



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

О проекте федерального закона № 1153952-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1153952-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
18 ноября 2021 года
№ 203-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 1153952-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; 2010, № 21, ст. 2529; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, 54; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 7, ст. 610; № 27, ст. 3450; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68; № 7, ст. 919; № 26, ст. 3887; 2018, № 32, ст. 5113; 2019, № 27, ст. 3524; 2020, № 14, ст. 2028) следующие изменения:

1) в подпункте "м" статьи 10 слова "гражданам Российской Федерации в случаях" заменить словами "гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в случаях", слова "гражданам Российской Федерации, а также" заменить словами

"гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также";

2) подпункт "л" пункта 1 статьи 11 после слов "гражданам Российской Федерации" дополнить словами ", иностранным гражданам и лицам без гражданства";

3) наименование главы IV после слов "граждан Российской Федерации" дополнить словами ", иностранных граждан и лиц без гражданства";

4) в статье 18:

а) наименование после слов "граждан Российской Федерации" дополнить словами ", иностранных граждан и лиц без гражданства";

б) абзац первый пункта 1 изложить в следующей редакции:

"1. Граждане Российской Федерации и лица без гражданства имеют право:";

в) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹. Иностранные граждане обладают правами, указанными в абзацах втором - шестом, десятом - двенадцатом пункта 1 настоящей статьи.

Иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, обладают правами, указанными в абзацах седьмом, восьмом (за исключением права на медицинское обслуживание) и девятом

пункта 1 настоящей статьи, в случае наличия международных договоров, предусматривающих аналогичные права для граждан Российской Федерации, проживающих за рубежом.

Иностранцы граждане имеют право на медицинское обслуживание в части оказания медицинской помощи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране здоровья.";

г) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Порядок и условия, виды и размеры компенсаций и социальных гарантий, предоставляемых гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с пунктами 1 и 1¹ настоящей статьи, устанавливаются законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.";

5) в статье 19:

а) наименование после слов "граждан Российской Федерации" дополнить словами ", иностранных граждан и лиц без гражданства";

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

"Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства обязаны:";

б) пункт 1¹ статьи 24 после слов "гражданам Российской Федерации" дополнить словами ", иностранным гражданам и лицам без гражданства".

Президент
Российской Федерации

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



А.М. СЕРКО

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" разработан в соответствии с подпунктом "г" пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 октября 2017 г. № Пр-2107 в целях определения особенностей осуществления выплат иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 10, 11, 18, 19 и 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Закон).

Пунктом 1 статьи 18 Закона установлено, что только граждане Российской Федерации имеют право на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайной ситуации.

Согласно позиции Верховного суда Российской Федерации (определение от 20 января 2016 г. № 18-АПГ15-35) положения статьи 18 Закона свидетельствуют по своей сути об изъятии иностранных граждан и лиц без гражданства из принципа национального режима при осуществлении единовременных денежных выплат в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций.

Данная позиция мотивируется тем, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Во избежание обращений иностранных граждан и лиц без гражданства в судебные органы Российской Федерации по вопросам, касающимся осуществления им выплат (как пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций), представляется необходимым урегулировать соответствующие правоотношения.

В этой связи законопроектом предлагается внести изменения в статью 18 Закона, распространив в разной степени предусмотренные этой статьей права граждан Российской Федерации на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Принимая во внимание сравнительно небольшое количество проживающих на территории Российской Федерации лиц без гражданства (по информации МВД России по состоянию на 31 декабря 2020 г. - 5273 человека), которое уменьшается с каждым годом, предусматривается все перечисленные в пункте 1 статьи 18 Закона права граждан Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций закрепить за лицами без гражданства.

При решении вопроса об определении особенностей осуществления выплат иностранным гражданам представляется целесообразным руководствоваться принципами паритета и защиты прав российских граждан, проживающих за рубежом.

Исходя из этого предлагается дополнить статью 18 Закона пунктом, предусматривающим, что иностранные граждане, постоянно проживающие в Российской Федерации, наравне с российскими гражданами имеют права, указанные только в абзацах втором - шестом и десятом - двенадцатом пункта 1 статьи 18 Закона, а правами, указанными в абзацах седьмом, восьмом (за исключением медицинского обслуживания) и девятом пункта 1 указанной статьи, иностранные граждане могут обладать только в случае наличия международного договора Российской Федерации с государством, гражданином которого он является, предусматривающего аналогичные права для граждан Российской Федерации.

Это могут быть специально заключаемые международные соглашения по вопросам социального обеспечения граждан, пострадавших в чрезвычайной ситуации, а также уже действующие международные договоры, приравнивающие правовое положение иностранных граждан к правовому положению российских граждан. Например, Договор между Российской Федерацией и Республикой Армения о правовом статусе граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Республики Армения, и граждан Республики Армения, постоянно проживающих на территории Российской Федерации (от 29 августа 1997 г.).

При этом за иностранными гражданами сохраняется право на оказание им медицинской помощи порядке, установленном законодательством Российской Федерации об охране здоровья.

Учитывая, что обязанности, указанные в статье 19 Закона, актуальны не только для граждан Российской Федерации, но и для иностранных граждан и лиц без гражданства, законопроектом предлагается распространить действие этой статьи также на иностранных граждан и лиц без гражданства.

С учетом предлагаемых изменений в статьи 18 и 19 Закона предусматривается также внесение соответствующих изменений в статьи 10, 11 и 24 Закона.

Реализация законопроекта будет способствовать достижению целей государственной программы Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также не противоречит иным международным договорам Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" потребует внесения изменений в акты Правительства Российской Федерации, регулирующие отношения в области финансового обеспечения расходов, связанных с осуществлением выплат из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций на территории Российской Федерации. Положения указанных актов не затрагивают права и свободы граждан.

Законопроектов аналогичного содержания в настоящее время на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации не имеется.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ


А. М. СЕРКО

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований.

Расчет расходов, которые могут быть понесены в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", проведен в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации и которые могут пострадать в результате чрезвычайной ситуации.

По данным МВД России по состоянию на 31 декабря 2020 г. в Российской Федерации с видом на жительство проживало 620338 иностранных граждан и 5273 лица без гражданства (0,4 и 0,0036 процента от численности населения Российской Федерации соответственно).

По имеющимся данным, в 2020 году в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, произошедших на территории Российской Федерации, пострадало 6257 человек, из которых 27 человек являлись иностранными гражданами.

Исходя из предположения о том, что 100 процентов от указанного числа иностранных граждан являются гражданами государств, с которыми заключены международные договоры, приравнивающие правовое положение иностранных граждан к правовому положению российских граждан (Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Туркменистан), и, следовательно, на них распространяется право на получение выплат в случае чрезвычайных ситуаций, возможные ежегодные расходы соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в случаях необходимости осуществления подобных выплат иностранным гражданам могут составить около 2 млн. 970 тыс. рублей, в том числе:

на оказание единовременной материальной помощи - 270 тыс. рублей (27 человек по 10 тыс. рублей на человека);

на оказание гражданам финансовой помощи в связи с полной утратой ими имущества первой необходимости - 2 млн. 700 тыс. рублей (27 человек по 100 тыс. рублей на человека).

Следует отметить, что оценка итогового результата возможных расходов на указанные цели проведена по верхней границе и не учитывает того, что:

иностранные граждане могут пострадать в результате чрезвычайных ситуаций в меньшем количестве или не пострадать вовсе;

имущество первой необходимости не всех иностранных граждан может быть полностью утрачено в результате чрезвычайных ситуаций.

Статистическая информация о лицах без гражданства, пострадавших в результате чрезвычайных ситуациях, произошедших на территории Российской Федерации, отсутствует.

Если исходить из процентного соотношения количества проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства (0,4 и 0,0036 процента населения Российской Федерации соответственно), то в среднем на 27 иностранных граждан приходится менее 1 лица без гражданства. Следовательно, ежегодные расходы на осуществление соответствующих выплат лицам без гражданства могут составить не более 110 тыс. рублей.

Расходы, которые потребуются для реализации прав иностранных граждан и лиц без гражданства, предусмотренных абзацами десятым - двенадцатым пункта 1 статьи 1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (в части пенсионного обеспечения и получения бесплатной юридической помощи), обоснованы при принятии федеральных законов "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (статья 3), "О страховых пенсиях" от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ (статья 4) и "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" от 2 ноября 2011 г. № 324-ФЗ (статья 2).

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ


А. М. СЕРКО

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ**


А. М. СЕРКО

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" потребует несения изменений в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение отдельных мер по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, осуществления компенсационных выплат физическим и юридическим лицам, которым был причинен ущерб в результате террористического акта, и возмещения вреда, причиненного при пресечении террористического акта правомерными действиями", утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2019 г. № 1928 г. (далее - Правила).

Необходимость внесения изменений вызвана потребностью приведения Правил в соответствие проекту федерального закона, имея ввиду дополнение и уточнение установленных Правилами норм в части, касающейся распространения этих норм на иностранных граждан и лиц без гражданства.

Срок подготовки - в течение 3 месяцев со дня принятия федерального закона.

Головной исполнитель - МЧС России, соисполнители - заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ


А. М. СЕРКО