

ОТЧЕТ

об экспертно-аналитическом мероприятии

«Анализ реализации полномочий органов исполнительной власти Приморского края по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, расположенных на территории Приморского края, в части принятия мер по строительству объектов пожарной охраны, в том числе проектно-изыскательские работы»

(утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 06.09.2021 № 17)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 1.13 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.12.2020 № 96-П, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 18.06.2021 № 23 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия в министерстве по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, министерстве строительства Приморского края».

2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия: средства, предусмотренные на строительство пожарных депо на территории Приморского края.

3. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

Цель 1. Оценить эффективность и результативность мер, направленных объектами на строительство пожарных депо на территории Приморского края в форме экспертно-аналитического мероприятия.

Цель 2. Установить исполнение показателей, запланированных для достижения целей подпрограммы «Пожарная безопасность» и связанных со строительством пожарных депо.

4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия: министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, министерство строительства Приморского края.

5. Исследуемый период: 2013-2020 годы и истекший период 2021 года.

6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 06.07.2021 по 06.09.2021.

7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия.

По цели 1

Реализация мероприятий, направленных на строительство пожарных депо на территории Приморского края, в пределах установленных полномочий осуществляется министерством по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (до 01.01.2020 – департамент гражданской защиты

Приморского края¹) (далее – Министерство ГО и ЧС, Департамент ГЗ) и министерством строительства Приморского края (до 01.01.2020 – департамент градостроительства Приморского края²) (далее – Минстрой, Департамент ДГ, Заказчик). Указанные министерства являются органами исполнительной власти Приморского края, осуществляющими в пределах своих полномочий, в том числе:

Министерство ГО и ЧС, в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 23.10.2019 № 698-па, организует в том числе выполнение и осуществление мер пожарной безопасности;

Минстрой в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 18.10.2019 № 681-па, организует, в том числе проведение строительства (реконструкции) и капитального ремонта (за исключением профилактического ремонта в процессе эксплуатации) объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, объектов капитального строительства, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета; организует разработку проектной и сметной документации объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, объектов капитального строительства, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проводился анализ существующей нормативной базы в области пожарной безопасности, а также документов, представленных Минстроем, Министерством ГО и ЧС, министерством финансов Приморского края, министерством экономического развития Приморского края, министерством имущественных и земельных отношений Приморского края, а также размещенных в открытом доступе сети Интернет.

7.1. Указом Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 утверждена стратегия в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года (далее – Стратегия).

Целью развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и

¹ Департамент, действовавший на основании Положения, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 31.10.2012 № 307-па, с 01.01.2020 переименован в министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 20.08.2019 № 547-па «О формировании органов исполнительной власти Приморского края».

² Департамент, действовавший на основании Положения, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 06.08.2007 № 196-па «О переименовании департамента градостроительства Администрации Приморского края и об утверждении Положения о департаменте градостроительства Приморского края», с 01.01.2020 переименован в министерство строительства Приморского края в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 20.08.2019 № 547-па «О формировании органов исполнительной власти Приморского края».

безопасности людей на водных объектах является повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях, пожарах и происшествиях на водных объектах.

Результатами реализации Стратегии должны стать повышение уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей за счет использования современных и перспективных спасательных технологий и образцов спасательной техники, и достижение такого уровня реагирования органов управления гражданской обороной и сил гражданской обороны, органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, который будет соответствовать прогнозируемым опасностям, возникающим при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, и рискам возникновения чрезвычайных ситуаций, пожаров и происшествий на водных объектах.

Основными функциями федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при реализации Стратегии являются:

а) разработка государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ, предусматривающих мероприятия, направленные на решение задач в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

б) обмен опытом и новыми технологиями в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения;

в) организация совместных научно-исследовательских работ, направленных на развитие спасательных технологий, технических средств и экипировки.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Обеспечение пожарной безопасности является важнейшей функцией государства.

Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» определены полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления поселений и городских округов в области пожарной безопасности, которые определяют создание органов управления и подразделений пожарной охраны; организацию тушения пожаров; создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем.

В настоящее время в каждом субъекте Российской Федерации деятельность по тушению пожаров в крупных городах осуществляют

подразделения государственной противопожарной службы, территорию остальных населенных пунктов призваны защищать создаваемые подразделения противопожарной службы субъектов Российской Федерации и других видов пожарной охраны (ведомственной, добровольной, частной).

В соответствии со статьей 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент о требованиях ПБ) главным критерием, определяющим дислокацию подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов, является время прибытия первого подразделения к месту вызова: в городских поселениях и городских округах оно не должно превышать 10 минут; в сельских поселениях оно не должно превышать 20 минут.

В настоящий момент одной из серьезнейших проблем, влияющей на эффективность борьбы с пожарами в лесах и населенных пунктах Российской Федерации, является оптимизация затрат на размещение необходимого количества постоянно дислоцирующихся и временно размещаемых подразделений пожарной охраны, кадровое и материально-техническое обеспечение этих подразделений и создание соответствующих условий для их эффективного функционирования.

Строительство пожарных депо на территории Приморского края предполагается к реализации через мероприятия, утвержденные государственной программой Приморского края «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края»³ (далее – ГП). Ответственным исполнителем ГП является Министерство ГО и ЧС, в свою очередь Минстрой является ответственным исполнителем мероприятий ГП, направленных на строительство пожарных депо на территории Приморского края.

Из представленных Минстроем документов установлено, что для осуществления строительства пожарных депо на территории Приморского края на уровне субъекта приняты следующие нормативные документы:

Нормативный документ	Стоимость	Срок реализации	Результат
1. Постановление Администрации Приморского края от 28.05.2014 № 203-па «О Порядке принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности Приморского края и на приобретение объектов недвижимого имущества в	-	-	утратило силу с 01.01.2021 ⁴

³ На 2020-2027 годы программа утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 916-па (начало действия с 01.01.2020), на 2013-2021 годы программа утверждена постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 386-па, которое утратило силу с 01.01.2020.

⁴ Документ утратил силу с 01.01.2021 в связи с изданием постановления Правительства Приморского края от 30.06.2020 № 581-пп «О формировании адресной инвестиционной программы Приморского края» (вместе с «Порядком формирования и реализации адресной инвестиционной программы Приморского края и оценки эффективности использования средств краевого бюджета»).

собственность Приморского края» (далее – Порядок о подготовке и реализации бюджетных инвестиций)			
2. Постановление Правительства Приморского края от 30.06.2020 № 581-пп «О формировании адресной инвестиционной программы Приморского края» (вместе с «Порядком формирования и реализации адресной инвестиционной программы Приморского края и оценки эффективности использования средств краевого бюджета») (далее – Формирование АИП ПК, Порядок АИП ПК, АИП ПК)	-	-	-
3. Постановление Администрации Приморского края от 05.09.2014 № 355-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новогеоргиевка Приморского края» (далее – Бюджетные инвестиции с. Новогеоргиевка, Постановление АПК от 05.09.2014 № 355-па)	предполагаемая стоимость работ 41 421,75 тыс. рублей	инвестиции на 2014-2015 годы, предполагаемый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2015 года	не реализовано по установленным срокам и утвержденным объемам средств
4. Постановление Администрации Приморского края от 25.04.2019 № 257-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в п. Новонежино Шкотовского муниципального района Приморского края» (далее – Бюджетные инвестиции в п. Новонежино, Постановление АП от 25.04.2019 № 257-па)	предполагаемая стоимость работ 33 500,00 тыс. рублей	инвестиции на 2019-2020, 2022 годы, предполагаемый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2022 года	не реализовано по установленным срокам и утвержденным объемам средств
5. Постановление Правительства Приморского края от 30.04.2020 № 395-пп «Об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита в отношении объектов капитального строительства государственной противопожарной службы Приморского края» (далее – Бюджетные инвестиции на подготовку обоснования инвестиций и проведение его ТЦА, Постановление ППК № 395-пп)	включены четыре объекта: п. Анучино (государственный заказчик: Минстрой), предполагаемая стоимость объекта – 110 695,44 тыс. рублей; с. Малиново (государственный заказчик: Минстрой), предполагаемая стоимость объекта – 56 718,01 тыс. рублей; п. Новый (государственный заказчик: краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства	п. Анучино, с. Малиново, пгт Смоляниново: - срок подготовки обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита: 2020 год (фактически 2021 год); п. Новый: - срок подготовки	не реализовано по установленным срокам и утвержденным объемам средств (за исключением п. Новый)

	Приморского края (далее – КГКУ «УКС Приморского края»), предполагаемая стоимость объекта – 245 491,00 тыс. рублей; пгт Смоляниново (государственный заказчик: КГКУ «УКС Приморского края»), предполагаемая стоимость объекта – 110 695,44 тыс. рублей; (Справочно: пятый объект – с. Жариково исключен внесенным изменением от 03.07.2020 № 589-пп).	обоснования инвестиций и проведения его технологического и ценового аудита: 2020 год (фактически 2020 год)	
6. Постановление Администрации Приморского края от 11.08.2014 № 306-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство объекта пожарной охраны на 4 выезда в п. Анучино Приморского края» (в редакции от 22.04.2019 244-па) (далее – Бюджетные инвестиции п. Анучино, Постановление ППК от 11.08.2014 № 306-па)	предполагаемая стоимость объекта 166 392,80 тыс. рублей (в первоначальной редакции – 77 226,64 тыс. рублей)	инвестиции на 2015, 2019-2020, 2022 годы (в первоначальной редакции 2014-2015 годы), предполагаемый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2022 года (в первоначальной редакции декабрь 2015 года)	документ утратил силу в связи с изданием Постановления ППК № 395-пп, в период действия не реализован
7. Постановление Администрации Приморского края от 05.09.2014 № 354-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново Приморского края» (далее – Бюджетные инвестиции с. Малиново, Постановление АПК от 05.09.2014 № 354-па)	предполагаемая стоимость объекта 41 421,75 тыс. рублей	инвестиции на 2014-2015 годы, предполагаемый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2015 года	документ утратил силу в связи с изданием Постановления ППК № 395-пп, в период действия не реализован
8. Постановление Администрации Приморского края от 07.11.2019 № 739-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство пожарного депо 1-го типа (на 6 машин) в п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – Бюджетные инвестиции п. Новый, Постановление АПК от 07.11.2019 № 739-па)	общий объем инвестиций 193 662,40 тыс. рублей	инвестиции на 2019-2022 годы, предполагаемый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2022 года	документ утратил силу в связи с изданием Постановления ППК № 395-пп, по установленным срокам и утвержденным объемам средств

9. Постановление Администрации Приморского края от 07.11.2019 № 740-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново Приморского края» (далее – Бюджетные инвестиции пгт Смоляниново, Постановление АПК от 07.11.2019 № 740-па)	предполагаемая стоимость объекта 97 344,00 тыс. рублей	инвестиции на 2020-2022 годы, предполагаемый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2022 года	документ утратил силу в связи с изданием Постановления ППК № 395-пп
10. Постановление Администрации Приморского края от 11.04.2018 № 157-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района» (далее – Бюджетные инвестиции с. Лазо (реконструкция), Постановление АПК от 11.04.2018 № 157-па)	предполагаемая стоимость объекта 2 283,80 тыс. рублей	предполагаемый срок ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2019 года	не реализовано

Согласно представленным данным установлено, что нормативные документы, приведенные выше в пунктах 3-10, на протяжении анализируемого периода не исполнены в полном объеме.

Кроме того, стоит отметить, что на момент проведения исследования:

- не утверждено постановление о бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края (объект пожарной охраны), по которому в анализируемом периоде (2014-2015 годы) произведены расходы (с. Барабаш), что является несоблюдением пунктов 6 и 9 Порядка о подготовке и реализации бюджетных инвестиций;

- не внесены изменения в Постановление ППК № 395-пп в части изменения размеров предполагаемой стоимости по объектам пожарной охраны (п. Анучино, п. Новый, с. Малиново, пгт Смоляниново), на основании полученных результатов технологического и ценового аудита, проведенного по данным объектам.

7.2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что нормативное количество пожарных депо с учетом норм положенности пожарных депо⁵ на территории Приморского края должно быть обеспечено в общем количестве 160 единиц, в том числе: 121 пожарное депо с

⁵ На территории Приморского края действуют нормы положенности, установленные постановлением Администрации Приморского края от 20.05.2019 № 287-па «Об утверждении норм положенности пожарных депо, табельной оснащённости для учреждений противопожарной службы Приморского края, табельной положенности пожарно-технического вооружения и аварийно-спасательного оборудования для основных и специальных пожарных автомобилей».

принадлежностью к краевым объектам противопожарной службы Приморского края и 39 пожарных депо для федеральной противопожарной службы.

7.2.1. В соответствии с аналитической информацией о фактическом количестве пожарных депо на территории Приморского края, представленной Министерством ГО и ЧС в период экспертно-аналитического мероприятия, с 2013 года их число остается постоянным.

Так, согласно представленным данным, на территории Приморского края противопожарную защиту осуществляют 99 единиц противопожарной службы, состоящих из 64 краевых и 35 федеральных структурных единиц.

Сведения о видах и количестве подразделений пожарной охраны представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Период								
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	первое полугодие 2021 года
1	фактическое количество пожарных депо всего, ед., в том числе:	99								
	- федеральные	35								
	- краевые	64								
2	наличие добровольных пожарно-спасательных формирований, ед.	23	23	28	29	29	34	20	43	26

На сегодняшний день противопожарная защита в муниципальных образованиях, расположенных на территории Приморского края осуществляется следующими силами:

Федеральные противопожарные службы	
1.	Владивостокский городской округ (2 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по ПК);
2.	Артемовский городской округ (9 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по ПК);
3.	Находкинский городской округ (1 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по ПК);
4.	Арсеньевского городского округа (5 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по ПК);
5.	Партизанский городской округа (6 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по ПК);
6.	Уссурийский городской округ (7 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по ПК);
7.	городской округ Спасск-Дальний и Спасский муниципальный район (20 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по ПК);
8.	городской округ Большой-Камень (ФГКУ "Специальное управление ФПС №25 МЧС России")
Краевые противопожарные службы	
1.	Владивостокский городской округ (Пожарная часть противопожарной службы Приморского края по охране о. Попова Владивостокского городского округа – филиал № 3; пожарная часть противопожарной службы Приморского края по охране о. Русский Владивостокского городского округа – филиал № 1);
2.	Дальнегорский городской округ (9-ОПС по охране Дальнегорского городского округа);
3.	Дальнереченский городской округ (4-ОПС по охране Дальнереченского городского округа и Дальнереченского муниципального района)
4.	Лесозаводский городской округ (28-ОПС по охране Лесозаводского городского округа)
5.	Анучинский муниципальный округ (29-ОПС по охране Анучинского муниципального округа)
6.	Кавалеровский муниципальный район (13-ОПС по охране Кавалеровского муниципального района)
7.	Кировский муниципальный район (16-ОПС по охране Кировского муниципального района)
8.	Красноармейский муниципальный район (12-ОПС по охране Красноармейского муниципального района)
9.	Лазовский муниципальный район (15 ОПС по охране Лазовского муниципального округа)
10.	17-ОПС по охране Михайловского муниципального района
11.	Надеждинский муниципальный район (14-ОПС по охране Надеждинского муниципального района)
12.	Октябрьский муниципальный округ (11-ОПС по охране Октябрьского муниципального округа)
13.	Ольгинский муниципальный район (31-ОПС по охране Ольгинского муниципального района)
14.	Партизанский муниципальный район (18-ОПС по охране Партизанского муниципального района)

15.	Пограничный муниципальный округ (51-ПЧ по охране Пограничного муниципального округа)
16.	Пожарский муниципальный район (23-ОПС по охране Пожарского муниципального района)
17.	Тернейский муниципальный округ (24 ОПС Тернейский муниципальный округ Приморского края)
18.	Хасанский муниципальный район (21-ОПС по охране Хасанского муниципального района)
19.	Хорольский муниципальный округ (26-ОПС по охране Хорольского муниципального округа)
20.	Черниговский муниципальный район (10-ОПС по охране Черниговского муниципального района)
21.	Чугуевский муниципальный округ (30-ОПС по охране Чугуевского муниципального округа)
22.	Ханкайский муниципальный округ (42-ПЧ по охране Ханкайского муниципального округа)
23.	Шкотовский муниципальный район (40 ПЧ – Шкотовский муниципальный район Приморского края)
24.	Яковлевский муниципальный район (32-ОПС по охране Яковлевского муниципального района)

Учитывая изложенное, на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия потребность в пожарных депо составляет 61 единица (в том числе: 57 пожарных депо с краевой принадлежностью и 4 объекта федеральной противопожарной службы), что составляет почти 40 % от установленной нормативной положенности.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия Министерством ГО и ЧС представлена информация о разработке Правительством Приморского края предложений о включении в План реализации Национальной программы социально-экономического развития Дальнего Востока на период до 2024 года и на перспективу до 2035 года (далее – Национальная программа) первоочередных мероприятий, в том числе: строительство 60 пожарных депо для обеспечения полного прикрытия всех населенных пунктов края с учетом требований статьи 76 Технического регламента о требованиях ПБ, приобретение 128 единиц новых пожарных автомобилей для оснащения строящихся пожарных депо, а также 88 единиц для обновления морально и физически устаревшего существующего парка пожарной автотехники.

В представленной информации указано, что строительство и оснащение пожарных частей автотехникой невозможно без софинансирования из федерального бюджета.

Предложения о включении в Национальную программу для рассмотрения и принятия решения ранее были направлены Министерством ГО и ЧС в адрес Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (от 18.08.2020 № 47/2273) и в адрес Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики (от 22.12.2020 № 11/12028, от 16.04.2021 № 11/4419). По итогам рассмотрения данного обращения инициатива по включению предлагаемых мероприятий в План реализации Национальной программы поддержана Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (от 25.03.2021 № 43-1565-11).

При этом Контрольно-счетная палата Приморского края, принимая во внимание сложившуюся отрицательную практику по строительству депо за исследуемый период на территории Приморского края, в связи с отсутствием строительства объектов пожарной охраны за счет средств, предусмотренных в краевом бюджете на 2013-2021 годы, и введения их в эксплуатацию, отмечает существующие риски неисполнения обязательств Приморского края перед

Российской Федерацией по освоению бюджетных средств, предоставленных из федерального бюджета, на софинансирование расходов по строительству пожарных депо.

Таким образом, на текущий момент складывается критическая ситуация с реализацией полномочий Приморского края по обеспечению территорий края необходимым количеством пожарных депо.

В 2019 году создано КГКУ «УКС Приморского края» на основании распоряжения Администрации Приморского края от 05.07.2019 № 340-ра «О создании краевого государственного казенного учреждения «Управление капитального строительства Приморского края» путем учреждения».

Целью деятельности указанного учреждения является обеспечение реализации полномочий Департамента ГД в области строительства в отношении объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, а также софинансируемых за счет средств федерального бюджета, решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций по которым приняты после 9 августа 2019 года.

Предметом деятельности КГКУ «УКС Приморского края» является осуществление функций государственного заказчика, застройщика (за исключением функции по наделению полномочием технического заказчика), технического заказчика в отношении объектов капитального строительства, указанных в пункте 2.1 пункта 2 Устава учреждения⁶.

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что несмотря на специфику созданного учреждения и определения в 2020 году Постановлением ППК № 395-па КГКУ «УКС Приморского края» как государственного заказчика по двум объектам (пожарные депо: п. Новый, пгт Смоляниново) на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия ситуация по строительству пожарных депо коренным образом не изменилась.

Более того, согласно информации, представленной муниципальными образованиями Приморского края, следует, что половина действующих пожарных депо (53 единицы, или 53,5 % всех пожарных депо) требуют реконструкции или капитального ремонта: 36 пожарных депо объектов противопожарной службы Приморского края и 17 пожарных депо федеральной противопожарной службы.

Согласно данным Министерства ГО и ЧС в зданиях пожарных частей противопожарной службы Приморского края ввиду их ветхости и невозможности размещения современной пожарной автотехники требуется проведение капитального ремонта в следующие периоды:

2021 год	капитальный ремонт здания «11 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Октябрьского муниципального района» (1964 года постройки)
2022 год	капитальный ремонт здания «26 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Хорольского муниципального района» (1985 года постройки)
2023 год	капитальный ремонт здания «30 отряд противопожарной службы Приморского края по

⁶ Устав утвержден распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 30.07.2019 № 414-ри.

	охране Чугуевского муниципального района» (1962 года постройки)
2024 год	капитальный ремонт здания «28 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Лесозаводского городского округа» (1985 года постройки)
2025 год	капитальный ремонт здания «40 ПЧ противопожарной службы Приморского края по охране Шкотовского муниципального района» (1951 года постройки)
2026 год	капитальный ремонт здания «17-ПЧ 24 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Тернейского муниципального района» п. Терней (1964 года постройки)
2027 год	капитальный ремонт здания «ОП 24 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Тернейского муниципального района» с. Малая Кема (1998 года постройки)
2028 год	капитальный ремонт здания «31-ПЧ 24 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Тернейского муниципального района» с. Светлая (1964 года постройки)

Кроме того, анализ представленной Министерством ГО и ЧС информации об объектах пожарных депо, эксплуатируемых в настоящее время, показал, что срок эксплуатации зданий пожарных депо превышает нормативно установленный. В соответствии с установленной классификацией основных средств, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» здания пожарных депо имеют код по ОКОФ 210.00.12.10.77 «Здания милицейских служб, военизированной и пожарной охраны, армейских казарм» (укрупненная группировка 200.00.00.00.000 «Здания (кроме жилых) и сооружения, расходы на улучшение земель») и относятся к восьмой амортизационной группе (имущество со сроком полезного использования свыше от 20 лет до 25 лет включительно). Вместе с тем, здания, задействованные под размещение пожарных депо, имеют следующий срок эксплуатации.

Наименование пожарной части	Адрес	Год постройки	Срок эксплуатации, лет
29-ПЧ 4-ОПС	с. Ракитное, ул. Комсомольская, 26а	1988	33
71-ПЧ 4-ОПС	г. Дальнереченск, ул. Рябуха, 73	1979	42
36-ПЧ 9-ОПС	г. Дальнегорск, с. Каменка, ул. Комсомольская, 13	аренда	
37-ПЧ 9-ОПС	г. Дальнегорск, ул. Матросова, 1	1981	40
38-ПЧ 9-ОПС	г. Дальнегорск, с. Рудная Пристань, ул. Меркулова, 1	1959	62
39-ПЧ 9-ОПС	г. Дальнегорск, с. Краснореченский, ул. Октябрьская, 7	1952	69
12-ПЧ 10-ОПС	пгт Сибирцево, ул. Пионерская, 3	1990	31
41-ПЧ 10-ОПС	с. Черниговка, ул. Октябрьская, 73	1962	59
69-ПЧ 10-ОПС	п. Реттиховка, ул. Центральная, 29	1960	61
11-ПЧ 11-ОПС	п. Липовцы, ул. Комсомольская, 17	1949	72
76-ПЧ 11-ОПС	с. Покровка, ул. Кирова, 90	1964	57
53-ПЧ 12-ОПС	пгт Восток, ул. Набережная, 2	1976	45
54-ПЧ 12-ОПС	с. Рошино, ул. Рошино, 47/8	1967	54
77-ПЧ 12-ОПС	с. Новопокровка, ул. Советская, 108	1979	42
78-ПЧ 13-ОПС	п. Кавалерово, ул. Гагарина, 1	1959	62
79-ПЧ 13-ОПС	п. Хрустальный, ул. Комсомольская, 80-а	1989	32
74-ПЧ 14-ОПС	п. Тавричанка, ул. Некрасова, 12	1961	60
88-ПЧ 14-ОПС	с. Вольно-Надежденское, ул. Рихарда-Дрегиса, 34	1960	61
25-ПЧ 15-ОПС	пгт Преображение, ул. Портовая, 11	1974	47
46-ПЧ 15-ОПС	с. Лазо, ул. Некрасовская, 41	1967	54
75-ПЧ 16-ОПС	кп. Горные ключи, ул. Западная, 6	1984	37
63-ПЧ 17-ОПС	с. Ивановка, ул. Советская, 3г	1975	46
65-ПЧ 18-ОПС	с. Владимиро-Александровское, пер. Зеленый, 5	1981 – 1 эт. (1988 – 2 эт.)	40/33
18-ПЧ 21-ОПС	п. Краскино, ул. Ленина, 2	1937	84
27-ПЧ 21-ОПС	п. Зарубино, ул. Морская, 12	1978	43
52-ПЧ 21-ОПС	пгт Славянка, ул. 50 лет Октября, 11	1976	45
55-ПЧ 23-ОПС	с. Светлогорье, ул. Хомякова, 6	1979	42

56-ПЧ 23-ОПС	пгт Лучегорск, 5 микрорайон, дом 3	1977	44
90-ПЧ 23-ОПС	с. Верхний перевал, ул. Речная, 20	1972	49
17-ПЧ 24-ОПС	пгт Терней, ул. Нагорная, 1	1967	54
30-ПЧ 24-ОПС	280 метров южнее п. Пластун	1980	41
ОП Амгу 24-ОПС	с. Амгу, ул. Набережная, 27-а	1987	34
47-ПЧ 26-ОПС	с. Хороль, ул. Солнечная, д. 10	1986	35
48-ПЧ 26-ОПС	п. Ярославский, ул. Ломоносова, 29	1957	64
61-ПЧ 28-ОПС	г. Лесозаводск, ул. Челюскина, 10а	1964	57
62-ПЧ 28-ОПС	с. Пантелеймоновка, пер. Горького, 5	1967	54
73-ПЧ 28-ОПС	г. Лесозаводск, пер. Ремесленный, 7	1959	62
43-ПЧ 29-ОПС	с. Чернышевка, ул. 9 мая, 32	1978	43
68-ПЧ 29-ОПС	с. Анучино, ул. Гоголя, 37	1963	58
44-ПЧ 30-ОПС	с. Чугуевка, ул. Комарова, 6а	1962	59
58-ПЧ 31-ОПС	п. Ольга, ул. Лазо, 9	1974	47
94-ПЧ 31-ОПС	с. Морьяк-Рыболов, ул. Ленинская, 75а	1986	35
40-ПЧ	пгт Шкотово, ул. Советская, 71	1951	70
ПСС	г. Владивосток, ул. Вострцова, 19	1989	32
Филиал № 3	о. Попова, ул. Подгорная, 15-а	1979	42

Таким образом, пожарные депо, выполняющие защитные функции и имеющие социальное значение для населения, размещены в зданиях со сроком эксплуатации от 31 года до 84 лет, что превышает нормативно установленный срок полезного использования.

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает тот факт, что в 40 пожарных депо (40,0 % от действующих пожарных депо) не соблюдается соответствие технической оснащенности пожарных депо требованиям климатических и дорожных условий, а также основным показателям назначения пожарных автомобилей.

Положение усугубляется еще и тем, что практически половина (45,45 %, или в абсолютном выражении 45 единиц) всех действующих пожарных депо не укомплектована личным составом в соответствии со штатным расписанием.

7.2.2. По результатам анализа статистических данных нельзя не отметить и неутешительную динамику количества пожаров и их последствий.

Так, в 2019 году на территории Приморского края произошло 18377 пожаров, что в 4,3 больше, чем в предшествующий год. И несмотря на положительную динамику в 2020-2021 годах (этот показатель удалось снизить до 10451 пожара, а по состоянию на 1 полугодие 2021 года – 7135 пожаров), количество пожаров остается значительным и превышает в 2,5 раза и 1,7 раза показатель 2018 года⁷ соответственно.

Как показывает анализ статистических данных по количеству произошедших пожаров, с 2018 года установлена тенденция увеличения числа пожаров практически во всех муниципальных образованиях Приморского края при росте количества погибших при пожарах и росте прямого материального ущерба от них.

Показатель количества погибших людей на всей территории Приморского края в 2019 году составил 146 человек и был равен показателю за 2018 год. В 2020 году показатель количества погибших людей лишь незначительно уменьшился до 138 человек (на 5,5 %).

Сводные данные о пожарах, произошедших на территории Приморского

⁷ В 2018 году на территории Приморского края зафиксировано наименьшее количество пожаров – 4230 ед.

края, и последствиях от них приведены в Приложении 1 к настоящему отчету.

Учитывая низкий предел огнестойкости зданий жилого назначения в сельской местности, когда для строительства малоэтажных жилых домов применяются горючие, в основном деревянные конструкции, а также то, что нередко около стен и под окнами складывается горючий материал (дрова, бревна и пр.), близость надворных построек и высокую степень разобщенности сельского населения, соответственно требуется больше времени для подачи первого пожарного расчета, можно предположить, что пожарные риски будут сохраняться на высоком уровне с тенденцией к увеличению.

7.2.3. Как уже было отмечено, Приморскому краю для прикрытия 240 населенных пунктов региона от пожарных событий, расположенных вне нормативного времени реагирования, необходимо дополнительно строительство 61 пожарного депо.

Информация о потребности в строительстве пожарных депо на территории Приморского края за период с 2021-2035 годов в соответствии со сведениями, представленными Министерством ГО и ЧС, в разрезе периодов и населенных пунктов приведена в таблице 2.

Таблица 2

Период	Пожарное депо в населенном пункте
В 2021-2027 годах требуется завершение строительства, проектно-изыскательские работы и строительство 26 пожарных депо в населенных пунктах Приморского края, а также строительство базы поисково-спасательной службы Приморского края, что позволит прикрыть 107 населенных пунктов края или 44,6 %	<i>в том числе:</i>
	- завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка
	- строительство пожарного депо 1-го типа (на 6 машин) в пос. Новый Надеждинского муниципального района
	- строительство объекта пожарной охраны на 4 выезда в с. Анучино
	- строительство объекта пожарной охраны на 4 выезда в пгт Смоляниново
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Береговое
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Жариково
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новокачали нск
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Яблоновка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Глубинное
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новогеоргиевка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Крыловка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Беневское
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Галенки
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в пгт Хасан
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в пос. Рудный
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новонежино
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Зеркальное
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Сиваковка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Уборка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Самарка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Центральное
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Пуциловка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Чистоводное
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Бровничи
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Тимофеевка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Дубовый Ключ
	- строительство базы поисково-спасательной службы Приморского края с пожарно-спасательным учебным центром на 12 выездов на острове Русский Владивостокского городского округа

С 2027 года по 2035 год предусматривается дальнейшее строительство пожарных депо, что позволит прикрыть 133 населенных пункта Приморского края	в том числе:
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Абрамовка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Глазовка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Михайловка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Волчанцы
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Лукьяновка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Перетычихина
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Николо-Михайловка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Виноградовка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Безверхово
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Руновка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в жд. ст. Барановский
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Сергеевка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Ружино
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Соловьевка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Веденка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Кремово
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Дальний Кут
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Ильинка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Киевка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. микрорайон «Горелое» Дальнегорского городского округа
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Прилуки
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Усть- Соболевка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Марково
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Павло-Федоровка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Муравейка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в ст. Варфоломеевка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Орехово
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Рождественка
	- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новосельское
- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Нововладимировка	
- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Осиновка	
- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Заветное	
- строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Алексей - Никольское	

Также согласно распоряжению Губернатора Приморского края и в соответствии с решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Приморского края от 31.03.2020 № 28 предложено создание 5 опорных пунктов⁸ на базе подразделений противопожарной службы Приморского края (в 2021-2023 годах необходимо создание и оснащение пяти опорных пунктов, в том числе: 1) опорный пункт в городе Дальнереченске и Дальнереченском муниципальном районе; 2) опорный пункт в Дальнегорском городском округе; 3) опорный пункт в Лесозаводском городском округе; 4) опорный пункт в Хасанском муниципальном районе; 5) опорный пункт в Михайловском муниципальном районе).

Для проведения с работниками подразделений противопожарной службы Приморского края занятий по отработке практических навыков по тушению пожаров и спасению людей на высотах, а также в непригодной для

⁸ Порядок создания, оснащения и функционирования опорных пунктов регламентирован приказом МЧС России от 25.10.2017 № 467 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах» в соответствии с приложением № 6 к приказу.

дыхания среде, в существующих пожарных частях в 2024-2027 годах необходимо строительство 9 учебно-тренировочных башен⁹ и 6 теплодымокамер¹⁰.

7.2.4. В период проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована представленная муниципальными образованиями по запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края от 29.06.2021 № 02-02/543 информация о потребности в строительстве объектов пожарной охраны. По результатам проведенного анализа установлено, что только в 9¹¹ муниципальных образованиях из 34 (что составляет 26,5 %) прибытие сотрудников пожарной охраны находится в нормативном времени и строительство пожарных депо на их территории не требуется.

Так, муниципальными образованиями в представленной информации приведено следующее.

Наименование муниципального образования	Сведения, отраженные в информации, представленной муниципальными образованиями
<u>1. Администрация города Владивостока</u>	Согласно сведениям, опубликованным на сайте Федеральной службы государственной статистики (http://rosstat.gov.ru/folder/12781), численность постоянного населения Владивостокского городского округа на 01.01.2021 составляет 628,623 тыс. человек. По информации Администрации города Владивостока¹² на территории Владивостокского городского округа расположено 15 пожарных депо. В настоящее время на территории Владивостокского городского округа с. Береговое является населенным пунктом, подверженным угрозе лесных пожаров (согласно перечню населенных пунктов Приморского края, подверженных угрозе лесных пожаров, утвержденному постановлением Правительства Приморского края в 2020 № 121-пп «О начале пожароопасного сезона на территории Приморского края в 2020 году»). В соответствии с паспортом населенного пункта, подверженного угрозе лесных пожаров, ближайшие к населенному пункту Владивостокского городского округа с. Береговое подразделения пожарной охраны: - подразделение ГПС расположено в 30 км: 49 ПСЧ 7-ОФПС г. Уссурийск (Хасанский район с. Барабаш, ул. Восточная Слобода, д. 24а); - подразделение ГПС расположено в 72 км: 87 ПЧ 14-ОПС (Надеждинский

⁹ Необходимо строительство 9 учебно-тренировочных башен: 1) 16 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Кировского МР; 2) 26 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Хорольского МР; 3) 30 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Чугуевского МР; 4) 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского МР; 5) 9 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Дальнегорского ГО; 6) 10 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Черниговского МО; 7) 31 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Ольгинского МР; 8) 32 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Яковлевского МО; 9) 13 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Кавалеровского МР.

¹⁰ Необходимо строительство 6 теплодымокамер: 1) 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского МО; 2) 24 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Тернейского МР; 3) 26 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Хорольского МР; 4) 30 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Чугуевского МР; 5) 31 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Ольгинского МР; 6) в филиале № 1 ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС остров Русский.

¹¹ К таким муниципальным образованиям относятся: городские округа: Спасск-Дальний, Большой Камень, Дальнегорск, Находка, Арсеньев, Партизанск, ЗАТО г. Фокино, Черниговском и Дальнереченский муниципальные районы.

¹² Письмо Администрации города Владивостока от 12.07.2021 № 10253д.

	район, п. Раздольное, ул. Котовского, д. 23); - подразделение ГПС расположено в 82 км: 52 ПЧ 21-ОПС (Хасанский район, пгт Славянка, ул. 50 лет Октября, д. 11). Дислокация подразделений пожарной охраны не обеспечивает время прибытия первого подразделения к месту вызова не более чем 20 минут в с. Береговое Владивостокского городского округа¹³. Администрацией города Владивостока проведена работа в целях предоставления земельного участка под строительство пожарной части на территории с. Береговое, полуостров Песчаный Фрунзенского района Владивостокского городского округа, издано распоряжение Управления муниципальной собственности города Владивостока от 22.10.2020 № 2425/28 «О предварительном согласовании предоставления министерству строительства Приморского края земельного участка, расположенного по адресу (описание местоположения): Приморский край, г. Владивосток, мыс Песчаный, с. Береговое, в районе ул. Нагорная, д.3». Финансирование по данному мероприятию на 2021 год не предусмотрено.
<u>2. Артемовский городской округ</u>	На территории Артемовского городского округа располагаются три пожарных части 24-ПЧ (г. Артем), 14-ПЧ (г. Артем), 50-ПЧ (п. Заводской, административно входит в состав г. Артем) 19-го пожарно-спасательного отряда ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Приморскому краю, которые обеспечивают противопожарную защиту 6 населенных пунктов общей численностью 114,288 тыс. человек. Два населенных пункта городского округа расположены за пределами нормативного времени прибытия первого пожарного подразделения – с. Ясное, с. Олень. Кроме того, на территории Артемовского городского округа с 2015 года работает гостинично-развлекательный комплекс Tigre de Cristal, включающий в себя гостиницу, казино и рестораны. Данный комплекс рассчитан на несколько тысяч посетителей одновременно. Интегрированный развлекательный курорт «Приморье» развивается как современный развлекательный курорт мирового класса и является самым масштабным туристическим проектом Дальнего Востока. При этом вся территория интегрированного развлекательного комплекса «Приморье» расположена за пределами нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны Артемовского городского округа – составляет более 30 минут. О необходимости строительства пожарного депо в целях обеспечения пожарной безопасности, безопасности жизни и здоровья посетителей и персонала курорта глава Артемовского городского округа письмом от 16.06.2020 № 27/924 обращался к заместителю председателя Правительства Приморского края К.В. Шестакову.
<u>3. Дальнереченский городской округ</u>	В Дальнереченском городском округе по состоянию на 1 полугодие 2021 года численность населения составляет 2,157 тыс. человек. Сельские территории: с. Лазо и с. Грушевое находятся вне нормативного времени прибытия первых пожарных расчетов – 25 минут и 35 минут соответственно.
<u>4. Лесозаводский городской округ</u>	На территории Лесозаводского городского округа располагаются 22 населенных пункта общей численностью 42,19 тыс. человек. 12 сельских территорий Лесозаводского городского округа находятся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений. Письмом от 18.06.2021 № 15-4049 Министру по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края были направлены предложения по созданию добровольных пожарных команд на территории этих населенных пунктов.
<u>5. Находкинский</u>	В Находкинском городском округе численностью населения по состоянию на

¹³ В соответствии с п. 7 предписания от 22.07.2020 № 12 по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Приморскому краю.

<u>городской округ</u>	2021 год 142,6 тыс. человек деятельность по охране территории от пожаров осуществляется 1 пожарно-спасательным отрядом федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Приморскому краю в составе 6 пожарных частей, потребность в строительстве пожарного депо отсутствует
<u>6. Уссурийский городской округ</u>	На территории Уссурийского городского округа находятся 36 населенных пунктов общей численностью 199,657 тыс. человек. 11 сельских территорий Уссурийского городского округа: с. Утесное, с. Баневурово, с. Красный Яр, с. Линевицы, с. Кугуки, с. Кроуновка, с. Корсаковка, с. Яконовка, с. Глуховка, с. Раковка, с. Боголюбовка находятся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений и остро нуждаются в создании пунктов пожарной охраны
<u>7. Дальнегорский городской округ</u>	По состоянию на 1 полугодие 2021 года численность населения составляла 41,427 тыс. человек. На территории Дальнегорского городского округа расположены 4 пожарных депо, которые защищают 7 населенных пунктов, территориальная доступность которых соответствует установленному нормативу прибытия первых пожарных расчетов. Потребности в строительстве дополнительных пожарных депо нет
<u>8. Администрация городского округа ЗАТО Фокино</u>	Организация пожаротушения в населенных пунктах, расположенных на территории городского округа ЗАТО Фокино возложена на ФГКУ «Специальное управление ФПС № 25 МСЧ России» и осуществляется: - в г. Фокино пожарными расчетами СПСЧ № 4; - в п. Дунай, п. Путятин пожарными расчетами СПСЧ № 5. В настоящее время на территории п. Путятин по муниципальному контракту производятся работы по реконструкции бокса для пожарного автомобиля за счет средств муниципального бюджета. На территории городского округа ЗАТО Фокино дислоцировано 6 подразделений противопожарной службы Министерства обороны РФ, 4 из которых включены в сводный план тушения лесных пожаров и обеспечивают пожарную безопасность в лесах Тихоокеанского участкового лесничества: войсковая часть 25030-6 (г. Фокино), войсковая часть 25030-11 (п. Южнореченск), войсковые части 25030-14 и 36199 (б. Павловск), войсковая часть 29982 (б. Руднева), войсковая часть 25030-7 (б. Абрек). Тушение лесных пожаров возложено на ФГАУ «Оборонлес» Министерства обороны РФ
<u>9. Анучинский муниципальный округ</u>	На территории Анучинского муниципального округа находятся 29 населенных пунктов общей численностью населения 12,566 тыс. человек, из них 17 населенных пунктов расположены вне зоны нормативного прибытия подразделений пожарной охраны, 7 населенных пунктов входят в Перечень потенциально подверженных угрозе лесных пожаров. Пожарную безопасность обеспечивает 29 ОПС по охране Анучинского района. В составе 29 отряда находятся 2 пожарные части: 68 ПЧ (с. Анучино) и 43 ПЧ (с. Чернышевка). В районе выезда 68 ПЧ находятся социально значимые объекты с ночным пребыванием людей, пожароопасный объект – НПС 41 ООО «Транснефть-Дальний Восток», 17 населенных пунктов. В районе выезда 43-ПЧ два критически важных для национальной безопасности страны объекта: ФГКУ комбинат «Авангард», комбинат «Арктика», объекты с ночным пребыванием детей – КГАУСО «Арсеньевский СРЦН Ласточка», «Коррекционная школа-интернат», а также 12 населенных пунктов. 68-ПЧ с. Анучино расположена в здании, находящимся в аварийном состоянии. Согласно ГП в 2012 году должно было начаться строительство новой пожарной части в с. Анучино
<u>10. Надеждинский муниципальный район</u>	В Надеждинском муниципальном районе 34 населенных пункта в составе 3 сельских поселений. По состоянию на 30.06.2021 численность населения на территории Надеждинского района Приморского края составляет 39,095 тыс. человек, из них: Надеждинское сельское поселение – 20,391 тыс. человек,

	Раздольненское сельское поселение – 10,153 тыс. человек, Тавричанское сельское поселение – 8,551 тыс. человек. В то же время на территории района расположено более 800 дачных садоводческих обществ, из них на территории Надеждинского сельского поселения – 365, большее количество которых используется населением для круглогодичного пребывания. В связи с этим значительно возрастает численность населения, постоянно проживающих и пребывающих в районе, особенно в южной его части на территории Надеждинского сельского поселения. Указанные обстоятельства в значительной мере увеличивают пожароопасную нагрузку на территории района и как следствие, влияют на негативные риски, возникающие для потенциальных инвесторов. Вопрос необходимости строительства новых объектов пожарной охраны особенную значимость приобретает при динамичном строительстве районов. Так, глава администрации Надеждинского муниципального района Р.С. Абушаев в письме от 17.05.2021 № 3718 Губернатору Приморского края О.Н. Кожемяко «О необходимости строительства пожарного депо»¹⁴ указал на острую потребность строительства пожарного депо. На протяжении последних лет в Надеждинском районе на территории опережающего развития (ТОР) ведется строительство и ввод различных промышленных предприятий. В настоящее время на ТОР «Надеждинская» зарегистрировано 67 резидентов. Виды деятельности – жилищное строительство, производство, создание логистического комплекса, переработка рыбы и морепродуктов, создание предприятия по переработке ТБО, такие как: - ООО «Приморский завод «Европласт», численность работников более 150 человек. Вид деятельности – производство пластмассовых изделий; - ООО «Домостроительный комбинат Приморье» осуществляет производство железобетонных изделий для строительства домов быстрой сборки. Численность работников составляет 500 человек; - резидентом ТОР «Надеждинская» ООО «Арника» в 2020 году запущено 2 завода. Вид деятельности: производство кормового белка, аминокислот, витаминов биотехнологического синтеза и продуктов на их основе. Численность работников 100 человек; - резидент ТОР «Надеждинская» ООО «Дорхан – Владивосток» запустил производство металлических ограждающих конструкций. Численность работающих 37 человек; - осуществляет свою деятельность завод ООО «Русский минтай» по переработке минтая (филе минтая и фарш минтая). Численность работников 146 человек; - резидентом СПВ ООО «Логистический комплекс «Дилан» в 2020 году введен логистический комплекс. Численность работников 146 человек; - ООО «ДНС ДОМ» осуществляет строительство коттеджного поселка «Де-Фриз Парк» с инфраструктурой. В настоящее время построен и введен в действие 101 жилой дом общей площадью 47466 кв. м (жилая застройка), в том числе под индивидуальное жилищное строительство – 28076 кв. м. Планируется построить еще 300 домов; - резидентом СПВ ООО «Зима Южная» ведется комплексная жилая застройка в с. Вольно-Надеждинское на земельном участке площадью 6,3 га на территории комплекса «Надеждинское полесье». Введены в эксплуатацию семь 10-этажных домов высотой 34 метра и ведется строительство еще 5 домов; - в настоящее время резидент ТОР «Надеждинская» реализует пилотный проект жилищный комплекс «Формат», располагающийся на территории населенного пункта Зима Южная (улица Озерная), предусматривающий строительство 11 многоквартирных жилых комплексов переменной этажности от 2 до 4 этажей, одного жилого комплекса переменной этажности от 3 до 4 этажей, одного жилого
--	--

¹⁴ Такая же информация содержится и в письме Администрации Надеждинского муниципального района Приморского края от 12.07.2021 № 5591.

комплекса переменной этажности от 3 до 4 этажей с коммерческими помещениями на 1 этаже, двухэтажного торгового центра. Планируется строительство детского сада на 240 мест и школы на 450 мест;

- в рамках развития ТОР «Надеждинская» планируется строительство жилого комплекса в районе с. Прохладное на территории площадью 40 га, а также расширение территории к п. Тавричанка.

В 2022 году на территории Надеждинского муниципального района также планируется жилищное строительство: жилой комплекс «ДНС Сити» будет расположен на территории поселка Новый в Надеждинском муниципальном районе и рассчитан на 25,0 тыс. чел. Площадь застройки 113,3 га. В указанном жилом комплексе предусмотрено строительство многоквартирных жилых комплексов переменной этажности, 2 муниципальных школ на 1870 мест, 4 муниципальных детских садов общей вместимостью 1228 мест, а также других социально значимых объектов: объекты здравоохранения, отделение полиции, пожарное депо, объекты физкультуры и спорта, объекты культуры и искусства, торговли, общепита и сферы услуг, бизнес центры, гостиничный комплекс.

Также в населенных пунктах и на территориях дачных обществ осуществляется активное строительство индивидуальных жилых домов коттеджного типа.

В настоящее время противопожарная безопасность Надеждинского МР обеспечивается 14 отрядом противопожарной службы (14 ОПС). Штатная численность отряда составляет 59 человек. В том числе непосредственно в тушении пожаров принимают участие 53 человека, из них в составе дежурных караулов 11 человек. В распоряжении отряда имеется 10 пожарных автомобилей, из них в составе дежурных караулов 4 автомобиля. На вооружении 14 ОПС имеется пожарная автолестница, работающая на высоте до 17 м. При этом для эвакуации из 10-этажных домов необходима автолестница до 34 м. Автомобиль указанного типа имеется в распоряжении ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС, но передать его на вооружение 14 ОПС не представляется возможным, так как габариты автомобиля не позволяют разместить его в здании существующего пожарного депо, построенного в 1960 году.

В условиях возрастающей пожароопасной нагрузки, имеющаяся численность отряда не обеспечивает своевременного реагирования на возгорания и пожары. В связи с этим для ликвидации пожаров регулярно привлекаются пожарные расчеты, дислоцирующиеся в городах Артем и Владивосток, что в свою очередь отражается на снижении боеготовности противопожарных гарнизонов этих городов.

Кроме того, в связи с малой численностью сил и средств 14 ОПС при тушении пожаров увеличиваются:

1. Время боевого развертывания на пожаре и подача первого ствола
2. Время проведения разведки и локализации пожара
3. Общее время тушения пожаров
4. Количество сверхурочно отработанного времени

На территории Надеждинского муниципального района имеется 6 населенных пунктов вне нормативного времени прибытия пожарной части (ст. Барановский, с. Городечное, с. Тереховка, с. Нежино, с. Горное и с. Веновитино) в них находится 4 объекта социального назначения (по 2 детских сада и средних общеобразовательных школы с. Тереховка и с. Нежино).

Для прикрытия населенных пунктов ст. Барановский, с. Городечное, с. Тереховка создана и функционирует Добровольная Пожарная Дружина (далее – ДПД) «Тереховская», собрана необходимая документация для регистрации в Добровольную Пожарную Команду, которая прикрывает 2 удаленных населенных пункта (ст. Барановский, с. Городечное), с. Тереховку прикрывать невозможно из-за аварийного моста через железнодорожные пути. В состав ДПД входят 6 обученных добровольцев, которые оснащены автомобилем ЗИЛ – 130 АЦ, 4 воздуходувками «Ангара» и 4 ранцевыми огнетушителями «Ермак», одной бензопилой.

Также в п. Оленовод, в районе которого возникают ландшафтные пожары, угрожающие переходом в леса и населенный пункт, формируется добровольная

	команда в количестве 9 человек. Для прикрытия населенных пунктов с. Нежино, с. Горное и с. Венивитино планируется организация ДПД, в состав которой на сегодняшний день готовы войти 3 человека в с. Нежино. Необходимо строительство гаражного бокса в с. Нежино (1 800,00 тыс. рублей). Планируется возобновление деятельности Добровольной Пожарной Команды «Нежинский дозор» в пос. Соловей Ключ в количестве 6 человек, которая планируется для тушения ландшафтных пожаров, возникающих в дачном массиве. В связи с этим администрацией Надеждинского муниципального района в Министерство ГО и ЧС было направлено письмо о необходимости строительства пожарного депо 1 типа (на 6 машин) в пос. Новый Надеждинского муниципального района и увеличении штатной численности работников 14 ОПС до 109 человек. Указанные мероприятия позволят повысить боеспособность дежурных караулов 14 ОПС, так как численность работников, находящихся в суточном наряде, возрастет до 25 чел, а численность дежурных автомобилей – до 8 единиц. Также представлено обращение Министерства ГО и ЧС, направленное в адрес первого вице-губернатора-председателя Правительства Приморского края и Министра (исх. от 09.08.2021 № 47-4640) о возможности повторного вынесения на заседание бюджетной комиссии вопроса о выделении средств на строительство пожарного депо в п. Новый в 2022 году. Также приведена информационная справка об отсутствии необходимой техники, помещения для размещения автолестниц с длиной стрелы 30 метров и необходимого количества специалистов при стремительном развитии ТОР «Надеждинская» (строятся и развиваются производственно-логистические площадки, построены 12 этажные здания, расположено большое количество 5 этажных жилых домов, ведется строительство загородного поселка «Новый Де-Фриз» ООО «ДНС-ДОМ» с полной инфраструктурой) и возможных трагических последствий (массовой гибели людей) на пожарах, подобных произошедшему в г. Владивостоке 21.07.2021
<u>11. Кавалеровский муниципальный район</u>	На территории Кавалеровского муниципального района располагается 10 населенных пунктов с населением 23,061 тыс. человек. За пределами нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы находятся 4 населенных пункта: с. Высокогорск, с. Зеркальное, с. Богополь, с. Суворово и часть п. Рудный. Для реализации мероприятий ГП на 2020-2027 годы по проведению проектно-изыскательских работ и строительства пожарного депо на 2 автомобиля в с. Зеркальное и п. Рудный Администрацией Кавалеровского муниципального района в 2020 году были сформированы и поставлены на кадастровый учет 2 земельных участка для строительства пожарных депо
<u>12. Лазовский муниципальный округ</u>	В состав Лазовского муниципального округа входит 17 населенных пунктов. Пожарную безопасность Лазовского района обеспечивает 15 ОПС по охране Лазовского района Приморского края, в состав которого входят 3 пожарных части: - ПЧ № 46, расположенная в с. Лазо, обслуживающая населенные пункты: с. Лазо, с. Зеленый, с. Старая Каменка, с. Кишиновка, с. Беневское, с. Свободное; - ПЧ № 25, расположенная в п. Преображение, обслуживающая населенные пункты: п. Преображение, с. Киевка, н.п. Маяк Островной, с. Заповедное, с. Чистоводное, с. Скалистое; - ПЧ № 95, расположенная в с. Черноручье, обслуживающая населенные пункты: с. Черноручье, с. Сокольчи, с. Данильченко, с. Валентин, с. Глазковка. В связи с большой протяженностью района, время прибытия первого подразделения к месту вызова превышает нормативно установленное в 20 минут до следующих сельских поселений: с. Беневское, с. Свободное, с. Киевка, н.п. Маяк Островной, с. Заповедное, с. Чистоводное, с. Глазковка
<u>13. Михайловский муниципальный район</u>	На территории Михайловского муниципального района расположен 31 населенный пункт общей численностью по состоянию на 2020 год – 27,739 тыс. человек, из которых 14 населенных пунктов находятся вне нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы – с. Песчаное – время прибытия 25 минут, с. Ленинское – 40 минут, с. Степное –

	более 40 минут, с. Дальнее – до 60 минут, с. Даниловка – 30 минут, с. Григорьевка – 37 минут, с. Новожатково – до 60 минут, с. Дубки – более 30 минут, с. Отрадное – 36 минут, ст. Перелетный – около 45 минут, с. Тарасовка – 30 минут, с. Кремово – более 30 минут, с. Ляличи – 35 минут, с. Павловка – 30 минут. На территории Михайловского муниципального района расположено 3 пожарных депо: в с. Михайловка, с. Ивановка и пгт Новошахтинский, входящих в состав 17 ОПС
<u>14. Ольгинский муниципальный район</u>	В письме от 11.09.2020 № 3353-1/6 Минстрою Администрация Ольгинского муниципального района указала на то, что вопрос строительства пожарного депо в п. Тимофеевка является для Ольгинского муниципального района социально значимым. В связи с тем, что Администрацией Ольгинского муниципального района подобран проект повторного применения для строительства новой школы на 150 мест в п. Тимофеевка, реализация проекта и дальнейший ввод в эксплуатацию невозможны без наличия на территории пожарного депо, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» время прибытия пожарного подразделения к месту пожара в сельской местности не должно превышать 20 минут. Ближайшая пожарная часть находится в пгт Ольга, время прибытия к планируемому месту строительства новой школы превышает 20 минут
<u>15. Октябрьский муниципальный округ</u>	На территории Октябрьского муниципального округа расположено 22 населенных пункта общей численностью по состоянию на 1 полугодие 2021 года – 26,684 тыс. человека, из которых 9 населенных пунктов находятся вне нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы. В данных населенных пунктах ведется работа по созданию добровольных пожарных отрядов – разрабатывается муниципальная программа развития добровольных пожарных отрядов на 2024-2027 годы со строительством 2 стационарных постов. Для реализации данной программы необходимо финансирование в размере 22 000,00 тыс. рублей. В связи с дефицитом муниципального бюджета администрацией Октябрьского округа отправлен запрос на включение данных расходов в краевую программу развития добровольных пожарных обществ
<u>16. Партизанский муниципальный район</u>	На территории Партизанского муниципального района расположены 2 пожарных депо 18 отряда противопожарной службы по охране Партизанского района филиала ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС: - 65-ПЧ в с. Владимиро-Александровское; - 16-ПЧ в с. Сергеевка. По информации Администрации Партизанского муниципального района¹⁵ необходимо строительство пожарного депо в районе п. Волчанец, так как Новолитовское сельское поселение остается вне нормативного времени прибытия для пожарной техники (более 40 минут)¹⁶. Общая численность населения всех населенных пунктов поселения составляет 5,295 тыс. человек, а в летний купальный период дополнительно наблюдается большой приток отдыхающих. Самый пожароопасный объект с точки зрения социальных последствий – КГБУСО «Екатериновский детский психоневрологический интернат», расположенный по адресу Партизанский район, с. Екатериновка, ул. Советская, 3. Хотя данный объект находится в нормативном времени прибытия 65-ПЧ, в случае крупного пожара сил и средств для спасения детей с ограниченными

¹⁵ Письмо Администрации Партизанского муниципального района Приморского края от 12.07.2021 № 2207.

¹⁶ Письмом от 24.06.2021 № 1958 Администрация Партизанского муниципального района обратилась к министру по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края с просьбой ускорить процесс принятия решения по строительству пожарной части в районе п. Волчанец, указав, что при пожаре, произошедшем в квартире, расположенной в жилом многоквартирном доме п. Волчанец, время прибытия первого пожарного подразделения к месту пожара составило более 40 минут.

	возможностями может оказаться недостаточно
<u>17. Пограничный муниципальный округ</u>	На территории Пограничного муниципального округа расположено 18 населенных пунктов общей численностью по состоянию на 1 полугодие 2021 года – 23,278 тыс. человек, из которых 10 населенных пунктов находятся вне нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы
<u>18. Спасский муниципальный район</u>	На территории Спасского муниципального района общей численностью населения по состоянию на 1 полугодие 2021 года 26,955 тыс. человек, расположено 40 населенных пунктов, 9 из которых находятся за пределами нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы: с. Анненка, с. Евсеевка, с. Константиновка, с. Лебединое, с. Нахимовка, с. Нововладимировка, с. Новорусановка, с. Новосельское. В данных населенных пунктах проводится работа по созданию добровольных пожарных отрядов
<u>19. Тернейский муниципальный район</u>	Как следует из ответа Администрации Тернейского муниципального округа Приморского края¹⁷ на территории Тернейского муниципального округа расположены 10 населенных пунктов общей численностью населения 10,335 тыс. человек. Из десяти населенных пунктов пять имеют на территориях краевые пожарные формирования, пожарные части, посты: п. Терней, п. Пластун, пгт Светлое, с. Амгу, с. Малая Кема. В с. Перетычихе, с. Усть Соболевке, с. Максимовке, с. Самарге, с. Агзу таких формирований нет. Вместе с тем, на территории Тернейского муниципального района содержатся такие пожароопасные объекты, как склады и резервуары хранения дизельного топлива и бензина, в том числе на территориях, где отсутствуют пожарные формирования, пожарные части, посты: с. Усть Соболевка – 5 резервуаров общим объемом 60,4 м³ с. Максимовка – 4 резервуара общим объемом 50,4 м³ с. Самарга – 5 резервуаров общим объемом 115,4 м³ с. Агзу – 7 резервуаров общим объемом 84,5 м³ с. Перетычиха – 4 резервуара общим объемом 62,4 м³ Бюджет Тернейского муниципального округа является дотационным. Федеральных и краевых субсидий на эти цели не предусматривается. Как следует из указанного письма, на протяжении последних 10 лет полностью выполнить предписания органов пожарного надзора по обеспечению первичных мер пожарной безопасности даже в населенных пунктах округа не представлялось возможным из-за недостатка финансирования и «излишних» требований нормативных документов по пожарной безопасности. В бюджете Тернейского муниципального округа на 2021 год предусмотрено 550,00 тыс. рублей на «Обеспечение пожарной безопасности на территории округа», а именно: - обеспечение пожарной безопасности в населенных пунктах: обновление и обустройство минерализованных полос для предотвращения перехода природных пожаров на территории населенных пунктов. Обеспечение пожарной безопасности на границе земель госземзапаса с лесами Тернейского муниципального округа; - обучение населения мерам пожарной безопасности (проведение профилактических мероприятий по пожарной безопасности); - обеспечение пожарной безопасности в населенных пунктах Тернейского муниципального округа: приобретение и установка автономных пожарных извещателей; - содержание пожарных водоемов
<u>20. Кировский муниципальный район</u>	На территории Кировского муниципального района располагается 2 городских и 4 сельских поселения (всего 26 населенных пунктов) с населением 17,74 тыс. человек. Противопожарная безопасность на территории Кировского муниципального

¹⁷ Письмо Администрации Тернейского муниципального округа Приморского края от 08.07.2021 № 2289.

	района обеспечивается силами местного пожарно-спасательного гарнизона в составе: - 45 ПЧ 16 ОПС Приморского края по охране Кировского городского поселения, Горненского сельского поселения, Крыловского сельского поселения, Руновского сельского поселения, Хвищанского сельского поселения, пгт Кировский; - 75 ПЧ 16 ОПС по охране Горноключевского городского поселения, пгт Горные Ключи. По информации Администрации Кировского муниципального района¹⁸ наиболее пожароопасными объектами на территории района являются: мазутное хозяйство в с. Авдеевка; газонаполнительная станция в п. Кировский; котельные, использующие мазут в качестве топлива в количестве 4 единиц; автозаправочные станции в количестве 5 единиц; угольные площадки котельных; деревянные склады и склады пиломатериалов. Потенциально пожароопасными так же являются многочисленные жилые деревянные дома и деревянные строения в населенных пунктах. В настоящее время в Кировском муниципальном районе имеется 15 населенных пунктов, находящихся в зоне, где время прибытия подразделений пожарной охраны превышает нормативное (с. Павло-Федоровка, с. Антоновка, с. Степановка, с. Афанасьевка, с. Комаровка, с. Подгорное, с. Преображенка, с. Еленовка, с. Межгорье, с. Крыловка, с. Владимировка, с. Марьяновка, с. Большие Ключи, с. Хвищанка, п. Горный). Расчетное время следования пожарных подразделений в эти населенные пункты превышает 20 минут, что не соответствует требованиям Технического регламента о требованиях ПБ. В связи с этим, в целях прикрытия вышеуказанных населенных пунктов подразделениями государственной противопожарной службы, запланировано строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Крыловка, в том числе, проектно-изыскательские работы. Строительство запланировано в 2023 году. К настоящему времени проектно-изыскательские работы выполнены, земельные участки под строительство объекта пожарной охраны в с. Крыловка выделены. Так же, в целях своевременного реагирования на возникающие пожары, в адрес Министерства ГОЧС Приморского края направлялись предложения от администрации Кировского муниципального района и 16 ОПС по охране Кировского муниципального района по созданию добровольных пожарных команд (ДПК) на территории населенных пунктов Кировского муниципального района, находящихся вне нормативного времени прибытия подразделений ГПС с обустройством пожарных депо для размещения пожарного автомобиля и добровольных пожарных. Предлагается такие ДПК с пожарными депо создать в с. Руновка и в с. Павло-Федоровка. В с. Руновка предлагается использовать под депо существующее строение по ул. Центральная, 5 (гаражный бокс 5,5х12 м, одноэтажный, 2 степени огнестойкости, имеется скважина). В с. Руновка проживает 380 человек, социально значимые объекты: школа, детсад, дом культуры. При размещении пожарного депо с ДПК в с. Руновка сокращается время прибытия 1-го пожарного подразделения в следующие населенные пункты: с. Афанасьевка, с. Комаровка, с. Антоновка, с. Степановка. В с. Павло-Федоровка предлагается строительство нового здания в районе объекта по ул. Колхозная, 1 из легких металлоконструкций (одноэтажное, 3 степени огнестойкости, размером 5,5х12 метров). В с. Павло-Федоровка проживает 1,205 тыс. человек, социально значимые объекты: школа, детсад, дом культуры, отделение связи. При размещении пожарного депо с ДПК в с. Павло-Федоровка сокращается время прибытия 1-го пожарного подразделения в следующие населенные пункты: с. Авдеевка – ж/д станция Шмаковка, пограничная застава «Дальрис»
21. Красноармейский	По информации Администрации Красноармейского муниципального района

¹⁸ Письмо Администрации Кировского муниципального района от 16.08.2021 № 5394.

<u>муниципальный район</u>	Приморского края¹⁹ количество пожарных депо на территории района составляет 5 единиц, обслуживающих населенные пункты общей численностью 15,6 тыс. человек. На сегодняшний день пожарная часть 77-ПЧ находится в здании Рощинского лесхоза, переданного в безвозмездное, бессрочное пользование 12 ОПС по охране Красноармейского района, которое с 2013 года требует реконструкции и капитального ремонта. Строительство пожарного депо в с. Новопокровка приостановлено в 2013 году, выполнение работ составляет 70,0 %, с 2014 года и по настоящее время данный объект переведен в рамки незавершенного строительства
<u>22. Хасанский муниципальный район</u>	На территории Хасанского муниципального района 37 населенных пунктов с численностью населения за 1 полугодие 2021 года 30,3 тыс. человек. В шести населенных пунктах, находящихся вне нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы, в 2022 году планируется создание пожарных добровольных дружин и оснащение пожарными автомобилями²⁰. В населенных пунктах пгт Краскино, пгт Зарубино, пгт Славянка Хасанского муниципального района расположены пожарные части, деятельность в которых осуществляет КГКУ «21 ОПС Приморского края по охране Хасанского муниципального района». Пожарная часть, расположенная в с. Барабаш, относится к 7-му пожарно-спасательному отряду федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Приморскому краю г. Уссурийск. Письмом от 10.02.2021 в адрес Администрации Хасанского муниципального района Администрация Безверховского сельского поселения обратилась с просьбой о передаче в безвозмездное пользование помещения хозяйственного блока бывшей погранзаставы площадью 637,2 кв. метра, расположенного по адресу: с. Безверхово, ул. Янковского, 26 для размещения пожарного автомобиля, хранения противопожарного инвентаря и иного имущества. Администрацией Хасанского муниципального района (письмо от 19.03.2021 № 1826) было предложено обратиться во 2 пожарно-спасательный отряд федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы Главного управления МЧС России по Приморскому краю с вопросом рассмотрения возможности строительства пожарной части на территории Безверховского сельского поселения. Сложившаяся ситуация свидетельствует об отсутствии конструктивного взаимодействия между органами при решении вопросов
<u>23. Пожарский муниципальный район</u>	На территории Пожарского муниципального округа расположено 24 населенных пункта с общей численностью по состоянию за 1 полугодие 2021 года 28,159 тыс. человек, из которых 4 населенных пункта находятся вне зоны нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы: с. Алчан, с. Игнатьевка, с. Емельяновка – время прибытия 35-40 минут; с. Охотничий – лодочное сообщение (сутки) или вертолетное сообщение (3 часа)
<u>24. Ханкайский муниципальный округ</u>	На территории Ханкайского муниципального округа расположено 22 населенных пункта с общей численностью по состоянию за 1 полугодие 2021 года 21,004 тыс. человек, из которых 14 населенных пунктов находятся вне зоны нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы: с. Новоселище – время прибытия 32 минуты; с. Мельгуновка ж-д Морозовка – время прибытия 53 минуты; с. Майское – время прибытия 42 минуты; с. Октябрьское – время прибытия 37 минут; с. Новониколаевка – время прибытия 48 минут; с. Люблино – время прибытия 40 минут; с. Комиссарово – время прибытия 1 час 6 минут; с. Дворянка – время прибытия 1 час 39 минут; с. Новокачалинск – время прибытия 1 час 10 минут; с.

¹⁹ Письмо Администрации Красноармейского муниципального района от 12.08.2021 № 19-3944.

²⁰ Письмо Администрации Хасанского муниципального района от 14.07.2021 № 4999.

	Турий – Рог – время прибытия 1 час 30 минут; с. Первомайское – время прибытия 1 час 16 минут; с. Кировка – время прибытия 1 час 36 минут; с. Рассказово – время прибытия 1 час 23 минуты; с. Платоно – Александровское – время прибытия 52 минуты
<u>25. Хорольский муниципальный округ</u>	В с. Хороль и пгт Ярославский расположены 47 ПЧ и 48 ПЧ 26 Отряда противопожарной службы КГКУ по пожарной безопасности и ЧС Приморского края. На территории Хорольского муниципального округа расположено 25 населенных пунктов, из которых 7 находятся вне зоны нормативного времени прибытия подразделений государственной противопожарной службы: с. Усачевка – население 160 человек, с. Прилуки – население – 518 человек, с. Стародевица – население 119 человек, с. Сиваковка – население 981 человек, с. Петровичи – население 380 человек, с. Приозерное – население 360 человек, с. Лукашевка – население 112 человек. В данных населенных пунктах ведется работа по созданию добровольных пожарных отрядов. Разрабатывается муниципальная программа развития добровольных пожарных отрядов на 2024-2027 годы со строительством стационарных постов. Для реализации данной программы необходимо финансирование в размере 33 356,984 тыс. рублей. В связи с дефицитом муниципального бюджета администрация Хорольского муниципального округа отправляла запрос на включение данных расходов в краевую программу развития добровольных пожарных отрядов
<u>26. Черниговский муниципальный район</u>	Количество пожарных депо на территории района составляет 3 единицы, обслуживающих 24 населенных пункта общей численностью 31,936 тыс. человек. Все населенные пункты района находятся в зоне нормативного прибытия подразделений пожарной охраны
<u>27. Яковлевский муниципальный район</u>	На территории Яковлевского муниципального района находятся 19 населенных пунктов общей численностью 13,35 тыс. человек, из которых 6 населенных пунктов находятся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений (от 30 минут до 1 часа): с. Яблоновка, с. Озерное, с. Николомikhailовское, с. Бельцово, с. Загорное, с. Краснояровка. В 2019 году Администрацией Яковлевского муниципального района проведена работа по выбору участка под строительство пожарного депо для размещения пожарной части 32 отряда ППС ПК по охране Яковлевского муниципального района – филиал ГКУ ПК по ПБ ГО защите населения от чрезвычайных ситуаций в с. Яблоновка. В феврале 2020 года оформлены и предоставлены в ГКУ по ПБ ГОЧС и защите населения от ЧС необходимые для проектирования документы.

По Владивостокскому городскому округу также следует обратить внимание и на тот факт, что на прошедшем 13.08.2021 заседании Инвестиционного совета Приморского края, был утвержден проект создания на острове Русский киностудии.

Проект стоимостью почти 1,9 миллиарда рублей предусматривает постройку в районе мыса Поспелова закрытых съемочных павильонов, натуральных площадок для съемок, центра обучения, цеха по изготовлению декораций и пошиву костюмов, парка развлечений и гостиничного комплекса с интеграцией имеющейся исторической инфраструктуры – военного городка дореволюционной постройки, что требует решения вопроса по организации необходимого уровня пожарной безопасности на указанной территории.

В период проведения экспертно-аналитического мероприятия также представлено направленное в адрес Губернатора Приморского края

коллективное обращение от граждан с. Глубинное Красноармейского района Приморского края с просьбой о завершении работ по строительству пожарного депо с целью сохранения всех объектов строительства в селе и неповторения разрушительных пожаров (Справочно: в ночь 08.01.2021 сгорела школа в с. Глубинное Красноармейского района. Спасателям удалось ликвидировать пожар, но учреждение осталось непригодным для обучения детей).

7.2.5. В период исследования представлено информационное письмо Министерства ГО и ЧС от 24.01.2020 № 47/181, направленное в Минстрой во исполнение пункта 6 протокола технического совещания по вопросам проектирования перспективных объектов противопожарной службы в ПК от 22.01.2020 и содержащее данные о презентации «Информация по исполнению мероприятий ГП».

Так согласно Информации по исполнению мероприятий ГП указано, что в соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 01.01.2018 № 2 «Об утверждении основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года», нормами проектирования объектов пожарной охраны НПБ 101-95 Министерством ГО и ЧС поданы предложения по строительству 26 депо и базы ПСС «под ключ» на территории Приморского края для включения в ГП. Строительство указанных объектов пожарной охраны позволит обеспечить безопасность 107 населенных пунктов Приморского края с числом жителей 51,393 тыс. человек. Для экономии денежных ассигнований из краевого бюджета на строительство объектов пожарной охраны (до 35,0 % в сравнении с традиционной технологией строительства), сокращения сроков выполнения строительно-монтажных работ и их сметной стоимости предлагается проектирование и строительство зданий пожарных депо из легких металлических конструкций (далее – ЛМК). Также указано, что строительство быстровозводимых зданий из ЛМК нашло широкое применение в центральных регионах Российской Федерации (Московская и Ленинградская области). В рамках реализации мероприятий подпрограммы IV «Обеспечение пожарной безопасности на территории Московской области» с 2013 года на территории введено в эксплуатацию 79 новых депо, в том числе 15 объектов пожарной охраны из ЛМК в муниципальных образованиях в период 2016-2019 годов.

Таким образом, несмотря на положительную практику других субъектов Российской Федерации по строительству пожарных депо, в том числе с применением строительства быстровозводимых зданий из ЛМК, Приморскому краю за 2013-2021 годы не удалось построить ни одного объекта пожарной охраны.

7.2.6. Начиная с 2020 года в рамках взаимодействия между Минстроем и Министерством ГО и ЧС проводились совещания по проектированию и строительству первоочередных объектов пожарной охраны с оформлением протоколов (далее – Протоколы по пожарным депо).

Анализ представленных Протоколов по пожарным депо показал на

невыполнение сроков, установленных в протоколах, что в свою очередь говорит о крайне низком исполнительском ресурсе при реализации мероприятий ответственными органами/учреждениями, обозначенными в данных протоколах.

Также в период проводимого исследования изучен План мероприятий (дорожная карта) по объекту: «Строительство, объекта пожарной охраны на 2 выезда (для всех АМР и АГО)»²¹ с определением ответственных исполнителей и сроком реализации мероприятий (1. Оформление земельного участка (утверждение схемы): 30 дней, 1.1. Объединение земельных участков в целях увеличения до нормативной площади, смена ВРИ (при необходимости). Постановка на кадастровый учет: 60-180 дней; 2. Постановка на кадастровый учет: 60 дней; 3. Получение выписки на земельный участок из ЕГРН: 10 дней; 4. Оформление и подписание договора на БП: 30 дней; 5. Запрос градостроительного плана: 2 дня; 6. Разработка и выдача заказчику градостроительного плана: 15 дней.

Таким образом длительность мероприятий Плана мероприятий (дорожная карта), связанных только с подготовкой и заключительным оформлением земельного участка под строительство объектов пожарной охраны, может составлять почти полгода (147 дней), а в случае с необходимостью объединения земельных участков в целях увеличения до нормативной площади длительность оформления земельного участка может составить почти год (327 дней), что в конечном счете влияет на общий срок строительства пожарных депо.

7.2.7. Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает о наличии в Высокогорском районе Республики Татарстан успешного опыта строительства пожарного депо на средства частного инвестора, представив собой яркий пример возможного государственно-частного партнерства в реализации мероприятий, связанных со строительством объектов пожарной охраны. Тем более, что в настоящее время государственно-частное партнерство активно начинает развиваться на территории Приморского края, следовательно, данное участие возможно рассмотреть, как один из альтернативных вариантов улучшения ситуации со строительством пожарных депо в крае.

7.2.8. В ходе исследования установлено отсутствие конструктивного решения возникающих вопросов по строительству объектов пожарной охраны между заинтересованными ведомствами. Так, например, согласно письму Министерства ГО и ЧС от 02.09.2020 № 47/2400, направленному в адрес Минстроя, о возобновлении практики совместных еженедельных совещаний в целях придания необходимого темпа совместной работе, для координации действий и оперативного принятия решений по вопросам реализации мероприятий строительства пожарных депо, поскольку на момент данного

²¹ Данный план согласован 16.01.2020 министром по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (О.А. Мельников) и утвержден 16.01.2020 заместителем министра строительства Приморского края (Р.Р. Мирсояпов).

обращения, в силу разных причин, уровень и содержание имевшегося между министерствами взаимодействия по обозначенным вопросам существенно снизилось.

7.3. Как уже было отмечено ранее, реализация полномочий Приморского края по обеспечению пожарными депо территории края реализуется через мероприятия, предусмотренные ГП.

7.3.1. С 2020 года предложения по внесению объектов капитального строительства в краевой бюджет на очередной финансовый год и плановый период, начиная с бюджета на 2021-2023 годы, направляются в министерство экономического развития Приморского края на основании постановления Правительства Приморского края от 30.06.2020 № 581-пп «О формировании адресной инвестиционной программы Приморского края».

Адресная инвестиционная программа на 2021-2023 годы, утверждена постановлением Правительства Приморского края от 28.12.2020 № 1083-пп. В данной программе утверждены объекты, в которые планируется осуществлять инвестиции.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка АИП ПК ответственность за достоверность представляемой информации и материалов несет главный распорядитель средств краевого бюджета.

Согласно документам, представленным министерством экономического развития Приморского края (исх. от 26.08.2021 № 29/3726), Минстроем направлена заявка по включению объектов в адресную инвестиционную программу Приморского края на 2021-2023 годы (до 01.08.2020), в соответствии с которой определены следующие объекты (таблица 3).

Таблица 3
(в рублях)

Срок ввода в эксплуатацию (приобретения)	2021 год краевой бюджет	2022 год краевой бюджет	2023 год краевой бюджет	Стоимость ПД	Сметная стоимость
Итого	471 128 509,21	369 874 982,00	81 809 162,00	46 413 539,21	917 885 380,00
<i>в том числе по объектам:</i>					
1. Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в п. Анучино Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.031)					
31.12.2022	70 000 000,00	40 716 174,00	0,00	7 000 000,00	110 695 440,00
2. Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.034)					
31.12.2022	70 000 000,00	40 679 388,00	0,00	3 000 000,00	110 695 440,00
3. Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Новогоргиевка Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (775.07.0310.00.033)					
31.12.2022	4 000 000,00	52 718 010,00	0,00	4 000 000,00	56 718 010,00
4. Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новонезино Шкотовского муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.036)					
31.12.2022	3 500 000,00	14 144 973,00	39 073 037,00	3 500 000,00	56 718 010,00
5. Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Жариково Пограничного муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.038)					
31.12.2023	0,00	17 644 973,00	42 736 125,00	3 000 000,00	56 718 010,00

6. Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в пгт Хасан Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.040)					
31.12.2021	67 343 890,00	0,00	0,00	9 435 420,00	56 718 010,00
7. Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.035)					
31.12.2022	3 920 119,21	97 906 014,00	0,00	4 420 119,21	110 695 440,00
8 Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.032)					
31.12.2022	55 349 097,00	0,00	0,00	4 000 000,00	56 718 010,00
9. Строительство пожарного депо 1-го типа (на 6 машин) в п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.037)					
31.12.2022	180 000 000,00	66 362 853,00	0,00	5 058 000,00	245 491 000,00
10. Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Береговое Владивостокского городского округа Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.039)					
31.12.2022	17 015 403,00	39 702 597,00	0,00	3 000 000,00	56 718 010,00

При внесении изменений в утвержденную АИП ПК на текущий финансовый год по увеличению расходов краевого бюджета необходимо обеспечить соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения источника финансирования для увеличения данных расходов.

Согласно документам, представленным министерством экономического развития Приморского края (исх. от 26.08.2021 № 29/3726), Минстроем направлены заявки по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Приморского края на 2021-2023 годы, в соответствии с которыми определены следующие объекты (таблица 4).

Таблица 4
(тыс. рублей)

Объект	Срок ввода в экспл.	2021 год	2022 год	2023 год	ПСД (наличие)	Оправдательные документы
ИТОГО:		5 928,50	0,00	0,00		
Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в п. Анучино Приморского края, в том числе ПИР (код 775.07.0310.00.031)	31.12.2023	1 194,75	0,00	0,00	да	Заявка от 04.02.2021 – объект включен в АИП (основание – перенос остатков с 2020 года – контракт реестровый № 2254013835020000091 от 10.08.2020 ООО «Бельведер», контракт от 21.12.2020 реестровый № 2254013835020000135 КГАУ «Примгосэкспертиза»)
Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края, в том числе ПИР (код 775.07.0310.00.032)	31.12.2022	792,88	0,00	0,00	да	Заявка от 04.02.2021 – объект включен в АИП (основание – перенос остатков с 2020 года – контракт реестровый № 0820500000820003043 от 28.09.2020г. ООО «Бельведер»)
Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района Приморского края, в том числе ПИР (код 775.07.0310.00.034)	31.12.2023	627,80	0,00	0,00	да	Заявка от 04.02.2021 – объект включен в АИП (основание – перенос остатков с 2020 года – контракт 9Р-06-2020-ГК реестровый № 0820500000820003131 от 28.09.2020 ООО «ВЭСП»)
Завершение строительства пожарного депо в	31.12.2023	3 313,07	0,00	0,00	нет	Заявка от 04.02.2021 – объект включен в АИП (основание – перенос остатков с 2020 года – корректировка проектно-

с. Новопокровка Приморского края, в том числе ПИР (код 775.07.0310.00.035)						сметной документации, повторная экспертиза)
Строительство пожарного депо 1-го типа (на 6 машин) в п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе ПИР (код 775.07.0310.00.037)						Заявки от 04.02.2021, 12.04.2021, 09.06.2021 – объект отклонен бюджетной комиссией
Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Береговое Владивостокского городского округа Приморского края, в том числе ПИР (код 775.07.0310.00.039)						Заявки от 12.04.2021, 09.06.2021 – объект отклонен бюджетной комиссией*
Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Глубинное Красноармейского муниципального района, в том числе ПИР (код 775.07.0310.00.043)						Заявки от 12.04.2021, 09.06.2021 – объект отклонен бюджетной комиссией

Предложения в адресную инвестиционную программу Приморского края на 2022-2024 годы направляются для рассмотрения бюджетной комиссией при наличии комплекта документов, указанного в пункте 3.5 Порядка АИП ПК.

Согласно документам, представленным министерством экономического развития Приморского края (исх. от 26.08.2021 № 29/3726), Минстроем на рассмотрение бюджетной комиссии направлены предложения по включению объектов в адресную инвестиционную программу Приморского края на 2022-2024 годы (до 01.08.2021), в соответствии с которой определены следующие объекты (таблица 5).

Таблица 5
(в рублях)

Срок ввода в эксплуатацию (приобретения)	2022 год	2023 год	2024 год	Стоимость ПД	Сметная стоимость	Оправдательные документы
Итого:	867 616 805,76	169 721 188,07	0,00	70 251 724,30	1 044 688 036,16	
1. Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда п. Волчанец Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.044)						
31.12.2022	94 279 201,44	0,00	0,00	9 435 420,00	94 279 201,44	Паспорт проекта от 08.07.2021 Пояснительная записка от 08.07.2021
2. Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в п. Анучино Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.031)						
31.12.2023	90 000 000,00	38 358 290,57	0,00	9 277 768,72	129 553 044,93	Выписка из ЕГРН о земельном участке от 27.11.2020 Заключение о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 29.01.2021 Паспорт проекта от 09.07.2021 Пояснительная записка от 09.07.2021

3. Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.034)						
31.12.2023	100 000 000,00	40 570 148,54	0,00	9 608 659,96	141 197 944,06	Выписка ЕГРН от 03.08.2021 Заключение о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 15.03.2021 Паспорт проекта от 09.07.2021 Пояснительная записка от 09.07.2021
4. Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.035)						
31.12.2022	100 000 000,00	0,00	0,00	3 313 067,16	103 313 067,16	Пояснительная записка от 09.07.2021
5. Строительство пожарного депо 1-го типа (на 6 машин) в п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.037)						
21.12.2023	200 000 000,00	90 792 748,96	0,00	10 078 303,68	292 214 291,25	Договор безвозмездного пользования земельным участком от 16.10.2020 Заключение о проведении технологического и ценового аудита от 26.12.2020 Паспорт проекта от 09.07.2021 Пояснительная записка от 09.07.2021
6. Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Береговое Владивостокского городского округа Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.039)						
31.12.2022	94 779 201,44	0,00	0,00	9 435 420,00	94 779 201,44	Выписка из ЕГРН от 15.03.2021 Решение суда от 06.05.2014 Паспорт проекта от 09.07.2021 Пояснительная записка от 09.07.2021
7. Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Глубинное Красноармейского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.043)						
31.12.2022	94 779 201,44	0,00	0,00	9 435 420,00	94 779 201,44	Договор безвозмездного пользования от 21.02.2020 Паспорт проекта от 09.07.2021 Пояснительная записка от 09.07.2021
8. Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы (код 775.07.0310.00.032)						
31.12.2022	93 779 201,44	0,00	0,00	9 667 664,78	94 572 084,44	Выписка ЕГРН от 02.08.2021 Заключение о проведении технологического и ценового аудита от 12.05.2021 Паспорт проекта от 09.07.2021 Пояснительная записка от 09.07.2021

Таким образом, на сегодняшний день из 8 объектов, определенных к строительству, 4 пожарных депо планируется Минстроем к введению в эксплуатацию не ранее конца 2022 года (с. Береговое²², с. Глубинное²³,

²² Паспортом проекта в качестве предполагаемого застройщика или заказчика (заказчика-застройщика) определен КГКУ «УКС Приморского края».

²³ Паспортом проекта в качестве предполагаемого застройщика или заказчика (заказчика-застройщика) определен КГКУ «УКС Приморского края».

с. Малиново²⁴, п. Волчанец²⁵) и 3 пожарных депо в конце 2023 года (п. Анучино, пгт Смоляниново, п. Новый).

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что по объектам (пожарные депо: с. Береговое, с. Глубинное, с. Малиново, п. Волчанец) на момент проведения исследования отсутствует нормативный документ(ы) Правительства Приморского края об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита (далее – Подготовка обоснований инвестиций) в отношении указанных объектов капитального строительства государственной противопожарной службы Приморского края, соответственно потребуется время на утверждение указанного(ых) документа(ов), а также подготовку и проведение конкурсных процедур по проведению обоснований инвестиций, проведение по ним технологического и ценового аудита, разработку проектной документации и непосредственно самого строительства.

Аналогичная ситуация складывается по объектам капитального строительства собственности Приморского края «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в п. Новонежино Шкотовского муниципального района Приморского края» и «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новогеоргиевка Приморского края», так как Подготовка обоснований инвестиций не утверждена по данным объектам, и продолжают действовать ранее утвержденные постановления АПК от 25.04.2019 № 257-па и от 05.09.2014 № 355-па, разработанные по старому Порядку о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, который утратил силу с 01.01.2021.

Общие сведения плановых показателей и их кассового исполнения приведены в Приложении 2 к настоящему отчету.

7.3.2. Анализ исполнения утвержденных плановых назначений позволяет сделать вывод о низком ежегодном освоении средств краевого бюджета в исследуемом периоде как в течение отчетного финансового года, так и по итогам его окончания.

Так, не осваивались в течение отчетного финансового года ежегодно планируемые Минстрою/Департаменту ГД в краевом бюджете объемы бюджетных средств по расходам, связанным с организацией строительства (включая проведение проектно-изыскательских работ) объектов пожарной охраны (пожарные депо), а именно:

1) «Обеспечение населенных пунктов Приморского края объектами пожарной охраны (пожарные депо) краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края»:

2013 год: запланировано – 119 710,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 110 210,01 тыс. рублей (включая расходы по с. Новопокровка, с. Новогеоргиевка);

²⁴ Паспортом проекта в качестве предполагаемого застройщика или заказчика (заказчика-застройщика) определен Минстрой.

²⁵ Паспортом проекта в качестве предполагаемого застройщика или заказчика (заказчика-застройщика) определен КГКУ «УКС Приморского края».

2014 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в июне 2014 года на 5 251,19 тыс. рублей, плановые объемы сняты в декабре 2014 года в полном объеме;

Справочно: с 2015 года по 2020 год включительно расходы по строительству пожарных депо планировались пообъектно. Начиная с 2021 года все расходы, связанные со строительством пожарных депо, заведены в одну бюджетную классификацию 77503100720243630000 «Осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Приморского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства, пожарной безопасности, охраны окружающей среды», что исключает пообъектное отражение расходов и тем самым влияет на прозрачность расходов, осуществляемых при исполнении мероприятий по данному направлению.

2) 2014-2015 годы, 2017-2018 годы:

«Проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края»:

2014 год: первоначальный план – 174 500,0 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в октябре 2014 года до 1 397,13 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 537,825 тыс. рублей;

2015 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в июне 2015 года на 900,0 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в декабре 2015 года до 500,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 453,689 тыс. рублей;

2017 год: первоначальный план – 3 300,0 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в декабре 2017 года до 2600,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 108,768 тыс. рублей;

2018 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в июле 2018 года на 4 500,0 тыс. рублей, сняты в полном объеме в октябре 2018 года;

3) «Строительство объекта пожарной охраны на 4 выезда в п. Анучино Приморского края»:

2014 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в октябре 2014 года на 23 226,64 тыс. рублей, исполнение – 0,0 тыс. рублей;

2015 год: первоначальный план – 54 000,0 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в апреле 2015 года до 591,36 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в июне 2015 года на 225,91 тыс. рублей, исполнение – 0,0 тыс. рублей;

2019 год: первоначальный план – 150,0 тыс. рублей, исполнение – 30,57 тыс. рублей;

2020 год: первоначальный план – 3 000,0 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в ноябре 2020 года до 1 453,61 тыс. рублей, исполнение – 79,95 тыс. рублей.

Справочно:

- в 2016 году по данному объекту произведена оплата задолженности 2014 года (не оплачены работы, выполненные в ноябре 2014 года и январе-феврале 2015 года на общую сумму 817,28 тыс. рублей (1,1 % от стоимости контракта) по государственному контракту от 15.10.2014 № 2014-09, заключенному между Департаментом ГД (и.о. директора Добрынин Е.А.) и ООО «Партнеры» (в дальнейшем по договору цессии от 04.10.2015 б/н перешли права требования по оплате выполненных работ ООО «Капиталинвест»), на генеральный подряд на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Проектирование, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов краевых казенных учреждений охраны (пожарное депо) на 4 выезда в п. Анучино» на сумму 77 226,64 тыс. рублей) по исполнительному листу от 07.11.2016 № ФС 006599093 (п/п от 29.12.2016 № 877714);

- в 2017-2018 годах расходы по данному объекту не планировались и не исполнялись, за исключением оплаты в 2018 году государственной пошлины по исполнительному листу от 07.11.2016 № ФС 006599093 в размере 19,35 тыс. рублей (п/п от 13.12.2018 № 506762).

Таким образом, Бюджетные инвестиции п. Анучино не реализованы в том виде, в котором утверждены Постановлением АПК от 11.08.2014 № 306-па (даже с учетом изменений от 22.04.2019), действовавшим до 30.04.2020, равно как и в рамках Постановления ППК № 395-пп на осуществление Бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его ТЦА (п. Анучино);

4) «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново Приморского края»:

2014 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в октябре 2014 года на 20 710,88 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в декабре 2014 года до 510,88 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 0,0 тыс. рублей;

2015 год: первоначальный план – 20 710,87 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в апреле 2015 года до 869,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 497,0 тыс. рублей;

2018 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в июле 2018 года на 4 500,0 тыс. рублей, сняты в полном объеме в октябре 2018 года;

2020 год: первоначальный план – 4 000,0 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в ноябре 2020 года до 1 103,40 тыс. рублей, исполнение – 110,52 тыс. рублей.

Справочно:

- в 2016 году по данному объекту произведена оплата задолженности 2014 года (не оплачены расходы, выполненные в октябре 2014 года на общую сумму 372,00 тыс. рублей (100,0 % от стоимости контракта) по государственному контракту от 26.09.2014 № 2014-06, заключенному между Департаментом ГД (и.о. директора Добрынин Е.А.) и казенным предприятием Приморского края «Единая дирекция по строительству объектов на

территории Приморского края», на выполнение проектно-изыскательских работ объекта пожарной охраны (пожарное депо) на два выезда в с. Малиново Дальнереченского района Приморского края. Инженерные сети» на сумму 372,00 тыс. рублей);

- в 2017, 2019 годах расходы по данному объекту не планировались и не исполнялись.

Таким образом, Бюджетные инвестиции с. Малиново не реализованы в том виде, в котором утверждены Постановлением АПК от 05.09.2014 № 354-па, действовавшим до 30.04.2020, равно как и в рамках Постановления ГПК № 395-пп на осуществление Бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его ТЦА (с. Малиново);

5) «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новогеоргиевка Приморского края»:

2014 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в октябре 2014 года на 8 284,35 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в декабре 2014 года до 284,35 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 0,0 тыс. рублей;

2015 год: первоначальный план – 33 137,40 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в апреле 2015 года до 54,549 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 54,549 тыс. рублей;

2020 год: первоначальный план – 300,0 тыс. рублей, сняты в полном объеме в мае 2020 года. При этом по данному объекту произведена оплата по исполнительному листу от 23.10.2020 № ФС 020293042 в пользу АО «Дальневосточная распределительная сетевая компания» неустойки в размере 64,72 тыс. рублей и расходы по оплате государственной пошлины в размере 0,78 тыс. рублей.

Справочно:

- в 2016-2019 годах расходы по данному объекту не планировались и не исполнялись.

Согласно информации, представленной Минстроем от 02.09.2021 № 17/7368, администрацией Октябрьского муниципального района ведутся кадастровые работы по объединению земельных участков с кадастровыми номерами: 25:11:070101:911, 25:11:070101:1052, 25:11:070101:1051, общая площадь участка после их объединения составит 5679 кв.м.

Таким образом, Бюджетные инвестиции с. Новогеоргиевка не реализованы в том виде, в котором утверждены Постановлением АПК от 05.09.2014 № 355-па, с указанием предполагаемого срока ввода объекта в эксплуатацию – декабрь 2015 года;

6) «Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края»:

2015 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в апреле 2015 года на 27 900,0 тыс. рублей, сняты в полном объеме в июне 2015 года;

2018 год: первоначальный план – 35 000,0 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в июле 2018 года до 800,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 615,32 тыс. рублей;

2019 год: первоначальный план – 2 700,0 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 744,35 тыс. рублей;

2020 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в апреле 2020 года на 500,00 тыс. рублей, исполнение – 227,00 тыс. рублей.

Справочно:

- в 2016-2017 годах расходы по данному объекту не планировались и не исполнялись.

7) «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новонежино Шкотовского муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»:

2019 год: первоначальный план – 150,0 тыс. рублей, исполнение – 0,0 тыс. рублей;

2020 год: первоначальный план – 3 500,0 тыс. рублей, сняты в полном объеме в апреле 2020 года.

Таким образом, Бюджетные инвестиции с. Новонежино не реализованы в том виде, в котором утверждены Постановлением АПК от 25.04.2019 № 257-па.

8) «Строительство пожарного депо 5 типа (на 4 машины) в п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы»:

2019 год: первоначальный план – 150,0 тыс. рублей, исполнение – 30,57 тыс. рублей;

2020 год: первоначальный план – 5 058,0 тыс. рублей, плановые назначения уменьшены до 1 596,87 тыс. рублей, исполнение – 1 421,54 тыс. рублей.

Также в анализируемом периоде в 2020 году не исполнены мероприятия:

1) «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района Приморского края»:

2020 год: первоначальный план – 300,0 тыс. рублей, плановые назначения в феврале 2020 года увеличены на 2 700,00 тыс. рублей, плановые назначения в ноябре 2020 года уменьшены до 877,74 тыс. рублей, исполнение – 110,52 тыс. рублей;

2) «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Жариково Пограничного муниципального района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»:

2020 год: первоначальный план – 300,0 тыс. рублей, плановые назначения в феврале 2020 года увеличены на 2 700,00 тыс. рублей, плановые назначения в мае 2020 года сняты в полном объеме;

3) «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Береговое Владивостокского городского округа Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»:

2020 год: первоначальный план – 300,0 тыс. рублей, исполнение – 0,00 тыс. рублей;

4) «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Яблоновка Яковлевского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы»:

2020 год: первоначальный план – 0,00 тыс. рублей, плановые назначения в феврале 2020 года увеличены на 3 000,00 тыс. рублей, плановые назначения в мае 2020 года сняты в полном объеме;

5) «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Глубинное Красноармейского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы»:

2020 год: первоначальный план – 0,00 тыс. рублей, плановые назначения в феврале 2020 года увеличены на 3 000,00 тыс. рублей, плановые назначения в мае 2020 года сняты в полном объеме;

6) «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Новокачалинск Ханкайского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы»:

2020 год: первоначальный план – 0,00 тыс. рублей, плановые назначения в феврале 2020 года увеличены на 3 000,00 тыс. рублей, плановые назначения в мае 2020 года сняты в полном объеме.

Справочно: наряду с невыполнением плановых назначений по строительству объектов пожарной охраны, Минстроем не осваивались расходы по объекту **«Реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района»**, а именно:

2013 год: запланировано – 5 620,0 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 493,997 тыс. рублей;

2014 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в июне 2014 года на 5 126,0 тыс. рублей, уменьшены плановые объемы в декабре 2014 года до 3 868,20 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 1 515,03 тыс. рублей;

2015 год: первоначальный план – 0,0 тыс. рублей, увеличены плановые объемы в июне 2015 года на 2 317,28 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 0,0 тыс. рублей;

2018 год: первоначальный план – 2 283,80 тыс. рублей, сняты в полном объеме в декабре 2018 года;

2019 год: первоначальный план – 2 283,80 тыс. рублей, фактическое исполнение по расходам составило 2 083,88 тыс. рублей.

Минстроем в период экспертно-аналитического мероприятия не представлены конкретные и объективные пояснения по низкому исполнению расходов, связанных со строительством пожарных депо. В пояснениях от 26.08.2021 № 17/7154 приведены лишь ссылки на пояснения, отраженные в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» (2013-2014 годы) и форме 0503160 «Пояснительная записка» (2015, 2017-2018 годы), входящей в состав

ежегодной бюджетной отчетности Минстроя/Департамента ГД, практически в каждом случае в качестве причин приведены ситуации, связанные с несостоявшимися конкурсными процедурами.

Вместе с тем, указанная ситуация в отдельные периоды является не соответствующей действительности. Например, в 2014 году по объекту пожарной охраны (п. Анучино) в пределах расходов, предусмотренных по коду бюджетной классификации Российской Федерации 77503100724004000, заключен государственный контракт от 15.10.2014 № 2014-09, между Департаментом ГД и ООО «Партнеры» на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Проектирование, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края» строительство объекта пожарной охраны (пожарное депо) на 4 выезда в п. Анучино». В рамках указанного государственного контракта выполнены подготовительные работы (в том числе: валка деревьев, корчевка пней, срезка кустарника и мелколесья, разработка грунта в отвал экскаватором, устройство дорожных насыпей и иное), о чем составлены акты о приемке выполненных работ за ноябрь 2014 года от 26.11.2014 № 1 и № 2 (на указанных актах также присутствуют отметки о проведенной департаментом ГД (Добрынин Е.А.) экспертизе оказанных подрядчиком услуг от 02.12.2014, что подтверждает принятие расходов в полном объеме). Вместе с тем, данная задолженность не отражена в форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (кредиторская задолженность), сформированной по состоянию на 01.01.2015 и входящей в состав бюджетной отчетности, что является нарушением пункта 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция 191н).

Минстроем не приведена информация о причинах нереализованности вышеуказанного государственного контракта и дальнейшего его расторжения в 2015 году, следовательно, в пояснениях от 26.08.2021 № 17/7154 Минстроем приведена недостоверная информация по неосвоению краевых средств в 2014 году по объекту пожарное депо (п. Анучино). В дальнейшем эти расходы оплачены в 2016 году по исполнительному листу от 07.11.2016 № ФС 006599093 (п/п от 29.12.2016 № 877714).

7.3.3. Выборочным анализом расходов, произведенных проверяемыми ведомствами в исследуемом периоде, установлено следующее.

7.3.3.1. В 2013 году Департаментом ГД осуществлены расходы в сумме 2 340,0 тыс. рублей по выполнению проектных работ по объекту «Разработка типового проекта объекта пожарной охраны (пожарного депо на 2 выезда – 270 кв.м)» в рамках государственного контракта от 08.04.2013 № 2013-07, заключенного между Департаментом ГД (и.о. директора Ежов О.В.) и казенным предприятием Приморского края «Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края» (директор Крууз А.М.) (далее – КППК «Приморкрайстрой») на сумму 2 600,00 тыс. рублей

(далее – г/к от 08.04.2013 № 2013-07).

Вместе с тем, согласно представленным пояснениям Минстроя (исх. от 02.09.2021 № 17/7368) указано, что проект²⁶ не реализован из-за отказа в проведении государственной экспертизы по причине отсутствия в Градостроительным кодексом Российской Федерации понятия «типовой проект».

В соответствии с письмом краевого государственного автономного учреждения «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» от 10.07.2013 № 01-а/556, представленным Минстроем в составе пояснений (исх. от 02.09.2021 № 17/7368), проектная документация, представленная Департаментом ГД на проведение государственной экспертизы проектной документации, возвращена без рассмотрения, поскольку в соответствии с частью 8 статьи 49 Градостроительного Кодекса Российской Федерации, установлены недостатки, которые служат основанием для отказа в принятии проектной документации на государственную экспертизу, а именно:

- указанный объект не привязан к конкретной площадке строительства (отсутствует исходно-разрешительная документация, предусмотренная подпунктом б) пунктом 10 Положения о составе разделов проектной документации и требования к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87, результаты инженерных изысканий);

- нарушена процедура формирования типовой проектной документации (приведены ссылки на постановления Правительства Российской Федерации от 27.09.2011 № 791 и от 05.03.2007 № 145).

Кроме того, следует обратить внимание на тот факт, что 90,0 % от стоимости г/к от 08.04.2013 № 2013-07 (2 340,00 тыс. рублей) оплачиваются независимо от получения или неполучения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, разработанной Подрядчиком (абзац 2 пункта 3.3 г/к от 08.04.2013 № 2013-07, согласно которому окончательный расчет (10 % от стоимости работ по государственному контракту) производится после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации; пункт 3.4 г/к от 08.04.2013 № 2013-07, согласно которому основанием для оплаты выполненных Подрядчиком работ (отдельных этапов работ) является акт приемки выполненных работ (подписанный Подрядчиком, Инженерной организацией, Государственным заказчиком), счет и счет-фактура). Также КППК «Приморкрайстрой» в рамках г/к от 08.04.2013 № 2013-07 одновременно является и Подрядчиком, и Инженерной организацией, осуществляющей контроль, надзор и приемку выполненных работ по указанному контракту. Тем самым изначально предполагается наличие

²⁶ Согласно представленным пояснениям Минстроя ПК (исх. от 02.09.2021 № 17/7368) также указано, что со слов сотрудников КГКУ «Управление капитального строительства Приморского края» «Разработка типового проекта объекта пожарной охраны (пожарного депо на 2 выезда – 270 кв.м)» было поручением вице-губернатора Приморского края В.А. Балана в 2013 году.

коррупционных рисков в выполнении работ по г/к от 08.04.2013 № 2013-07.

Таким образом, Департаментом ГД при заключении г/к от 08.04.2013 № 2013-07 не соблюдены требования Градостроительного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов, действующих в строительной сфере в период заключения данного государственного контракта. В связи с чем, г/к от 08.04.2013 № 2013-07 заключен неправомерно, следовательно, расходы, оплаченные в рамках его исполнения – незаконны. Кроме того, учитывая неправомерность заключения г/к от 08.04.2013 № 2013-07, неправомерно произведены расходы, возникшие в связи с реализацией г/к от 08.04.2013 № 2013-07, такие как:

- услуги заказчика-застройщика по объекту «Разработка типового проекта объекта пожарной охраны (пожарного депо на 2 выезда – 270 кв.м)» в сумме 76,44 тыс. рублей;

- проверка смет стоимости проектно-изыскательских работ по объекту «Разработка типового проекта объекта пожарной охраны (пожарного депо на 2 выезда – 270 кв.м)» в сумме 1,93 тыс. рублей.

7.3.3.2. Расходы, произведенные в рамках реализации мероприятий по строительству объектов, относятся к начальной стадии (за исключением с. Новопокровка). Так, выборочно представлены расходы по следующим объектам:

1) «Строительство объекта пожарной охраны на 4 выезда в п. Анучино Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»

Реквизиты государственного контракта/договора	Предмет государственного контракта/договора	Выполнение	Оплата
в 2014 году между Департаментом ДГ (Добрынин Е.А.) и ООО «Партнеры» (04.10.2015 по договору цессии перешли права требования по оплате выполненных работ ООО «Капиталинвест») заключен г/к от 15.10.2014 № 2014-09	выполнение строительно-монтажных работ по объекту	в ноябре 2014 года и январе-феврале 2015 года выполнена часть работ на сумму 817,28 тыс. рублей	в декабре 2016 года по исполнительному листу от 07.11.2016 № ФС 006599093 в сумме 817,28 тыс. рублей оплачен основной долг в декабре 2018 года (спустя два года) по исполнительному листу от 07.11.2016 № ФС 006599093 произведена оплата гос.пошлины в размере 19,35 тыс. рублей
в 2019 году между Департаментом ГД (заместитель директора – Блоцкий В.И.) и КГАУ «Примгосэкспертиза» заключен г/к от 23.08.2019 № 176/19-ПИР	проверка сметной документации на проектные работы объекта	октябрь 2019 года	в декабре 2019 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 30,57 тыс. рублей
в 2020 году между Министром (министр – Маран В.Л.) и ФГБУ «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» заключен г/к от 06.03.2020 № 15	предоставление специализированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а именно: метеорологические характеристики и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере, фоновые	март 2020 года	в марте 2020 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 77,12 тыс. рублей

	концентрации загрязняющих веществ и радиационную обстановку для объекта, на земельном участке с кадастровым номером № 25:01:150001:4868, имеющий местоположение: Приморский край, р-он Анучинский, с. Анучино, ул. Горького, д. 34.		
в 2020 году между Минстроем и (министр – Маран В.Л.) и КГБУ «Краевая ветеринарная противоэпизоотическая служба» заключен г/к от 16.03.2020 № 13/02/2020-МС-2	оказание услуг по документальному обследованию, оформлению и выдаче результата о наличии скотомогильников, биометрических ям, сибиреязвенных и других захоронений животных для дальнейшего проектирования объекта на земельном участке с кадастровым номером № 25:01:150001:4868, имеющий местоположение: Приморский край, р-он Анучинский, с. Анучино, ул. Горького, д. 34	март 2020 года	в апреле 2020 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 2,82 тыс. рублей
в 2020 году между Минстроем (министр Блоцкий В.И.) и ООО «Бельведер» заключен г/к от 10.08.2020 № 2020-81 (далее – контракт от 10.08.2020 № 2020-81)	подготовка обоснований инвестиций объекта капитального строительства объекта (з/у с кадастровым номером 25:01:150001:4868) на сумму 1 173,66 тыс. рублей, со сроком оказания услуг в течение 45 календарных дней с момента заключения государственного контракта (проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций осуществляется в срок, который не превышает 45 календарных дней	февраль 2021 года (акт от 04.02.2021 № 8, который подписан Заказчиком (Минстрой) 19.03.2021, отметка на акте об экспертном заключении о соответствии выполненных работ условиям контракта (эксперт Серебренникова О.Г.) без даты	в марте 2021 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 1 173,66 тыс. рублей (после получения положительного Заключения о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 29.01.2021, выданного КГАУ «Примгосэкспертиза»)
в 2021 году между Минстроем и КГАУ «Примгосэкспертиза» заключен г/к от 21.12.2020 № 5/20ТЦАОИ	проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций	январь 2021 года положительное Заключение № 25-1-0001-21 ТЦА ОИ от 29.01.2021	в апреле 2021 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 21,09 тыс. рублей

2) «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»

Реквизиты государственного контракта/договора	Предмет государственного контракта/договора	Выполнение	Оплата
в 2013 году между Департаментом ДГ и КГУП «Приморский РЦЦС» заключен договор от 11.12.13 № 2245/13-п	проведение проверки сметной стоимости проектно-изыскательских работ объекта	май 2014 года	в ноябре 2014 года оплачены расходы в полном объеме (1,34 тыс. рублей)
в 2014 году между Департаментом ДГ и КГУП «Приморский РЦЦС» заключен договор от 19.05.14 № 973/14-п	проведение проверки сметной стоимости проектно-изыскательских работ объекта	май 2014 года	в ноябре 2014 года оплачены расходы в полном объеме (3,36 тыс. рублей)

в 2014 году заключен государственный контракт от 24.02.2014 № 2014-01 на 497,00 тыс. рублей между Департаментом ГД (директор Ежов О.В.) и КППК «Единая дирекция по строительству объектов на территории ПК» (далее – г/к от 24.02.2014 № 2014-01)	выполнение проектно-изыскательских работ объекта пожарной охраны (привязка проектно-сметной документации)	март 2014 года	только в декабре 2015 года оплачены расходы в полном объеме
в 2014 году заключен государственный контракт от 26.09.2014 № 2014-06 на 372,00 тыс. рублей, между Департаментом ГД (и.о. директора Добрынин Е.А.) и КППК «Единая дирекция по строительству объектов на территории ПК» (далее – г/к от 26.09.2014 № 2014-06)	выполнение проектно-изыскательских работ объекта. Инженерные сети (разработка проектно-сметной документации)	октябрь 2014 года	только в июне 2016 года произведена оплата по данному контракту в полном объеме
в 2020 году между Министром (министр – Маран В.Л.) и ФГБУ «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» заключен государственный контракт от 13.03.2020 № 19	предоставление специализированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а именно: метеорологические характеристики и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере, фоновые концентрации загрязняющих веществ и радиационную обстановку для объекта, на земельном участке с кадастровым номером № 25:02:290102:431, имеющий местоположение: Приморский край, р-он Дальнереченский, с. Малиново, в районе ул. Школьная, д. 24	апрель 2020 года	в июне 2020 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 77,12 тыс. рублей
В 2020 году между Министром (министр – Маран В.Л.) и КГБУ «Краевая ветеринарная противоэпизоотическая служба» заключен государственный контракт от 16.03.2020 № 13/02/2020-МС-6	документарное обследование, оформление и выдача результата о наличии скотомогильников, биометрических ям, сибирязвенных и других захоронений животных для дальнейшего проектирования объекта, на земельном участке с кадастровым номером № 25:02:290102:431, имеющий местоположение: Приморский край, р-он Дальнереченский, с.Малиново, в районе ул. Школьная, д. 24	март 2020 года	оплачены расходы в полном объеме в сумме 2,82 тыс. рублей
в 2020 году между Министром (министр Блоцкий В.И.) и КГАУ «Приморгосэкспертиза» заключен государственный контракт от 07.07.2020 № 219/20-ПИР	проведение проверки сметной документации на проектные работы объекта	август 2020 года	оплачены расходы в полном объеме в сумме 30,57 тыс. рублей
в 2020 году между Министром (министр Блоцкий В.И.) и ООО «Бельведер» заключен государственный контракт от	подготовка обоснований инвестиций объекта капитального строительства (з/у	май 2021 года (акт от 20.05.2021 № 56 подписан Заказчиком	только в июне 2021 года оплата произведена после получения положительного

28.09.2020 № 2020-92 на сумму 792,88 тыс. рублей (далее – г/к от 28.09.2020 № 2020-92)	с кадастровым номером 25:02:290102:431). со сроком оказания услуг в течение 45 календарных дней с момента заключения государственного контракта (проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций осуществляется в срок, который не превышает 45 календарных дней.	(Минстрой) 07.06.2021, отметка на акте об экспертном заключении о соответствии выполненных работ условиям контракта (эксперт Серебренникова О.Г.) 07.06.2021)	Заключения о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций от 12.05.2021, выданного КГАУ «Примгосэкспертиза») в полном объеме в сумме 768,18 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 11.03.2021 № 1)
в 2020 году между Министром (министр Блоцкий В.И.) и КГАУ «Примгосэкспертиза» заключен государственный контракт от 22.03.2021 № 1/21 ТЦА ОИ	проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в отношении объекта капитального строительства объекта	май 2021 года выдано положительное Заключение № 25-1-0004-21 ТЦА ОИ от 12.05.2021	в мае 2021 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 21,09 тыс. рублей

3) «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новогеоргиевка Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»

Реквизиты государственного контракта/договора	Предмет государственного контракта/договора	Выполнение	Оплата
в 2013 году между Департаментом ГД и ИП «Чусовской Николай Георгиевич» заключен договор от 24.01.13 № 132/13-П	кадастровые работы по межеванию земельного участка, предусматриваемого для объекта	март 2013 года	в апреле 2013 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 15,0 тыс. рублей
в 2013 году между Департаментом ГД и КГУП «Приморский РЦЦС» заключен договор от 11.11.13 № 2074/13-П	проведение проверки сметной стоимости ПИР		в декабре 2013 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 1,45 тыс. рублей
в 2013 году между Департаментом ГД и ООО «ДРСК» заключен договор от 18.11.13 № 13-4473	техническое присоединение пожарного депо к энергопринимаемым устройствам	подготовлено, но не реализовано в связи с отсутствием построенного объекта	в декабре 2013 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 67,28 тыс. рублей (аванс 100%)
в 2014 году между Департаментом ГД и КГАУ «Примгосэкспертиза» заключен государственный контракт от 29.04.2014 № 21/14	экспертиза проектной документации	в марте 2015 года	в ноябре 2014 года оплачены расходы в сумме 3,70 тыс. рублей (частич опл)
			в ноябре 2014 года оплачены расходы в сумме 395,99 тыс. рублей (частич опл)
			в декабре 2015 года оплачены расходы в полном объеме в сумме 54,55 тыс. рублей (ок. опл)

4) «Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»

Реквизиты государственного контракта/договора	Предмет государственного контракта/договора	Выполнение	Оплата
в 2013 году между Департаментом ГД и ООО «Приморье»	выполнение строительно-монтажных работ по объекту	март 2013 года	апрель 2013 года в сумме 12 890,26 тыс. рублей

Девелопмент» заключен государственный контракт от 04.03.2013 № 2013-03		апрель 2013 года	май 2013 года в сумме 8 195,57 тыс. рублей
		май 2013 года	июль 2013 года в сумме 7 526,36 тыс. рублей
		июнь 2013 года	июль 2013 года в сумме 11 882,54 тыс. рублей
		июль 2013 года	август 2013 года в сумме 3 117,46 тыс. рублей
		июль 2013 года	август 2013 года в сумме 2 799,32 тыс. рублей
		сентябрь 2013года	октябрь 2013 года в сумме 10 000,00 тыс. рублей
		сентябрь 2013года	ноябрь 2013 года в сумме 6 172,74 тыс. рублей
		октябрь 2013 года	ноябрь 2013 года в сумме 13 827,26 тыс. рублей
		октябрь 2013 года	декабрь 2013 года в сумме 6 061,36 тыс. рублей
		ноябрь 2013 года	декабрь 2013 года в сумме 19 303,16 тыс. рублей
			Итого по контракту 101 776,03 тыс. рублей
в 2013 году между Департаментом ГД и ООО «Техрегистр» заключен государственный контракт от 11.12.2013 № 19	выполнение кадастровых работ	декабрь 2013 года	декабрь 2013 года оплата произведена в полном объеме в сумме 98,59 тыс. рублей
в 2013 году между Департаментом ГД и ИП Марков Александр Борисович заключен государственный контракт от 16.10.2013 № 2013-20	поставка оборудования с монтажом	ноябрь 2013 года	декабрь 2013 года оплата произведена в полном объеме в сумме 765,63 тыс. рублей
в 2008 году между Департаментом ГД (директор – Криворотов А.С.) и КППК «Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края» заключен договор от 21.08.2008 №1	переданы функции заказчика-застройщика на объектах капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта (в том числе объекты незавершенного строительства), указанных в приложениях к договору		
в редакции дополнительного соглашения от 18.01.2013 № 14		-март 2013 года	-апрель 2013 года оплачено в сумме 378,97 тыс. рублей
		-апрель 2013 года	-май 2013 года оплачено в сумме 240,95 тыс. рублей
		-май 2013 года	-июль 2013 года оплачено в сумме 221,28 тыс. рублей
		-июнь 2013 года	-июль 2013 года оплачено в сумме 349,35 тыс. рублей
в редакции дополнительного соглашения от 31.07.2013 № 15		-июль 2013 года	-август 2013 года оплачено в сумме 173,95 тыс. рублей
		-ноябрь 2013 года	-декабрь 2013 года оплачено в сумме 567,51тыс. рублей
		-октябрь 2013 года -сентябрь 2013 года	-декабрь 2013 года оплачено в сумме 584,72 тыс. рублей -декабрь 2013 года оплачено в сумме 475,48 тыс. рублей

в редакции дополнительного соглашения от 10.12.2018 № 42		-апрель 2018 года декабрь 2018 года	- апрель 2018 года оплачено в сумме 0,51 тыс. рублей - декабрь 2018 года оплачено в сумме 1,84 тыс. рублей
в 2018 году между Департаментом ГД (и.о. директора – Добрынин Е.А.) и ФГБУ «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» заключен государственный контракт от 12.12.2018 № 91	предоставление специализированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а именно: метеорологические характеристики и коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере, фоновые концентрации загрязняющих веществ в воздухе для объекта, на земельном участке с кадастровым номером № 25:06:000000:42, имеющий местоположение: Приморский край, р-он Красноармейский, с. Новопокровка, ул. Строителей, д. 28 «А»	декабрь 2018 года	декабрь 2018 года оплачено в сумме 62,45 тыс. рублей
в 2018 году между Департаментом ГД (и.о. директора – Добрынин Е.А.) и ИП «Гаев Алексей Геннадьевич» заключен государственный контракт от 14.12.18 № 2018-32 на сумму 2 170,072 тыс. рублей	выполнение корректировки проектно-сметной документации по объекту	работы не завершены, контракт не расторгнут, аванс по расходам не учтен и отражен дебиторской задолженностью	в декабре произведен аванс 24%) в сумме 520,97 тыс. рублей
в 2018 году между Департаментом ГД (и.о. директора – Веденев М.С.) и КГАУ «Примгосэкспертиза» заключен государственный контракт от 13.06.2018 № 83/18-ПНП	проверка сметной документации на проектно-изыскательские работы объекта		в июнь 2018 года произведен аванс 100% в сумме 30,06 тыс. рублей
в 2019 году между Департаментом ГД (директор – Маран В.Л.) и КГАУ «Примгосэкспертиза» заключен государственный контракт от 26.09.2019 (составлен 13.09.2019) № 196/19	государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий по объекту	выдано отрицательное заключение	в октябре 2019 года произведен аванс 100% в сумме 726,58 тыс. рублей
в 2019 году между Департаментом ГД (и.о. директора – Добрынин Е.А.) и ФГБУ «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» заключен государственный контракт от 05.02.2019 № 8	предоставление специализированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а именно: радиационную обстановку для объекта, на земельном участке с кадастровым номером № 25:06:000000:42, имеющий местоположение: Приморский край, р-он Красноармейский, с. Новопокровка, ул. Строителей, д. 28 «А»	февраль 2019 года	март 2019 года оплачено в сумме 17,27 тыс. рублей
в 2020 году между Департаментом ГД (зам. директора – Мирсаяпов Р.Р.) и ООО «ИнжКадастрВлад-ДВ» заключен государственный контракт от 09.06.2020 № 38	изготовлению технического плана по объекту в целях последующей постановки на гос. кадастровый учет объектов, со следующими технико-экономическими показателями: здание пожарного депо общей площадью 1462,8 м2, склад пожарного оборудования и огнетушащих средств общей площадью 94,5м2, здание теплодымокамеры общей площадью 155,26м2, пожарные резервуары –	июль 2020 года	август 2020 года оплачено в сумме 227,0 тыс. рублей

	стальные горизонтальные цилиндрические – 4 шт, будка охраны общей площадью 9м2, скважина, сети водоснабжения и водоотведения, теплосеть, входящие в состав объекта, предусмотренные смете		
--	---	--	--

5) «Строительство пожарного депо 5 типа (на 4 машины) в п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы»

Реквизиты государственного контракта/договора	Предмет государственного контракта/договора	Выполнение	Оплата
от 16.10.2017 № 218-09/17-ЦМС-ЦСО Департамент ГД (и.о. директора – Веденев М.С.) и ФГБУ «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»	предоставление специализированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а именно: коэффициенты, определяющие условия рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере, фоновые концентрации загрязняющих веществ в воздухе и радиационную обстановку в пос. Новый Надеждинского района ПК в рамках реализации мероприятия "Проектирование, проектно-изыскательские работы объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края"	октябрь 2017 года	декабрь 2017 года оплачено в сумме 79,43 тыс. рублей
от 25.07.2017 № 1183/17-П Департамент ГД (и.о. директора – Веденев М.С.) и КГКУ «Приморский региональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов»	проверка сметной стоимости проектно-изыскательских работ по объекту пожарной охраны: «Строительство пожарного депо V типа (на 4 машины) в с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района Приморского края»	июль 2017 года	сентябрь 2017 года оплачено в сумме 27,00 тыс. рублей
от 26.12.2019 № 177/19-ПИ Департамент ГД (директор – Маран В.Л.) и КГАУ «Примгосэкспертиза»	проверка сметной стоимости на проектные работы объекта	декабрь 2019 года	декабрь 2019 года оплачено в сумме 30,57 тыс. рублей
от 25.03.2020 № 20/У-05-2020 КГКУ «УКС Приморского края» и ФГБУ «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»	по предоставлению специализированной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении, а именно: радиационную обстановку для объекта	апрель 2020 года	апрель 2020 года в сумме 77,12 тыс. рублей
от 14.08.2020 № 8П-02-2020-ГК КГКУ «УКС Приморского края» (и.о. директора Ли А.Р.) и ООО «Проектная компания "Источник"»	подготовка обоснования инвестиций объекта капитального строительства (з/у с кадастровым номером 25:10:011400:439).	декабрь 2020 года	декабрь 2020 года оплачено в сумме 1 319,75 тыс. рублей
от 30.10.2020 № 4/20 ТЦА ОИ/60/У-05-2020 КГКУ «УКС Приморского края» (и.о. директора Ли А.Р.) и КГАУ «Примгосэкспертиза»	услуги по проведению технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в отношении объекта капитального строительства	декабрь 2020 года	декабрь 2020 года оплачено в сумме 24,67 тыс. рублей

6) «Строительство пожарного депо на 2 выезда в с. Барабаш, в том числе проектно-изыскательские работы»

Реквизиты государственного контракта/договора	Предмет государственного контракта/договора	Выполнение	Оплата
от 25.03.2014 № 3 Департамент ГД и ООО «Фактор-Хасан»	Топографо-геодезические и кадастровые работы по межеванию земельного участка по объекту		ноябрь 2014 года оплачено в сумме 29,0 тыс. рублей
от 04.09.2015 № 2015-08 Департамент ГД и ООО «Современные Строительные Технологии»	ПИР		декабрь 2015 года оплачено в сумме 430,0 тыс. рублей
от 21.02.08 № 1 ДС от 21.08.15 № 24 Департамент ГД и КППК «Единая дирекция по строительству объектов на территории Приморского края»	Переданы функции заказчика-застройщика на объектах капитального строительства, реконструкции и капитального ремонта (в том числе объекты незавершенного строительства), указанных в приложениях к договору		декабрь 2015 года оплачено в сумме 12,64 тыс. рублей
от 13.08.15 № 1599/15-П м Департамент ГД и КГУП «Приморский РЦЦС»	Проведение проверки сметной стоимости ПИР		декабрь 2015 года оплачено в сумме 11,05 тыс. рублей

7) «Строительство пожарного депо на 2 выезда в с. Дубовые ключи, в том числе проектно-изыскательские работы»

Реквизиты государственного контракта/договора	Предмет государственного контракта/договора	Выполнение	Оплата
от 25.03.2014 № 2 Департамент ГД и ООО «Фактор-Хасан»	Выполнение кадастровых работ по изготовлению межеванию плана и постановке на кадастровый учет земельного участка		ноябрь 2014 года оплачено в сумме 20,0 т.р.

8) «Строительство пожарного депо на 2 выезда в пгт Смоляниново, в том числе проектно-изыскательские работы»

Реквизиты государственного контракта/договора	Предмет государственного контракта/договора	Выполнение	Оплата
от 25.03.2020 № 21/У-05-2020 КГКУ «УКС Приморского края» и ФГБУ «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»			апрель 2020 года оплачено в сумме 77,12 тыс. рублей
от 25.03.2020 № 13/02/2020-МС-5/22/У-05-2020 КГКУ «УКС Приморского края» и КГБУ «Краевая ветеринарная противоэпизоотическая служба»			апрель 2020 года оплачено в сумме 2,82 тыс. рублей.
от 21.08.2020 № 220/20-ПИР-48/У-06-2020 КГКУ «УКС Приморского края» и КГАУ «Примгосэкспертиза»			октябрь 2020 года оплачено 30,57 тыс. рублей
от 28.09.2020 № 9Р-06-2020-ГК КГКУ «УКС Приморского края» (и.о.)	Подготовка обоснования инвестиций объекта капитального строительства "Строительство объекта пожарной		апрель 2021 года оплачено в сумме 597,80 тыс. рублей

директора Ли А.Р.) и ООО «ВОСТОКЭНЕРГОСТРОЙ ПРОЕКТ» (далее – г/к от 28.09.2020 № 9Р-06-2020)	охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново, Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы" (з/у с кадастровым номером 25:24:150201:2161).. Срок выполнения работ: в течение 45 календарных дней с момента заключения г/к. Прохождение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в срок выполнения работ не входит.		
от 12.03.2021 № 6/20 ТЦА ОИ/18/У-06-2021 КГКУ «УКС Приморского края» (директор Погонин А.В.) и КГАУ «Примгосэкспертиза»	Проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в отношении объекта капитального строительства объекта.		апрель 2021 года оплачено в сумме 24,94 тыс. рублей

Выборочным анализом приведенных выше договорных отношений, сложившихся в исследуемом периоде, установлено следующее.

1. Допущено нарушение части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) по следующим контрактам:

- от 10.08.2020 № 2020-81: после окончания срока действия контракта, дополнительным соглашением от 09.03.2021 № 1 изменены существенные условия государственного контракта, а именно продлен срок действия государственного контракта до 30.06.2021 (первоначальный срок установлен по 31.12.2020). Кроме того, Минстроем нарушены часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункт 6.6 указанного государственного контракта, поскольку не направлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес Подрядчика, в связи с несвоевременным оказанием услуг ООО «Бельведер» и, как следствие, нарушением пункта 1.3 государственного контракта, согласно которому срок оказания услуг установлен в течение 45 календарных дней с момента заключения государственного контракта (проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций осуществляется в срок, который не превышает 45 календарных дней);

- от 28.09.2020 № 2020-92: после окончания срока действия данного контракта, дополнительным соглашением от 11.03.2021 № 1 изменены существенные условия государственного контракта, а именно продлен срок действия государственного контракта до 30.06.2021 (первоначальный срок установлен по 31.12.2020). Кроме того, Минстроем нарушены часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункт 6.6 указанного государственного контракта, поскольку не направлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес Подрядчика, в связи с несвоевременным оказанием услуг ООО «Бельведер» и, как следствие, нарушением пункта 1.3 государственного контракта, согласно которому срок оказания услуг установлен в течение 45 календарных дней с момента заключения государственного контракта (проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций осуществляется в срок, который не превышает 45 календарных дней).

2. КГКУ «УКС Приморского края» нарушены часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункт 6.6 г/к от 28.09.2020 № 9Р-06-2020, поскольку не направлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес Подрядчика, в связи с несвоевременным оказанием услуг ООО «ВОСТОКЭНЕРГОСТРОЙПРОЕКТ» и, как следствие, нарушением пункта 1.3 государственного контракта, согласно которому срок оказания услуг установлен в течение 45 календарных дней с момента заключения государственного контракта. Прохождение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций в срок выполнения работ не входит (согласно пункту 9 Задания на обоснование инвестиций объекта капитального строительства, являющегося неотъемлемой частью данного контракта, указанный аудит осуществляется в срок, который не должен превышать 45 календарных дней).

3. Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что по г/к от 24.02.2014 № 2014-01 и г/к от 26.09.2014 № 2014-06 КППК «Единая дирекция по строительству объектов на территории ПК» является одновременно и Подрядчиком и Инженерной организацией, которая обязана осуществлять контроль, надзор и приемку выполненных Подрядчиком работ, что создает коррупционные риски в качественном выполнении и объективной приемке работ.

4. Необходимо отметить, что в связи нереализованностью мероприятий по строительству пожарного депо (с. Новогеоргиевка) Минстроем по исполнительному листу от 23.10.2020 № ФС 020293042 произведена в пользу ООО «ДРСК» оплата неустойки в размере 64,72 тыс. рублей по договору от 18.11.13 № 13-4473 на технологическое присоединение к энергоустановкам компании и оплату государственной пошлины в размере 0,78 тыс. рублей, что привело к дополнительной финансовой нагрузке на краевой бюджет.

5. Для строительства пожарного депо в с. Новопокровка Красноармейского муниципального района был заключен государственный контракт от 04.03.2013 № 2013-03 с ООО «Приморье Девелопмент» (далее – Генподрядчик).

5.1. Согласно пояснениям Минстроя от 26.08.2021 № 17/7152 Генподрядчик гарантировал полное выполнение всех строительно-монтажных работ, но в апреле 2014 года самовольно прекратил работы на объекте.

В связи с прекращением охраны строящегося объекта подрядной организацией ООО «Приморье Девелопмент» с 01.11.2014 охрану осуществляло КГКУ «12 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Красноармейского муниципального района».

В связи с невозможностью реализовывать свои непосредственные функции в полном объеме указанное учреждение прекратило осуществлять охрану объекта, и с 2017 года в краевом бюджете предусматриваются средства на охрану недостроенного объекта.

Таким образом, в связи с несвоевременным завершением строительства объекта пожарного депо (с. Новопокровка) на краевой бюджет легла дополнительная финансовая нагрузка в виде оплаты расходов по охране

недостроенного объекта. За исследуемый период расходы на охрану составили в общей сумме 4 093,98 тыс. рублей, в том числе по годам:

Период	Исполнено, тыс. рублей	План, тыс. рублей	Заключены государственные контракты
2017 год	444,70	700,00	на сумму 444,70 тыс. рублей, в том числе: от 14.08.2017 № 44 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 15.09.2017 № 52 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 16.10.2017 № 75 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 17.11.2017 № 90 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 18.12.2017 № 96 на сумму 45,11 тыс. рублей
2018 год	899,62	900,00	на сумму 899,62 тыс. рублей, в том числе: от 24.04.2018 № 29 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 03.05.2018 № 30 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 05.06.2018 № 43 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 02.07.2018 № 52 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 01.08.2018 № 52/1 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 18.09.2018 № 97 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 01.10.2018 № 70 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 01.11.2018 № 79 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 27.11.2018 № 89 на сумму 83,78 тыс. рублей, от 25.12.2018 № 95 на сумму 16,65 тыс. рублей
2019 год	894,44	1 200,00	на сумму 894,44 тыс. рублей, в том числе: от 21.01.2019 № 2 на сумму 99,90 тыс. рублей, от 20.02.2019 № 9 на сумму 99,99 тыс. рублей, от 22.03.2019 № 27 на сумму 99,99 тыс. рублей, от 17.04.2019 № 32 на сумму 99,99 тыс. рублей, от 21.05.2021 № 44 на сумму 23,79 тыс. рублей, от 04.06.2019 № 2019-06 на сумму 420,38 тыс. рублей, от 09.12.2019 № 68 на сумму 50,40 тыс. рублей
2020 год	956,14 и 80,74 расходы за декабрь оплачены в январе 2021 года	1 037,00	на сумму 1 036,88 тыс. рублей, в том числе: от 22.01.2020 № 1 на сумму 299,86 тыс. рублей, от 27.03.2020 № 22 на сумму 98,90 тыс. рублей, от 28.04.2020 № 2020-14 на сумму 638,12 тыс. рублей
2021 год	818,34 (исполнено на 01.08.2021)	1 600,00	на сумму 1 587,07 тыс. рублей, в том числе: от 21.01.2021 № 3 на сумму 324,00 тыс. рублей, от 02.04.2021 № 23 на сумму 131,98 тыс. рублей, от 04.05.2021 № 2021-06 на сумму 1 131,10 тыс. рублей
Итого за 2017- 2021 годы	4 093,98	5 437,00	4 862,71 тыс. рублей

Какие-либо документы, фотоматериалы, акты осмотра, списки ответственных лиц, подтверждающие осуществление контроля со стороны Минстроя, и наглядно характеризующие состояние объекта, у указанного ведомства отсутствуют.

Минстроем от 26.08.2021 № 17/7152²⁷ лишь сообщено, что контроль за состоянием объекта незавершенного строительства осуществляется в рамках договорных отношений на оказание услуги охраны пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края. Вместе с тем, в представленных Минстроем государственных контрактах/договорах на охрану объекта отсутствуют условия об обязательном составлении документов, в которых описывается состояние объекта незавершенного строительства.

²⁷ В ответ на запрос аудитора Контрольно-счетной палаты Приморского края от 17.08.2021 № 02-02/673 о предоставлении информации об осуществлении контроля со стороны Минстроя за состоянием объекта незавершенного строительства (с предоставлением каких-либо подтверждающих документов, фотоматериалов, актов осмотра, списки ответственных лиц и иного).

Таким образом, сложившаяся ситуация свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Минстроя за сохранностью объекта незавершенного строительства. Также стоит отметить, что в данном объекте смонтировано и размещено приобретенное ранее оборудование.

Кроме того, отмечаем, что в 2017 году охрана незавершенного объекта не осуществлялась с января по июль включительно, в 2018 году с января по март включительно.

Согласно служебной записке КГКУ «УКС Приморского края» без даты и номера, направленной Минстроем в составе пояснений от 26.08.2021 № 17/7152, указано следующее.

«В 2013 году строительство объекта было остановлено в связи с возбуждением уголовного дела по факту незаконной оплаты невыполненных работ...».

«Проект, сданный в государственную экспертизу, был разработан на основании утвержденного директором департамента градостроительства Приморского края технического задания, которое содержало требования только на разработку технических решений по завершению строительства. В ходе прохождения государственной экспертизы были выданы замечания, которые содержали требования как к объекту нового проектирования. Причиной этому послужило то, что с момента остановки строительства (2013 год), объект не был поставлен на кадастровый учет и не оформлен как объект незавершенного строительства.

На совещаниях с участием представителей проектировщиков, руководство государственной экспертизы предложило решить проблему в два этапа: -устранить принятые исполнителем замечания и направить откорректированную часть документации на проверку, после чего проработать вопрос «неустранимых» замечаний, работа над которыми привела бы к полной корректировке проекта и демонтажу значительной части построенного здания пожарного депо и значительной части смонтированного оборудования.

Однако, проектная организация проигнорировала предложенный путь решения проблемы и ограничилась отписками, а частично откорректированную документацию по предложению государственной экспертизы так и не представила.

В результате сложившейся ситуации 09.12.2019 КГАУ «Примгосэкспертиза» выдало отрицательное заключение.».

Вместе с тем, стоит отметить, что анализ документов, представленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия КГКУ «УКС Приморского края» по поручению Минстроя, позволяет сделать вывод о некачественной подготовительной работе Департамента ГД по формированию документации для проведения корректировки проектно-сметной документации по объекту «Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края» и своевременности постановки на кадастровый учет и оформления как объекта незавершенного строительства данного объекта. Сложившаяся ситуация привела к затягиванию сроков по завершению строительства

пожарного депо с. Новопокровка, расходованию средств краевого бюджета в сумме 726,58 тыс. рублей на проведение государственной экспертизы документации, которая изначально не могла соответствовать необходимым требованиям.

На текущий момент не завершен вопрос по корректировке проектно-сметной документации по объекту «Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края».

7.3.3.3. Согласно пояснениям Минстроя от 01.07.2021 № 17/5160 указано, что в 2020 году на совместных еженедельных совещаниях Министерства ГО и ЧС и Минстроя принято решение строить пожарные депо на территории Приморского края в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 № 563 «О порядке и основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» («под ключ») (далее – Постановление РФ № 563). В целях реализации данного механизма принято постановление ППК от 30.04.2020 № 395-пп, в которое включены 4 объекта строительства пожарного депо. Остальные расходы на объекты, предусмотренные в краевом бюджете на 2020 год, сокращены, в связи с пандемией COVID-19 и высокой заболеваемостью сотрудников Минстроя и подведомственного учреждения КГКУ «УКС Приморского края».

Так, в связи с принятием вышеуказанного решения в 2020-2021 годах проведён ценовой и технологический аудит по результатам подготовленных обоснований инвестиций. В 2020 году заключено четыре государственных контракта на разработку обоснований инвестиций для объектов:

1) «Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»;

2) «Строительство пожарного депо I-го типа (на 6 машин) п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы»;

3) «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»;

4) «Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в п. Анучино Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы».

На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия подготовлены обоснования инвестиций по указанным объектам и проведен краевым государственным автономным учреждением «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» технологический и ценовой аудит полученных

обоснований инвестиций с получением положительных заключений²⁸ (далее – Заключение ТЦА ОИ).

На момент проведения исследования результаты проведенного ценового и технологического аудита не реализованы. Кроме того, по трем Заключениям ТЦА ОИ из четырех в разделе IV «Заключение по результатам проведенного ТЦА ОИ» указано, что основные (принципиальные) архитектурно-художественные, технологические, конструктивные и объемно-планировочные, инженерно-технические решения, основного технологического оборудования, а также планируемых к применению строительных и отделочных материалов, сокращения сроков и этапов строительства, стоимости строительства в целом и отдельных его этапов могут быть реализованы при разработке проектной документации по объектам (пожарное депо п. Анучино, пгт Смоляниново, с. Малиново) при условии выполнения требований технических регламентов, с учетом недостатков, указанных в Заключениях ТЦА ОИ по указанным объектам, и выводов экспертной организации.

Сводная информация о выводах экспертной организации, отраженных в Заключениях ТЦА ОИ (п. Анучино, с. Малиново, пгт Смоляниново), приведена в Приложении 3 к настоящему отчету.

Таким образом, согласно приведенным выше данным, принятие решения о строительстве пожарных депо в соответствии с Постановлением РФ № 563 коренным образом не повлияло на изменение скорости строительства пожарных депо в сторону увеличения.

При этом Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает существование положительных практик строительства пожарных депо в других субъектах Российской Федерации, которые не воспользовались механизмом реализации строительства объектов пожарной охраны «под ключ».

7.3.3.3 Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что длительные сроки реализации мероприятий по строительству объектов пожарной охраны необходимых населенным пунктам Приморского края, кроме увеличения социального напряжения среди граждан в связи с незащищенностью их от пожаров и возможных трагических событий, также в конечном счете влияют на значительное увеличение стоимости данных объектов.

Так, увеличение стоимости затронуло следующие объекты:

²⁸ Регистрационные номера Заключений: № 25-1-0001-21 ТЦА ОИ по объекту «Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в п. Анучино Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – Заключение ТЦА ОИ п. Анучино); № 25-1-0004-21 ТЦА ОИ по объекту «Строительство объекта пожарной охраны на два выезда в с. Малиново Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – Заключение ТЦА ОИ с. Малиново); № 25-1-0008-20 ТЦА ОИ по объекту «Строительство пожарного депо I-го типа (на 6 машин) п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – Заключение ТЦА ОИ п. Новый); № 25-1-0002-21 ТЦА ОИ по объекту «Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы» (далее – Заключение ТЦА ОИ пгт Смоляниново).

1) «Строительство объекта пожарной охраны на 4 выезда в п. Анучино Приморского края»:

Согласно пояснительной записке Минстроя 2021 года по переходящему объекту, представленной министерством экономического развития Приморского края от 26.08.2021 № 29/3726, указано в том числе следующее:

- срок реализации проекта: сроки разработки ПД (включая ПИР и экспертизу) – 6 месяцев; сроки строительства – 10 месяцев, срок ввода в эксплуатацию – ноябрь 2023 года. Тем самым, итоговый срок строительства данного объекта составит 10 лет, с учетом первых расходов по объекту, произведенных в 2014 году;

- предполагаемая стоимость объекта (в ценах соответствующих лет) составляет 129 553,04 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы – 9 256,68 тыс. рублей. Таким образом, стоимость увеличилась на 17,0 % (в сравнении с предполагаемой стоимостью, определенной Постановлением ППК № 395-пп).

2) «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново Приморского края»:

Согласно пояснительной записке Минстроя 2021 года по переходящему объекту, представленной министерством экономического развития Приморского края от 26.08.2021 № 29/3726, указано в том числе следующее:

- срок реализации проекта: сроки разработки ПД (включая ПИР и экспертизу) – 6 месяцев; сроки строительства – 6 месяцев, срок ввода в эксплуатацию – декабрь 2022 года. Тем самым, итоговый срок строительства данного объекта составит 9 лет, с учетом первых расходов по объекту, произведенных в 2014 году;

- предполагаемая стоимость объекта (в ценах соответствующих лет) составляет 94 572,08 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы – 9 642,96 тыс. рублей. Таким образом, стоимость увеличилась на 66,7 % (в сравнении с предполагаемой стоимостью, определенной Постановлением ППК № 395-пп), или более чем в 2 раза (в сравнении с объемом инвестиций, определенным Постановлением АПК от 05.09.2014 № 354-па).

3) «Строительство пожарного депо 5 типа (на 4 машины) в п. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы»:

Согласно пояснительной записке Минстроя 2021 года по переходящему объекту, представленной министерством экономического развития Приморского края от 26.08.2021 № 29/3726, указано в том числе следующее:

- срок реализации проекта: сроки разработки ПД (включая ПИР и экспертизу) – 6 месяцев; сроки строительства – 12 месяцев, срок ввода в эксплуатацию – декабрь 2023 года. Тем самым, итоговый срок строительства данного объекта составит 5 лет, с учетом первых расходов по объекту, произведенных в 2017 году;

- предполагаемая стоимость объекта (в ценах соответствующих лет) составляет 292 214,29 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские

работы – 9 976,51 тыс. рублей. Таким образом, стоимость увеличилась на 19,0 % (в сравнении с предполагаемой стоимостью, определенной Постановлением ППК № 395-пп), или на 50,9 % (в сравнении с объемом инвестиций, определенным Постановлением АПК от 07.11.2019 № 739-па).

4) «Строительство объекта пожарной охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района Приморского края, в том числе проектно-изыскательские работы»:

Согласно пояснительной записке Минстроя 2021 года по переходящему объекту, представленной министерством экономического развития Приморского края от 26.08.2021 № 29/3726, указано в том числе следующее:

- срок реализации проекта: сроки разработки ПД (включая ПИР и экспертизу) – 6 месяцев; сроки строительства – 10 месяцев, срок ввода в эксплуатацию – ноябрь 2023 года. Тем самым, итоговый срок строительства данного объекта составит 4 года, с учетом первых расходов по объекту, произведенных в 2020 году;

- предполагаемая стоимость объекта (в ценах соответствующих лет) составляет 141 197,94 тыс. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы – 9 608,66 тыс. рублей. Таким образом, стоимость увеличилась на 27,6 % (в сравнении с предполагаемой стоимостью, определенной Постановлением ППК № 395-пп), или более на 45,0 % (в сравнении с объемом инвестиций, определенным Постановлением АПК от 07.11.2019 № 740-па).

5) «Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края»:

Согласно пояснительной записке Минстроя 2021 года по переходящему объекту, представленной министерством экономического развития Приморского края от 26.08.2021 № 29/3726, указано в том числе следующее:

- срок реализации проекта: сроки разработки ПД (включая ПИР и экспертизу) 2020-2022 годы; сроки строительства и ввода в эксплуатацию – 2022 год. Тем самым, итоговый срок строительства данного объекта составит 10 лет, с учетом первых расходов по объекту, произведенных в 2013 году;

- сметная стоимость по заключению государственной экспертизы в ценах года ее получения (2020 год) 102 499,75 тыс. рублей. При этом согласно представленным Минстроем в ходе экспертно-аналитического мероприятия документам от КГАУ «Примгосэкспертиза» получено отрицательное заключение по объекту экспертизы «Проектная документация и результаты инженерных изысканий», требуется корректировка имеющейся документации и повторное прохождение государственной экспертизы;

- перечень планируемых работ по объекту: корректировка проектно-сметной документации на завершение строительства и корректировка рабочей документации на завершение строительства.

Кроме того, Контрольно-счетная палата Приморского отмечает риски, связанные с увеличением дополнительной потребности в финансовых ресурсах для строительства пожарных депо, поскольку сметная стоимость согласно подготовленным обоснованиям инвестиций по объектам (п. Анучино

(116 247,34 тыс. рублей)²⁹, п. Новый (260 309,20 тыс. рублей)³⁰, пгт Смоляниново (126 647,33 тыс. рублей)³¹, с. Малиново (54 682,46 тыс. рублей)³²) рассчитана в ценах по состоянию на 2020 год, за исключением с. Малиново (2021 год), строительство на текущий момент не начато, проектная документация не разработана, средства краевого бюджета не запланированы в текущем финансовом году. По объектам пожарные депо (п. Анучино, п. Новый, пгт Смоляниново) срок реализации проектов определен 2023 год, с. Малиново – 2022 год. С учетом негативной тенденции по росту стоимости строительных материалов в 2021 году определенные объемы сметной стоимости окажутся недостаточными.

Отмечаем, что почти в два раза отличается предполагаемая стоимость по объекту пожарное депо (с. Малиново), указанная в Заключение ТЦА ОИ по данному объекту (54 682,46 тыс. рублей) и в Паспорте проекта с. Малиново (предполагаемая стоимость объекта капитального строительства в ценах предоставления паспорта с указанием года ее определения (2021 год) 90 240,54 тыс. рублей/рассчитанная в ценах соответствующих лет 94 572,08 тыс. рублей).

Также следует отметить, что по объектам (с. Береговое, с. Глубинное, п. Волчанец) срок реализации проектов, в соответствии с паспортами проектов, предоставляемых для проведения оценки на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых в форме капитальных вложений, Минстроя от 08.07.2021, установлен 2022 год. Стоимость рассчитана:

- с. Береговое: в текущих ценах (на 2021 год): 85 141,74 тыс. рублей, в ценах (2022 года) – 94 779,20 тыс. рублей;

²⁹ Согласно паспорту проекта, предоставляемого для проведения оценки на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых в форме капитальных вложений, Минстроя от 08.07.2021 предполагаемая стоимость объекта капитального строительства в ценах предоставления паспорта с указанием года ее определения (2021 год) 118 070,02 тыс. рублей/рассчитанная в ценах соответствующих лет 129 553,04 тыс. рублей (2021 год: 1 194,75 тыс. рублей/1 194,75 тыс. рублей, 2022 год: 83 613,25 тыс. рублей/90 000,00 тыс. рублей, 2023 год: 33 262,02 тыс. рублей/38 358,29 тыс. рублей).

³⁰ Согласно паспорту проекта, предоставляемого для проведения оценки на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых в форме капитальных вложений, Минстроя от 08.07.2021 предполагаемая стоимость объекта капитального строительства в ценах предоставления паспорта с указанием года ее определения (2021 год) 266 313,69 тыс. рублей/рассчитанная в ценах соответствующих лет 292 214,29 тыс. рублей (2020 год: 1 421,54 тыс. рублей/1 421,54 тыс. рублей, 2022 год: 191 021,97 тыс. рублей/200 000,00 тыс. рублей, 2023 год: 73 870,18 тыс. рублей/90 972,75 тыс. рублей).

³¹ Согласно паспорту проекта, предоставляемого для проведения оценки на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых в форме капитальных вложений, Минстроя от 08.07.2021 предполагаемая стоимость объекта капитального строительства в ценах предоставления паспорта с указанием года ее определения (2021 год) 128 682,77 тыс. рублей/рассчитанная в ценах соответствующих лет 141 197,94 тыс. рублей (2021 год: 627,80 тыс. рублей/627,80 тыс. рублей, 2022 год: 95 419,85 тыс. рублей/100 000,00 тыс. рублей, 2023 год: 32 632,12 тыс. рублей/40 570,15 тыс. рублей).

³² Согласно паспорту проекта, предоставляемого для проведения оценки на предмет эффективности использования средств краевого бюджета, направляемых в форме капитальных вложений, Минстроя от 08.07.2021 предполагаемая стоимость объекта капитального строительства в ценах предоставления паспорта с указанием года ее определения (2021 год) 90 240,54 тыс. рублей/рассчитанная в ценах соответствующих лет 94 572,08 тыс. рублей (2021 год: 792,88 тыс. рублей/792,88 тыс. рублей, 2022 год: 89 447,66 тыс. рублей/93 779,2 тыс. рублей) (далее – Паспорт проекта с. Малиново).

- с. Глубинное: в текущих ценах (на 2021 год): 84 141,74 тыс. рублей, в ценах (2022 года) – 94 779,20 тыс. рублей;

- п. Волчанец в текущих ценах (на 2021 год): 89 961,07 тыс. рублей, в ценах (2022 года) – 94 279,20 тыс. рублей.

Вместе с тем, учитывая негативную тенденцию, сложившуюся за последние годы, необходимо обратить внимание на возможные риски по несвоевременному вводу пожарных депо в эксплуатацию и, как следствие, дальнейшее увеличение стоимости объектов.

7.3.4. В соответствии с формой 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства»³³ (далее – форма 0503190), входящей в состав бюджетной отчетности и составленной на 01.01.2018, на 01.01.2019, на 01.01.2020, на 01.01.2021, включены следующие объекты:

- раздел 2 «Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов» формы 0503190

1) «Пожарное депо в Красноармейском районе Приморского края, поселок сельского типа, в 77 км восточнее г. Дальнереченска», ул. Строителей 28». Справочно: 01 «строительство объекта (приобретение) ведется», 9 «строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2013	2018	2018	156512,31	109647,74	-	-	109647,74
на 01.01.2019	2013	2018	2018	156512,31	109647,74	94,34	-	109742,08*
на 01.01.2020	2013	2018	2018	197865,91	109742,08	742,91	25414,44	85070,55**
на 01.01.2021	2013	2018	2018	206176,28	85070,55	227,00	-	85297,55***

*кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 110 263,053 тыс. рублей

**кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 111 005,96 тыс. рублей

***кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 111 232,96 тыс. рублей

- раздел 4 «Капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось» формы 0503190

2) «Пожарное депо в с. Дубовый Ключ Уссурийского городского округа, (Приморский край, с. Дубовый ключ, ул. Лесная, д. 8)». Справочно: 04 «строительство объекта не начиналось», 11 «целевая функция не определена»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год	Сметная стоимость на	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета,
--------	--	----------------------	---

³³ Справочно: статус объекта указывается с учетом проведенной учреждением в ходе инвентаризации объектов капитальных вложений оценки их состояния, код целевой функции объекта капитальных вложений определяется по результатам оценки технического состояния объектов капитальных вложений.

				отчетную дату, тыс. руб.	(фактические (по счету 010611000)) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2013	2013	2020	0,0	20,00	-	-	20,00
на 01.01.2019	2013	2013	2020	0,0	20,00	-	-	20,00
на 01.01.2020	2013	2013	2020	78853,12	20,00	-	-	20,00
на 01.01.2021	2013	2013	2020	79038,96	20,00	-	-	20,00

3) «Пожарная охрана (пождепо на 2 выезда) в с. Барабаш (Приморский край, Хасанский район, с. Барабаш, в 7 метрах по направлению на запад от дома № 1 по ул. Восточная Слобода)». Справочно: 04 «строительство объекта не начиналось», 11 «целевая функция не определена»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000)) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2013	2013	2020	0,0	482,69	-	-	482,69
на 01.01.2019	2013	2013	2020	0,0	482,69	-	-	482,69
на 01.01.2020	2013	2013	2020	57853,00	482,69	-	-	482,69
на 01.01.2021	2013	2013	2021	60282,83	482,69	-	-	482,69
из них: расходы на ПИР и ПСД	2013	2013	2021	459,57	441,05	-	-	441,05

4) «Разработка типового проекта объекта пожарной охраны (пожарного депо на 2 выезда площадью – 270 кв.м.) (Приморский край)». Справочно: 04 «строительство объекта не начиналось», 11 «целевая функция не определена»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000)) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2013	2013	2020	0,0	2433,37	-	-	2433,37*
на 01.01.2019	2013	2013	2020	0,0	2433,37	-	-	2433,37
на 01.01.2020	2013	2013	2020	0,0	2433,37	-	-	2433,37
на 01.01.2021	2013	2013	2020	2535,57	2433,37	-	-	2433,37

*кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 2 500,647 тыс. рублей

5) «Реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района. (Приморский край с. Лазо, ул. Некрасовская 41)». Справочно: 04 «строительство объекта не начиналось», 9 «строительство (реконструкция, техническое перевооружение) объекта незавершенного строительства продолжается»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год	Сметная стоимость на	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета,
--------	---	-------------------------	--

				отчетную дату, тыс. руб.	(фактические (по счету 010611000)) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2013	2018	2018	0,0	4326,31	-	-	4326,31
на 01.01.2019	2013	2018	2019	6424,37	4326,31	-	-	4326,31
на 01.01.2020	2013	2018	2019	6424,37	4326,31	2083,88	-	6410,19
на 01.01.2021	2013	2018	2019	6693,15	6410,19	-	-	6410,19
из них: расходы на ПИР и ПСД	2013	2018	2019	6693,15	38,50	-	-	38,50

б) «Строительство объекта пожарной охраны (пожарное депо) на 4 выезда в п. Анучино, (Приморский край, Анучинский МР, п. Анучено, ул. Горького, 34)». Справочно: 04 «строительство объекта не начиналось», 11 «целевая функция не определена»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000)) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2015	2015	2020	0,0	817,28	-	-	817,28
на 01.01.2019	2015	2015	2020	0,0	817,28	-	-	817,28
на 01.01.2020	2015	2015	2020	166392,80	817,28	30,57	-	847,85
на 01.01.2021	2015	2015	2022	173381,30	847,85	79,95	-	927,80
из них: расходы на ПИР и ПСД	2015	2015	2022	173381,30	30,57	-	-	30,57

Сметная стоимость в размере 177 381,30 тыс. рублей в форме 0503190, составленной по состоянию на 01.01.2021, не соответствует предполагаемой сметной стоимости объекта, которая отражена в Постановлении ППК № 395-пп в размере 110 695,44 тыс. рублей, проектно-сметная документация по указанному объекту, с учетом актуальной стоимости, на указанную отчетную дату отсутствует. Отражение недостоверной сметной стоимости является несоблюдением пункта 173.1 Инструкции № 191н.

7) «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново (Приморский край, Дальнереченский район, с. Малиново, ул. Школьная, 24)». Справочно: 04 «строительство объекта не начиналось», 11 «целевая функция не определена»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000)) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2014	2016	2020	0,0	958,14	-	-	958,14
на 01.01.2019	2014	2016	2020	0,0	958,14	-	-	958,14
на 01.01.2020	2014	2016	2020	41421,75	958,14	-	-	958,14

на 01.01.2021	2014	2016	2022	43161,46	958,14	110,52	-	1068,65
из них: расходы на ПИР и ПСД	2014	2016	2022	43161,46	903,59	30,57		934,15

Сметная стоимость в размере 41 421,75 тыс. рублей в форме 0503190, составленной по состоянию на 01.01.2020, в размере 43 161,46 тыс. рублей в форме 0503190, составленной по состоянию на 01.01.2021, не соответствует предполагаемой сметной стоимости объекта, которая отражена в Постановлении ППК № 395-пп в размере 56 718,01 тыс. рублей, проектно-сметная документация по указанному объекту с учетом актуальной стоимости на указанную отчетную дату отсутствует. Отражение недостоверной сметной стоимости является несоблюдением пункта 173.1 Инструкции № 191н.

8) «Строительство объекта пожарной охраны (пождепо) на 2 выезда в с. Новогеоргиевка (Приморского края, Октябрьский район, с. Новогеоргиевка, ул. Дзержинского, 54)». 04 «строительство объекта не начиналось», 11 «целевая функция не определена»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2014	2015	2020	55380,72	949,24	-	-	949,24
на 01.01.2019	2014	2015	2020	55380,72	949,24	-	-	949,24*
на 01.01.2020	2014	2015	2020	55380,72	949,24	1,45	-	950,69**
на 01.01.2021	2014	2015	2020	57706,71	950,69	-	-	950,69**
из них: расходы на ПИР и ПСД	2014	2015	2020	57706,71	496,45			496,45

*кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 1 016,51 тыс. рублей;

**кассовые расходы с начала реализации инвестиционного проекта – 1 017,96 тыс. рублей;

Сметная стоимость в размере 55 380,72 тыс. рублей в форме 0503190, составленной по состоянию на 01.01.2018, на 01.01.2019, на 01.01.2020, в размере 57 706,71 тыс. рублей, в форме 0503190, составленной на 01.01.2021, не соответствует предполагаемой сметной стоимости объекта, которая отражена в Постановлении АПК от 05.09.2014 № 355-па в размере 41 421,75 тыс. рублей, проектно-сметная документация по указанному объекту с учетом актуальной стоимости на указанную отчетную дату отсутствует. Отражение недостоверной сметной стоимости является несоблюдением пункта 173.1 Инструкции № 191н.

9) «Строительство пожарного депо 1-го типа (на 6 машин) в пос. Новый Надеждинского муниципального района, в том числе проектно-изыскательские работы и «Строительство пождепо V типа (на 4 машины) в с.Вольно-Надеждинское Надеждинского мкр., п. Новый, ул. Зеленая, 1-1»)

Приморский край». 04 «строительство объекта не начиналось», 11 «целевая функция не определена»:

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2018	2017	2019	2019	0,0	0,0	108,77	-	108,77
на 01.01.2019	2017	2019	2019	0,0	108,77	-	-	108,77
на 01.01.2020	2019	2022	2022	193771,17	108,77	30,57	-	139,34
на 01.01.2021	2019	2022	2022	201909,60	139,34	-	-	139,34
из них: расходы на ПИР и ПСД (на 6 машин)	2019	2022	2022	201909,60	30,57	-	-	30,57
Справочно: расходы на ПИР и ПСД (на 4 машины)	2017	2019	2019	2963,11	57,57	-	-	57,57

Сметная стоимость в размере 193 771,17 тыс. рублей в форме 0503190, составленной по состоянию на 01.01.2020, в размере 201 909,60 тыс. рублей в форме 0503190, составленной по состоянию на 01.01.2021, не соответствует предполагаемой сметной стоимости объекта, которая отражена в Постановлении ГПК № 395-пп в размере 245 491,00 тыс. рублей, Заключении ТЦА ОИ п. Новый в размере 260 309,20 тыс. рублей (в ценах 2020 года). Отражение недостоверной сметной стоимости является несоблюдением пункта 173.1 Инструкции № 191н.

9.1) «Объект пожарного депо 1-го типа (на 6 машин) в пос. Новый Надеждинского района» Справочно: 01 «строительство (приобретение) ведется», 11 «целевая функция не определена»

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000) тыс. рублей			
	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2021,	2020	2022	2022	0,0	0,0	1421,54	-	1421,54
из них: расходы на ПИР и ПСД	2020	2020	2022	0,0	0,0	1421,54	-	1421,54

10) «Объект пожарной охраны на четыре выезда в пгт Смоляниново Шкотовского района». Справочно: 01 «строительство (приобретение) ведется», 11 «целевая функция не определена»

Период	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год			Сметная стоимость на отчетную дату, тыс. руб.	Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, (фактические (по счету 010611000) тыс. рублей			
--------	--	--	--	---	---	--	--	--

	начало реализации	окончание реализации	реализация целевой функции		на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
на 01.01.2021	2020	2022	2022	0,0	0,0	110,52	-	110,52
из них: расходы на ПИР и ПСД	2020	2022	2022	0,0	0,0	110,52	-	110,52

Согласно приведенным сведениям формы 0503190 также установлено, что ни один запланированный срок реализации инвестиционного проекта не достигнут, отражено лишь увеличение сметной стоимости объектов.

7.3.5. Анализ бюджетной отчетности Минстроя ПК/Департамента градостроительства ПК (2014-2020 годы и первое полугодие 2021 года) показал наличие дебиторской и кредиторской задолженности в следующие периоды:

2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год		2019 год		2020 год		2021 год	
начало	конец	начало	конец	начало	конец	начало	конец	начало	конец	начало	конец	начало	конец	начало	на 01.07.2021
объект «Проектирование, проектно-изыскательские работы для объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края» (2014 год – КБК 775 0310 0724004 414)															
ДЕБИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ															
-67,28 тыс. рублей – авансовый платеж 100 % ОАО «ДРСК» на техническое присоединение к электросетям (государственный контракт от 18.11.2013 № 13-4473), акт об оказании услуг находится на оформлении в ОАО «ДРСК» согласно от 05.03.2013 № 86-па;															
-399,69 тыс. рублей – авансовый платеж за проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (государственный контракт от 29.04.2014 № 21/14), акт выполненных работ будет предоставлен после окончательной оплаты счета.															
67,28	466,97	466,97	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
объект «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новогорьковка Приморского края» (2015 год – КБК 775 0310 0724096 414, 2016-2020 годы – КБК 775 0310 0720240960 414)															
ДОЛГОСРОЧНАЯ ДЕБИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ (задолженность перенесена с КБК 775 0310 0724004 414)															
-67,28 тыс. рублей – авансовый платеж 100 % ОАО "ДРСК" на техническое присоединение к электросетям (государственный контракт от 18.11.2013 № 13-4473)															
1) в бюджетной отчетности за 2015 год приведена ссылка на дополнительное соглашение от 05.02.2015 № 1, которым перенесен срок присоединения к электрическим сетям на 31.07.2016)															
2) в бюджетной отчетности за 2016-2017 годы указано, что осуществление технологического присоединения возможно после завершения строительства объекта, финансирование строительства объекта предусмотрено только в 2019 году.															
3) в бюджетной отчетности за 2018 год указано, что осуществление технологического присоединения возможно после завершения строительства объекта, финансирование строительства объекта предусмотрено только в 2021 году.															
4) в бюджетной отчетности за 2019 год указано, что осуществление технологического присоединения возможно после завершения строительства объекта, финансирование строительства объекта предусмотрено только в 2020-2023 годах.															
5) в бюджетной отчетности за 2020 год приведена ссылка на дополнительное соглашение от 05.12.2019 № 2. Также указано, что работы выполнены подрядчиком в полном объеме. Осуществление технологического присоединения возможно после завершения строительства объекта. Продолжение строительства предусмотрено в 2021-2023 годах															
-	-	-	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28	67,28
объект «Завершение строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края» (2018-2020 годы – КБК 775 0310 0720241590 414)															
ДЕБИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ															
- 520,973 тыс. рублей – аванс 24% за выполнение корректировки проектно-сметной документации по государственному контракту от 14.12.2018 № 2018-32, ИП Гаев А.Г., срок выполнения работ – с момента заключения контракта в течение 150 календарных дней (включая прохождение государственной экспертизы).															
1) в бюджетной отчетности за 2019 год указано, что в отчетном периоде не была получена положительная экспертиза, подрядчиком исправляются полученные замечания. Закрытие аванса планируется в 2020 году после устранения замечаний и получения положительного заключения экспертизы.															
2) в бюджетной отчетности за 2020 год указано, что в отчетном периоде не была получена положительная экспертиза, подрядчиком исправляются полученные замечания. Закрытие аванса планируется в 2021 году после устранения замечаний и получения положительного заключения экспертизы.															
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	520,97	520,97	520,97	520,97	520,97	520,97

объект «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Малиново Приморского края» (2015 год – КБК 775 0310 0724095 414, 2016 год – КБК 775 0310 0720240950 414)														
ДОЛГОСРОЧНАЯ КРЕДИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ -372,00 тыс. рублей – Единой дирекции по строительству за проектно-изыскательские работы (государственный контракт от 26.09.2014 № 2014-06)														
-	-	-	372,00	372,00	-									
объект «Реконструкция объекта пожарной охраны (пожарного депо) пожарной части 15 отряда противопожарной службы Приморского края по охране Лазовского муниципального района» (2015 год – КБК 775 0310 0724084 414, 2016 год – КБК 775 0310 0720240840 414)														
ДОЛГОСРОЧНАЯ КРЕДИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ -2317,28 тыс. рублей – ООО «Партнеры» за строительно-монтажные работы (государственный контракт от 02.12.2013 № 2013-29)														
-	-	-	2317,28	2317,28	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Объект «Строительство объекта пожарной охраны на 4 выезда в п. Анучино Приморского края» (2015 год – КБК 775 0310 0724094 414, 2016 год – КБК 775 0310 0720240940 414)														
ДОЛГОСРОЧНАЯ КРЕДИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ -817,28 тыс. рублей – ООО «Партнеры» за строительно-монтажные работы (государственный контракт от 15.10.2014 № 2014-09)														
-	-	-	817,28	817,28	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Объект «Оказание услуг по охране объектов пожарной охраны» (2020 год – КБК 775 0310 0720223300 244)														
КРЕДИТОРСКАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ -80,74 тыс. рублей – ООО «Охранное агентство «Гепард-Секьюрити» охранные услуги по охране помещений по адресу: Приморский край, с. Новопокровка, ул. Строителей 28А, строящееся пожарное депо за декабрь 2020 года (государственный контракт от 28.04.2020 № 2020-14)														
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,0	80,74	80,74
														-

По цели 2

Оценка достижения цели ГП, определенной как минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению и экономике края при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах, при совершении террористических актов, в результате ведения военных действий или вследствие этих действий, осуществляется посредством анализа достижения целевых значений показателей результативности, установленных паспортом Программы.

В результате реализации ГП, утвержденной на 2013-2017 годы, должно быть достигнуто:

повышение уровня защищенности населения и территории от опасностей и угроз мирного и военного времени;

повышение эффективности деятельности органов управления и сил гражданской обороны;

сокращение отставания существующих возможностей гражданской обороны от реальных угроз и опасностей XXI века;

эффективное использование средств бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени;

создание системы комплексной безопасности регионального и объектового уровней от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; обеспечение развития региональной комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей; обеспечение дальнейшего развития системы мониторинга и

прогнозирования чрезвычайных ситуаций; завершение разработки и реализации системы мер по повышению эффективности защиты территории, населения и объектов при реализации крупных экономических и инфраструктурных проектов, с учетом природно-климатических особенностей Приморского края; снижение рисков пожаров и смягчение возможных их последствий; повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз пожаров.

Предусматривалось, что количество деструктивных событий к 2017 году должно быть снижено до 4,995 тыс. единиц по сравнению с базовым периодом 2005-2011 годов, в котором количество деструктивных событий составляло в среднем в год 7,5 тыс. единиц.

Количество погибших, травмированных и пострадавших вследствие деструктивных событий к 2017 году должно быть снижено до не более 300 человек по сравнению с базовым периодом 2005-2011 годов, в котором данный показатель составлял в среднем в год более 400 человек. Экономический ущерб вследствие деструктивных событий к 2017 году по сравнению с базовым периодом 2005-2011 годов должен быть снижен в 1,4 раза и составит порядка 2450 млн рублей (против 3400 млн рублей в среднем в год за 2005-2011 годы). При этом экономический ущерб в сфере ответственности краевого и муниципального уровня Приморской территориальной подсистем РСЧС снизится в 2,2 раза.

Основные показатели (индикаторы) программы, коррелирующие с темой экспертно-аналитического мероприятия, приведены в таблице 6.

Таблица 6

№ п/п	Наименование показателя	Ед.изм ерения	Значения показателей									
			012	013	014	015	016	017	018	019	020	021
Государственная программа Приморского края «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края» на 2013 - 2021 годы												
1.	Снижение количества деструктивных событий (чрезвычайные ситуации, пожары в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах, происшествия на водных объектах), не более	единиц	7371	6896	6421	5946	5901	5566	5231	4896	4561	4560
2.	Снижение количества населения, погибшего и травмированного при деструктивных событиях (чрезвычайные ситуации, пожары в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах, происшествия на водных объектах), не более	человек	403	378	353	328	311	294	277	260	243	242
3.	Снижение экономического ущерба от деструктивных событий в целом по Приморскому краю (чрезвычайные	млрд блей	3,35	3,21	3,02	2,83	2,79	2,65	2,51	2,37	2,23	2,21

	ситуации, пожары в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах, происшествия на водных объектах), не более											
4.	Снижение экономического ущерба вследствие деструктивных событий (чрезвычайные ситуации, пожары в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах, происшествия на водных объектах) в целом по Приморскому краю в разрезе регионального (краевого) уровня Приморской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, не более	Млрд рублей	1,68	1,53	1,34	1,15	1,08	0,99	0,9	0,81	0,72	0,71
5.	Количество населения, спасенного при деструктивных событиях (чрезвычайные ситуации, пожары в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах, происшествия на водных объектах), не менее	человек	2107	2006	1905	1804	1747	1700	1633	1576	1503	1500
6.	Число спасенных в деструктивных событиях на одного погибшего и травмированного в деструктивных событиях (чрезвычайные ситуации, пожары в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах, происшествия на водных объектах)	человек	5,23	5,31	5,4	5,5	5,62	5,74	5,89	6,06	6,18	6,17
7.	Степень обеспечения готовности сил и средств территориальной подсистемы РСЧС Приморского края к выполнению всего спектра задач по ведению спасательных и других неотложных работ, в том числе по экстренному реагированию	%	-	-	-	88,82	89,08	89,82	90,04	90,84	92,05	92,07
Подпрограмма 2 «Пожарная безопасность» на 2013-2021 годы												
17.	Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края пожарной техникой	%	-	-	-	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
18.	Укомплектованность подразделений государственной противопожарной службы Приморского края средствами защиты и пожарно-технического вооружения	%	-	-	-	75,0	77,0	79,0	81,5	83,0	84,0	85,0
19.	Число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений государственной противопожарной службы	единиц	229	205	135	107	107	107	107	107	107	107

20.	Число населенных пунктов, в которых нормативное время прибытия пожарных подразделений обеспечивается системой добровольной пожарной охраны	единиц	0	12	59	186	186	186	186	186	186	186
21.	Количество выходов аудио- и видеороликов социальной рекламы по вопросам пожарной безопасности	единиц	-	-	-	830	920	1140	1580	1580	1580	1580
22.	Количество погибших при пожарах в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах на 100 тыс. населения, не более	человек	-	10,10	9,68	9,28	8,97	8,66	8,33	8,04	7,73	7,72
23.	Количество травмированных при пожарах в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах на 100 тыс. населения, не более	человек	-	11,07	10,48	9,89	9,52	9,15	8,75	8,41	8,04	8,03
24.	Число спасенных на пожарах в зданиях (сооружениях) и на транспортных средствах на одного погибшего и травмированного на пожарах в зданиях (сооружениях) и на транспорте	человек	3,67	3,75	3,83	3,91	3,96	4,01	4,06	4,11	4,16	4,15

Следует отметить влияние реализуемых в составе государственной программы отдельных мероприятий на достижение показателей ГП (подпрограммы).

№ п/п	Наименование отдельного мероприятия	Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Связь с показателями государственной программы (подпрограммы)
1	Проектирование, проектно-изыскательские работы, строительство и реконструкция объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края	Разработка типового проекта объектов пожарной охраны (пожарных депо) на два выезда краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края. Предпроектная проработка и проектно-изыскательские работы на строительство объектов пожарной охраны (пожарных депо) на четыре и два выезда в населенных пунктах Приморского края: с. Новопокровка, Красноармейского муниципального района, с. Дубовый ключ Уссурийского городского округа, с. Малиново Дальнереченского муниципального района, с. Новогеоргиевка Октябрьского муниципального района, с. Жариково Пограничного муниципального района, с. Барабаш Хасанского муниципального района, пос. Новонежино Шкотовского муниципального района, пгт Смоляниново Шкотовского муниципального района	Оказывает косвенное влияние на все показатели подпрограммы, оказывает непосредственное влияние на достижение следующих показателей: «число погибших на 100 тыс. чел. населения»; «число травмированных на 100 тыс. чел. населения»; «число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного прибытия пожарных команд»
2	Проектирование, проектно-изыскательские работы объектов краевых государственных казенных учреждений противопожарной службы Приморского края		

Так, согласно отчетным данным о достижении показателей ГП показатели утверждены и исполнены в следующем виде:

показатели утверждены и исполнены в следующем виде:					
Наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей государственной программы			Обоснование отклонений значений показателя на конец отчетного период (при наличии)
		Предыдущий период	Отчетный год		
			план	факт	

Число погибших на 100 тыс человек населения не более	человек	2013 год	2014 год		Фактическое значение показателя число погибших на 100 тыс. человек населения в 2014 году уменьшилось по сравнению с запланированным
		10,1	9,68	9,4	
		2014 год	2015 год		Фактическое значение показателя число погибших на 100 тыс. человек населения в 2015 году не превысил показатель предыдущего года и не увеличился по сравнению с запланированным показателем
		9,4	9,28	7,78	
		2015 год	2016 год		Фактическое значение показателя меньше, чем запланированный показатель, поскольку количество погибших и травмированных при пожарах за последние 10 лет имеет тенденцию к снижению
		7,78	8,97	6,43	
		2016 год	2017 год		Фактическое значение показателя больше, чем фактическое значение показателя прошлого года, но меньше запланированного
		6,43	8,66	6,4	
		2017 год	2018 год		
		6,4	8,33	7,68	
2018 год	2019 год				
6,4	8,04	7,7			
Число травмированных на 100 тыс человек населения не более	человек	2013 год	2014 год		Фактическое значение показателя число травмированных на 100 тыс. человек населения в 2014 году увеличилось по сравнению с запланированным. Рост травмированных людей на пожаре произошел из-за позднего сообщения о пожаре в подразделения пожарной охраны и самостоятельного тушения без вызова подразделений пожарной охраны
		11,07	10,48	12,4	
		2014 год	2015 год		Фактическое значение показателя не превысило показатель предыдущего года, но при этом увеличился по сравнению с запланированным показателем. Рост травмированных людей на пожаре произошел из-за позднего сообщения о пожаре в подразделения пожарной охраны и самостоятельного тушения без вызова подразделений пожарной охраны
		12,4	9,89	10,52	
		2015 год	2016 год		Фактическое значение показателя больше, чем запланированный. Однако за последние 10 лет это самый наименьший показатель количества травмированных при пожарах (среднее значение показателя за 10 лет составляет 11,7)
		10,52	9,52	9,95	
		2016 год	2017 год		Фактическое значение показателя не превысило показатель предыдущего года и не превысило плановые значения
		9,95	9,15	8,37	
		2017 год	2018 год		
		8,37	8,75	7,84	
2018 год	2019 год				
8,37	8,41	6,75			
Число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного прибытия пожарных команд	ед	2013 год	2014 год		На территории Приморского края фактическое значение количества населенных пунктов, находящиеся вне зоны нормативного время прибытия подразделений пожарной охраны осталось на уровне прошлого года, но при этом уменьшилось по сравнению с плановым показателем. Так как возросло количество населенных пунктов, где нормативное время прибытия обеспечивается добровольными пожарными командами до подъезда основных сил и средств пожарной охраны
		205	135	133	
		2014 год	2015 год		Фактическое значение количества населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного времени прибытия пожарных подразделений увеличилось по сравнению с запланированным показателем.
		135	107	133	
		2015 год	2016 год		Фактическое значение показателя меньше, чем фактическое значение показателя прошлого года, но при этом остался на уровне запланированного показателя
		133	107	107	
		2016 год	2017 год		Поскольку строительства пожарных депо не осуществлялось, значение показателя осталось на уровне прошлого года и на уровне запланированного показателя
		133	107	107	
		2017 год	2018 год		
		107	107	107	
2018 год	2019 год				
107	107	107			
2019 год	2020 год				
255	255	255			
Число населенных пунктов, в которых нормативное время прибытия	ед	2013 год	2014 год		В 2014 году возросло количество населенных пунктов, в которых нормативное время прибытия пожарных подразделений обеспечивается добровольной пожарной охраной
		12	59	186	
		2014 год	2015 год		Фактическое значение показателя осталось на уровне прошлого года и достигло планового показателя
		186	186	186	
		2015 год	2016 год		Фактическое значение показателя осталось на уровне прошлого года и достигло планового показателя
186	186	186			

пожарных подразделений обеспечивается системой добровольной пожарной охраны	2016 год		2017 год	
	186		186	
	2017 год		2018 год	
	186		186	
	2018 год		2019 год	
	186		186	
	2019 год		2020 год	
	186		186	

8. Выводы:

По цели 1.

8.1. Сегодня одной из серьезнейших проблем, влияющей на эффективность борьбы с пожарами в лесах и населенных пунктах Российской Федерации, является оптимизация затрат на размещение необходимого количества постоянно дислоцирующихся и временно размещаемых подразделений пожарной охраны, кадровое и материально-техническое обеспечение этих подразделений и создание соответствующих условий для их эффективного функционирования.

Строительство пожарных депо на территории Приморского края предполагается к реализации через мероприятия, утвержденные государственной программой Приморского края «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края»³⁴ (далее – ГП). Ответственным исполнителем ГП является Министерство ГО и ЧС, в свою очередь Минстрой является ответственным исполнителем мероприятий ГП, направленных на строительство пожарных депо на территории Приморского края.

В соответствии со статьей 76 Технического регламента о требованиях ПБ главным критерием, определяющим дислокацию подразделений пожарной охраны на территориях поселений и городских округов, является время прибытия первого подразделения к месту вызова: в городских поселениях и городских округах оно не должно превышать 10 минут; в сельских поселениях оно не должно превышать 20 минут.

Для осуществления строительства пожарных депо на территории Приморского края на уровне субъекта принят ряд соответствующих правовых актов о бюджетных инвестициях, которые на протяжении анализируемого периода исполнены не в полном объеме.

Кроме того, стоит отметить, что не утверждено постановление о бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края (объект пожарной охраны), по которому в анализируемом периоде (2014-2015 годы) произведены расходы (с. Барабаш), что является несоблюдением пунктов 6 и 9 Порядка о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

³⁴ На 2020-2027 годы программа утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 916-па (начало действия с 01.01.2020), на 2013-2021 годы программа утверждена постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 386-па, которое утратило силу с 01.01.2020.

Также не внесены изменения в Постановление ППК № 395-пп в части изменения размеров предполагаемой стоимости по объектам пожарной охраны (п. Анучино, п. Новый, с. Малиново, пгт Смоляниново), на основании полученных результатов технологического и ценового аудита, проведенного по данным объектам.

8.2. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что нормативное количество пожарных депо с учетом норм положенности пожарных депо, на территории Приморского края должно быть обеспечено в общем количестве – 160 единиц, в том числе: 121 пожарное депо с принадлежностью к краевым объектам противопожарной службы Приморского края и 39 пожарных депо для федеральной противопожарной службы.

На момент исследования для защиты 240 населенных пунктов региона от пожарных событий потребность в пожарных депо составляет 61 единица (в том числе: 57 пожарных депо с краевой принадлежностью и 4 объекта федеральной противопожарной службы), что составляет почти 40 % от установленной нормативной положенности.

За исследуемый период на территории Приморского края за счет средств, предусмотренных в краевом бюджете на 2013-2021 годы, не построено и не введено в эксплуатацию ни одного пожарного депо.

С учетом изложенного, на сегодняшний день складывается критическая ситуация с реализацией полномочий Приморского края по обеспечению территорий края необходимым количеством пожарных депо. В ходе исследования установлено в большей степени отсутствие конструктивного решения возникающих вопросов по строительству объектов пожарной охраны между заинтересованными ведомствами.

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает о наличии в Высокогорском районе Республики Татарстан успешного опыта строительства пожарного депо на средства частного инвестора, представив собой яркий пример возможного государственно-частного партнерства в реализации мероприятий, связанных со строительством объектов пожарной охраны. Принятие аналогичного участия на территории Приморского края позволило бы улучшить ситуацию по строительству пожарных депо, тем более государственно-частное партнерство активно развивается в настоящее время на территории края.

В 2019 году создано КГКУ «УКС Приморского края», целью деятельности Учреждения является обеспечение реализации полномочий Департамента ГД в области строительства в отношении объектов капитального строительства.

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что несмотря на специфику созданного учреждения и определения в 2020 году Постановлением ППК № 395-па как государственного заказчика по двум объектам (пожарные депо п. Новый, пгт Смоляниново), на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия ситуация по строительству пожарных депо коренным образом не изменилась.

Более того, согласно информации, представленной муниципальными образованиями Приморского края, следует, что половина действующих пожарных депо (53 единицы или 53,5 % всех пожарных депо) требуют реконструкции или капитального ремонта: 36 пожарных депо объектов противопожарной службы Приморского края и 17 пожарных депо федеральной противопожарной службы.

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает тот факт, что в 40 пожарных депо, (40,0 % от действующих пожарных депо), не соблюдается соответствие технической оснащенности пожарных депо требованиям климатических и дорожных условий, а также основным показателям назначения пожарных автомобилей.

Положение усугубляется еще и тем, что практически половина (45,45 %, или в абсолютном выражении 45 единиц) всех действующих пожарных депо не укомплектована личным составом в соответствии со штатным расписанием.

По результатам анализа статистических данных нельзя не отметить и неутешительную динамику количества пожаров и их последствий.

Учитывая низкий предел огнестойкости зданий жилого назначения в сельской местности, когда для строительства малоэтажных жилых домов применяются горючие, в основном деревянные конструкции, а также то, что нередко около стен и под окнами складировается горючий материал (дрова, бревна и пр.), близость надворных построек и высокую степень разобщенности сельского населения, соответственно потребуется больше времени для подачи первого пожарного расчета, тем самым можно предположить, что пожарные риски будут сохраняться на высоком уровне с тенденцией к увеличению.

8.3. Анализ исполнения утвержденных плановых назначений позволяет сделать вывод о низком ежегодном освоении средств краевого бюджета в исследуемом периоде как в течение отчетного финансового года, так и по итогам его окончания. Кроме того, часть расходов произведена на основании исполнительных листов, что негативно повлияло на дополнительные расходы бюджета в виде оплаты государственной пошлины и неустойки в общей сумме 84,85 тыс. рублей.

На сегодняшний день из 8 объектов, определенных (предложения в Адресную инвестиционную программу на 2022-2024 годы) к строительству, 4 пожарных депо планируется Минстроем к введению в эксплуатацию не ранее конца 2022 года (с. Береговое, с. Глубинное, с. Малиново, п. Волчанец) и 3 пожарных депо в конце 2023 года (п. Анучино, пгт Смоляниново, п. Новый).

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что по объектам (пожарные депо: с. Береговое, с. Глубинное, с. Малиново, п. Волчанец) на момент проведения исследования отсутствует нормативный(ые) документ(ы) Правительства Приморского края об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита в отношении указанных объектов капитального строительства государственной

противопожарной службы Приморского края, соответственно потребуется время на утверждение указанного(ых) документы(ов), а также подготовку и проведение конкурсных процедур по проведению обоснований инвестиций, проведение по ним технологического и ценового аудита, разработку проектной документации и непосредственно самого строительства.

По объектам капитального строительства собственности Приморского края «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в п. Новонежино Шкотовского муниципального района Приморского края» и «Строительство объекта пожарной охраны на 2 выезда в с. Новогеоргиевка Приморского края» также не утверждена Подготовка обоснований инвестиций и продолжают действовать ранее утвержденные постановления АПК от 25.04.2019 № 257-па и от 05.09.2014 № 355-па, разработанные по старому Порядку о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, который утратил силу с 01.01.2021.

Отмечаем, что почти в два раза отличается предполагаемая стоимость по объекту пожарное депо (с. Малиново), указанная в Заключение ТЦА ОИ по данному объекту (54 682,46 тыс. рублей) и в Паспорте проекта с. Малиново (предполагаемая стоимость объекта капитального строительства в ценах предоставления паспорта с указанием года ее определения (2021 год) 90 240,54 тыс. рублей/рассчитанная в ценах соответствующих лет 94 572,08 тыс. рублей).

8.3.1. Выборочным анализом расходов, произведенных в исследуемом периоде, установлено следующее:

1) департаментом ГД при заключении г/к от 08.04.2013 № 2013-07 не соблюдены требования Градостроительного кодекса Российской Федерации и нормативных правовых актов, действующих в строительной сфере в период заключения данного государственного контракта, в связи с чем расходы, оплаченные в рамках г/к от 08.04.2013 № 2013-07, произведены неправомерно. Кроме того, учитывая неправомерность заключения г/к от 08.04.2013 № 2013-07, неправомерно произведены расходы, непосредственно связанные с г/к от 08.04.2013 № 2013-07, такие как:

- услуги заказчика-застройщика по объекту «Разработка типового проекта объекта пожарной охраны (пожарного депо на 2 выезда – 270 кв.м)» в сумме 76,44 тыс. рублей;

- проверка смет стоимости проектно-изыскательских работ по объекту «Разработка типового проекта объекта пожарной охраны (пожарного депо на 2 выезда – 270 кв.м)» в сумме 1,93 тыс. рублей;

2) установлено нарушение части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ по следующим контрактам:

- от 10.08.2020 № 2020-81: после окончания срока действия контракта, дополнительным соглашением от 09.03.2021 № 1 изменены существенные условия государственного контракта, а именно продлен срок действия государственного контракта до 30.06.2021 (первоначальный срок установлен по 31.12.2020). Кроме того, Минстроем нарушены часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункт 6.6 указанного государственного контракта, поскольку не направлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес

Подрядчика в связи с несвоевременным оказанием услуг ООО «Бельведер» и, как следствие, нарушением пункта 1.3 государственного контракта;

- от 28.09.2020 № 2020-92: после окончания срока действия данного контракта дополнительным соглашением от 11.03.2021 № 1 изменены существенные условия государственного контракта, а именно продлен срок действия государственного контракта до 30.06.2021 (первоначальный срок установлен по 31.12.2020). Кроме того, Минстроем нарушены часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункт 6.6 указанного государственного контракта, поскольку не направлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес Подрядчика в связи с несвоевременным оказанием услуг ООО «Бельведер» и, как следствие, нарушением пункта 1.3 государственного контракта;

3) КГКУ «УКС Приморского края» нарушены часть 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункт 6.6 г/к от 28.09.2020 № 9Р-06-2020, поскольку не направлено требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) в адрес Подрядчика в связи с несвоевременным оказанием услуг ООО «ВОСТОКЭНЕРГОСТРОЙПРОЕКТ» и, как следствие, нарушением пункта 1.3 государственного контракта;

4) Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает, что по г/к от 24.02.2014 № 2014-01 и г/к от 26.09.2014 № 2014-06 КППК «Единая дирекция по строительству объектов на территории ПК» является одновременно и Подрядчиком и Инженерной организацией, которая обязана осуществлять контроль, надзор и приемку выполненных Подрядчиком работ, что создает коррупционные риски в качественном выполнении и объективной приемке работ.

5) Для строительства пожарного депо в с. Новопокровка Красноармейского муниципального района был заключен государственный контракт от 04.03.2013 № 2013-03 с ООО «Приморье Девелопмент» (далее – Генподрядчик), по которому в апреле 2014 года Подрядчик самовольно прекратил работы на объекте.

В связи с прекращением охраны строящегося объекта подрядной организацией ООО «Приморье Девелопмент» с ноября 2014 года по конец 2016 года охрану осуществляло КГКУ «12 отряд противопожарной службы Приморского края по охране Красноармейского муниципального района». С 2017 года в краевом бюджете предусматриваются средства на охрану недостроенного объекта.

Таким образом, в связи с несвоевременным завершением строительства объекта пожарного депо (с. Новопокровка) на краевой бюджет легла дополнительная финансовая нагрузка в виде оплаты расходов по охране недостроенного объекта и за период 2017-2021 годы сумма таких расходов составила 4 093,98 тыс. рублей.

На текущий момент отсутствует актуальная информация о состоянии объекта незавершенного строительства, поскольку отсутствуют какие-либо документы, фотоматериалы, акты осмотра, списки ответственных лиц, подтверждающие осуществление контроля со стороны Минстроя, и наглядно

характеризующие состояние объекта.

Минстроем лишь сообщено, что контроль за состоянием объекта незавершенного строительства осуществляется в рамках договорных отношений на оказание услуги охраны пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края. Вместе с тем, в представленных Минстроем государственных контрактах/договорах на охрану объекта отсутствуют условия об обязательном составлении документов, в которых описывается состояние объекта незавершенного строительства.

Таким образом, сложившаяся ситуация свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Минстроя за сохранностью объекта незавершенного строительства. Также стоит отметить, что в данном объекте размещено приобретенное ранее оборудование.

Кроме того, отмечаем, что в 2017 году охрана незавершенного объекта не осуществлялась с января по июль включительно, в 2018 году с января по март включительно.

Анализ документов по проведению корректировки проектно-сметной документации, с целью завершения строительства объекта пожарное депо с. Новопокровка, позволяет сделать вывод о некачественной подготовительной работе Департамента ГД по формированию документации для реализации указанного мероприятия и своевременности постановки на кадастровый учет и дальнейшего оформления как объекта незавершенного строительства данного объекта. Сложившаяся ситуация привела к затягиванию сроков по завершению строительства пожарного депо с. Новопокровка, расходованию средств краевого бюджета в сумме 726,58 тыс. рублей на проведение государственной экспертизы документации, которая изначально не могла соответствовать необходимым требованиям.

На текущий момент не решен вопрос по завершению строительства пожарного депо в с. Новопокровка Приморского края. Кроме того, согласно паспорту проекта, на реализацию данного мероприятия потребуется дополнительно более 100 млн рублей.

6) В связи с принятым в 2020-2021 годах на уровне субъекта решением о применении механизма строительства пожарных депо «под ключ» проведён ценовой и технологический аудит по результатам подготовленных обоснований инвестиций. В 2020 году заключено четыре государственных контракта на разработку обоснований инвестиций для объектов строительства объекта пожарной охраны (пгт Смоляниново, п. Новый, с. Малиново, п. Анучино).

На момент проведения исследования результаты проведенного ценового и технологического аудита не реализованы. Кроме того, по трем Заключениям ТЦА ОИ из четырех указано, что основные (принципиальные) архитектурно-художественные, технологические, конструктивные и объемно-планировочные, инженерно-технические решения, основного технологического оборудования, а также планируемых к применению строительных и отделочных материалов, сокращения сроков и этапов строительства, стоимости строительства в целом и отдельных его этапов могут

быть реализованы при разработке проектной документации по объектам (пожарное депо п. Анучино, пгт Смоляниново, с. Малиново) при условии выполнения требований технических регламентов, с учетом недостатков, указанных в Заключениях ТЦА ОИ по указанным объектам, и выводов экспертной организации.

Таким образом, согласно приведенным выше данным, принятие решения о строительстве пожарных депо в соответствии с Постановлением РФ № 563 коренным образом не повлияло на изменение скорости строительства пожарных депо в сторону увеличения.

При этом Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает существование положительных практик строительства пожарных депо в других субъектах Российской Федерации, которые не воспользовались механизмом реализации строительства объектов пожарной охраны «под ключ».

8.4. Контрольно-счетная палата Приморского края обращает внимание, что длительные сроки реализации мероприятий по строительству объектов пожарной охраны, необходимых населенным пунктам Приморского края, кроме увеличения социального напряжения среди граждан в связи с незащищенностью их от пожаров и возможных трагических событий, также в конечном счете влияют на значительное увеличение стоимости данных объектов.

Учитывая негативную тенденцию, сложившуюся за последние годы, необходимо обратить внимание на возможные риски по несвоевременному вводу пожарных депо в эксплуатацию и, как следствие, дальнейшее увеличение стоимости объектов.

8.5. В ходе выборочного анализа формы 0503190 установлены отклонения в размере сметной стоимости, отраженной в данной форме по объектам пожарные депо, и стоимости, определенной обосновывающими документами, что является нарушением пункта 173.1 Инструкции № 191н.

По цели 2.

Анализ показателей, установленных ГП: «число погибших на 100 тыс. человек населения», «число травмированных на 100 тыс. человек населения», «число населенных пунктов, находящихся вне зоны нормативного прибытия пожарных команд», в исследуемом периоде не достигается, что объясняется отсутствием завершенных мероприятий по строительству пожарных депо на территории Приморского края.

9. Предложения (рекомендации):

По результатам экспертно-аналитического мероприятия

1) направить:

- информационные письма заместителю председателя Правительства Приморского края, курирующему вопросы строительства, в министерство государственного финансового контроля Приморского края, в Управление МВД России по Приморскому краю;

- отчет об экспертно-аналитическом мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края, в прокуратуру Приморского края;

2) рекомендовать:

- органам исполнительной власти и другими заинтересованными структурами рассмотреть вопрос об изменении подхода по оперативному взаимодействию с целью решения вопросов, связанных со строительством пожарных депо, и реализации полномочий Приморского края в этом направлении в полном объеме (например, заключить соглашения);

- ответственным органам исполнительной власти усилить контроль за безусловным исполнением нормативных документов, касающихся вопросов строительства пожарных депо на территории Приморского края;

- ответственным органам исполнительной власти усилить контроль за соблюдением сроков, устанавливаемых по реализации мероприятий, направленных на строительство пожарных депо на территории Приморского края;

- рассмотреть вопрос о разработке дорожной карты с перечнем объектов требуемых к строительству пожарных депо, с закреплением персональной ответственности задействованных сотрудников и указанием конкретной их функции сроков реализации (по типу региональных проектов).

Приложение: 1. Сводные данные о пожарах, произошедших на территории Приморского края, и последствиях от них на 3 л в 1 экз.;
2. Общие сведения плановых показателей и их кассового исполнения на 6 л. в 1 экз.;
3. Сводная информация о выводах экспертной организации, отраженных в Заключениях ТЦА ОИ на 19 л. в 1 экз.

Руководитель экспертно-аналитического
мероприятия – аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

С.В. Ионина