

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2021 № 2**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 октября 2021 г.

**33. О проекте федерального закона № 1233921-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, О.Н.Смолин, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Ю.В.Афонин, Д.Г.Новиков, Н.В.Коломейцев, А.В.Куринный, С.А.Шаргунов, сенатор Российской Федерации В.Н.Иконников**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

17 августа 2021г

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В. В. ВОЛОДИНУ**

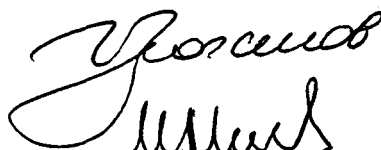
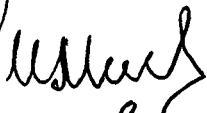



Уважаемый Вячеслав Викторович!





В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)».

Приложение:

- 1) проект федерального закона – на 3 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование – на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства – на 1 л.;
- 5) CD-диск.

Депутаты Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской Федерации

 Г.А.Зюганов  
 И.И.Мельников  
 Ю.В.Афонин  
 Н.В.Коломейцев  
 С.А.Шаргунов

 О.Н.Смолин  
 В.И.Кашин  
 Д.Г.Новиков  
 А.В.Куринный

Вх. № 1.1- 5695
17 АВГ 2021

Сенатор Российской Федерации

 Инокhin В.И.



187560 558206  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.08.2021 18:31  
№1233921-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым; О.Н.Смолиным; И.И.Мельниковым;  
В.И.Кашиним; Ю.В.Афониным; Д.Г.Новиковым;  
Н.В.Коломейцевым; А.В.Куринным; С.А.Шаргуновым;  
сенатором <sup>де</sup> В.Н.Иконниковым

Проект

№ 1233921-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон  
«О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста,  
дающего право на назначение страховой пенсии по старости,  
60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)**

### Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ  
«О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской  
Федерации 2013, № 52 (ч. 1), ст. 6965; 2014, № 2 (ч. 2) (поправка); 2016,  
№ 22, ст. 3091; № 27 (ч. 1), ст. 4183; 2018, № 41, ст. 6190; № 47, ст. 7130;  
2021 117-ФЗ) следующие изменения:

1) в статье 8:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие  
возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).»;

б) часть 1<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

«1<sup>2</sup>. Лицам, имеющим страховой стаж не менее 40 и 35 лет  
(соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости

может назначаться на 24 месяца ранее достижения возраста, предусмотренного частями 1 и 1<sup>1</sup> настоящей статьи, но не ранее достижения возраста 58 и 53 лет (соответственно мужчины и женщины).»;

2) пункты 3 и 4 части 2 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«3) родители и супруг умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), либо являются инвалидами;

4) дедушка и бабушка умершего кормильца, если они достигли возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), либо являются инвалидами, при отсутствии лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации обязаны их содержать;»;

3) в статье 30:

а) в пунктах 1 и 2 части 1 слова «по состоянию на 31 декабря 2018 года» исключить;

б) в пунктах 19 и 20 слова «с применением положений части 1.1 настоящей статьи» исключить;

в) пункт 21 изложить в следующей редакции:

«21) лицам, осуществлявшим творческую деятельность на сцене в театрах или театрально-зрелищных организациях (в зависимости от характера такой деятельности) не менее 15 - 30 лет и достигшим возраста 50 - 55 лет либо независимо от возраста.»;

г) часть 1.1 признать утратившей силу;

4) в статье 32:

а) в пункте 1 части 1 слова «по состоянию на 31 декабря 2018 года»

ИСКЛЮЧИТЬ;

б) в пункте 1.1 слова «56 лет» заменить словами «51 года»;

в) слова «57 лет» заменить словами «52 года»;

г) в пункте 6 части 1 слова «мужчинам по достижении возраста 60 лет и женщинам по достижении возраста 55 лет» заменить словами «мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет»;

5) приложения 6 и 7 признать утратившими силу.

**Статья 2.** Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент Российской Федерации

*Смолин*

*Удальцов* *Иванов* *Ильин* *Коломейцев Н.В.*  
*Велицкий* *Иконников В.И.* *Вашин* *Степанов*

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста,**  
**дающего право на назначение страховой пенсии по старости,**  
**60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)»**

Законопроект направлен на возвращение возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам).

Главный аргумент при принятии в 2018 году закона, повышающего пенсионный возраст: число пенсионеров по отношению к числу работающих в России растет, а поэтому для того, чтобы платить достойную пенсию, необходимо сократить число пенсионеров, подняв возраст выхода на пенсию.

Этот аргумент не выдерживает критики. Вместо повышения пенсионного возраста необходимо было совершенствовать механизм финансового обеспечения страховой пенсионной системы. Например, путем пополнения ее за счет части налогов.

Экономика страны не нуждается в увеличении числа работников. Недаром Председатель Правительства Российской Федерации, внесшего в Государственную Думу законопроект о повышении пенсионного возраста, почти одновременно заявил о необходимости сокращения продолжительности рабочей недели.

По данным Финансового университета при Правительстве России, в настоящее время до 60 лет не доживают 30 % мужчин; до 65-ти – 43 %. Очевидно, что если людей принудительно заставить работать, этот показатель увеличится. Кроме того, ухудшение состояния здоровья граждан предпенсионного возраста, вынужденных работать, приведет к значительному росту нагрузки на Фонд социального страхования Российской Федерации.

С повышением пенсионного возраста несравненно большее число граждан будет обращаться за инвалидностью. Во что это обойдется самому Пенсионному фонду, правительство не оценило.

Последствия повышения пенсионного возраста прямо противоречат Указу Президента России от 7 мая 2018 года № 204, который предусматривал увеличение продолжительности жизни к 2024 году – до 78, а к 2030 году – до 80 лет (Указом от 21 июля 2020 года № 474 данные положения признаны утратившими силу). Повышение пенсионного возраста явно увеличит смертность людей старшего возраста из-за роста трудовой нагрузки, а также потому, что безработица и связанные с ней стрессы и самоубийства среди них наверняка умножатся.

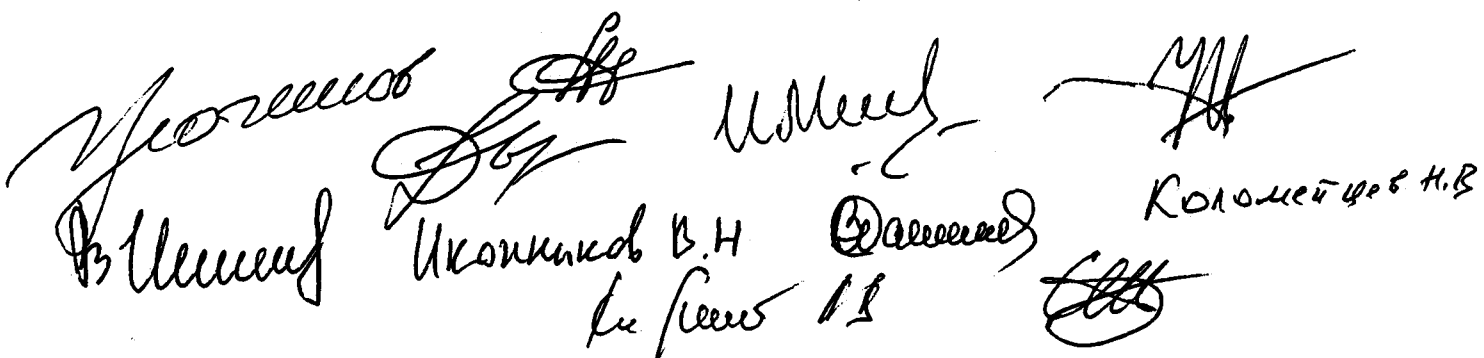
Повышение пенсионного возраста приведет к росту безработицы, в том числе в молодых возрастах. В настоящее время почти половина всех безработных в стране – это люди от 20 до 34 лет (48 %). По зарубежным данным, рост безработицы на 1 % в среднем означает увеличение числа:

- самоубийств – на 4,1 %;
- психических заболеваний – примерно на 6,7 %;
- преступлений – на 3,4 %.

В ближайшие десятилетия во всем мире одной из главных проблем станет технологическая безработица, связанная с роботизацией экономики. А Правительство России вместо того, чтобы проводить такую роботизацию, заставляет старшее поколение работать сверх меры и тем самым обеспечивает стране «отставание навсегда!» Это означает провал требований Указа Президента России от 7 мая 2018 года № 204 в части обеспечения экономического прорыва, а также представляет собой угрозу национальной безопасности.

Для того, чтобы избежать указанных негативных последствий, необходимо восстановить действовавший до 31 декабря 2018 года возраст назначения страховых пенсий по старости.

Смолин


  
 Колосейцев Н.В.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста,**  
**дающего право на назначение страховой пенсии по старости,**  
**60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)»**

По информации Пенсионного фонда Российской Федерации, число граждан, которым не была назначена страховая пенсия по старости в связи с принятием закона об изменении пенсионного возраста, можно оценить как, в 2019 году – 700 тыс. человек, в 2020 – 700 тыс. человек. Если экстраполировать эти показатели на 2021 и 2022 годы, то число граждан, которым должна будет назначена страховая пенсия по старости в 2022 году в связи с принятием предлагаемого законопроекта, может составить не более 3 млн. человек.

В настоящее время средний размер страховой пенсии по старости составляет 16 790 рублей. Таким образом, расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году в связи с принятием предлагаемого законопроекта могут составить 3 млн.  $\times$  16790 руб.  $\times$  12 = 604 млрд. 440 млн. рублей.

*Смолн*

*Угольников*  
*Велицкий*  
*Иконников В.И.*  
*Ваша*  
*Коломейцев В.К.*



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)» не требует признания утратившими силу, приостановления изменения или принятия актов федерального законодательства.

Смолин

Урюкин  
Великий  
Иконников В.Н.  
Семенов  
Великий  
Великий

А. Колосов Н. В.  
С. А.

Шелева



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » сентября 20 21 г.

№ 10073П-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

О.Н.Смолину

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ОС2/165 от 25 мая 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых пенсиях" по вопросам установления возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости, 60 и 55 лет (соответственно мужчинам и женщинам)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" изменения, направленные на возврат значений возраста, с которых возникает право на страховую пенсию (в том числе назначаемую досрочно) к прежним показателям - 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин.

Предусмотренные законопроектом изменения не соответствуют концепции Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий", обеспечивающей повышение уровня пенсионного обеспечения граждан с учетом адаптации пенсионной системы к новым



188555 406205  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2021: 20:41  
№1256013-7; 3.2

демографическим условиям, а также долгосрочный рост уровня доходов нынешних и будущих пенсионеров, в том числе посредством ежегодной индексации размеров пенсий выше уровня инфляции.

Указанным Федеральным законом, вступившим в силу с 1 января 2019 г., повышение пенсионного возраста предусмотрено поэтапно в течение разумного переходного периода. Таким образом, назначение страховых пенсий по старости на общих основаниях в новом нормативном возрасте (в 65 лет мужчинам и в 60 лет женщинам) начнет осуществляться только в 2028 году.

В пояснительной записке к законопроекту отсутствуют объективные обоснования необходимости внесения указанных изменений.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предлагаемых положений потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета. Однако соответствующие бюджетные ассигнования федеральными законами "О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" и "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов" не предусмотрены. При этом законопроект в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, которые возникнут в связи с реализацией закона в случае его принятия.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко