

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.12.2021 № 16
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " декабря 2021 г.

89. О проекте федерального закона № 29249-8 "О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в целях установления дополнительных гарантий социальной защиты государственных охотничьих инспекторов) - вносит депутат Государственной Думы В.М.Резник

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды до 20 января 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 декабря 2021 г.

№ Б/н

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

Текст законопроекта на 3 л.


Пояснительная записка на 7 л.

Перечень актов федерального законодательства на 1 л.

Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Копия Заключения Правительства Российской Федерации на законопроект на 3 л.

Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на электронном носителе.

С уважением,


В.М. Резник

Вх. № 1.1- <u>1437</u>
02 ДЕК 2021



Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.12.2021 18:29
№29249-8: 1.1

8-495-692-88-42

Вносится депутатом
Государственной Думы
В.М. Резником

Проект № _____

№ 29249-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24.07.2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

1) часть первую статьи 33 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

«11) осуществление обязательного государственного страхования государственных охотничьих инспекторов, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее - обязательное государственное страхование государственных охотничьих инспекторов).»;

2) статью 40 дополнить частями 18 - 23 следующего содержания:

«18. Жизнь и здоровье государственных охотничьих инспекторов, уполномоченных на осуществление государственного надзора на территории субъекта Российской Федерации, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, подлежат обязательному государственному страхованию государственных охотничьих инспекторов за счет средств федерального бюджета на сумму, равную 180-кратному размеру

среднемесячной заработной платы должностного лица, уполномоченного на осуществление государственного надзора.

19. Страховщиками по обязательному государственному страхованию государственных охотничьих инспекторов (далее - страховщики) могут быть страховые организации, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации для осуществления страхования, перестрахования, имеющие лицензии на осуществление обязательного государственного страхования.

20. Страхователем по обязательному государственному страхованию государственных охотничьих инспекторов является уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

21. Страховые суммы выплачиваются страховщиками в следующих случаях и размерах:

1) в случае гибели (смерти) государственного охотничьего инспектора, указанного в части 18 настоящей статьи, в период работы (службы), исполнения полномочий либо в течение одного года после освобождения от должности, увольнения, если гибель (смерть) наступила вследствие причинения ему телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, - наследникам в размере страховой суммы, указанной в части 18 настоящей статьи;

2) в случае установления государственному охотничьему инспектору, указанному в части 18 настоящей статьи, инвалидности в период работы (службы) либо в течение одного года после освобождения от должности, если инвалидность наступила вследствие причинения ему телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, - в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы лица, здоровью которого был причинен вред;

3) в случае причинения государственному охотничьему инспектору, указанному в части 18 настоящей статьи, в связи с его служебной

деятельностью в период работы (службы) либо в течение одного года после освобождения от должности телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших установления застрахованному лицу инвалидности, - в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы лица, здоровью которого был причинен вред.

22. При одновременном возникновении в соответствии с законодательством Российской Федерации нескольких оснований выплат страховых сумм по обязательному государственному страхованию государственных охотничьих инспекторов по случаям, установленным настоящей статьей, страховые суммы выплачиваются по одному основанию по выбору получателя (наследников).

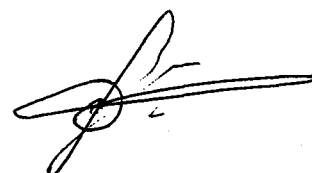
22. Основанием для отказа в выплате страховых сумм, предусмотренных настоящей статьей, является установленное судом отсутствие связи гибели (смерти) государственного охотничьего инспектора либо причинения ему телесных повреждений со служебной деятельностью.

23. Иные условия обязательного государственного страхования государственных охотничьих инспекторов, в том числе положения о размере страхового тарифа, сроке действия договора, сроке и порядке уплаты страховой премии (страхового взноса), правах, об обязанностях и ответственности страхователя и страховщика, прочие условия устанавливаются Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2023 года.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона

О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Концепцией законопроекта является установление дополнительных гарантий социальной защиты должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) (далее – государственные охотничьи инспектора).

Деятельность государственных охотничьих инспекторов характеризуется повышенными рисками для их жизни и здоровья при выявлении и пресечении противоправных действий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (борьба с браконьерами, досмотр вещей задержанных лиц, остановка и досмотр транспортных средств, проверка оружия и других орудий охоты, изъятие незаконно добытых животных, орудий охоты, транспортных средств, рассмотрение административных дел, работа в удаленных и отдаленных местностях). Согласно предоставленным Минприроды России данным, за последние 5 лет отмечено 8 случаев гибели и 37 случаев нанесения вреда здоровью государственным охотничьим инспекторам при выполнении своих служебных обязанностей. Средний размер выплат со стороны нанимателя (работодателя) в случае гибели государственного охотничьего инспектора при исполнении служебных обязанностей составляет 178 тысяч рублей, а в случаях причинения вреда жизни и здоровью – 30 тысяч рублей. Размеры выплат свидетельствуют о том, что имеющиеся в настоящее время механизмы социальной защиты явно недостаточны, проблема носит актуальный характер.

Представляется, что публичный интерес, выражающийся в защите и охране животного мира – государственной собственности, требует установления дополнительных гарантий должностным лицам, осуществляющим государственный охотничий надзор. Президент

Российской Федерации В.В. Путин давал поручение рассмотреть вопрос об определении правового положения государственных охотничьих инспекторов по аналогии с нормативно-правовым регулированием этого вопроса в отношении сотрудников органов внутренних дел (Пр-2374, п.1в от 08.12.2016).

Следует отметить, что проблемы обеспечения социальных гарантий должностных лиц правоохранительных или контролирующих органов решаются в Федеральном законе № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» либо в отдельных законодательных актах Российской Федерации, например в Федеральном законе № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации, сотрудников органов принудительного исполнения Российской Федерации», Федеральном законе № 3-ФЗ «О полиции», Федеральном законе № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации», Федеральном законе №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральном законе № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федеральном законе № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и целом ряде других актов.

В соответствии с упомянутой выше сложившейся практикой законопроектом предлагается урегулировать вопрос обеспечения дополнительной социальной защиты государственных охотничьих инспекторов в специальном законодательном акте – Федеральном законе от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской

Федерации» (далее – закон об охоте), в связи со следующими основными обстоятельствами.

1. В силу пункта 10 части 1 статьи 33 закона об охоте, осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) на территории субъектов Российской Федерации является переданным Российской Федерацией полномочием субъектам Российской Федерации (за исключением территорий ООПТ федерального значения). Финансирование этого полномочия (вместе с иными переданными полномочиями в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов) осуществляется в виде единой субвенции из федерального бюджета.
2. Согласно пункту 4 части 5 статьи 33 закона об охоте высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации имеет право самостоятельно организовывать деятельность по осуществлению переданных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Учитывая постоянное недофинансирование (при расчетной ежегодной потребности в более чем 6 млрд.рублей, фактически из федерального бюджета выделяется только 1,2 млрд.рублей) около 1/3 (из 5 тысяч) должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор), являются сотрудниками государственных бюджетных учреждений, образованных органами исполнительной власти субъектов РФ.
3. Осуществление федерального государственного охотничьего контроля (надзора) не отличается стабильностью правового регулирования, что непосредственно сказывается на объеме социальных прав и гарантий должностных лиц, осуществляющий данный вид государственного контроля. До 2004 года данное полномочие реализовывалось Российской Федерацией, а служащие «органов надзора за соблюдением правил охоты» подлежали

государственной защите и дополнительному страхованию в полном объеме в соответствии с Федеральным законом № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов». С началом административной реформы в 2004 году соответствующие полномочия начали передаваться на уровень субъектов Российской Федерации, а указанные нормы о государственной защите должностных лиц утратили силу. В 2009 году с принятием закона об охоте федеральный государственный охотничий контроль (надзор) были окончательно определен как переданное субъектам Российской Федерации полномочие, государственные охотничьи инспекторы были выделены в самостоятельную категорию должностных лиц, при этом вопросы применения к ним дополнительной социальной либо государственной защиты урегулированы не были. В 2011 году в законодательство введены положения о том, что государственные охотничьи инспекторы являются государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, правовой статус которых регулировался также и Федеральным законом от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Несмотря на то, что пунктом 3 статьи 66 указанного закона было определено, что государственные инспектора в области охраны окружающей среды подлежали государственной защите, данная норма применялась только в отношении лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территориях, являющихся особо охраняемыми природными территориями федерального значения, поскольку иные государственные охотничьи инспекторы осуществляли переданные субъектам Российской Федерации полномочия. С 1 июля 2021 года федеральный государственный охотничий контроль (надзор) вновь определен как самостоятельный

вид государственного контроля, а государственные охотничьи инспекторы выделены в отдельную категорию должностных лиц, осуществляющих на основании статьи 40 закона об охоте федеральный государственный охотничий контроль (надзор) в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Обоснованность данного решения не вызывает сомнений, поскольку учитывает наличие целого блока специального регулирования соответствующих правоотношений (закон об охоте, подзаконные нормативные правовые акты), отражает организационные особенности осуществления данных полномочий государственными охотничьими инспекторами на территории субъектов Российской Федерации, которые являются государственными служащими субъекта РФ или должностными лицами государственных учреждений, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, (при том, что структуру тех и других определяет субъект РФ самостоятельно) и учитывает специальную компетенцию инспекторов (самостоятельный предмет надзора, рейды, взаимодействие с производственными охотничьими инспекторами, прием актов о нарушении охотничьего законодательства, составление протоколов и т.д.).

В соответствии с предоставленными Минприроды России данными, в 2020 году функции по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору) в Российской Федерации осуществляли 3530 служащих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и 1359 сотрудников государственных учреждений, созданных уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Статистика за прошедшие 5 лет случаев гибели и причинения вреда здоровью государственных охотничьих инспекторов при исполнении ими своих должностных обязанностей и размера осуществленных выплат со стороны работодателей (нанимателей), с учетом государственного страхования, представлена в следующих таблицах.

Годы	2016	2017	2018	2019	2020
Количество случаев гибели инспекторов	0	1	1	4	2
Осуществленные выплаты, руб.	10 416	17 076	1 032 334	354 252	12 486

Годы	2016	2017	2018	2019	2020
Количество случаев причинения вреда жизни и здоровью	3	10	7	7	10
Осуществленные выплаты, руб.	200 544	217 889	10 847	328 947	350 131

Законопроектом предлагается определить основные параметры обязательного страхования: требования к страховщикам, страховые случаи, размер страховых выплат. Так, проектируется, что в случае гибели (смерти) государственного охотничьего инспектора размер страховой выплаты наследникам составит 180-кратный размер его среднемесячной заработной платы. В случае установления государственному охотничьему инспектору инвалидности в период работы (службы) либо в течение одного года после освобождения от должности, если инвалидность наступила вследствие причинения ему телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с его служебной деятельностью, - в размере, равном 36-кратному размеру среднемесячной заработной платы. В иных случаях причинения государственному охотничьему инспектору в связи с его служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, - в размере, равном 12-кратному размеру среднемесячной заработной платы.

Определение иных условий обязательного государственного страхования государственных охотничьих инспекторов предлагается передать на уровень Правительства Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует увеличения расходов федерального бюджета на финансирование осуществления уже предусмотренной действующим законодательством функции по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору).

Размер увеличения расходов федерального бюджета, выделяемых в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственного страхования государственных охотничьих инспекторов, может быть оценен в 14,4 млн. рублей ежегодно (до 2% фонда оплаты труда).

В законопроекте учтены замечания содержащиеся в заключении Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2021 года №12536п-П11.

Принятие законопроекта позволит обеспечить минимально необходимый уровень социальных гарантий государственным охотничьим инспекторам, что в свою очередь существенно повысит качество осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора).



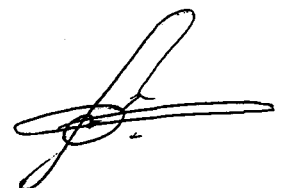
Финансово-экономическое обоснование

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребует увеличения расходов федерального бюджета на финансирование осуществления уже предусмотренной действующим законодательством функции по федеральному государственному охотничьему контролю (надзору).

Размер увеличения расходов федерального бюджета, выделяемых в виде субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление государственного страхования государственных охотничьих инспекторов, может быть оценен в 14,4 млн рублей ежегодно (до 2% фонда оплаты труда указанных должностных лиц).

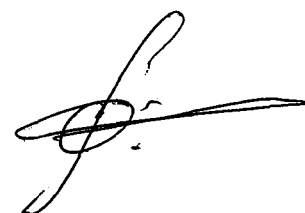


ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона

«О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 26 » ноября 20 21 г.

№ 12536п-П11

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.М.Резнику

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

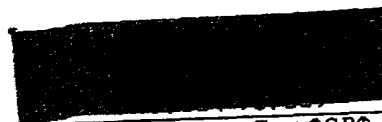
На № РВМ-4/181 от 21 июля 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов
и о внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы В.М.Резником**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) положениями, направленными на установление для государственных охотничьих инспекторов дополнительных социальных гарантий в виде обязательного государственного страхования их жизни и здоровья, а также регламентирующими условия и порядок осуществления данного вида обязательного государственного страхования.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.11.2021 12:12
№26297-8; 3.7

2111154.doc



Вместе с тем в проектируемых положениях необходимо уточнить круг должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный охотничий контроль (надзор) (далее - охотничий надзор), подлежащих обязательному государственному страхованию, с учетом положений статьи 34 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях".

Следует также скорректировать положения, касающиеся определения страхователя при осуществлении обязательного государственного страхования, поскольку в соответствии со статьей 40 Федерального закона охотничий надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Предлагаемое законопроектом положение о дополнении перечня критериев, определяющих общий объем средств субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий, установленного частью 3 статьи 33 Федерального закона, критерием количества должностных лиц, уполномоченных на осуществление охотничьего надзора, необходимо исключить как не отвечающее условию объективности, а вопрос финансового обеспечения указанных затрат следует урегулировать в рамках методики распределения соответствующей субвенции.

Законопроектом не установлены условия страхования жизни и здоровья государственных охотничьих инспекторов, позволяющих обеспечить надлежащий уровень страховой защиты данной категории лиц.


Кроме того, в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование внесения проектируемых изменений в Закон об охоте с учетом наличия системного правового регулирования, установленного иными правовыми актами.

При этом следует отметить, что финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит сведений об источниках финансового обеспечения дополнительных расходов, связанных с реализацией предлагаемых законопроектом положений.

С учетом необходимости проработки вопроса финансового обеспечения соответствующих расходов в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предлагается установить срок вступления в силу предусмотренных законопроектом норм не ранее 1 января 2023 г.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.И. Григоренко

