



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.12.2021

г. Владивосток

№ 118

Об обращении Законодательного Собрания Приморского края к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования отношений в области обращения с опасными отходами

Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Приморского края к Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А. о необходимости совершенствования правового регулирования отношений в области обращения с опасными отходами (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

3. Направить настоящее постановление сенаторам Российской Федерации Талабаевой Л.З., Горячевой С.П., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гурулеву А.В., Корниенко А.В., Николаевой В.В., Новикову В.М., Пинскому В.В., Тумусову Ф.С., Чемерис Р.Б., Щербакову А.В. с просьбой оказать содействие в решении вопроса, изложенного в обращении Законодательного Собрания Приморского края.

4. Направить настоящее постановление законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенным на территории Дальневосточного федерального округа, с просьбой поддержать обращение Законодательного Собрания Приморского края.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, positioned between the title and the name.

А.И. Ролик

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края
от 17.12.2021 № 118

Обращение
Законодательного Собрания Приморского края к Министру
природных ресурсов и экологии Российской Федерации Козлову А.А.
о необходимости совершенствования правового регулирования
отношений в области обращения с опасными отходами

Уважаемый Александр Александрович!

В настоящее время в Приморском крае сложилась напряженная ситуация с размещением отходов II-III класса опасности, которые были вывезены из Амурской области и размещены с нарушением действующего природоохранного законодательства в Надеждинском и Хорольском районах Приморского края для обезвреживания, в непосредственной близости от населенных пунктов, что повлекло существенную обеспокоенность населения. Органы государственной власти Приморского края не обладали информацией о совершаемых исполнителем контракта по транспортированию и размещению ядохимикатов действиях.

Правовое регулирование отношений в области обращения с опасными отходами основывается на федеральных законах "Об охране окружающей среды", "Об отходах производства и потребления", "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами", "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Однако обязанность уведомления органов государственной власти субъекта Российской Федерации о ввозе на территорию или перемещении любым видом транспорта опасных отходов по территории субъекта Российской Федерации ни вышеназванными федеральными законами, ни подзаконными нормативными правовыми актами Российской Федерации не предусмотрена.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 "Об организации лицензирования отдельных видов деятельности" лицензиат может осуществлять лицензируемую деятельность на территориях других субъектов Российской Федерации при условии предварительного уведомления в письменной форме лицензиатом только лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности.

Деятельность по обращению с опасными отходами осуществляется на основании лицензии также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 года № 2290 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации,

обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности" (далее – постановление № 2290).

В целях осуществления контроля за деятельностью в области обращения с опасными отходами, а также предоставления полной, достоверной, актуальной информации о наличии опасных отходов на территориях субъектов Российской Федерации предлагаем внести изменения в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и постановление № 2290 и предусмотреть обязанность организаций (соискателей лицензий), которые планируют осуществлять деятельность по обращению с опасными отходами на территории одного субъекта Российской Федерации, предварительно уведомлять органы государственной власти другого субъекта Российской Федерации, на территории которого в последующем предполагается осуществление лицензируемого вида деятельности, с указанием количества, классов опасности перемещаемых отходов, о путях, сроках и средствах их транспортировки, планируемых местах хранения, обезвреживания и утилизации данных отходов, а также сведений об организации, принимающей опасные отходы. Предлагается установить ответственность лицензиата за нарушение порядка уведомления.

Располагая подобной информацией, органы государственной власти субъектов Российской Федерации смогут осуществлять своевременное экологическое информирование граждан, пресекать распространение любых слухов и укреплять доверие населения к власти в целом.

Во избежание нанесения вреда здоровью человека и окружающей среде необходимо, чтобы земельный участок, на котором предполагается установка лицензиатом специализированного оборудования или специализированных установок для обезвреживания и утилизации опасных отходов, отвечал его целевому назначению в соответствии с земельным законодательством.

В соответствии с постановлением № 2290 требование о наличии у лицензиата на праве собственности или ином законном основании соответствующего земельного участка, необходимого для осуществления лицензируемого вида деятельности, установлено только для работ по размещению отходов I-IV классов опасности.

В связи с этим предлагаем внести изменения в постановление № 2290 и предусмотреть наличие документов о праве собственности или ином законном праве пользования земельным участком, необходимым для осуществления работ по обезвреживанию и утилизации отходов I-IV классов опасности, то есть тех видов лицензируемых работ, для осуществления которых необходимо наличие земельного участка.

Также считаем необходимым отметить отсутствие законодательно закрепленной процедуры проверки соответствия организаций, осуществляющих деятельность по обращению с опасными отходами, получивших лицензии достаточно давно, лицензионным требованиям на момент заключения контракта на данную деятельность. Предлагаем предусмотреть необходимость проведения такой проверки органами

Росприроднадзора организаций перед их участием в конкурсе на осуществление указанной деятельности, по обращению данных организаций.

Данные предложения поддержаны Общим собранием Парламентской Ассоциации "Дальний Восток и Забайкалье", а также Правительством Приморского края, Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой и Дальневосточным межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Полагаем, что предлагаемое совершенствование правового регулирования отношений в области обращения с опасными отходами позволит контролировать перемещение опасных отходов между субъектами Российской Федерации, усовершенствовать лицензионный контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований, а также обеспечить право граждан на достоверную информацию о состоянии экологической обстановки и на благоприятную окружающую среду в целом.