

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2021 № 8
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " ноября 2021 г.

106. О проекте федерального закона № 1185101-7 "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части расширения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно на личном транспорте) - внесен депутатами Государственной Думы Е.В.Марковым, С.Г.Каргиновым, а также А.В.Андрейченко, А.А.Кузьминым, С.В.Натаровым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики до 15 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (февраль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

2 июня 2021 г.

№ _____



184324 812208

Государственная Дума ФС РФ

Дата 02.06.2021 14:03

№1185101-7 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

- Приложение:
1. Текст федерального закона на 2 листах.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 2 листах.
 4. Перечень нормативных правовых актов на 1 листе.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Вх. № 1.1- 3947

03 ИЮН 2021

С уважением,

Е.В. Марков

А.В. Андрейченко

С.Г. Каргинов

А.А. Кузьмин

С.В. Натаров

Вносится депутатами
Государственной Думы
Е.В. Марковым,
С.Г. Каргиновым,
а также А.В. Андрейченко
А.А. Кузьминым
С.В. Натаровым
в период исполнения ими полномочий
депутатов Государственной Думы

Проект

№ 1185101-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих
и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним
местностях»**

Статья 1

Внести изменение в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2014, № 30, ст. 4217), изложив ее в следующей редакции:

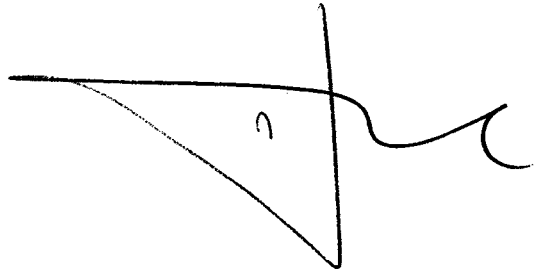
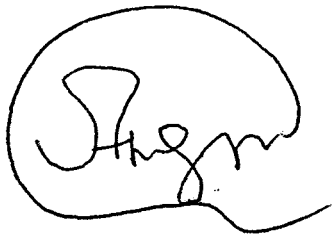
«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, к месту отдыха и обратно любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным, один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Действующие в настоящее время Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и (или) инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 №176 не предполагают получение указанной компенсации пенсионерам в случае их проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации на личном транспорте.

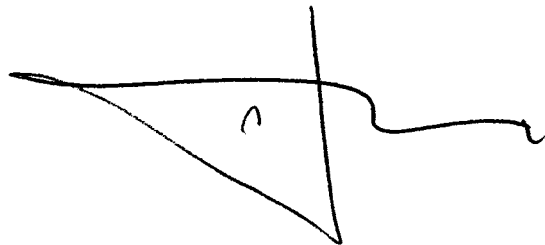
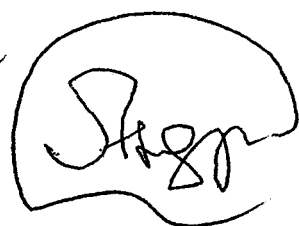

Указанный пробел приводит к необоснованным ограничениям прав пенсионеров при реализации предусмотренных Законом Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» гарантий.

Учитывая тот факт, что развитие дорожной инфраструктуры реализуется в регионах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и идет активными темпами, востребованность в проезде к месту отдыха на личном автотранспорте для неработающих пенсионеров серьезно возрастет.

Таким образом, авторы предлагают расширить условия предоставления компенсации и предусмотреть возможность ее получения в случае проезда к месту отдыха на любом виде транспорта, включая и личный.

Кроме того, данное изменение, по мнению авторов, позволит в какой-то мере сэкономить федеральные бюджетные средства, так как нередко пенсионеры выезжают в отпуск семейной парой, и компенсация оплаты

стоимости проезда на личном транспорте будет производиться в данном случае только одному лицу.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» возможно потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

По статистической информации Пенсионного фонда ожидаемое количество пенсионеров-северян, которые воспользуются личным автомобильным транспортом для осуществления поездок к месту отдыха и обратно, может составить 14600 человек (6,2 % от числа обратившихся за компенсацией). По представленным ниже расчётам стоимость проезда на личном автомобильном транспорте превышает стоимость проезда железнодорожным транспортом по соответствующим направлениям в целом в 2 раза.

Таблица

Маршрут следования (в качестве примера)	Расстояние (км)	Средняя стоимость 1 л бензина (руб.) Данные Росстата на май 2021 года	Примерный необходимый объем бензина (л)	Стоимость проезда личным автотранспортом (руб.)	Стоимость проезда железнодорожным транспортом (руб./1 человек) минимальная стоимость билетов в плацкарте на 1 июня 2021 года
Мурманск – Анапа - Мурманск	6 800	47,69	544,0	25 943,3	14 960
Новый Уренгой - Краснодар – Новый Уренгой	8 600	47,69	688,0	32 810,7	15 960
Нижневартовск – Туапсе - Нижневартовск	8 000	47,69	640,0	30 521,6	15 120
Средняя стоимость проезда				29 758,5	15 346,6

Дополнительные расходы федерального бюджета на осуществление компенсации неработающим пенсионерам-северянам, желающим использовать личный автотранспорт при поездке к месту отдыха и обратно, на предстоящие годы можно рассчитывать по представленной формуле.

$$P = (C_{\text{авт}} - C_{\text{жд}}) * K, \text{ где}$$

P – дополнительные расходы федерального бюджета;

$C_{\text{авт}}$ – средняя стоимость проезда личным автомобильным транспортом;

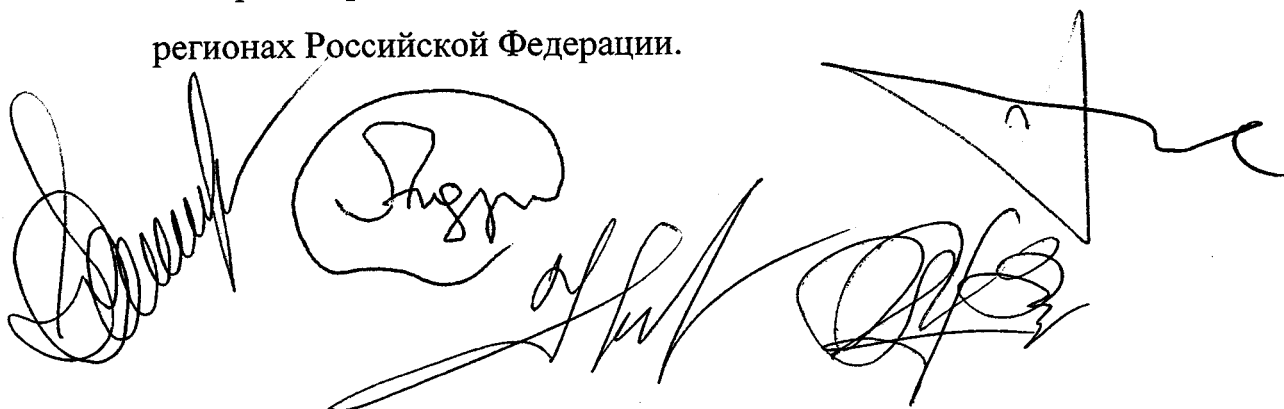
$C_{\text{жд}}$ – средняя стоимость проезда железнодорожным транспортом;

K – ожидаемое количество пенсионеров, которые воспользуются личным автомобильным транспортом.

Например, в 2021 году дополнительные расходы федерального бюджета на осуществление выплаты компенсации могли бы составить ориентировочно 210,4 млн. рублей.

Тем не менее, проведенные расчеты не учитывают тот факт, что к месту отдыха на личном автомобильном транспорте пенсионеры, проживающие в районах Крайнего Севера и приравнённых к ним местностях, могут поехать семейной парой. В данном случае, только одно лицо сможет получить компенсацию за проезд личным автотранспортом к месту отдыха, объем которой в свою очередь равнозначен компенсации проезда железнодорожным транспортом двум лицам. Таким образом, дополнительные расходы федерального бюджета не потребуются.

Кроме того, в случае принятия законопроекта усматривается возможность поступления дополнительных средств в федеральный бюджет за счет уплаты акцизов на топливо, которым будет заправляться личное автотранспортное средство на пути к месту отдыха и обратно в различных регионах Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части уточнения условий компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионеров к месту отдыха и обратно личным транспортом) потребует внесения изменений в части порядка возмещения расходов на проезд личным транспортом пенсионеров к месту отдыха и обратно, в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 9966п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Е.В.Маркову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МЕР-4/223 от 26 мая 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и
компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего
Севера и приравненных к ним местностях", вносимый в Государственную
Думу депутатом Государственной Думы Е.В.Марковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" изменение, направленное на предоставление неработающим пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и страховых пенсий по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, права на получение один раз в два года компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно в пределах территории Российской Федерации любым видом транспорта (за исключением такси), в том числе личным.




В соответствии со статьей 34 указанного Закона компенсация расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации таким пенсионерам к месту отдыха и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

В этой связи вопрос определения вида транспорта, проезд на котором будет компенсироваться пенсионеру, относится к компетенции Правительства Российской Федерации и не требует дополнительного законодательного регулирования. Более того, в пояснительной записке к законопроекту отсутствует аргументация необходимости обеспечения проезда пенсионера к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно личным транспортом, а указанная перспектива экономии средств федерального бюджета не согласуется с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту, предполагающим дополнительные расходы.

Реализация предлагаемых законопроектом изменений потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета. Вместе с тем в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники финансирования и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. И. Григоренко