

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.11.2021 № 8  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 15 " ноября 2021 г.

**114. О проекте федерального закона № 721945-7 "О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части расширения круга пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года) - внесен Законодательным Собранием Камчатского края**

**Принято решение:**

1. В соответствии с частью 8 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации направить измененный текст указанного проекта федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики до 15 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по развитию Дальнего Востока и Арктики с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (январь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КАМЧАТСКОГО КРАЯ**  
**ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

02.06.2021 № 1119

47-я (вн.) сессия Законодательного Собрания

г. Петропавловск-Камчатский

О выражении мнения Законодательного Собрания Камчатского края по предложению Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об изменении текста проекта федерального закона № 721945-7 "О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

В соответствии с частью 7 статьи 112 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, рассмотрев решение Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 25.05.2021 № 131/2, Законодательное Собрание Камчатского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Согласиться с предложением Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации об изменении текста законопроекта.

2. Утвердить текст измененного проекта федерального закона № 721945-7 "О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" согласно приложению.

3. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и председателю Комитета по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить измененный текст проекта федерального закона № 721945-7 "О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" в Правительство Российской Федерации для дачи заключения.

5. Контроль за настоящим постановлением возложить на заместителя председателя Законодательного Собрания Камчатского края – председателя постоянного комитета по социальной политике Ткаченко Т.В.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Первый заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Камчатского края



А.А. Копылов

Вносится Законодательным  
Собранием Камчатского края

измененный текст  
проекта № 721945-7

## **РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

### **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

#### **О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

##### **Статья 1**

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2014, № 30, ст. 4217; 2021, № 1, ст. 8) следующие изменения:

- 1) в наименовании слова "по старости и по инвалидности" исключить;
- 2) после слов "страховой пенсии по инвалидности," дополнить словами "пенсионерам, перешедшим со страховой пенсии по старости на страховую пенсию по случаю потери кормильца,".

##### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона**

**"О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации**

**"О государственных гарантиях и компенсациях для лиц,**

**работающих и проживающих в районах Крайнего Севера**

**и приравненных к ним местностях"**

Законопроектом предлагается расширить круг пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года (далее – компенсация расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха).

На сегодняшний день в силу положений статьи 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее – Закон РФ № 4520-1) право на компенсацию вышеуказанных расходов имеют пенсионеры, являющиеся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности. Пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по случаю потери кормильца, указанное право не предоставлено, в том числе пенсионерам, перешедшим на указанный вид пенсии со страховой пенсии по старости в соответствии частью 6 статьи 10 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях". Согласно указанной норме нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на страховую пенсию по случаю потери кормильца с целью сохранения своего материального достатка.

Граждане, реализуя свое право на выбор вида страховой пенсии и переходя на страховую пенсию по случаю потери кормильца со страховой

пенсии по старости, в силу положений статьи 34 Закона РФ № 4520-1 утрачивают свое право на компенсацию расходов на оплату проезда к месту отдыха.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 34 Закона РФ № 4520-1 в целях закрепления права на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на пенсионеров, являющихся получателями страховой пенсии по случаю потери кормильца, которые перешли на указанную пенсию со страховой пенсии по старости, так как полагаем, что исходя из принципа справедливости, реализация гражданином права на выбор пенсии не может являться основанием для ограничения его других пенсионных прав, которые гражданин приобрел ранее, в том числе права на компенсацию расходов на оплату проезда к месту отдыха. В противном случае возникает неравенство внутри одной категории пенсионеров, а именно среди граждан, приобретших право на получение страховой пенсии по старости и какое-то время пользовавшихся правом на компенсацию расходов на оплату проезда к месту отдыха и утратившим это право в результате последующего перехода на получение пенсии по случаю потери кормильца.

Предусмотренное законопроектом правовое регулирование согласуется с майским Указом Президента Российской Федерации по вопросу борьбы с бедностью и повышения благосостояния населения, как отражение запросов и ожиданий граждан страны.

По данным Пенсионного Фонда Российской Федерации на 01.03.2021 года, численность пенсионеров в Российской Федерации, получающих пенсию по потере кормильца имеет тенденцию к снижению, что на наш взгляд связано с проведением пенсионной реформы, в результате которой был увеличен возраст выхода на пенсию по старости.

По данным Пенсионного Фонда Российской Федерации на 01.03.2021 года:



численность пенсионеров в субъектах Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, составляла 6387306 человек;

численность граждан пенсионного возраста, перешедших со страховой пенсии по старости на страховую пенсию по случаю потери кормильца – 9961 человек.

Таким образом доля пенсионеров, получающих пенсию по потере кормильца, составляет 0,16% от общей численности пенсионеров.

Таблица

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Численность населения на 01.01.2021 года, чел.*	Численность граждан пенсионного возраста, чел.	Численность граждан пенсионного возраста, перешедших со страховой пенсии по старости на страховую пенсию по случаю потери кормильца, проживающих в районах КС и приравненных к ним местностях По данным ПФ РФ), чел.	Стоимость проезда к месту отдыха и обратно, руб.
1	Амурская область	781846	234200	162	14004,3
2	Архангельская область и Ненецкий автономный округ	1127051	173000	1783	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
3	Забайкальский край	1059750	287336	38	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
4	Иркутская область	587256	76000	742	13493,9
5	Камчатский край	315667	93202	135	28678,19
6	Красноярский край	2855899	839600	113	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
7	Магаданская область	139034	46367	54	в соответствии с постановлением Правительства РФ

					от 01.04.2005 № 176
8	Мурманская область	732864	238500	649	10553,06
9	Пермский край	2579261	805000	65	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
10	Приморский край	1877844	559907	308	13806,52
11	Республика Алтай	220954	58200	12	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
12	Республика Бурятия	985431	364300	151	9136,91
13	Республика Карелия	609071	236557	962	6537,17
14	Республика Коми	813590	295500	1055	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
15	Республика Саха (Якутия)	981971	275214	144	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
16	Республика Тыва	330368	82899	82	14451,0
17	Сахалинская область	486939	161668	421	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
18	Томская область	1070339	399538	583	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
19	Тюменская область	1543389	339336	39	11800,0
20	Хабаровский край	1301127	371058	763	19951,50
21	Ханты-Мансийский автономный округ	1687654	291100	1354	
21	Чукотский автономный округ	49527	14828	15	в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.04.2005 № 176
22	Ямало-Ненецкий автономный округ	547010	143996	331	15130,36
	<b>ИТОГО:</b>	<b>22683842</b>	<b>6387306</b>	<b>9961</b>	

Ежегодно в Пенсионный Фонд Российской Федерации за компенсацией по оплате проезда к месту отдыха и обратно обращаются не более 14% неработающих пенсионеров. Неработающие пенсионеры данным правом не пользуются в связи с отсутствием финансовой возможности, а также состояние здоровья и возраст не всегда позволяют осуществлять многочасовые перелеты и переезды.

Настоящий законопроект направлен на установление государственных гарантий и компенсаций по возмещению дополнительных материальных и физиологических затрат гражданам в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера, представляется целесообразным и оправданным установление правового регулирования, ставящего пенсионеров, перешедших со страховой пенсии по старости на страховую пенсию по случаю потери кормильца, в равные условия с пенсионерами, являющимися получателями страховой пенсии по старости, к числу которых они ранее относились.

## **ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к проекту федерального закона**

### **"О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на компенсацию расходов к месту отдыха и обратно один раз в два года.

Ежегодно в Пенсионный Фонд Российской Федерации за компенсацией по оплате проезда к месту отдыха и обратно обращаются не более 14% неработающих пенсионеров от общего количества неработающих пенсионеров. По данным Пенсионного Фонда Российской Федерации, средняя стоимость проезда неработающих пенсионеров к месту и отдыха и обратно составляет в среднем 15000,0 рублей.

Таким образом расходы на компенсацию проезда к месту отдыха и обратно проезда на территории Российской Федерации и обратно пенсионерам, перешедшим со страховой пенсии по старости на страховую пенсию по случаю потери кормильца, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при учете выезда к месту отдыха 100% граждан данной категории, составят:

$ЧП \times ССП$ , где

ЧП - численность пенсионеров, пенсионерам, перешедших со страховой пенсии по старости на страховую пенсию по случаю потери кормильца,

проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (чел.);

ССП – средняя стоимость проезда к месту отдыха и обратно на территории Российской Федерации пенсионеров, перешедших со страховой пенсии по старости на страховую пенсию по случаю потери кормильца, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (руб.).

$9961 \times 15000,0 = 149\,415\,000,0$  рублей за два года, т.е. средние расходы федерального бюджета в год составят 74 707 500,0 рублей.

Учитывая вышеизложенное, при положительном решении вопроса по принятию данного законопроекта, реализация предлагаемых норм законопроекта будет осуществляться в пределах сумм ассигнования федерального бюджета, предусмотренных на оплату стоимости проезда неработающим пенсионерам к месту отдыха и обратно в соответствии со статьей 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и позволит в полном объеме обеспечить гражданам реализацию их прав, заработанных за многолетнюю трудовую деятельность в условиях Севера.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Первый заместитель  
председателя Законодательного  
Собрания Камчатского края



А.А. Копылов

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 01.04.2005 № 176 "Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно".

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует признания утратившими силу, приостановления или изменения законов Российской Федерации и законов РСФСР, иных нормативных правовых актов РСФСР, а также признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных

конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Первый заместитель  
председателя Законодательного  
Собрания Камчатского края

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, cursive letters and a large circular flourish at the end.

А.А. Копылов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 9969П-П45

МОСКВА

На № 02-756 от 4 июня 2021 г.

Законодательное Собрание  
Камчатского края

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



188536 370204  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2021 12:48  
№1255427-7; 3.19

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях  
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах  
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях", вносимый  
в Государственную Думу Законодательным Собранием Камчатского края**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" изменение, расширив круг пенсионеров, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации к месту отдыха и обратно один раз в два года, включив в их число пенсионеров, ранее являвшихся получателями страховой пенсии по старости, но впоследствии перешедших на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца.

Вместе с тем осуществление выплаты указанной компенсации пенсионерам, перешедшим со страховой пенсии по старости на страховую





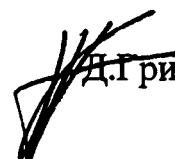
пенсию по случаю потери кормильца, не соответствует указанному в пояснительной записке к законопроекту принципу справедливости, поскольку предлагаемое изменение не обеспечит равенство в части реализации права на данную компенсацию для лиц, изначально получающих пенсию по случаю потери кормильца.

Кроме того, реализация предусматриваемых законопроектом положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета, что не предусмотрено Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов". В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники финансирования и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств.

Необходимо также отметить, что ранее Правительством Российской Федерации данный законопроект не был поддержан (заключение Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. № 6465п-П12).

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д.Г. Григоренко