

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.10.2021 № 4  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " октября 2021 г.

**72. О проекте федерального закона № 1241929-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия "образовательные услуги" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, О.Н.Смолин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по просвещению.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по просвещению до 24 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по просвещению с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 августа 2021 г.

№ 5/н

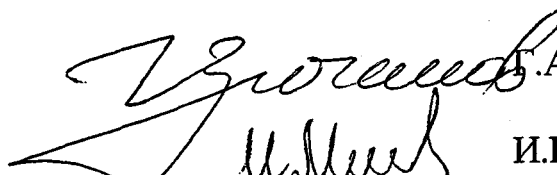
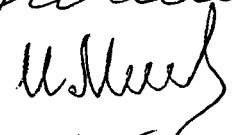

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В. В. ВОЛОДИНУ**

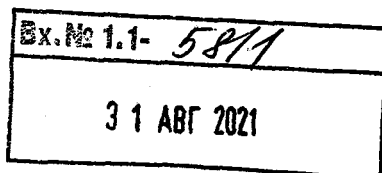
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги».

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 11 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) CD-диск.

 Г.А. Зюганов  
 И.И. Мельников  
 О.Н. Смолин



Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым; И.И.Мельниковым; О.Н.Смолиным

Проект

*№ 1241929-7*

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об образовании в Российской Федерации»**  
**и другие законодательные акты Российской Федерации**  
**в части исключения понятия «образовательные услуги»**

Статья 1. Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598; 2013, № 23, ст. 2878; № 27, ст. 3462; № 30 (ч. 1), ст. 4036; № 48, ст. 6165; 2014, № 6, ст. 562, ст. 66; № 19, ст. 2289; № 22, ст. 2769; № 23, ст. 2930, ст. 2933; № 26 (ч. 1), ст. 3388; № 30 (ч. 1), ст. 4217, ст. 4257, ст. 4263; 2015, № 1 (ч. 1), ст. 42, ст. 53, ст. 72; № 18, ст. 2625; № 27, ст. 3951, ст. 3989; № 29 (ч. 1), ст. 4339, ст. 4364; № 51 (ч. 3), ст. 7241; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 8, ст. 9, ст. 24, ст. 72, ст. 78; № 10, ст. 1320; № 23, ст. 3289, ст. 3290; № 27 (ч. 1), ст. 4160, ст. 4219, ст. 4223; № 27 (ч. 2), ст. 4238, ст. 4239, ст. 4245, ст. 4246, ст. 4292; 2017, № 18, ст. 2670; № 31 (ч. 1), ст. 4765; 2018, № 32 (ч. 2), ст. 5130; 2020, № 9, ст. 1137; 2021, № 15 (ч. 1), ст. 2452) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) в пункте 10 слова «оказания государственных услуг по реализации образовательной программы» заменить словами «на реализацию образовательной программы»;

б) дополнить пунктами 36 и 37 следующего содержания:

«36) обучение на возмездной основе – осуществление образовательной деятельности по заданиям и за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об обучении на возмездной основе;

37) услуга в сфере образования – иная, помимо образовательной деятельности, деятельность в сфере образования в интересах обучающегося, их родителей (законных представителей) и (или) организации, осуществляющей образовательную деятельность. Государственные и муниципальные услуги в сфере образования в интересах обучающихся, их родителей (законных представителей) осуществляются за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.»;

2) в части 2 статьи 29:

а) пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) документа о порядке обучения на возмездной основе, в том числе образца договора об обучении на возмездной основе, документа об утверждении стоимости обучения по каждой образовательной программе»;

б) дополнить пунктом 4.2 следующего содержания:

«4.2) документа о порядке оказания услуг в сфере образования;»;

3) в части 4 статьи 32 слова «оказания платных образовательных услуг» заменить словами «обучении на возмездной основе и (или) оказания платных услуг в сфере образования»;

4) в части 3 статьи 35 слова «получающими платные образовательные услуги» заменить словами «получающими образование по договорам об обучении на возмездной основе»;

5) в части 15 статьи 36 слова «оказание государственных услуг» заменить словами «государственные гарантии»;

б) пункт 8 части 3 статьи 47 изложить в следующей редакции:

«8) право на бесплатное пользование методическими, научными и иными услугами в сфере образования организации, осуществляющей образовательную деятельность, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации или локальными нормативными актами;»;

7) в части 2 статьи 48 слова «образовательные услуги» заменить словами «услуги в сфере образования»;

8) пункт 4 части 2 статьи 50 изложить в следующей редакции:

«4) бесплатно пользоваться методическими, научными и иными услугами в сфере образования образовательной организации в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации или локальными нормативными актам.»;

9) в статье 54:

а) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В договоре об образовании, заключаемом при приеме на обучение за счет средств физического и (или) юридического лица (далее - договор об обучении на возмездной основе), указываются полная стоимость обучения и порядок его оплаты. Увеличение стоимости обучения после заключения такого договора не допускается, за исключением увеличения стоимости обучения с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.»;

б) в части 4 слова «оказании платных образовательных услуг» заменить словами «обучении на возмездной основе»;

в) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, вправе снизить стоимость обучения по договору об обучении на возмездной основе с учетом покрытия недостающей стоимости обучения за счет собственных средств этой организации, в том числе средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц.

Основания и порядок снижения стоимости обучения устанавливаются локальным нормативным актом и доводятся до сведения обучающихся.»;

г) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Наряду с установленными статьей 61 настоящего Федерального закона основаниями прекращения образовательных отношений по инициативе организации, осуществляющей образовательную деятельность, договор об обучении на возмездной основе может быть расторгнут в одностороннем порядке этой организацией в случае просрочки оплаты обучения, а также в случае, если надлежащее исполнение обязательства по договору об обучении на возмездной основе стало невозможным вследствие действий (бездействия) обучающегося.»;

д) в части 8 слова «оказании платных образовательных услуг» заменить словами «обучении на возмездной основе»;

е) часть 9 изложить в следующей редакции:

«9. Правила осуществления обучения на возмездной основе утверждаются Правительством Российской Федерации.»;

10) подпункт «а» пункта 1 части 2 статьи 56 изложить в следующей редакции:

«а) по организации предоставления и (или) предоставлению гражданину, заключившему договор о целевом обучении, в период обучения мер поддержки, включая меры материального стимулирования, оплату платных услуг в сфере образования, оказываемых за рамками

образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении, предоставление в пользование и (или) оплату жилого помещения в период обучения, и (или) других мер;»;

11) в части 4 статьи 61 слова «оказании платных образовательных услуг» заменить словами «об обучении на возмездной основе»;

12) в части 3 статьи 78 слова «оказании платных образовательных услуг» заменить словами «об обучении на возмездной основе»;

13) в части 2 статьи 88 слова «оказание государственных услуг» заменить словами «осуществление государственных гарантий»;

14) в статье 99:

а) в названии слова «оказания государственных и муниципальных услуг» заменить словами «осуществления государственных гарантий»;

б) в части 1 слова «оказания государственных и муниципальных услуг» заменить словами «осуществления государственных гарантий»;

в) в части 2 слова «оказании государственной или муниципальной услуги» заменить словами «осуществлении государственной гарантии»;

г) в части 3 слова «оказание государственных или муниципальных услуг» заменить словами «осуществления государственных гарантий»;

д) в части 5 слова «оказание государственных или муниципальных услуг» заменить словами «осуществление соответствующих государственных гарантий»;



15) в статье 101:

а) части 1 и 2 изложить в следующей редакции:

«1. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, вправе осуществлять указанную деятельность за счет средств физических и (или) юридических лиц по договорам об обучении на возмездной основе. Доход от осуществления обучения на возмездной основе используется указанными организациями в соответствии с уставными целями.

2. Обучение на возмездной основе не может осуществляться вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Средства, полученные организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при осуществлении такого обучения на возмездной основе, возвращаются оплатившим его лицам.»;

б) в части 3 слова «оказании одних и тех же услуг» заменить словами «осуществления обучения того же вида»;

16) в части 4 статьи 105 слова «об оказании образовательных услуг иностранным гражданам» заменить словами «об осуществлении обучения на возмездной основе иностранных граждан».

Статья 2. Внести в статью 12 Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий курения табака» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2020, № 31 (ч. 1), ст. 5062) изменение, изложив пункт 1 части 1 в следующей редакции:

«1) на территориях и в помещениях, предназначенных для ведения образовательной деятельности или оказания услуг в сфере образования, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;».

Статья 3. Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1 (ч. 1), ст. 19; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; 2015, № 21, ст. 2983; № 48 (ч. 1), ст. 6714; 2018, № 1 (ч. 1), ст. 16) следующие изменения:

1) в части 6.1 статьи 7 слова «платных образовательных услуг по» заменить словами «обучения на возмездной основе в рамках»;

2) в статье 11:

а) слова «оказание соответствующих образовательных услуг» заменить словами «реализацию соответствующих образовательных программ»;

б) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«1) на оплату обучения на возмездной основе и услуг в сфере образования;»;

Статья 4. Внести в часть 1 статьи 12 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 49, ст. 6076; 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3604) изменение, заменив в пункте 4 слова «оказания образовательных услуг» словами «осуществления обучения на возмездной основе».

Статья 5. Внести в часть 3 статьи 16.2 Федерального закона от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 35, ст. 4137) изменение, изложив абзац третий в следующей редакции:

«реализации образовательных программ;».

Статья 6. Внести в статью 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2008, № 17, ст. 1756) изменение, изложив пункт 2 в следующей редакции:


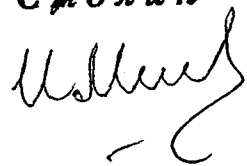
«2. Временное пребывание ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения им образования, медицинских, социальных или иных услуг либо в целях обеспечения временного проживания ребенка в течение периода, когда родители, усыновители либо опекуны или попечители по уважительным причинам не могут исполнять свои обязанности в отношении ребенка, не прекращает прав и обязанностей родителей, усыновителей либо опекунов или попечителей в отношении этого ребенка.».

Статья 7. Внести в пункт 4 статьи 11 Федерального закона от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755) изменение, изложив его в следующей редакции:

«4. Временное пребывание подопечного в образовательной организации, медицинской организации, организации, оказывающей социальные услуги, или иной организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях получения образования, медицинских, социальных или иных услуг либо в целях

обеспечения временного проживания подопечного в течение периода, когда опекун или попечитель по уважительным причинам не может исполнять свои обязанности в отношении подопечного, не прекращает права и обязанности опекуна или попечителя в отношении подопечного.».

Президент Российской Федерации

  
**Смолин**  


**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об образовании в Российской Федерации»**  
**и другие законодательные акты Российской Федерации**  
**в части исключения понятия «образовательные услуги»**

Законопроект направлен на исключение из законодательства Российской Федерации понятия «образовательные услуги».

Концепция образования как услуги – концепция образовательных услуг вызывает справедливое недовольство педагогического сообщества, обучающихся и их родителей. Руководители Министерства образования и науки неоднократно высказывались за исключение этого понятия из действующего законодательства.

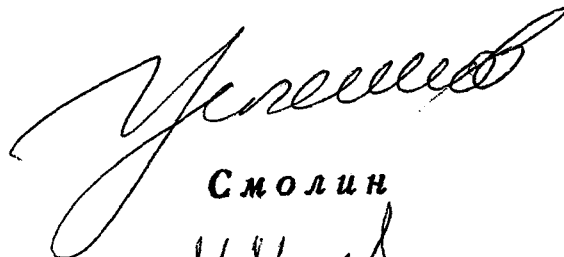
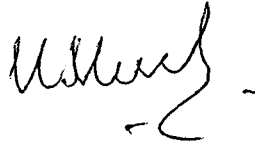
Выступая на заседании Президиума Государственного Совета по вопросу о задачах субъектов Российской Федерации в сфере общего образования, Президент Российской Федерации В.В.Путин также высказал свою позицию по данному вопросу: «Только что мы... встречались с представителями отрасли... с людьми, которые занимаются с научных площадок этими вопросами. Многих из них задевает слово и термин «услуга». ...Если это людей как-то задевает по отношению к учительскому труду и они считают, что это обедняет смысл этого труда и его высокую общественную значимость, – давайте подумаем о том, чтобы проработать вопрос корректировки законодательства, чтобы это слово никак не было связано с высоким званием учителя и использовалось бы только в бюджетно-финансовых документах».

Объектом образовательных правоотношений является образование как социальное благо – совокупность универсальных (общекультурных) и (или) профессиональных способностей (знаний, умений, навыков), формируемых и развиваемых в результате освоения образовательных программ. Как социальное благо образование не является имуществом, оно также не является результатом выполнения работ или оказания услуг.

В соответствии со статьей 779 Гражданского кодекса Российской Федерации оказание услуги предполагает осуществление определенных действий (определенной деятельности) со стороны исполнителя и оплату со стороны заказчика. Либо услуга оплачивается из соответствующих бюджетных средств, если она оказывается потребителю бесплатно. В любом случае услуга представляет собой исключительно деятельность

исполнителя услуги. Потребитель услуги если и совершает какие-либо действия, то только по указанию исполнителя услуги, его действия являются составными элементами деятельности исполнителя услуги.

Образовательный процесс представляет собой совместную деятельность образовательной организации, педагога и обучающегося по реализации - освоению образовательных программ. Таким образом, образование (образовательный процесс) не является услугой ни коммерческой, ни социальной, как их определяет законодательство Российской Федерации.

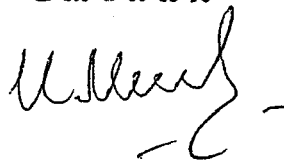
  
**Смолин**  


**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«Об образовании в Российской Федерации»**  
**и другие законодательные акты Российской Федерации**  
**в части исключения понятия «образовательные услуги»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги» не требует расходов из федерального бюджета и не влечет изменений финансовых обязательств государства.



Смолин



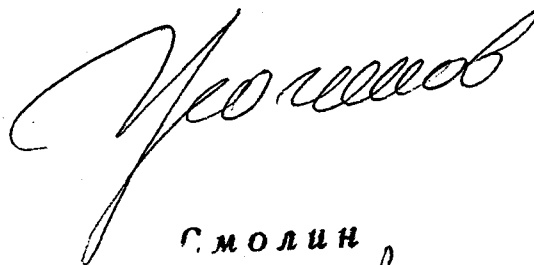


## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и другие законодательные акты Российской Федерации в части исключения понятия «образовательные услуги» потребует принятия следующих федеральных законов:

- 1) о внесении изменения в статью 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- 2) о внесении изменения в пункт 1 статьи 123.24 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации;
- 3) о внесении изменений в статьи 146, 149 и 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.



С. МОЛИН

