



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**ОРЛОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

24 ноября 2021 года  
город Орёл

№ 4/116-ОС

Об обращении Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу уточнения механизма оказания государственной социальной помощи в субъектах Российской Федерации

Орловский областной Совет народных депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу уточнения механизма оказания государственной социальной помощи в субъектах Российской Федерации (далее – обращение).

2. Направить обращение Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет по здравоохранению, социальной политике, опеке и попечительству Орловского областного Совета народных депутатов.

Председатель Орловского  
областного Совета народных депутатов

Л.С. Музалевский

**Обращение**  
**Орловского областного Совета народных депутатов**  
**в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу**  
**уточнения механизма оказания государственной социальной помощи в субъектах**  
**Российской Федерации**

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (далее – Федеральный закон) все юридически значимые действия, связанные с оказанием государственной социальной помощи, в том числе на основании социального контракта (далее – государственная социальная помощь), осуществляются органом социальной защиты населения по месту жительства либо месту пребывания малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина (статьи 8–10).

Вместе с тем в понятийном аппарате Федерального закона (статья 1), а также в иных нормативных правовых актах Российской Федерации не содержится определение термина "орган социальной защиты населения по месту пребывания или месту жительства". Указанное обстоятельство приводит к отсутствию единообразия в регулировании процесса оказания государственной социальной помощи в субъектах Российской Федерации, что может повлечь оспаривание действий региональных органов государственной власти и подведомственных им организаций социальной защиты населения (далее – подведомственные организации) по принятию тех или иных решений в рассматриваемой сфере.

Проведенный анализ показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации государственная социальная помощь оказывается подведомственными организациями и лишь в ряде регионов – непосредственно уполномоченными органами.

В свою очередь, Законом Орловской области от 25 декабря 2013 года № 1582-ОЗ "Об отдельных отношениях в сфере оказания государственной социальной помощи в Орловской области" в целях реализации норм Федерального закона полномочия по принятию решений о назначении государственной социальной помощи, об отказе в назначении государственной социальной помощи, о прекращении оказания государственной социальной помощи закреплены за органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, осуществляющим функции по выработке региональной политики, нормативного правового регулирования, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере социальной защиты населения, – Департаментом социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области (далее – Департамент).

Вместе с тем реализация уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации положений статей 8–10 Федерального закона вызывает определенную проблему в связи с удаленностью места предоставления услуги по оказанию гражданам государственной социальной помощи для жителей большинства муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Так, например, Департамент расположен в городе Орле Орловской области и не имеет территориальных органов. При этом, исходя из буквального толкования федеральных норм, подведомственные организации не уполномочены на предоставление государственной социальной помощи. Аналогичная ситуация сложилась и в ряде других субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что идентичная проблема существовала ранее в рамках реализации положений Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" в части отсутствия возможности осуществления подведомственными организациями полномочий по признанию

граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также по составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

Указанная проблема была решена в связи с принятием Федерального закона от 14 ноября 2017 года № 324-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", наделившего подведомственные организации соответствующим функционалом.

На основании изложенного считаем необходимым унифицировать аналогичным образом на федеральном уровне и процесс оказания государственной социальной помощи в субъектах Российской Федерации. В этих целях предлагаем закрепить в Федеральном законе понятие "орган социальной защиты населения по месту пребывания или месту жительства", а также предусмотреть возможность осуществления юридически значимых действий, связанных с оказанием государственной социальной помощи, подведомственными организациями.