача вышеуказанного имущества данной воспитаннице не отражена.

В *КГКУ ЦССУ пос. Мысовой* бухгалтерией не осуществляется сверка данных Журнала операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов с данными Книги (карточки) учета материальных ценностей. Так, проверкой установлено, что по данным Книги складского учета 23.10.2021 произведена выдача воспитаннице одной куртки демисезонной при отсутствии оприходованных по бухгалтерскому учету по состоянию на 23.10.2021 курток демисезонных.

Несоответствие количества и ассортимента имущества, списываемого по данным бухгалтерского учета, – по накладным (требованиям) выдаваемому воспитанникам по арматурным карточкам, является нарушением части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Кроме того, несоответствие ассортимента и количества имущества, выдаваемого воспитанникам по данным бухгалтерского учета и арматурным карточкам, не позволяет установить полноту обеспечения воспитанников одеждой и обувью.

Цель № 3. Анализ и оценка результатов закупок по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

подведомственных министерству образования Приморского края, и эффективности использования бюджетных средств на данные цели.

Объектами аудита в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выборочно определены 8 государственных заказчиков, краевых государственных казенных учреждений, подведомственных министерству образования Приморского края (далее – Учреждения, Заказчики):

КГКУ ЦССУ г. Артема;
 КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока;
 КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока;
 КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский;
 КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское;
 КГКУ ЦССУ г. Уссурийска;
 КГКУ ЦССУ пгт Ярославский;
 КГКУ ЦССУ пос. Мысовой.

Анализ количества и объема закупок

Информация о заключенных контрактах (договорах) получена из двух источников: из Единой информационной системы в сфере закупок (<https://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) и перечня закупок, предоставленных Учреждениями по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края.

В проверяемом периоде заключено 289 контрактов (договоров) на сумму 36 277,98 тыс. рублей, из них:

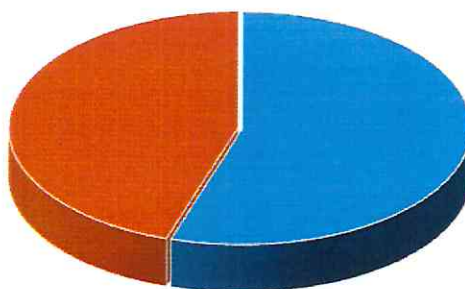
- 159 (55 %) заключены с единственными поставщиками на сумму 16 056,92 тыс. рублей (44,26 %);
- 130 контрактов (45 %) по результатам электронных аукционов на сумму 20 221,06 тыс. рублей (55,74 %) (рис. 1).

Заказчиками в проверяемом периоде преимущественно заключались контракты (договоры) с единственными поставщиками⁹, что не способствует соблюдению принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

⁹ КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский – из 11 контрактов 9 заключило с единственными поставщиками;

КГКУ ЦССУ г. Уссурийска – из 19 контрактов 10 заключило с единственными поставщиками;

КГКУ ЦССУ пгт Ярославский – заключен 81 контракт, все с единственными поставщиками, без проведения конкурентных закупок.



- Закупки у единственных поставщиков, 55 %
- Электронные аукционы, 45 %

Сравнительный анализ начальных (максимальных) цен контрактов и закупочных цен продуктов питания, со средними потребительскими ценами

Начальные (максимальные) цены контрактов (далее – НМЦК) определяются и обосновываются Учреждениями при объявлении электронных аукционов посредством метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка).

Сравнительный анализ НМЦК на одни и те же продукты показал, что НМЦК разнятся, при этом отмечены колебания в размере от 2,08 % до 32 % в стоимости по следующим товарам, примеры приведены в таблице 13.

Таблица 13

Наименование товара	Минимальная цена (1кг, л)	Максимальная цена (1кг, л)	Разница
Крупа гречневая	70,67 (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Артема – по совместному аукциону: извещение от 12.03.2021 № 0820500000821001113);	103,44 (КГКУ ЦССУ пос. Мысовой);	31,7 %
Рис	68,33 (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Артема – по совместному аукциону: извещение от 12.03.2021 № 0820500000821001113)	99,67 (КГКУ ЦССУ пос. Мысовой);	31,4 %
Капуста белокочанная	34,19 (КГКУ ЦССУ г. Артема);	50,00 (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока);	31,62 %
Картофель	25,47 (КГКУ ЦССУ г. Артема);	37,5 (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока);	32,0 %
Масло сливочное	523,33 (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока);	540 (КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский);	3,09 %
Сметана	195,00 (КГКУ ЦССУ г. Уссурийска);	230,8 (КГКУ ЦССУ пос. Мысовой);	15,5 %
Помидоры	225,00 (КГКУ ЦССУ № 1 и № 2 г. Владивостока – по совместному аукциону: извещение от 05.03.2021 № 0820500000821000870);	256,67 (КГКУ ЦССУ пос. Мысовой);	12,3 %
Молоко	65,00 (КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ г. Уссурийска);	66,38 (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2, КГКУ ЦССУ г. Артема – по совместному аукциону: извещение от 23.03.2021 № 0820500000821001499);	2,08 %

Наибольшие значения НМЦК устанавливались КГКУ ЦССУ пос. Мысовой.

В ходе аудита отмечено превышение НМЦК (объявленной закупочной цены) на продукты питания над средними значениями потребительских цен в Приморском крае¹⁰, примеры приведены в таблице 14.

Таблица 14

Заказчик	Дата и номер извещения по электронному аукциону	Предмет	Цена за ед., НМЦК (руб.)	Средние потреб. (руб.) 2020 года	Превышение (руб./%)
КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское	от 07.09.2020 № 0820500000820003118	Рыба лососевая мороженая	300,00	171,96	128,04 руб./ 42,68 %
	от 30.11.2020 № 0820500000820005660	Лимоны	181,67	129,38	52,29 руб./ 28,78 %
КГКУ ЦССУ г. Уссурийска	от 14.06.2020 № 0320200016420000016	Лимоны	230,00	145,47	84,53 руб./ 36,75 %
		Бананы	110,00	84,08	25,92 руб./ 23,56 %
КГКУ ЦССУ пос. Мысовой	от 19.11.2020 № 0820500000820005337	Фасоль продовольственная	209,00	86,32	122,68 руб./ 58,7 %
	от 11.11.2020 № 0820500000820005006	Лимоны	225,00	129,38	95,62 руб./ 42,5 %
	от 09.11.2020 № 0820500000820004934	Помидоры	206,67	120,37	86,3 руб./ 41,76 %
		Огурцы	206,67	108,32	98,35 руб./ 47,59 %

Таким образом, указанные Учреждения уделяют недостаточное внимание вопросам обоснования НМЦК, поскольку ограничиваются формальным сбором коммерческих предложений от организаций оптовой торговли, не проводя при этом более тщательного изучения рыночных цен согласно Методическим рекомендациям¹¹. Например, рекомендуется осуществлять сбор и анализ общедоступной ценовой информации, к которой относится информация о ценах товаров в рекламе, каталогах, данные государственной статистической отчетности о ценах товаров и др.

Отмечены случаи приобретения продуктов питания по ценам, превышающим значения средних потребительских цен в регионе в исследуемом периоде (превышение стоимости до 58,7 % от значения средних потребительских цен).

Анализ ассортимента закупаемых пищевых продуктов, составляющих основу питания обучающихся и воспитанников, основных поставщиков. Установление фактов приобретения продуктов, не допускаемых для реализации в образовательных учреждениях.

¹⁰ Информация «О средних потребительских ценах на отдельные виды товаров и услуг», размещенная на официальном сайте единой межведомственной информационно-статистической системы государственной статистики: <https://www.fedstat.ru/indicator/31448>.

¹¹ Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) утверждены приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

Основные принципы и рекомендации при организации питания детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах, а также по использованию ассортимента пищевых продуктов в питании детей представлены в «МР 2.4.5.0107-15.2.4.5. Гигиена. Гигиена детей и подростков. Детское питание. Организация питания детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах. Методические рекомендации», утвержденных Главным государственным санитарным врачом РФ 12.11.2015 (далее – Методические рекомендации МР 2.4.5.0107-15.2.4.5.).

Организация питания детей в организованных коллективах регламентируется СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в образовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденным постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 (действовал до 01.01.2021) (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08), СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденный постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (действует с 01.01.2021) (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

Для предотвращения возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) и в соответствии с принципами щадящего питания не допускается использовать пищевые продукты и изготавливать блюда и кулинарные изделия в соответствии с требованиями настоящих санитарных правил, указанных в приложении 7 к СанПиН 2.4.5.2409-08 «Перечень продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений», в приложении 6 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Перечень пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей».

При анализе ассортимента закупаемых пищевых продуктов, составляющих основу питания обучающихся и воспитанников, установлено, что в основном закупаются продукты, соответствующие рекомендуемому ассортименту основных пищевых продуктов для использования в питании детей в организованных коллективах и включает основные группы продуктов: мясо и мясопродукты, рыбу и рыбопродукты, молоко и молочные продукты, яйца, пищевые жиры, овощи и фрукты, хлеб и хлебобулочные изделия, крупы, макаронные изделия и бобовые, сахар и кондитерские изделия.

Но все же имеются случаи закупок продуктов питания, указанных в Перечне продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений и указаны в Перечне пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей:

- КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока осуществлены закупки свиной и куриной печени¹², перец черный молотый¹³;

- КГКУ ЦССУ г. Артема осуществлена закупка консервов из морской капусты¹⁴ с указанием в техническом задании требования о содержании в составе уксусной кислоты в готовом продукте, которая входит в Перечень пищевой продукции и не допускается при организации питания детей.

Также закупались консервы из морской капусты (в масле) без указания требования об отсутствии уксуса или уксусной кислоты в готовом продукте¹⁵. Согласно спецификации к контракту производителем консервов из морской капусты (в масле) является ООО «Восток Продукт». Согласно сведениям о составе консервов из морской капусты (в масле) указанного производителя, размещенных в сети Интернет, в их составе имеется уксусная кислота.

- КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский закупались майонез¹⁶, баклажаны по-домашнему (содержат уксусную кислоту), салат из морской капусты (содержит уксусную кислоту), лапша «Доширак»¹⁷;

- КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское осуществлена закупка карамели «Капелька» и карамели на палочке¹⁸;

- КГКУ ЦССУ пгт Ярославский приобретена карамель на палочке в количестве 50 шт.¹⁹

Соблюдение требований к содержанию документации (извещения) о закупке в части установления преимуществ, ограничений.

В соответствии со статьями 28, 29 Закона № 44-ФЗ Заказчик обязан предоставлять преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, и организациям инвалидов, являющимся участниками закупок.

Перечни товаров, при закупке которых предоставляются преимущества вышеуказанным учреждениям, утверждены постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649²⁰, от 15.04.2014 № 341²¹.

¹² Контракт от 15.06.2021 № 2253805875621000035 с ООО «Лидерторг».

¹³ Контракт от 04.09.2020 № 2253805875620000023 с ООО «Южен».

¹⁴ Контракт от 23.04.2021 № 2250201546021000021 с ООО «Южен».

¹⁵ Контракт от 17.11.2020 № 2250201546020000038 с ООО «Райсин».

¹⁶ Договоры: от 01.08.2020 № 003 с ООО «Уссурийская оптово-торговая база Приморского Крайпотребсоюза», от 20.01.2021 № 01/2021 и от 01.11.2020 № 11 с ИП Скликон Л.Н.

¹⁷ Договор от 20.01.2021 № 001 с ООО «Уссурийская оптово-торговая база Приморского Крайпотребсоюза».

¹⁸ Договор на поставку продуктов питания от 18.01.2021 № 37, заключенный с КГУП «Государственное агентство по продовольствию Приморского края».

¹⁹ Договор от 01.04.2021 № 4Р, заключенный с ИП Романец С.В.

²⁰ Постановление Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги».

²¹ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги» (вместе с «Правилами предоставления преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемых ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги»).

При анализе извещений об осуществлении закупок и документации о закупках, осуществляемых КГКУ ЦССУ г. Артема, в части указания информации о предоставлении преимуществ в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни, установлено, что Учреждением при осуществлении закупки товара с наименованием «сметана» в извещении и документации о закупке от 19.10.2020 № 0820500000820004282 не предоставлено преимущество учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, тогда как товар с наименованием «сметана» указан в перечне, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2014 № 649, код ОКПД 2 – 10.51.52.120, в результате чего КГКУ ЦССУ г. Артема нарушены требования части 2 статьи 28 Закона № 44-ФЗ.

При рассмотрении документации о проведении электронного аукциона 31.07.2020 № 0820500000820002278 КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока установлено, что закупка проводится для субъектов малого предпринимательства. Одновременно с указанным ограничением на участие в закупке установлено преимущество для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, установив ограничения, предусмотренные частью 3 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока фактически блокирует предоставление преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы.

В нарушение статьи 14 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в аукционной документации по электронному аукциону от 14.06.2020 № 0320200016420000016 КГКУ ЦССУ г. Уссурийска не установлены ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд при поставке томатов (помидоров) (ОКПД2 – 01.13.34).

Наличие в контракте обязательных условий.

В нарушение требования части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ КГКУ ЦССУ г. Артема в контракт от 12.04.2021 № 2250201546021000016, заключенный с ИП Гололобов И.Н. на поставку продуктов питания (овощи соленые), не включено обязательное условие в части указания, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В соответствии с частью 11 статьи 34 Закона № 44-ФЗ типовые контракты, типовые условия контрактов разрабатываются и утверждаются федеральными органами исполнительной власти, Госкорпорацией «Росатом», Госкорпорацией «Роскосмос», осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности.

Согласно пунктам 14 - 18 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению.

Учитывая изложенное, в Типовом контракте на поставку продуктов питания, утвержденном приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140 (далее – Типовой контракт) установлены условия соответствия товара по качеству, гарантийному сроку, обеспечению гарантийных обязательств и сроку годности товара. В соответствии с пунктом 6.4 Типового контракта остаточный срок годности товара устанавливается заказчиком в Спецификации (Приложение № 1 к Типовому контракту), согласно сноске 133 к Приложению № 1 к Типовому контракту в столбце 5 Спецификации заказчик указывает остаточный срок годности, определяемый календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Однако в ходе проведения аудита установлены случаи несоблюдения Учреждениями указанных положений Типового контракта:

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока

В Спецификациях к контрактам от 07.06.2021 № 2253704347521000036, заключенным с ИП Михалев А.А., от 07.06.2021 № 2253704347521000037 с ООО «ДВТК», установлено, что графа «Остаточный срок годности» в Спецификации предусмотрена, но остаточный срок годности товара Заказчиком не установлен.

Также Заказчик в Спецификации к контрактам от 26.04.2021 № 2253704347521000030, заключенным с ИП Михалев А.А., от 05.04.2021 № 2253704347521000017 с ООО «ЮЖЕН», от 05.04.2021 № 2253704347521000019 с ООО «Регион Восточный», от 30.03.2021 № 2253704347521000016 с ООО «Оптовик-трейд», указывал остаточный срок годности продукта на момент поставки от 70 до 80 процентов от установленного.

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока

При рассмотрении Спецификаций к контрактам установлено, что в 30 из 33 контрактов, заключенных по результатам электронных аукционов, графа «Остаточный срок годности» в Спецификации предусмотрена, но срок годности товара Заказчиком не установлен (76,92 %).

Также Заказчик в 3 контрактах²² указывал остаточный срок годности продукта на момент поставки от 60 до 80 процентов от установленного.

КГКУ ЦССУ г. Уссурийска

В контрактах: от 14.07.2020 № 19-2020, заключенным с ООО «Южен»; от 06.07.2020 № 18-2020, заключенным с ООО «Уссурийская ОТБ КПС»; от 06.07.2020 № 17-2020, заключенным с ООО «Оптовик-Трейд», установлено, что поставщик гарантирует поставку товара с запасом срока годности не менее 80 %.

КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское

При описании объекта закупки по электронному аукциону от 11.08.2020 № 0820500000820002462 (поставка яиц куриных) в аукционной

²² От 05.04.2021 № 2253805875621000018, от 05.04.2021 № 2253805875621000017, заключенные с ООО «ЮЖЕН, 05.04.2021 № 2253805875621000022, заключенный с ООО «Мясная Индустрия».

документации не установлены требования к остаточному сроку хранения. Вместе с тем в контракте от 07.09.2020 № 30/0920-А, заключенном с ООО «ПродСервис» (поставка яиц куриных), остаточный срок годности установлен - 20 суток.

В описании объектов закупки в контракте от 22.12.2020 № 37/1220-А, заключенном с ИП Михалевым А.А. (поставка молока питьевого, кефира), указано, что остаточный срок годности молочного продукта на момент поставки установлен в процентах.

Выборочная проверка исполнения контрактов на объектах аудита: КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский.

Соблюдение СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (вместе с «СП 2.4.3648-20. Санитарные правила...»), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28.09.2020 № 28 (далее – СП 2.4.3648-20).

Во исполнение пункта 2.4.6.2. СП 2.4.3648-20 помещения для приготовления и приема пищи, хранения пищевой продукции оборудованы технологическим, холодильным и моечным оборудованием, инвентарем в соответствии с гигиеническими нормативами, а также в целях соблюдения технологии приготовления блюд, режима обработки, условий хранения пищевой продукции. Холодильное оборудование промаркировано, снабжено контрольными термометрами.

Соблюдение СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» (вместе с «СанПиН 2.3/2.4.3590-20. Санитарно-эпидемиологические правила и нормы...»), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20).

В соответствии с пунктом 8.1.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 в Учреждениях разработаны 14-дневные примерные меню с учетом сезонности на осенне-зимний и весенне-летний периоды, которые утверждены директорами Учреждений.

В нарушение пункта 8.6.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский в период с 23.09.2021 по 21.10.2021 записи в «Журнал учета температуры холодильного оборудования в складском помещении» не вносились.

Оценка действий Заказчика по реализации условий контракта, соблюдения порядка приёмки товаров, наличие документов, удостоверяющих безопасность и качество продукции.

Приказами руководителей назначены ответственные за приемку продуктов питания сотрудники Учреждений.

В КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский бракераж поставляемых продуктов питания с внесением записей в «Журнал бракеража готовой продукции» осуществляется на будущий период (не в день снятия

бракеража), так в ходе проверки на объекте 21.10.2021 установлены записи «Журнал бракеража готовой продукции» от 23.10.2021;

Выборочно проверено наличие документов, подтверждающих качество и безопасность пищевых продуктов (пункты 2.3. и 2.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20), и соответствие их Единому реестру деклараций о соответствии, нарушений не выявлено.

Соблюдение условий хранения и сроков реализации продуктов.

Производственные и складские помещения содержатся в порядке и чистоте.

Обеспечено раздельное хранение сырых и готовых продуктов. Случаев хранения пищевых продуктов на полу не установлено.

Вместе с тем, установлены нарушения условий хранения пищевых продуктов.

КГКУ ЦССУ г. Артема

В холодильнике с маркировкой «ГАСТРОНОМИЯ» хранится 39 кг 225 г масла «Крестьянское» сладко-сливочное несоленое 72,5 % жира ГОСТ 32261-2013 изготовитель ООО «Филимоновский молочноконсервный комбинат».

Фактическая температура в холодильнике минус 20°C согласно показанию термометра.

Масло поставлено ИП Халиман В.А. (ИНН 250200076300) в рамках договора от 22.01.2021 № 52, заключенного Учреждением как с единственным поставщиком по счету-фактуре от 10.10.2021 № 195.

В соответствии с пунктом 1 части 4.2. статьи 4 «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза. Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденного решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881, маркировка транспортной упаковки, в которую помещена пищевая продукция, должна содержать следующие сведения: срок годности, дата изготовления, условия хранения, которые указаны в прилагаемой к продукции товаросопроводительной документации и/или на упаковке и/или каждой единице продукции.

На имеющихся этикетках на коробках масла «Крестьянское» сладко-сливочное несоленое 72,5 % жира обозначены даты производства 16.08.2021 (12 коробок) и 24.08.2021 (1 коробка).

Температура хранения при минус (16±2)°C – 15 месяцев, при минус (6±2)°C – 9 месяцев.

Фактически масло хранится в холодильнике при минус 20°C, тогда как этикетки на коробках сливочного масла не предусматривают условий его хранения при данной температуре.

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока

В холодильнике с маркировкой «ГАСТРОНОМИЯ» хранится 2 кг 455 г масла «Крестьянское» сладко-сливочное несоленое 72,5 % жира ГОСТ 32261-2013 производителя ООО «ЛАВ Продукт».

Фактическая температура в холодильнике 0°C согласно показанию термометра.

Масло поставлено ИП Михалевым А.А. ИНН: 253712366304 в рамках государственного контракта от 26.04.2021 № 18-21эа (Реестровый номер контракта 2253704347521000030), заключенного Учреждением по результатам электронного аукциона, по счету-фактуре от 21.06.2021 № ИПБ0017053.

В соответствии с пунктом 1 части 4.2. статьи 4 «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза. Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденного решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881, маркировка транспортной упаковки, в которую помещена пищевая продукция, должна содержать следующие сведения: срок годности, дата изготовления, условия хранения, которые указаны в прилагаемой к продукции товаросопроводительной документации и/или на упаковке и/или каждой единице продукции.

На имеющийся этикетке на коробке масло «Крестьянское» обозначена дата производства 27.03.2021, номер партии 022521.

Срок годности с даты изготовления: 15 месяцев при температуре минус $(16\pm 2)^{\circ}\text{C}$ до 26.06.2022.

Остаток масла, который на момент проверки (17.08.2021) хранился в холодильнике при температуре 0°C , должен быть использован в пищу в течение 10 суток с 03.08.2021 по 13.08.2021 (в период с 03.08.2021 по 16.08.2021 масло ежедневно выдавалось для приготовления блюд детского питания, о чем имеются записи в журнале бракеража).

Таким образом, срок хранения масла «Крестьянское» (по состоянию на 17.08.2021), поставленного в рамках государственного контракта от 26.04.2021 № 18-21эа (Реестровый номер контракта 2253704347521000030), по счету-фактуре от 21.06.2021 № ИПБ0017053, ИП Михалевым, нарушен на 4 дня.

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока

В холодильнике с маркировкой «ГАСТРОНОМИЯ» хранится 52 кг 690 г масла сладко-сливочное несоленое «Крестьянское» 72,5 % жира ГОСТ 32261-2013 изготовителей ООО «Объединение молоко», ООО «КСТ-ДОМ».

Фактическая температура в холодильнике 3°C согласно показанию термометра.

Масло поставлено ИП Михалевым А.А. ИНН: 253712366304 в рамках государственного контракта от 26.04.2021 № 18-21эа (Реестровый номер контракта 2253805875621000004), заключенного Учреждением по результатам электронного аукциона, по счет-фактуре от 08.10.2021 № ИПБ0021504.

В соответствии с пунктом 1 части 4.2. статьи 4 «ТР ТС 022/2011. Технический регламент Таможенного союза. Пищевая продукция в части ее маркировки», утвержденного решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 881, маркировка транспортной упаковки, в которую помещена пищевая продукция, должна содержать следующие сведения: срок годности, дата изготовления, условия хранения, которые указаны в прилагаемой к продукции товаросопроводительной документации и/или на упаковке и/или каждой единице продукции.

На имеющихся этикетках на коробках масло сладко-сливочное несолёное «Крестьянское» 72,5 % изготовителя ООО «Объединение молоко» обозначены даты изготовления 09.09.2021 номер партии 16 и 20.09.2021 номер партии 18.

Срок годности с даты изготовления: минус (6 ± 3) °C – 9 месяцев, а при минус (16 ± 2) °C – 15 месяцев.

Маркировка на упаковке сливочного масла не предусматривает условий его хранения при плюсовых температурах, тогда как сливочное масло хранится при температуре 3°C.

Иные нарушения и недостатки при осуществлении закупок

- в нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ г. Уссурийска, КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское в большинстве контрактов (договоров) с единственными поставщиками не указан идентификационный код закупки.

- положение о контрактной службе КГКУ ЦССУ г. Уссурийска, а именно пункты 3.1.1-3.1.3, в которых установлены правила разработки, внесения изменений и размещения плана закупок, не соответствуют требованиям статьи 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021 № 79), так как требования о ведении плана закупок утратили силу с 01.10.2019;

- в пункте 3.3. договора от 01.02.2021 № 31/1, заключенного КГКУ ЦССУ г. Уссурийска с ООО «Гудвин», в пунктах 3.5. договоров от 01.10.2020 б/н и от 21.04.2021 б/н, заключенных КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское с ООО «Полнос экспресс» на поставку пельменей, в пункте 3.3. договора от 20.01.2021 б/н, заключенного КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское с ООО «ТК-Владивосток» на поставку молочной продукции, срок оплаты указан в банковских днях, вместе с тем использование термина «банковский день» в договоре без его определения не позволяет определить момент (день) возникновения обязательств по оплате. Целесообразно устанавливать в государственных контрактах (гражданско-правовых договорах) сроки оплаты в рабочих либо календарных днях в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

3.1 Информация о результатах проверок в сфере закупок, осуществленных в соответствии со статьей 99 Закона № 44-ФЗ органом государственного финансового контроля Приморского края.

В соответствии с частью 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ контроль в сфере закупок осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

В Приморском крае внутренний государственный финансовый контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок для обеспечения нужд Приморского края и муниципальных нужд муниципальных образований Приморского края осуществляет министерство государственного финансового контроля Приморского края (до 01.01.2020 – департамент государственных программ и внутреннего государственного финансового контроля Приморского края),

осуществляющее свою деятельность на основании Положения о министерстве государственного финансового контроля Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 22.10.2019 № 692-па.

В проверяемом периоде министерством государственного финансового контроля Приморского края проведены проверки в сфере закупок в шести Центрах (2020 год – 1 Центр, 2021 год – 5 Центров), по результатам которых выявлены нарушения и недостатки, приведенные в таблице 15.

Таблица 15

Наименование учреждения	Проверяемый период	Выявленные нарушения и недостатки	Возбуждено административное производство по признакам административных правонарушений, за которые предусмотрена ответственность
КГКУ ЦССУ г. Уссурийска	01.01.2019-16.03.2020	документация о проведении электронных аукционов подготовлена и утверждена с нарушением требований ч. 5, 7, 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ	ч. 4.2 ст. 7.30, ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ;
КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока	01.01.2020-30.06.2021	несвоевременно предоставлены в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация (сведения) и документы, подлежащие включению в такой реестр контрактов (ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ); осуществлялись закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не включенные в план-график закупок (ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ)	ч. 4.2 ст. 7.31, ч. 3 ст. 7.310 КоАП РФ;
КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока	01.01.2020-08.07.2021	отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных коммерческих организаций за 2020 год размещен в единой информационной системе позже установленного срока (ч. 4 ст. 30 Закона № 44-ФЗ); по 8-ми договорам осуществлялись закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не включенные в план-график закупок (ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ); при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик избежал конкурентных процедур, заключив два связанных между собой договора с единственным поставщиком, фактически образующих одну сделку (ч. 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ)	ч. 14, ч. 3 ст. 7.30, ч. 1 ст. 7.29 КоАП РФ;
КГКУ ЦССУ с. Чугуевка	01.02.2020-30.07.2021	несвоевременно предоставлены в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация (сведения) и документы, подлежащие включению в такой реестр контрактов (ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ); осуществлялись закупки товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не включенные в план-график закупок (ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ); осуществлялись закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее размера, предусмотренного ч. 1 ст. 30 Закона № 44-ФЗ	ч. 2 ст. 7.31, ч. 3, ч. 11 ст. 7.30 КоАП РФ;
КГКУ ЦССУ г. Лесозаводска	01.03.2020-31.08.2021	допущено нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок (ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ); несвоевременно предоставлены в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация (сведения) и документы, подлежащие включению в такой реестр контрактов (ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ)	ч. 1 ст. 7.32.5, ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ;
КГКУ ЦССУ г. Артема	01.04.2020-30.09.2021	несвоевременно предоставлена информация (сведения) и (или) документы, подлежащие включению в реестр контрактов, если направление, предоставление информации (сведений) и (или)	ч. 2 ст. 7.31, ч. 14 ст. 7.30, ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ;

		документов являются обязательными в соответствии с законодательством, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию (ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ); размещение документации о закупке произведено с нарушением требований, предусмотренных ч. 8 ст. 30 Закона № 44-ФЗ; допущено нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок (ч. 13.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ)	
--	--	---	--

Оценка эффективности использования финансового обеспечения Центрами с учетом критериев и показателей оценки

На основании анализа результатов данного контрольного мероприятия, в соответствии с критериями и показателями оценки эффективности использования финансового обеспечения Центров, согласованными с членами Экспертного совета на рабочем совещании, проведенном 16.08.2021, Контрольно-счетной палатой произведена оценка эффективности расходования финансового обеспечения Центров, приведенная в таблице 16.

Таблица 16

Наименование показателей оценки	Значение оценки	Оценка
Критерий «Финансовая обеспеченность центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края»		
1 Соответствие объема финансового обеспечения, выделенного из краевого бюджета центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их фактической потребности	выполнено/ не выполнено	выполнено
2. Обеспеченность Центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, квалифицированными кадровыми ресурсами	выполнено/ не выполнено	не выполнено
3. Уровень достижения отдельных целевых показателей эффективности работы руководителей центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	выполнение показателей, утвержденных приказом департамента образования и науки Приморского края от 19.01.2018 № 41-а «О внесении изменений в приказ департамента образования и науки Приморского края от 30.11.2016 № 1377-а «Об утверждении порядка регулирования оплаты труда руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений, подведомственных департаменту образования и	1) доля воспитанников, от общего количества воспитанников учреждения, переданных на воспитание в семью (5 % и более - 15 баллов; 3-4 % - 10 баллов; менее 3 % - 0 баллов): - 2019 год: 15 баллов (8 Центров); от 15 до 0 (15 Центров); - 2020 год: 15 баллов (3 Центра); от 15 до 0 (20 Центров); - I пол. 2021 года: 15 баллов (6 Центров); 10 баллов (3 Центра); 15-0 баллов (10 Центров); 0 баллов (4 Центра); 2) доля воспитанников от общего количества, принявших участие в муниципальных, региональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, смотрах, ярмарках, спортивных соревнованиях и общественно значимых мероприятиях (7 % и более - 10 баллов; 3-6 % - 5 баллов; менее 3 % - 0 баллов): - 2019, 2020, I пол. 2021 года: 10 баллов (19 Центров); 10-5 баллов (4 Центра); 3) информационная открытость учреждения (соответствие

	науки Приморского края»:	сайта требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 583, регулярное обновление информации на официальном сайте в сети Интернет, своевременное размещение публичной отчетности) (наличие актуальной информации - 15 баллов; отсутствие - 0 баллов): - 2019, 2020, I пол. 2021 года: 15 баллов (23 Центра); 4) охват педагогических работников постоянно действующей системой повышения квалификации (от общего количества педагогических работников) (5 % и более - 15 баллов; менее 5 % - 0): - 2019, 2020, I пол. 2021 года: 15 баллов (23 Центра); 5) результаты работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (отсутствие правонарушений воспитанников - 15 баллов; наличие правонарушений - 0 баллов; увеличение количества правонарушений по сравнению с предыдущим отчетным периодом - минус 15 баллов): - 2019 год: 15 баллов (13 Центров); от 15 до 0 (9 Центров); минус 15 баллов (1 Центр); - 2020 год: 15 баллов (20 Центра); от 15 до 0 (3 Центра); - I пол. 2021 года: 15 баллов (18 Центров); 10 баллов (1 Центр); 15-0 баллов (3 Центра); 0 баллов (1 Центр); 6) результаты работы по профилактике самовольных уходов воспитанников из учреждения (отсутствие самовольных уходов - 15 баллов; наличие уходов - 0 баллов; увеличение количества самовольных уходов детей по сравнению с предыдущим отчетным периодом - минус 15 баллов): - 2019-2020 годы, I пол. 2021 года: 15 баллов (8 Центров); - 2019 год: от 15 до 0 (9 Центров); 0 баллов (4 Центра); минус 15 баллов (2 Центр); - 2020 год: от 15 до 0 (8 Центров); 0 баллов (5 Центров); минус 15 баллов (2 Центра); - I пол. 2021 года: от 15 до 0 баллов (6 Центра); 0 баллов (8 Центров); минус 15 баллов (1 Центр); 7) эффективное использование бюджетных средств (отсутствие остатков средств на лицевом счете - 10 баллов; наличие остатков - 0 баллов): - 2019-2020 годы - 10 баллов (23 Центра); - I пол. 2021 года: 10 баллов (22 Центра); 0 баллов (1 Центр)
Критерий «Обеспеченность воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края, необходимым имуществом» (инвентарем, оборудованием, учебными и наглядными пособиями, прочим имуществом)		
1. Соответствие условий проживания, воспитания, отдыха и оздоровления воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, санитарно-эпидемиологическим требованиям	выполнено/ не выполнено	выполнено
2. Соответствие денежных и натуральных норм при обеспечении воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,	выполнено/ не выполнено	не выполнено

питанием, оборудованием, мягким инвентарем, одеждой		
Критерий «Наличие резервов финансового обеспечения центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края»		
1. Выполнение требований законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в целях достижения результативности и эффективности осуществления закупок	выполнено/ не выполнено	не соответствует
2. Нарушения в деятельности контрактных служб (контрактных управляющих), комиссий по осуществлению закупок	отсутствие предписаний контролирующих органов/ наличие предписаний контролирующих органов	наличие предписаний контролирующих органов

Анализ критериев и показателей оценки эффективности использования финансового обеспечения Центров показал, что не выполнены отдельные показатели, а именно: обеспеченность Центров квалифицированными кадровыми ресурсами; соответствие денежных и натуральных норм при обеспечении воспитанников Центров питанием, оборудованием, мягким инвентарем и одеждой; выполнение требований законодательства в сфере закупок; нарушения в деятельности контрактных служб (контрактных управляющих), комиссий по осуществлению закупок.

Руководству Центров следует принять меры, направленные на укомплектование штата квалифицированным кадровым составом, а также усилить контроль за соблюдением норм, установленных для обеспечения воспитанников питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем.

В целях достижения максимального эффекта от использования финансового обеспечения Центрам необходимо обеспечить соблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок, установленных статьей 6 Закона № 44-ФЗ.

10. Выводы:

Цель № 1. Оценка эффективности и результативности использования бюджетных средств, выделяемых из краевого бюджета центрам содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственным министерству образования Приморского края.

1.1. Частью 4 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории детей, нуждающихся в особой заботе государства.

Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

В Приморском крае содержание, воспитание, всестороннее развитие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют **23 центра** содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – Центры), подведомственные министерству образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края) (далее – отраслевой орган).

В проверяемом периоде общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила на 01.01.2019 – 880 человек, 01.01.2020 – 902 человека, 01.01.2021 – 879 человек.

Свою деятельность Центры осуществляют в соответствии с Уставами и Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481.

1.2. В рамках основной деятельности Центрами осуществляется постинтернатное сопровождение воспитанников, завершивших пребывание в организациях для детей-сирот, но не старше 23 лет.

В Приморском крае право на временное проживание выпускников в Центрах *на срок до шести месяцев, с продлением на срок не более шести месяцев* (по заявлению воспитанника), регулируется Порядком предоставления возможности временного проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 31.01.2018 № 35-па.

При этом в отдельных субъектах Российской Федерации приняты законы о постинтернатном сопровождении детей-сирот (Камчатский край, Ленинградская область, Иркутская область).

Следует отметить, что ни Постановлением от 24.05.2014 № 481, ни Порядком от 31.01.2018 № 35-па, не предусмотрено предельное количество раз допускающее продление периода проживания заявителей в Центрах.

Для решения основных задач по социальной адаптации воспитанников – выпускников Центров министерством образования Приморского края прорабатывается вопрос создания регионального ресурсного центра сопровождения выпускников на базе КГКУ ЦССУ г. Артема.

1.3. Финансовое обеспечение деятельности Центров осуществляется за счет средств краевого бюджета, выделяемых в рамках государственной программы Приморского края «Развитие образования Приморского края», утвержденной: на 2013-2024 годы постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па; на 2020-2027 годы

постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па, в соответствии с законами о краевом бюджете:

от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» – в объеме 964 311,5 тыс. рублей, исполнено 938 515,6 тыс. рублей, или на 97,3 %;

от 19.12.2019 № 664-КЗ «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» – в объеме 982 631,4 тыс. рублей, исполнено 969 760,1 тыс. рублей, или на 98,7 %;

от 21.12.2021 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (в редакции от 17.09.2021) – в объеме 1 029 055,2 тыс. рублей, исполнено 665 363,7 тыс. рублей, или на 64,7 %.

Достаточность финансового обеспечения подтверждается отсутствием просроченной дебиторской и кредиторской задолженности Центров, задолженности с истекшим сроком исковой давности, а также нереальной к взысканию дебиторской и кредиторской задолженности.

1.3.1. В составе финансового обеспечения Центров основной объем финансирования приходится на расходы, связанные с обеспечением деятельности (оказание услуг, выполнение работ) Центров:

2019 год – 886 335,4 тыс. рублей, или 91,9 % от общего объема финансирования (964 311,5 тыс. рублей);

2020 год – 934 498,4 тыс. рублей, или 95,1 % от общего объема финансирования (982 631,4 тыс. рублей);

2021 год – 1 009 764,0 тыс. рублей, или 98,1 % от общего объема финансирования (1 029 055,2 тыс. рублей).

Следует отметить, что в 2019-2020 годах в состав финансирования расходов на финансовое обеспечение деятельности Центров входят пожертвования, предоставленные получателю – КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока Благотворительным фондом помощи детям и социально незащищенным слоям населения «Ключ» (далее – Благотворитель), в объеме 1 040,6 тыс. рублей (2019 год – 400,0 тыс. рублей, 2020 год – 640,65 тыс. рублей).

1.3.1.1. В структуре расходов на обеспечение деятельности Центров основная доля приходится на оплату труда, включая взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам: в 2019 году – 69,2 % (613 650,5 тыс. рублей), 2020 год – 70,2 % (656 036,5 тыс. рублей), за девять месяцев 2021 года – 71,8 % (724 795,0 тыс. рублей).

Анализ укомплектованности штатной численности Центров педагогическими работниками (без учета внешних совместителей) показал, что в отдельных Центрах укомплектованность составляет в 2021 году от 39,5 % (КГКУ ЦССУ с. Преображенка) до 61,7 % КГКУ ЦССУ г. Артема).

В штатные расписания отдельных Центров включены должности, не предусмотренные ЕТКС, ЕКС или профессиональными стандартами: «Машинист по стирке белья» (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока), «помощник воспитателя ночного дежурства» (КГКУ ЦССУ пос. Мысовой), «медицинская сестра для круглосуточного дежурства» и «помощник

воспитателя для круглосуточного дежурства» (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока).

Квалификационные характеристики отдельных работников Центров не соответствуют квалификационным требованиям, предусмотренным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н. Например, в КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока:

на должность «заместитель директора по учебной работе» принят работник при отсутствии профессионального образования по направлениям подготовки, предусмотренным ЕКС по должности «заместитель руководителя (директора, заведующего, начальника) образовательного учреждения» или высшего профессионального образования и дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления, менеджмента и экономики и стажа работы на педагогических или руководящих должностях не менее 5 лет;

- на 30.06.2021 должность «помощник воспитателя» замещают пять работников при отсутствии среднего (полного) общего образования и профессиональной подготовки в области образования и педагогики (без предъявления требований к стажу работы).

Показатели среднемесячной заработной платы, установленные Планом мероприятий «дорожной карты», в целом выполнены: в 2019 году – на 101,3 % (план – 38,1 тыс. рублей, факт – 38,6 тыс. рублей), в 2020 году – на 100,0 % (план и факт 41,3 тыс. рублей), в I полугодии 2021 года – на 100,5 % (план – 43,8 тыс. рублей, факт – 44,0 тыс. рублей).

При этом в течение всего проверяемого периода показатель среднемесячной заработной платы, установленный «дорожной картой»:

не выполнен в 7 Центрах (30,4 % от общего количества учреждений)²³;
перевыполнен в 4 Центрах (17,4 % от общего количества учреждений)²⁴.

«Дорожная карта» является инструментом стратегического планирования, позволяющим достичь необходимый результат, используя конкретные критерии и показатели.

При этом в ходе контрольного мероприятия установлено, что в отдельных случаях трудовые договоры (эффективные контракты), заключенные с работниками, не содержат критерии оценки деятельности для назначения стимулирующих выплат (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока).

В КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока критерии оценки деятельности для назначения стимулирующих выплат содержат некорректные индикаторы. Например, критерий оценки результативности и качества работы для

²³ КГКУ ЦССУ г. Арсеньева, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ с. Светлогорье, КГКУ ЦССУ г. Спасска-Дальнего, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой, КГКУ ЦССУ с. Яковлевка.

²⁴ КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ с. Сержантово, КГКУ ЦССУ г. Партизанска, КГКУ ЦССУ пгт Славянка.

бухгалтера «Ведение бухгалтерского учета в соответствии с действующим законодательством» является безусловным и не может быть критерием стимулирования качества работы.

Проверкой установлено, что в 2020 году главному бухгалтеру данного учреждения надбавки стимулирующего характера составляли от 315 % до 500 %, при этом воспитателям стимулирующая надбавка устанавливалась в основном по итогам года (в декабре), а в I полугодии 2021 года ни одному воспитателю надбавка не устанавливалась.

В отдельных Центрах применялись повышающие коэффициенты за специфику работы в учреждениях для детей-сирот к окладам не только медицинских и педагогических работников, как предусмотрено пунктами 2.3.1 – 2.3.2 Примерного положения об оплате труда работников учреждений, подведомственных министерству образования Приморского края, утвержденного приказом департамента образования и науки Приморского края от 10.12.2019 № 23а-1710, а к окладам всех категорий работников (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой).

1.3.1.2. В проверяемом периоде произведены выплаты выпускникам в размерах, установленных пунктом 2 постановления Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц»: денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря – 45,6 тыс. рублей, единовременное денежное пособие – 2,0 тыс. рублей.

Учитывая, что нормы денежной компенсации взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря, оборудования и размер единовременного денежного пособия, утвержденные постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц», не пересматривались и не индексировались с 01.01.2018 до 01.01.2022, а нормы денежного обеспечения питанием на время пребывания в организациях, при временной передаче в семьи граждан (в день на одного человека) не индексировались с 01.01.2019, увеличение денежных норм с 2022 года и на последующий период от 4,0 % до 4,3 % является недостаточным, так как не учитывает удорожание вышеуказанных материальных ценностей за период с 01.01.2018.

1.3.1.3. В проверяемом периоде в отдельных случаях приемка ремонтных работ осуществлялась раньше даты заключения договоров с подрядными организациями (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока).

1.3.2. При проверке расходования средств краевого бюджета на реализацию мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей нарушений не установлено.

Необходимо отметить, что в 2021 году на баланс КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока передана база отдыха «Ливадийская»²⁵, требующая ремонта, ориентировочной стоимостью 10 583,2 тыс. рублей.

1.3.3. При проверке расходования средств краевого бюджета на обеспечение видеонаблюдения и иные мероприятия, направленные на защищенность Центров, установлено, что в нарушение положений Инструкции № 157н, ПБУ 6/01 на баланс Центров не оприходованы системы видеонаблюдения и видеооборудование, установленные за счет средств краевого бюджета, на сумму **1 196,68** тыс. рублей (в КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока на сумму 380,7 тыс. рублей, в КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока на сумму 749,98 тыс. рублей, в КГКУ ЦССУ пос. Мысовой на сумму 66,0 тыс. рублей).

1.3.4. В рамках ведомственного контроля министерством образования Приморского края проведены проверки финансово-хозяйственной деятельности Центров, соблюдения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности за 2019 год – в 11 Центрах, за 2020 год – в 2 Центрах, в сфере закупок – в КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока (нарушений не установлено).

1.3.5. Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю по результатам проверок Центров, проведенных в 2019-2020 годах, выявлены нарушения, связанные с организацией питания детей. Ежегодно Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю направляет информацию и предложения для реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и обеспечению выполнения требований санитарного законодательства в Центрах в адрес вице-губернатора Приморского края, министерства образования Приморского края и министерства труда и социального развития Приморского края.

Цель 2. Оценка материально-технической оснащенности центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края.

2.1. В проверяемом периоде Центры оснащены необходимой мебелью, компьютерной техникой, бытовой техникой и прочим оборудованием.

2.2. Проверкой установлено, что на 01.01.2020, на 01.01.2021 балансовая стоимость недвижимого имущества КГКУ «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока» в Карте учета имущества **завышена на 219,7 тыс. рублей** (219 650,76 рублей) по сравнению с данными Сведений о движении нефинансовых активов (форма 0503168).

2.3. При проверке целевого и эффективного использования имущества, закрепленного за Центрами на праве оперативного управления, установлено следующее.

²⁵ Распоряжение министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 14.04.2021 № 212-ри «Об изъятии и закреплении недвижимого имущества на праве оперативного управления за краевым государственным казенным учреждением «Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1 г. Владивостока».

КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока в нарушение части 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3.5 Устава помещения медицинского пункта (13,2 кв. м), процедурного кабинета (11,4 кв. м) предоставлены в безвозмездное пользование медицинским организациям без согласования с собственником – министерством имущественных и земельных отношений Приморского края (до 01.01.2020 – департамент земельных и имущественных отношений Приморского края):

в 2019 году – КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 6» (договор от 10.01.2017 № 26, доп. соглашения от 01.01.2019 №1);

в 2020-2021 годах – ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» (договор от 09.01.2020 № 27/1, доп. соглашение от 11.01.2021 без номера).

КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока в течение всего проверяемого периода не эксплуатируются два автомобиля балансовой стоимостью 759,8 тыс. рублей (износ 100,0 %), в том числе:

автомобиль УАЗ–22069-04 – балансовой стоимостью 183,8 тыс. рублей (год выпуска 2003);

автобус HINO RAINBOW, балансовой стоимостью 576,0 тыс. рублей (год изготовления ТС 1990), который в 2017 году подлежал передаче на баланс краевого государственного бюджетного учреждения «Общественное телевидение Приморья»²⁶.

Непринятие КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока действенных мер по списанию с баланса неиспользуемого автотранспорта влечет расходы краевого бюджета по уплате транспортного налога в сумме 11,76 тыс. рублей (2019 год – 5,544 тыс. рублей; 2020 год – 6,216 тыс. рублей).

2.4. При проверке соответствия условий проживания воспитанников в Центрах санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам, установленным к устройству, содержанию и организации воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нарушений не установлено.

Проживание детей организовано по принципам семейного воспитания в группах, размещаемых в помещениях для проживания, созданных по квартирному (гостиничному) типу, что соответствует требованиям пункта 3.7.2 СП 2.4.3648-20. Воспитательные группы размещаются в помещениях, в которых организованы жилые комнаты (спальни, отдельные для мальчиков и девочек), помещения для отдыха и игр (гостиная), санитарно-бытовые помещения, оборудованные стиральными машинами.

При этом в отдельных помещениях КГКУ ЦССУ г. Артема имеются повреждения потолка и дверной обшивки встроенных шкафов, что является нарушением пункта 2.5.3 СП 2.4.3648-20.

²⁶ Распоряжение департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (с 01.01.2020 – министерство имущественных и земельных отношений Приморского края) от 31.05.2017 № 187-ри «Об изъятии и закреплении движимого имущества на праве оперативного управления за краевым государственным бюджетным учреждением «Общественное телевидение Приморья».

2.5. При проверке соответствия денежных и натуральных норм при обеспечении воспитанников Центров питанием, оборудованием, мягким инвентарем, одеждой установлено следующее.

2.5.1. Стоимость питания воспитанников по всем возрастным категориям в первом полугодии 2021 года в среднем составляет 265,58 рублей. Превышение фактической стоимости питания на одного воспитанника над денежной нормой, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 31.07.2017 № 310-па (241,5 рублей), связано с тем, что данная норма остается неизменной с 2018 года по настоящее время.

Увеличение нормы денежного обеспечения питанием в рублях в день на одного человека, планируемое с 01.01.2022 до 252,0 рублей, является недостаточным²⁷, так как в первом полугодии 2021 года денежная норма сложилась в сумме 265,58 рублей.

В нарушение пункта 2.3 Положения о нормах и порядке обеспечения питанием, пункта 8.1.2.4. раздела VIII Санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27.10.2020 № 32, нормы обеспечения питанием воспитанников не увеличивались на 10 процентов в день на каждого ребенка в летний оздоровительный период (до 90 дней), в выходные, праздничные и каникулярные дни, а также при повышенной физической нагрузке (спортивные соревнования, слеты, сборы и тому подобное)²⁸.

2.5.2. При проверке обеспеченности воспитанников мягким инвентарем, одеждой установлено, что количество и ассортимент одежды и обуви, выданные детям согласно арматурным карточкам, не соответствуют количеству и ассортименту имущества, списанному по данным бухгалтерского учета (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой).

Несоответствие количества и ассортимента имущества, списываемого по данным бухгалтерского учета – по накладным (требованиям) выдаваемому воспитанникам по арматурным карточкам, является нарушением части 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которому каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

Кроме того, несоответствие ассортимента и количества имущества, выдаваемого воспитанникам по данным бухгалтерского учета и арматурным карточкам, не позволяет установить полноту обеспечения воспитанников одеждой и обувью.

²⁷ Постановление Правительства Приморского края от 05.08.2021 № 506-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 31 июля 2017 года № 310-па «Об обеспечении бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем, оборудованием и единовременным денежным пособием отдельных категорий лиц».

²⁸ КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой.

Цель 3. Анализ и оценка результатов закупок по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края, и эффективности использования бюджетных средств на данные цели.

3.1. Закупки продуктов питания осуществляются Центрами в соответствии с Законом № 44-ФЗ.

В проверяемом периоде заключено 289 контрактов (договоров) на сумму 36 277,98 тыс. рублей, из них:

- 159 (55 %) заключены с единственными поставщиками на сумму 16 056,92 тыс. рублей (44,26 %);

- 130 контрактов (45 %) по результатам электронных аукционов на сумму 20 221,06 тыс. рублей (55,74 %).

Заказчиками в проверяемом периоде преимущественно заключались контракты (договоры) с единственными поставщиками²⁹, что не способствует соблюдению принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 8 Закона № 44-ФЗ.

3.2. Центры уделяют недостаточное внимание вопросам обоснования НМЦК, поскольку ограничиваются формальным сбором коммерческих предложений от организаций оптовой торговли, не проводя при этом более тщательного изучения рыночных цен согласно Методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Сравнительный анализ НМЦК на одни и те же продукты показал, что НМЦК разнятся, при этом отмечены колебания в размере от 2,08 % до 32 % в стоимости по некоторым товарам. Наибольшие значения НМЦК устанавливались КГКУ ЦССУ пос. Мысовой. Отмечены случаи приобретения продуктов питания по ценам, превышающим значения средних потребительских цен в регионе в исследуемом периоде (превышение стоимости до 58,7 % от значения средних потребительских цен).

3.3. При анализе закупок продуктов питания установлено, что отдельными Центрами (КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское, КГКУ ЦССУ пгт Ярославский) осуществлялись закупки продуктов, указанных в Перечне продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений и в Перечне пищевой продукции, которая не допускается при организации питания детей.

3.4. В нарушение статьи 14 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 22.08.2016 № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих

²⁹ КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский – из 11 контрактов 9 заключило с единственным поставщиком;

КГКУ ЦССУ г. Уссурийска – из 19 контрактов 10 заключило с единственным поставщиком;

КГКУ ЦССУ пгт Ярославский – заключен 81 контракт, все с единственным поставщиком, без проведения конкурентных закупок.

из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в аукционной документации по электронному аукциону от 14.06.2020 № 0320200016420000016 КГКУ ЦССУ г. Уссурийска не установлены ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд при поставке томатов (помидоров) (ОКПД2 – 01.13.34).

3.5. В нарушение требования части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ КГКУ ЦССУ г. Артема в контракт 12.04.2021 № 2250201546021000016 на поставку продуктов питания (овощи соленые) не включено обязательное условие в части указания, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

3.6. В нарушение пункта 6.4. Типового контракта на поставку продуктов питания, утвержденного приказом Минсельхоза России от 19.03.2020 № 140, в спецификации к контрактам не установлен срок годности товара или установлен в процентах (КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Уссурийска, КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское).

3.7. В нарушение части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский, КГКУ ЦССУ г. Уссурийска, КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское в большинстве контрактов (договоров) с единственными поставщиками не указан идентификационный код закупки.

3.8. Положение о контрактной службе КГКУ ЦССУ г. Уссурийска, а именно пункты 3.1.1-3.1.3, в которых установлены правила разработки, внесения изменений и размещения плана закупок, не соответствуют требованиям статьи 16 Закона № 44-ФЗ (в редакции от 02.07.2021 № 79), так как требования о ведении плана закупок утратили силу с 01.10.2019.

3.9. В пункте 3.3. договора от 01.02.2021 № 31/1, заключенного КГКУ ЦССУ г. Уссурийска с ООО «Гудвин», в пунктах 3.5. договоров от 01.10.2020 б/н и от 21.04.2021 б/н, заключенных КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское с ООО «Полус экспресс» на поставкупельменей, в пункте 3.3. договора от 20.01.2021 б/н, заключенного КГКУ ЦССУ с. Вольно-Надеждинское с ООО «ТК-Владивосток» на поставку молочной продукции, срок оплаты указан в банковских днях, вместе с тем использование термина «банковский день» в договоре без его определения не позволяет определить момент (день) возникновения обязательств по оплате. Целесообразно устанавливать в государственных контрактах (гражданско-правовых договорах) сроки оплаты в рабочих либо календарных днях в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

3.10. При проведении выборочной проверки исполнения контрактов на объектах установлены следующие нарушения и недостатки:

- в нарушение пункта 8.6.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский в период с 23.09.2021 по 21.10.2021 записи в «Журнал учета температуры холодильного оборудования в складском помещении» не вносились;

- в КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский бракераж поставляемых продуктов питания с внесением записей в «Журнал бракеража готовой продукции» осуществляется на будущий период (не в день снятия бракеража), так в ходе проверки на объекте 21.10.2021 установлены записи «Журнал бракеража готовой продукции» от 23.10.2021;

- установлены нарушения условий хранения пищевых продуктов (КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока).

3.11. В проверяемом периоде министерством государственного финансового контроля Приморского края проведены проверки в сфере закупок в шести Центрах (2020 год – 1 Центр; 2021 год – 5 Центров), по результатам которых выявлены нарушения, недостатки и возбуждены административные производства по признакам административных правонарушений.

4. Анализ критериев и показателей оценки эффективности использования финансового обеспечения Центров показал, что в проверяемом периоде не выполнены отдельные показатели³⁰.

В целях достижения максимального эффекта от использования финансового обеспечения Центрам необходимо обеспечить соблюдение принципов контрактной системы в сфере закупок, установленных статьей 6 Закона № 44-ФЗ.

Предложения:

Руководителям Центров

1. Обеспечить контроль за соблюдением нормативных правовых актов при осуществлении расходов на оплату труда работникам, локальные акты, регламентирующие вопросы оплаты труда, привести в соответствие с нормативными правовыми актами, а также пересмотреть штатные расписания с учетом реальной кадровой потребности.

2. Принять меры, направленные на укомплектование штата работниками.

3. Усилить контроль за обеспечением воспитанников питанием, одеждой, обувью и мягким инвентарем.

4. Оприходовать на баланс имеющиеся системы видеонаблюдения и видеооборудование.

5. Бухгалтерский учет осуществлять в соответствии с требованиями действующего законодательства.

6. Повысить уровень работы по обоснованию НМЦК согласно Методическим рекомендациям, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

Министерству образования Приморского края

³⁰ Обеспеченность Центров квалифицированными кадровыми ресурсами; соответствие денежных и натуральных норм при обеспечении воспитанников Центров питанием, оборудованием, мягким инвентарем и одеждой; выполнение требований законодательства в сфере закупок; нарушения в деятельности контрактных служб (контрактных управляющих), комиссий по осуществлению закупок.

1. В целях предотвращения увеличения штатной численности Центров рассмотреть вопрос о целесообразности разработки нормативов штатной численности работников Центров и доведением их Учреждениям в качестве методических рекомендаций.

2. Инициировать перед Правительством Приморского края вопрос увеличения нормы денежного обеспечения питанием воспитанников (в рублях в день на одного человека), а также выплаты выпускникам (денежная компенсация взамен одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования; единовременное денежное пособие) с учетом роста цен с 2018 года.

3. В целях соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, принципов обеспечения конкурентности и эффективности осуществления закупок, при организации питания в Центрах обеспечить увеличение объема закупок, проводимых Центрами с использованием конкурентных способов определения поставщиков, а также проведение конкурентных закупок каждым таким учреждением.

4. Обеспечить контроль за устранением нарушений, выявленных в Центрах по результатам данного контрольного мероприятия.

По результатам контрольного мероприятия направить:

представления – КГКУ ЦССУ № 1 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ № 2 г. Владивостока, КГКУ ЦССУ г. Артема, КГКУ ЦССУ пос. Мысовой, КГКУ ЦССУ пгт Новошахтинский;

информационные письма – в министерство образования Приморского края, уполномоченному по правам ребенка в Приморском крае;

материалы контрольного мероприятия в части нарушений по оплате труда – в Государственную инспекцию труда в Приморском крае;

отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Приложение: перечень объектов контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



В.В. Плыгунова

Перечень

краевых государственных казенных учреждений, являющихся объектами контрольного мероприятия "Аудит эффективности использования финансового обеспечения, включая аудит в сфере закупок товаров, услуг по обеспечению питанием воспитанников центров содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству образования Приморского края, за 2019-2020 годы и истекший период 2021 года"

№ п/п	Наименование учреждения (объекта аудита)
1.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Арсеньева"
2.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Артема"
3.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Большого Камня"
4.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 1 г. Владивостока"
5.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, № 2 г. Владивостока"
6.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Сержантово"
7.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Дальнереченска имени Героя Советского Союза Д.В. Леонова"
8.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Преображенка"
9.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пгт Преображение"
10.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г.Лесозаводска"
11.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пгт Новошахтинский"
12.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Находка"
13.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Вольно-Надеждинское"
14.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Партизанска"
15.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Светлогорье"
16.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Спасска-Дальнего"

17.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, г. Уссурийска"
18.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пгт Славянка"
19.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пгт Ярославский"
20.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Черниговка"
21.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Чугуевка"
22.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пос. Мысовой"
23.	КГКУ "Центр содействия семейному устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с. Яковлевка"