

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.12.2021 № 15
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 15 " декабря 2021 г.

42. О проекте федерального закона № 33097-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и "Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (в части установления единого порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 15 января 2022 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 06 » декабря 20 21 г.

№ 13120п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О гражданской обороне" и Федеральный
закон "О защите населения и территории
от чрезвычайных ситуаций природного
и техногенного характера"



В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 2 л.

Вх. № 1.1- 1573
07 ДЕК 2021

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 33097-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"О гражданской обороне" и Федеральный закон
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера"**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ
"О гражданской обороне" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 799; 2007, № 26, ст. 3076; 2013, № 27, ст. 3450; 2015, № 27, ст. 3962; 2019, № 18, ст. 2208; 2021, № 24, ст. 4188)
следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"оповещение населения - доведение до населения сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

системы оповещения населения - совокупность технических средств, предназначенных для приема, обработки и передачи в автоматизированном и (или) автоматических режимах сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.";

2) в статье 6:

а) дополнить новым абзацем одиннадцатым следующего содержания:

"определяет порядок создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;"

б) абзацы одиннадцатый и двенадцатый считать соответственно абзацами двенадцатым и тринадцатым;

3) абзац пятый статьи 7 изложить в следующей редакции:

"создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения объектов, производств и сооружений, указанных в пункте 3 статьи 9 настоящего

Федерального закона и находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;";

4) в статье 8:

а) в пункте 1:

абзац пятый изложить в следующей редакции:

"создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;";

абзац девятый изложить в следующей редакции:

"обеспечивают и осуществляют своевременное оповещение населения;";

б) в пункте 2:

абзац четвертый изложить в следующей редакции:

"создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;";

абзац восьмой изложить в следующей редакции:

"обеспечивают и осуществляют своевременное оповещение населения;";

5) в пункте 3 статьи 9 слова "создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения" заменить словами "создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения населения".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2006, № 50, ст. 5284; 2009, № 1, ст. 17; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 27, ст. 3450; № 52, ст. 6969; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622; 2016, № 1, ст. 68; 2020, № 14, ст. 2028; 2021, № 24, ст. 4188) следующие изменения:

- 1) в части восьмой статьи 1 слова "а также при ведении военных действий или вследствие этих действий," исключить;
- 2) в подпункте "г" части первой статьи 14 слова "локальные системы оповещения" заменить словами "локальные системы оповещения населения".

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

А. М. СЕРКО

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Законопроект разработан в целях повышения эффективности выполнения мероприятий по гражданской обороне и установления порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.

Одной из задач гражданской обороны является оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Однако порядок организации создания систем оповещения населения не установлен действующими нормативными актами.

В связи с этим законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" в части:

наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по определению порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

дополнения новыми понятиями, такими как "оповещение населения" и "системы оповещения населения";

уточнения полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций по созданию, реконструкции и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, а также осуществлению своевременного оповещения населения;

внесение юридико-технических изменений в целях приведения в соответствие к проектируемому понятийному аппарату.

Также в целях корректировки определения "оповещения населения о чрезвычайных ситуациях" законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Принятие законопроекта позволит обеспечить согласованные и эффективные действия государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, направленные на своевременное создание систем оповещения населения, а также оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих

конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

После принятия законопроекта потребуется разработка проекта постановления Правительства Российской Федерации в части, касающейся определения порядка создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, а также внесение изменений в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в целях приведения их в соответствие с нормами Федерального закона "О гражданской обороне".

Срок подготовки проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации предлагается установить в течение 6 месяцев после принятия законопроекта.

Срок подготовки проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти предлагается установить в течение 3 месяцев после принятия проекта постановления Правительства Российской Федерации.

В этой связи в целях обеспечения требований законодательства, предлагается установить дату вступления в силу федерального закона по истечении ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Статс-секретарь-заместитель Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

А.М.СЕРКО

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера"**

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Статс-секретарь-заместитель Министра
Российской Федерации по делам
гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий

А.М.СЕРКО

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О гражданской обороне" и Федеральный закон
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера"**

В связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ Министра
Российской Федерации по делам
Гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий
стихийных бедствий**

А. М. СЕРКО

ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О гражданской обороне" и Федеральный закон
"О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Вместе с тем принятие законопроекта потребует:

а) разработки проекта постановления Правительства Российской Федерации и признания утратившими силу постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 177 "Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени", постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов" и распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р:

наименование проекта постановления - "Об утверждении Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения";

головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти; обоснование разработки - пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона; срок подготовки - в течение 6 месяцев после принятия Федерального закона;

б) внесения изменений в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти:

приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 578/365:

наименование проекта приказа - "О внесении изменений в Положение о системах оповещения населения";

головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

обоснование разработки - пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона;

срок подготовки - в течение 3 месяцев после принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения";

приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 579/366:

наименование проекта приказа - "О внесении изменений в Положение по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения";

головной исполнитель и соисполнители - МЧС России и заинтересованные федеральные органы исполнительной власти;

обоснование разработки - пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона;

срок подготовки - в течение 3 месяцев после принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении Правил создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения".

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**

А.М.СЕРКО



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 4 декабря 2021 г. № 3445-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Серко Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданской обороне" и Федеральный закон "О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Председатель Правительства
Российской Федерации

М.Мишустин

