



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

06.12.2021 № 02-12/137

На № _____ от _____

О результатах мониторинга
правоприменения

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по
продовольственной политике и
природопользованию

Андрейченко А.В.

Уважаемый Андрей Валерьевич!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" и Закона Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края".

Приложение: на 29 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова
Анна Вениаминовна
2401102

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 12/221
07 декабря 2021 г.

Закон Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края"

1. Анализ и оценка предмета правового регулирования объекта мониторинга. Законодательство, регулирующее вопросы предоставления земельных участков гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям

Закон Приморского края от 27 сентября 2013 года № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" регулирует отношения, связанные с бесплатным предоставлением земельных участков, расположенных на территории Приморского края, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям.

Закон Приморского края устанавливает критерии, характеризующие понятие "граждане, имеющие двух детей", а также конкретизирует, какие категории граждан подпадают под понятие "молодая семья". Законом Приморского края детально регламентирован порядок и условия образования и предоставления земельных участков, установлен перечень документов, необходимых для включения в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка, прописаны сроки совершения уполномоченными органами местного самоуправления отдельных действий, направленных на предоставление земельных участков.

В соответствии с частью 1 статьи 1 рассматриваемого Закона Приморского края земельные участки, расположенные на территории Приморского края, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам, имеющим двух детей, а также молодым семьям в аренду со множественностью лиц на стороне арендатора сроком на 20 лет для индивидуального жилищного строительства с последующей передачей их в общую долевую собственность бесплатно при условии государственной регистрации права собственности на возведенный объект индивидуального жилищного строительства в течение пяти лет со дня подписания сторонами договора аренды земельного участка.

В соответствии с пунктом "в" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В силу пункта 2 статьи 10 и пункта 2 статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации осуществляют управление и распоряжение земельными участками, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации, а органы местного самоуправления управляют и распоряжаются земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Одним из основных принципов земельного законодательства является платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7 пункта 1 статьи 1, пункт 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации).

Статья 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации закрепляет перечень случаев предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа, одним из которых является предоставление земельного участка отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации (подпункт 7).

Согласно пункту 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

С учетом приведенных норм федерального законодательства принятие Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" находится в компетенции законодательного органа края и направлено на реализацию предоставленного Земельным кодексом Российской Федерации права субъектов Российской Федерации законодательно регулировать случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан.

В целях реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие максимальные размеры земельных участков, порядок определения размера арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также приняты следующие краевые подзаконные нормативные правовые акты:

постановление Администрации Приморского края от 25 ноября 2013 года № 427-па "Об утверждении Порядка организации и проведения

жеребьевки в целях предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края";

постановление Администрации Приморского края от 11 марта 2015 года № 75-па "О Порядке определения размера арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, на территории Приморского края, предоставленных в аренду без проведения торгов";

приказ департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 17 декабря 2013 года № 354 "Об утверждении Положения "О формировании и ведении реестров в соответствии с Законом Приморского края от 27.09.2013 № 250-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края".

Приморский край относится к тем субъектам Российской Федерации, которые законодательно закрепили право молодых семей, а также семей, имеющих двоих детей, на получение земельного участка в аренду для индивидуального жилищного строительства с последующей передачей его в собственность бесплатно при единственном условии: государственной регистрации права собственности на возведенный на этом участке объект индивидуального жилищного строительства.

Анализ законодательного регулирования аналогичных общественных отношений на территории субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, показал, что лишь в Забайкальском крае предусмотрено однократное бесплатное предоставление в собственность граждан (в том числе молодым семьям) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, однако обязательным условием закреплена нуждаемость граждан в жилом помещении.

В законах иных субъектов Российской Федерации, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, регулирующих земельные отношения, положения о бесплатном предоставлении в собственность земельных участков молодым семьям и гражданам, имеющим двух детей, отсутствуют.

В Чукотском автономном округе земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется в собственность бесплатно любому гражданину по истечении пяти лет со дня предоставления ему земельного участка в безвозмездное пользование для индивидуального жилищного строительства при условии, что этот гражданин использовал такой земельный участок в указанный период в соответствии с установленным разрешенным использованием.

Анализ законодательства других субъектов Российской Федерации показал, что законодательные органы, как правило, не идут по пути закрепления в региональных законах безусловного права молодых семей и семей с двумя детьми на предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Так, в Омской области предусмотрено предоставление земельного участка единственному родителю, воспитывающему двух и более несовершеннолетних детей.

Законами Республики Башкортостан, Курганской, Курской, Челябинской, Нижегородской областей, Алтайского края и ряда других субъектов Российской Федерации закреплена возможность бесплатного предоставления земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства исключительно в случае признания молодой семьи нуждающейся в жилом помещении.

В Архангельской области земельные участки предоставляются бесплатно в собственность молодым семьям в случае, если указанные земельные участки были предоставлены в аренду для индивидуального жилищного строительства, при условии ввода жилого дома, построенного на арендуемом земельном участке, в эксплуатацию и государственной регистрации жилого дома в общую собственность членов молодой семьи.

Только в Республике Алтай и Липецкой области региональными законами молодой семье предоставлено право получить такой земельный участок без каких бы то ни было условий.

Анализ норм Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" показал, что он не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан данный Закон Приморского края не нарушает, однако нуждается в доработке по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации должен быть установлен, в том числе порядок снятия граждан с учета в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основанию, указанному в подпункте 7 статьи 39.5 указанного Кодекса (отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации).

Тем не менее Закон Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" указанного порядка не содержит, закрепляя в статье 5 лишь случаи исключения гражданина (граждан) из Реестра граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с данным Законом Приморского края (далее - Реестр):

если гражданин (граждане) не соответствует (не соответствуют) требованиям пунктов 2-4 части 1 статьи 2 указанного Закона Приморского края, - со дня получения информации, указанной в части 8¹ данной статьи;

если гражданин (граждане) не соответствует (не соответствуют) требованиям пункта 5 части 1 статьи 2 указанного Закона Приморского края, - со дня проведения жеребьевки.

Кроме того, указание на исключение гражданина (граждан) из Реестра в случае его (их) несоответствия требованиям пункта 5 части 1 статьи 2 Закона

Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" (не быть включенным в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае") со дня проведения жеребьевки не предусматривает случая, когда жеребьевка не проводится.

2. Пунктами 2-5 части 1 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" предусмотрена необходимость соответствия гражданина (граждан) определенным условиям на дату подписания договора аренды земельного участка.

Тем не менее, учитывая часть 9 статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", закрепляющую, что гражданин (граждане) возвращает (ют) один подписанный им (ими) экземпляр договора аренды земельного участка в уполномоченный орган местного самоуправления в течение 90 календарных дней со дня получения извещения с предложением заключить договор аренды земельного участка и подписанного уполномоченным органом местного самоуправления договора аренды, даты подписания договора аренды земельного участка уполномоченным органом местного самоуправления и гражданином (гражданами) могут различаться.

Кроме того, проверка соответствия гражданина (граждан) указанным условиям осуществляется лишь в день проведения жеребьевки либо при предоставлении земельного участка без проведения жеребьевки, т.е. при подписании договора уполномоченным органом местного самоуправления.

3. По тексту Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" используются термины "со дня подписания сторонами договора", "со дня подписания договора", "на дату подписания договора", "со дня заключения договоров".

Так как даты подписания договора аренды земельного участка уполномоченным органом местного самоуправления и гражданином (гражданами) могут различаться, полагаем целесообразным конкретизировать указанные термины и унифицировать их использование.

4. Статья 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", регулирующая порядок предоставления земельных участков в аренду, состоит из 14 частей, каждая из которых также подразделяется либо на пункты, либо на абзацы.

Так, часть первая статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" состоит из четырнадцати абзацев, часть вторая - из десяти абзацев.

Полагаем, что такое структурное построение статьи Закона Приморского края, части которой состоят из большого количества абзацев, содержащих как самостоятельные нормы, так и закрепляющие различные перечни документов, является трудным для восприятия и может породить сложности при ее правоприменении, связанные с ошибками при подсчете абзацев.

5. В Законе Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" содержится избыточное повторение одного и того же основания, препятствующего получению гражданами земельного участка.

Так, в части 3 статьи 1 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" закреплено, что при определении права граждан на предоставление земельного участка в аренду в соответствии с указанным Законом Приморского края не учитываются дети, в отношении которых договор о приемной семье прекратил свое действие.

В части 5 статьи 5 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" закреплено, что основанием для отказа во включении в Реестр является не только несоответствие граждан, имеющих двух детей, их детей, а также молодых семей требованиям, установленным частью 3 статьи 1 указанного Закона Приморского края, но и в качестве самостоятельного основания еще раз указано прекращение действия договора о приемной семье.

Тем не менее, помимо того, что прекращение действия договора о приемной семье уже учитывается при определении права граждан на предоставление земельного участка в аренду в силу части 3 статьи 1, указание прекращения действия договора о приемной семье в качестве самостоятельного основания для отказа во включении граждан в Реестр может повлечь нарушение прав граждан, поскольку не всегда само по себе прекращение договора о приемной семье будет препятствовать включению граждан в Реестр (например, в случае наличия у граждан собственных двух детей).

6. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" при отсутствии *в достаточном количестве* на территории муниципального образования земельных участков для предоставления гражданам в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края земельные участки могут быть предоставлены гражданам с их согласия на территории другого муниципального образования при условии заключения между этими муниципальными образованиями соглашения.

Тем не менее часть 2 статьи 5¹ Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", регулирующей порядок

предоставления земельных участков в аренду в случае заключения соглашения между муниципальными образованиями, закрепляет, что уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования вправе заключить соглашение с муниципальными образованиями, на территории которых граждане выразили согласие на предоставление земельного участка, лишь в случае, если на территории муниципального образования отсутствуют земельные участки для предоставления в соответствии с указанным Законом Приморского края.

Полагаем, что использование в части 2 статьи 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" оценочного термина "в достаточном количестве" порождает ее противоречие со статьей 5¹ данного Закона Приморского края.

7.Частью 1 статьи 7 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" закреплён перечень условий, при соблюдении которых граждане имеют право на получение земельного участка бесплатно в собственность в соответствии с данным Законом Приморского края.

Частью 2 статьи 7 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" установлено, что в случае несоблюдения условий, предусмотренных частью 1 данной статьи, право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность в соответствии с вышеуказанным Законом Приморского края утрачивается.

Использование такой формулировки, как "утрата права", предполагает невозможность обращения гражданина (граждан) повторно при соблюдении предусмотренных условий, однако представляется, что такое право должно быть сохранено.

2.Реализация Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края"

По информации Правительства Приморского края, по состоянию на 1 августа 2021 года в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в рамках Закона "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", включено 13930 семей, при этом предоставлено лишь 744 земельных участка.

Информацией о разбивке по количеству граждан, включенных в реестр граждан, с которыми заключены договоры аренды земельных участков, и граждан, включенных в реестр граждан, которым предоставлены земельные участки бесплатно в собственность в соответствии с указанным Законом Приморского края, министерство имущественных и земельных отношений

Приморского края не располагает в связи с отсутствием копий решений муниципальных образований о заключении договоров аренды земельных участков и о предоставлении земельных участков в собственность бесплатно.

Тем не менее частью 12 статьи 5 и частью 4 статьи 8 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" закреплена обязанность уполномоченных органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов направлять в уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края информацию о заключенных договорах аренды земельных участков, а также о решениях о предоставлении земельных участков бесплатно в собственность граждан в соответствии с данным Законом Приморского края.

Кроме того, на основании части 13 статьи 5 и части 5 статьи 8 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" уполномоченный орган исполнительной власти Приморского края на основании представленной уполномоченными органами местного самоуправления информации формирует реестр граждан, с которыми заключены договоры аренды земельных участков, и реестр граждан, которым предоставлены земельные участки бесплатно в собственность в соответствии с данным Законом Приморского края, которые размещаются на официальном сайте уполномоченного органа исполнительной власти Приморского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Однако на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Приморского края размещен лишь реестр граждан, с которыми заключены договоры аренды земельных участков, информация которого не полностью совпадает с информацией, представленной органами местного самоуправления. Например, по информации администрации Шкотовского муниципального района, гражданам, имеющим двух детей, и молодым семьям предоставлено 43 земельных участка. В то же время в реестре граждан, с которыми заключены договоры аренды земельных участков, размещенном на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, содержится информация лишь о двух земельных участках.

Из информации, размещенной на официальном сайте министерства имущественных и земельных отношений Приморского края, следует, что договоры аренды земельных участков в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" заключены в 12 муниципальных образованиях Приморского края: городских округах ЗАТО г. Фокино, Большой Камень, Спасск-Дальний, Уссурийском городском округе, Пограничном, Чугуевском муниципальных округах, Дальнереченском, Октябрьском, Спасском, Черниговском, Партизанском и Шкотовском муниципальных районах. По информации,

представленной органами местного самоуправления, земельные участки также предоставлены во Владивостокском городском округе, Хорольском муниципальном округе, Красноармейском, Михайловском муниципальных районах.

В основном земельные участки гражданам, имеющим двух детей, и молодым семьям предоставлены в Уссурийском городском округе (195 земельных участков - все предоставлены в 2014 году). При этом есть муниципальные образования (Ханкайский и Тернейский муниципальные округа), в которых за весь период действия Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" не подано ни одного заявления о предоставлении земельного участка в соответствии с указанным Законом Приморского края.

Отдельные муниципальные образования Приморского края (Артемовский, Владивостокский, Уссурийский, Дальнегорский городские округа), а также Правительство Приморского края выделяют проблему, связанную с ограниченным количеством свободных муниципальных земель, пригодных для предоставления гражданам.

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" земельные участки, находящиеся в собственности Приморского края, образуются и безвозмездно передаются в муниципальную собственность в целях их предоставления многодетным семьям и гражданам, имеющим двух детей, уполномоченным органом исполнительной власти Приморского края. В свою очередь, образование и предоставление гражданам земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляются непосредственно органами местного самоуправления.

Тем не менее, по информации Правительства Приморского края, за весь период действия Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" образование земельных участков, находящихся в собственности Приморского края, в целях их предоставления молодым семьям и гражданам, имеющим двух детей, не осуществлялось.

Таким образом, нормы частей 1 и 2 статьи 4 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" ни разу не применялись с момента принятия указанного Закона Приморского края.

В целях решения проблемы нехватки земельных участков статьей 5¹ Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" предусмотрена возможность заключения уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого отсутствуют земельные участки для предоставления в соответствии

с вышеуказанным Законом Приморского края, соглашения с теми муниципальными образованиями, на территории которых граждане выразили согласие на предоставление земельного участка.

Тем не менее подобные соглашения заключены только администрацией города Владивостока. Такие соглашения заключены с администрациями Надеждинского, Шкотовского, Спасского, Чугуевского муниципальных районов и городского округа Спасск-Дальний. В то же время ни одного земельного участка данной категории граждан на территории Владивостокского городского округа предоставлено не было, хотя по состоянию на 9 августа 2021 года в соответствующий реестр включены 7367 граждан.

Недостаток земельных участков в Приморском крае стал проблемой, стоящей на стыке реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" и Закона Приморского края от 8 ноября 2011 года № 837-КЗ "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", исполнение которых проходит в Приморском крае параллельно.

Данные законы Приморского края регулируют отношения по бесплатному предоставлению гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края. Существенное различие между этими законами заключается в определении субъекта права (в одном случае это граждане, имеющие трех и более детей, а в другом - молодые семьи и граждане, имеющие двух детей) и способа предоставления земельного участка (гражданам, имеющим трех и более детей, земельный участок изначально предоставляется в собственность, а молодым семьям и лицам, имеющим двух детей, земельный участок первоначально предоставляется в аренду с последующей передачей в собственность в случае возведения на нем объекта индивидуального жилищного строительства).

Конкуренция Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае" с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", заключающаяся в одновременном применении сходных по содержанию правовых норм, послужила причиной принятия Закона Приморского края от 5 августа 2014 года № 455-КЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края".

В соответствии с указанным Законом Приморского края предоставление земельных участков в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления в случае отсутствия в муниципальном образовании гражданина (граждан), имеющего (имеющих)

трех и более детей, включенного (включенных) в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", которому (которым) не предоставлены земельные участки. Свое действие такие ограничения распространяют на правоотношения, связанные с предоставлением земельных участков в аренду гражданам, подавшим заявления о предоставлении земельного участка в аренду, начиная с 1 января 2014 года.

Указанным Законом Приморского края действие Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" фактически ставится в зависимость от реализации Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае".

Таким образом, на сегодняшний день получить земельные участки в рамках Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" при наличии в муниципальном образовании очереди на получение земли из граждан, имеющих трех и более детей, не представляется возможным.

В 2015 году в суде оспаривались нормы Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", установившие приоритетное действие Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае".

Суд признал указанные нормы соответствующими действующему законодательству, указав, что при наделении граждан, имеющих двух детей, а также молодых семей правом на бесплатное получение земельного участка законодатель субъекта Российской Федерации вправе был определить в качестве одного из условий предоставления земельных участков отсутствие в муниципальном образовании граждан, имеющих трех и более детей, включенных в реестр граждан, имеющих право на получение земельного участка в соответствии с Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае", которым не предоставлены земельные участки.

3. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края".

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении

земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края" гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства при его принятии не допущено, коррупциогенных факторов не выявлено.

В целях совершенствования правового регулирования отношений в данной сфере предлагается устранить ряд недостатков Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", носящих юридико-технический характер.

Установленные в рамках мониторинга правоприменительные проблемы непосредственно не связаны с правовыми недостатками, пробелами, дефектами Закона Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории Приморского края", а обусловлены дефицитом свободных земельных участков, пригодных для индивидуального жилищного строительства, и юридической конкуренцией между рассматриваемым Законом Приморского края и Законом Приморского края "О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае".