

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.01.2022 № 17
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " января 2022 г.

44. О проекте федерального закона № 43217-8 "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (о заключении договоров на перевозку железнодорожным транспортом на условиях "вези или плати") - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры до 15 февраля 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и развитию транспортной инфраструктуры с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (февраль).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » декабря 20 21 г.

№ 13918п-П50

МОСКВА



208043 082206
Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.12.2021 09:27
№43217-8; 1.1

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в статью 10
Федерального закона "Устав железнодорожного
транспорта Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 6 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 2 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Вх. № 1.1- 2065
21 АЕК 2021

М.Мишустин

21121390.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 43217-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 10 Федерального закона
"Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"**

Статья 1

Внести в статью 10 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170) следующие изменения:

1) дополнить новыми частями четвертой и пятой следующего содержания:

"По соглашению сторон в договоры об организации перевозок дополнительно могут включаться следующие условия:

маршруты перевозок грузов (железнодорожные станции отправления и железнодорожные станции назначения);

обязанности грузоотправителя:

обеспечить предъявление грузов для перевозки в соответствии с условиями договора;

производить уплату предусмотренных договором провозных платежей за перевозку установленных объемов грузов по согласованным маршрутам, независимо от того, были ли предъявлены грузы для перевозки. Указанные платежи не уплачиваются в случаях, если непредъявление грузов для перевозки произошло по причинам, не зависящим от действий (бездействия) грузоотправителя, либо вследствие обстоятельств непреодолимой силы, о чем грузоотправитель уведомляет перевозчика. В этих случаях при наличии у сторон договора спора об уплате указанных платежей такие споры подлежат урегулированию с обязательным принятием сторонами мер по досудебному урегулированию спора;

в случае, если объем не предъявленных грузоотправителем грузов для перевозки не превышает пяти процентов установленного договором объема перевозок грузов на месяц, грузоотправитель освобождается от обязанности производить предусмотренные договором платежи, указанные в абзаце пятом настоящей части, в размере, равном размеру провозных платежей за перевозку объемов грузов, не предъявленных для перевозки;

обязанность перевозчика обеспечить прием для перевозки и перевозку грузов в соответствии с условиями договора;

ответственность перевозчика в случае неприема грузов для перевозки в нарушение договора в виде штрафа в размере суммы провозных платежей за перевозку объемов грузов, не принятых для перевозки. Оплата штрафа осуществляется с расчетного счета перевозчика безакцептно в добровольном порядке. Перевозчик освобождается от ответственности в случаях, если грузы не были приняты для перевозки по причинам, зависящим от грузоотправителя, либо вследствие обстоятельств непреодолимой силы, о чем перевозчик уведомляет грузоотправителя. В этих случаях при наличии у сторон договора спора об уплате указанного штрафа такие споры подлежат урегулированию с обязательным принятием сторонами мер по досудебному урегулированию спора;

в случае, если объем не принятых для перевозки грузов не превышает пяти процентов установленного в договоре объема перевозок грузов на месяц, перевозчик освобождается от ответственности за неприем грузов для перевозки.

Указанные в части четвертой настоящей статьи договоры могут содержать иные условия, определенные соглашением сторон, а также

определенный соглашением сторон порядок досудебного урегулирования споров.";

2) дополнить частями шестой - восьмой следующего содержания:

"Правительство Российской Федерации определяет порядок заключения и исполнения договоров, содержащих предусмотренные частью четвертой настоящей статьи условия, в том числе определяет отдельные участки железных дорог, на которых данные договоры могут действовать. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать требования к содержанию существенных условий данных договоров.

Споры по договорам, содержащим предусмотренные частью четвертой настоящей статьи условия, рассматриваются в судебном порядке. До принятия дела к производству судом спор может быть передан сторонами на разрешение в третейский суд.

Договоры об организации перевозок, содержащие предусмотренные частью четвертой настоящей статьи условия, могут заключаться в пределах объема перевозок, соответствующего увеличению пропускной способности и провозной способности инфраструктуры железнодорожного транспорта на определенном маршруте по сравнению с целевыми пропускной способностью и провозной способностью

инфраструктуры железнодорожного транспорта на этом маршруте по состоянию на 1 января 2025 года.";

3) части четвертую и пятую считать соответственно частями девятой и десятой.

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования, за исключением абзаца третьего пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона.

2. Абзац третий пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона вступает в силу с 1 января 2025 года.

3. Применительно к абзацу третьему пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона целевые пропускная способность и провозная способность инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования на определенном маршруте по состоянию на 1 января 2025 года определяются в объеме не менее установленного в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации о развитии инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

4. Положения настоящего Федерального закона до 31 декабря 2024 года применяются при перевозке экспортных грузов

с железнодорожных станций, расположенных на территории Кемеровской области - Кузбасса, в направлении терминалов (портов) и железнодорожных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных в границах Восточно-Сибирской, Забайкальской и Дальневосточной железных дорог, с учетом того, что договоры об организации перевозок, содержащие условия, предусмотренные частью четвертой статьи 10 Федерального закона от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), заключаются в отношении угольной продукции в объемах, не превышающих:

- 1) в 2022 году - 3 миллионов тонн из 58 миллионов тонн с ежемесячным распределением в течение года;
- 2) в 2023 году - 5 миллионов тонн из 63 миллионов тонн с ежемесячным распределением в течение года;
- 3) в 2024 году - 10 миллионов тонн из 68 миллионов тонн с ежемесячным распределением в течение года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" подготовлен в целях формирования нормативно-правовой базы для заключения договоров на вывоз железнодорожным транспортом угольной продукции по принципу "вези или плати".

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

Действующая нормативно-правовая база на законодательном уровне не содержит норм, позволяющих заключать договоры между перевозчиками и грузоотправителями о взаимодействии по вывозу грузов, предусматривающие вопросы организации перевозок на принципах "вези или плати", а также четкие положения об ответственности сторон.

Для реализации поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации подготовлены изменения в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

На сегодняшний день перевозчик, являющийся одновременно владельцем инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, не имеет гарантий грузоотправителя по предъявлению грузов к перевозке. Такие гарантии позволили бы загружать создаваемые инфраструктурные мощности, что особенно актуально в условиях реализации комплексного плана модернизация и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

С другой стороны, грузоотправители (в первую очередь угледобывающие и углеперерабатывающие компании), чья продукция доставляется железнодорожным транспортом, заинтересованы в планировании своей производственной деятельности с учетом гарантий перевозчика по вывозу грузов на основе долгосрочных договоров.

Статья 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" предусматривает возможность заключения договоров об организации перевозок грузов, однако не содержит положений о взаимной и соразмерной ответственности грузоотправителей и перевозчиков.

Предлагаемые изменения позволят гарантировать загрузку перспективных перевозочных мощностей, а также обеспечение перевозок грузов в рамках долгосрочных договоров.

Заключение долгосрочных договоров для участников перевозочного процесса является добровольным волеизъявлением.

Определение пропускной и провозной способностей инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования для маршрутов перевозок по долгосрочным договорам об организации перевозок грузов будет осуществляться согласно Методике определения пропускной и провозной способностей инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденной приказом Минтранса России от 18 июля 2018 г. № 266 (зарегистрирован в Минюсте России 9 августа 2018 г., регистрационный № 51837).

В результате внесения предлагаемых изменений в проект федерального закона будут созданы условия для развития института перевозок грузов на принципах "вези или плати" и повышения культуры планирования перевозок грузов, что позволит осуществлять равномерную загрузку инфраструктуры, а также гарантировать ритмичный и своевременный вывоз заявленного объема груза.

4. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона не приведет к дополнительным расходам, покрываемым за счет средств федерального бюджета.

Проект федерального закона не связан с целями государственных программ Российской Федерации.

5. Согласование проекта федерального закона с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями

Проект федерального закона согласован ФАС России, Минэкономразвития России, Минэнерго России и Минюстом России.

Проект федерального закона поддержан Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации.

6. Оценка эффективности предлагаемых решений

Принятие проекта федерального закона позволит создать условия повышения дисциплины планирования производственной деятельности и рациональности загрузки существующей инфраструктуры железнодорожного транспорта.

Альтернативные способы выполнения поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации отсутствуют.

7. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Реализация на практике положений проекта федерального закона не потребует увеличения численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, изменения объема их полномочий и (или) компетенции, а также выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

8. Соответствие проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

9. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

В проекте федерального закона обязательные требования отсутствуют.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного
транспорта Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" и его реализация не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации"

1. Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.
2. Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" потребует принятия следующего акта Правительства Российской Федерации:

Наименование нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти	Основание необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
Постановление Правительства Российской Федерации "Об утверждении Порядка заключения договоров об организации перевозок, содержащих условия, предусмотренные частью четвертой статьи 10 Федерального закона "Устав железнодорожного"	часть 5 статьи 10	90 дней	Утверждение: Порядка заключения договоров об организации перевозок, содержащих условия, предусмотренные частью четвертой статьи 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации", в том числе определения отдельных участков	Минтранс России

Наименование нормативного правового акта федеральной власти органа исполнительной власти	Основание необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
--	------------------------------------	-----------------	---	---

транспорта Российской Федерации", в том числе определения отдельных участков железных дорог, на которых данные договоры могут действовать

железных дорог, на которых данные договоры могут действовать





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 18 декабря 2021 г. № 3694-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 10 Федерального закона "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин