

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2021 № 16  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2021 г.

**103. О проекте федерального закона № 21275-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (в части установления требований в области охраны окружающей среды при перевалке угля в морских портах) - вносит сенатор Российской Федерации С.В.Безденежных**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 20 января 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«19» ноября 20 г.

№ 31-02.192/СБ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее - законопроект).

Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект не требуется, так как законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложение:

1. Текст законопроекта - на 2 л.
2. Пояснительная записка к законопроекту - на 2 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту - на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона - на 1 л.
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

**С.В. БЕЗДЕНЕЖНЫХ**

Сергеев Денис Викторович  
8(495)986-6031

Вх. № 1.1- 1093
19 НОЯ 2021



195070 638202  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.11.2021 16:09  
№21275-8; 1.1

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в Федеральный закон  
«Об охране окружающей среды»**

**Статья 1**

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133) дополнить статьей 55<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 55<sup>1</sup>. Требования в области охраны окружающей среды при осуществлении погрузочно-разгрузочных работ по перевалке угля в морских портах, ведущей к негативному воздействию угольной пыли

1. Проведение погрузочно-разгрузочных работ по перевалке угля выполняется в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

2. Юридические и физические лица, осуществляющие погрузочно-разгрузочные работы по перевалке угля, должны соблюдать нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, обязаны принимать необходимые меры по предупреждению и устранению негативного воздействия угольной пыли на окружающую среду.

3. Юридические и физические лица, реализующие погрузочно-разгрузочные работы по перевалке угля, обязаны оборудовать населенные пункты в местах расположения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, комплексом технических средств, обеспечивающих автоматическое измерение и учет показателей выбросов загрязняющих веществ.»

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

---

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

В настоящее время уголь является одним из главнейших экспортных грузов, поставляемых за рубеж Российской Федерации через морские порты, приносящий в бюджет государства высокий и стабильный доход. При этом наиболее важными и перспективными портами, задействованными на масштабную перевалку угля, стали дальневосточные порты, имеющие оптимальное транспортное плечо с активно развивающимися азиатско-тихоокеанскими странами.

Однако увеличение экспортных поставок угля приводит к наличию терминалов, на которых при осуществлении стивидорными компаниями погрузочно-разгрузочных работ по перевалке угля применяются устаревшие технологии, приводящие к распространению угольной пыли не только на территории и акватории портов, но и в окрестностях, где располагаются населенные пункты. Например, по информации Дальневосточной транспортной прокуратуры от 17 июня 2021 года № 7-186-2021, вопреки требованиям ст. 34 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ст. 30 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» акционерное общество «Порт Ванино» до настоящего времени не обеспечило использование наилучших доступных технологий при перевалке угля, в том числе оснащение грейферных ковшей дополнительными уплотнителями, применение пылеветрозащитных экранов.

К сожалению, действующие угольные терминалы не обеспечивают нормальные условия для безопасного проживания людей. В особенности это касается морских портов, расположенных в черте населенных пунктов, находящихся в непосредственной близости от жилых кварталов.

Очевидно, что, если не принять ограничительные меры, производственные действия стивидорных компаний могут привести к серьезному ухудшению окружающей среды и нарушению санитарно-эпидемиологического благополучия населения. И как следствие,



сложившаяся ситуация будет способствовать волне массовых социальных протестов и увеличению миграции населения из регионов, где расположены морские терминалы по перевалке угля, в более благополучные субъекты Российской Федерации.

По результатам проверок исполнения стивидорными компаниями законодательства об охране окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения соответствующими органами вскрыты факты ненадлежащего выполнения мероприятий по минимизации негативного воздействия на атмосферный воздух при перевалке угля, невыполнения требований законодательства о государственной экологической экспертизе, нарушения правил охраны водных объектов от загрязнения.

В связи с этим участились случаи обращений граждан в органы государственной и муниципальной власти с просьбами о побуждении стивидорных компаний оборудовать населенные пункты приборами автоматического контроля атмосферного воздуха. Следует отметить, что в настоящее время в федеральном законодательстве такие требования отсутствуют, что подтверждается сообщением Дальневосточной транспортной прокуратуры от 17 июня 2021 года № 7-186-2021.

На основании этого проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (далее - законопроект) направлен на совершенствование правовых основ по защите окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проживающего в близости от угольных терминалов. Законопроект предусматривает, что стивидорные компании, осуществляющие погрузочно-разгрузочные работы по перевалке угля в морских портах, обязаны оборудовать населенные пункты, расположенные в близости от мест их деятельности, комплексом технических средств, обеспечивающих автоматическое измерение и учет показателей выбросов загрязняющих веществ.

Законопроектом не предусматривается изменение объема полномочий и (или) компетенции федеральных органов исполнительной власти. Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **ФИНИНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения  
в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»**

---

Реализация федерального закона «О внесении изменения  
в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует  
дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

*Def*

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию  
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению  
или принятию в связи с принятием федерального закона  
«О внесении изменения в Федеральный закон  
«Об охране окружающей среды»**

---

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

