

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2021 № 2
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 октября 2021 г.

36. О проекте федерального закона № 1230867-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, Д.А.Свищевым, А.Н.Диденко, а также В.В.Кулиевой, А.Н.Шериным, С.В.Натаровым, А.В.Андрейченко в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 17 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 августа 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда». Законопроект направлен в Правительство Российской Федерации на заключение, которое будет представлено позднее.

Приложение: 1. Текст законопроекта (на 2 л.);

2. Пояснительная записка (на 4 л.);

3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);

4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);

5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).




Государственная Дума ФС РФ
Дата 11.08.2021 15:18
№1230867-7; 1.1

Депутаты Государственной Думы


Я.Е.Нилов


Д.А.Свищев


А.Н.Диденко


В.В.Кулиева


А.Н.Шерин


С.В.Натаров


А.В.Андрейченко


С.Д.Леонов

Сенатор Российской Федерации

Вх. № 1.1- 5618
11 АВГ 2021

6.92-5456

Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищевым,
А.Н.Диденко, *а также*
В.В.Кулиевой,
А.Н.Шериным,
С.В.Натаровым,
А.В.Андрейченко *в период исполнения*
ими полномочий депутатов
Государственной Думы,
С.Д.Леоновым *в период исполнения*
ими полномочий сенатора Российской
Федерации
Проект № 1230867-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Статья 1

Внести в часть первую статьи 1 Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 26, ст. 2729; 2002, № 18, ст. 1722; 2003, № 40, ст. 3818; 2005, № 1, ст. 24; 2007, № 17, ст. 1930; 2008, № 26, ст. 3010; 2011, № 23, ст. 3246; 2012, № 50, ст. 6955; 2013, № 49, ст. 6337; 2014, № 49, ст. 6917; 2015, № 51, ст. 7247; 2016, № 23, ст. 3288; № 52, ст. 7509; 2018, № 1, ст. 5; № 11, ст. 1576; № 53, ст. 8407; 2019, № 52, ст. 7781, 2021, № 1, ст. 12) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2022 года в сумме 20 000 рублей в месяц.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Vladimir'. In the center, there is a large, stylized signature that looks like 'Medvedev'. To the right of this, there is another signature that appears to be 'Sergey'. Below these, there are several more signatures, some of which are partially obscured or overlapping. The signatures are written in a cursive, flowing style.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Законопроект подготовлен в целях установления с 1 января 2022 года более справедливого минимального размера оплаты труда (далее - МРОТ), обеспечивающего вывод из бедности и нищеты значительного числа наиболее уязвимых граждан Российской Федерации.

Федеральным законом от 29 декабря 2020 года № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2021 года введен новый механизм ежегодного установления МРОТ и прожиточного минимума. В соответствии с ним МРОТ ежегодно устанавливается в размере 42,0% значения медианной заработной платы за предыдущий год, рассчитанного Росстатом, а не от потребительской корзины с ее конкретным набором товаров и услуг. Прожиточный минимум на душу населения в целом по Российской Федерации ежегодно устанавливается в размере 44,2% значения медианного среднедушевого дохода в целом по Российской Федерации за предыдущий год, рассчитанного Росстатом. Указанные соотношения пересматриваются не реже одного раза в пять лет.

Величина МРОТ устанавливается ежегодно Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» с 1 января соответствующего года.

В соответствии с частью шестой статьи 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» МРОТ на очередной год устанавливается в размере не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год и не ниже МРОТ, установленного на текущий год.

С 1 января 2021 года МРОТ, ниже которого работодатель не может платить работнику за полный рабочий день, вырос на 5,5% и составил 12 792 рубля в месяц против 12 130 рублей в 2019 году.

Применение нового механизма установления МРОТ, как видим, не привело к сколь-нибудь существенному его увеличению.

Причиной является, во-первых, выбранное соотношение с медианной

зарплатой в 42%, что ниже, чем в странах Евросоюза, где используется такой же показатель и указанное соотношение установлено на уровне не менее 50%, во-вторых, низкий уровень самой медианной зарплаты (30 457 рублей в 2019 году), отличающейся от средней зарплаты по стране (42 263 рубля) вследствие недопустимо высокой дифференциации доходов населения, не сокращающейся многие годы в результате проводимой правительством целенаправленной политики сдерживания роста МРОТ.

В большинстве стран мира МРОТ фиксируют на уровне 40-60% размера средних доходов граждан. Если взять в расчет среднюю заработную плату по России (в 2020 году – 51 352 рубля), то МРОТ в 40-50% должен был бы составлять 20,5-25,7 тыс.рублей в месяц.

Следует отметить, что Россия в рейтинге стран мира по МРОТ в 2020 году находилась на 95 месте и ниже большинства стран Латинской Америки, многих стран Африки, а также бывших стран СССР – Литвы, Эстонии, Латвии, Украины.

Низкий уровень МРОТ приводит к работающим бедным, обширной теневой экономике, повсеместной коррупции, дифференциации доходов населения, к снижению совокупного спроса, то есть к спаду производства, тормозит рост зарплат, пособий, социальных выплат, не стимулирует работодателей внедрять новые технологии и применять рациональные и справедливые системы оплаты труда, повышать производительность труда, тормозит рост ВВП страны, приводит к недоверию граждан к государственным институтам и росту социальной напряженности.

Большинство субъектов Российской Федерации, имея право устанавливать минимальную заработную плату выше МРОТ, установили ее в 2021 году на уровне МРОТ. Исключением стала Москва (20 589 рублей), Санкт-Петербург (19 190 рублей), Московская область (15 000 рублей), Ростовская область (15 350,4 рублей), еще несколько субъектов РФ незначительно повысили свою минимальную зарплату. Неудивительно, что именно в эти субъекты РФ едут работать граждане из других регионов страны.

По данным Минтруда России, в 2022 году МРОТ планируется повысить на 6,4% и установить в сумме 13 617 рублей исходя из медианной зарплаты за 2020 год в размере 32 422 рублей. Расходы бюджетной системы и

внебюджетного сектора на увеличение МРОТ в 2022 году составят, по оценке, 124,7 млрд.рублей.

Работника, получающего зарплату на уровне МРОТ, формально нельзя будет отнести к «работающему бедному», поскольку МРОТ будет выше прожиточного минимума (согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1070 на 2022 год прожиточный минимум на душу населения составит 11 950 рублей, для трудоспособного населения – 13 026 рублей). Однако, после уплаты с этой суммы подоходного налога в размере 13% работник получит на руки за полный месяц работы 11 847 рублей.

Можно ли прожить на эту сумму? Как показал проведенный некоторыми гражданами эксперимент, такой низкий уровень заработной платы обеспечивает лишь физиологическое выживание и то на короткий период. Следует отметить, что величина МРОТ не зависит от наличия у работника иждивенцев (детей).

Российская Федерация, ратифицируя Федеральным законом от 3 июня 2009 года № 101-ФЗ пересмотренную Европейскую социальную хартию, не взяла на себя обязательства в отношении положения пункта 1 статьи 4 в части признания права работников на вознаграждение за труд, которое позволит обеспечить им и их семьям достойный уровень жизни.

В то же время, учитывая, что рынок не способен самостоятельно установить справедливую цену за труд наименее способных работников, для вывода из бедности и нищеты значительного числа граждан Российской Федерации, формирования спроса для устойчивого развития внутреннего конкурентоспособного производства, стимулирования обновления экономики на инновационной основе и производительности труда необходимо кардинально пересмотреть политику в отношении доходов населения, в том числе установить МРОТ, обеспечивающий хотя бы приемлемый уровень жизни как для самого работника, так и его детей.

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда», направленным на решение указанных выше проблем, предлагается установить МРОТ с 1 января 2022 года в сумме 20 000 рублей в месяц, что составляет около 150 %

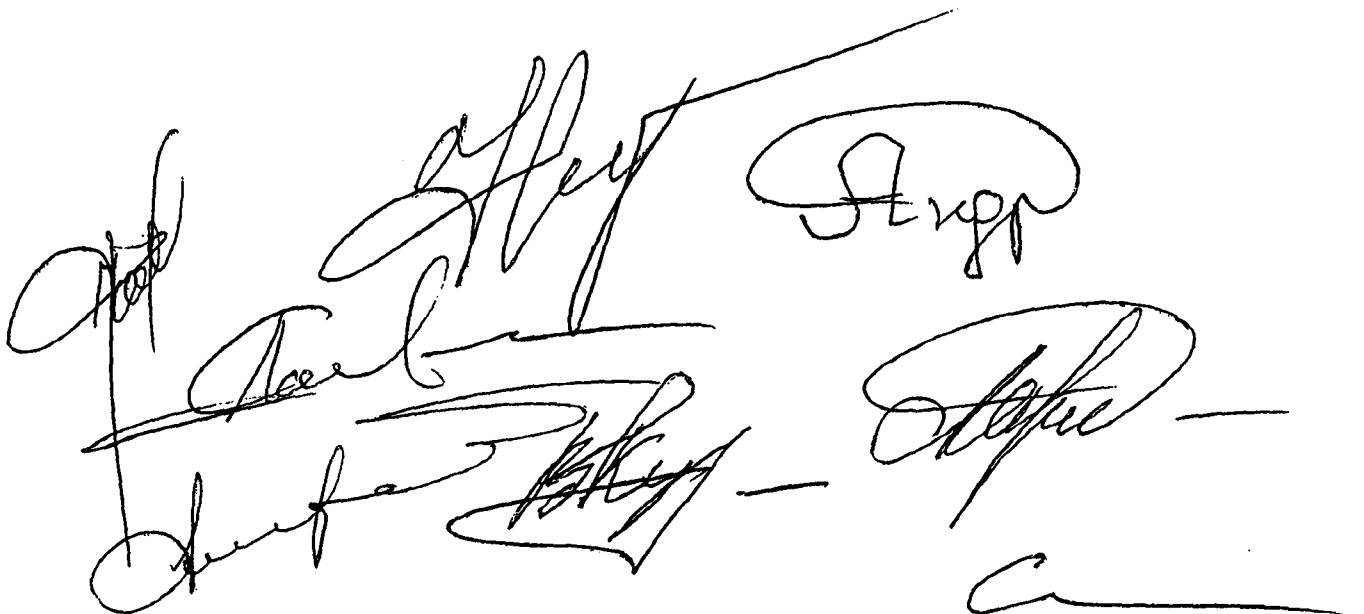
искусственно заниженной величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации.

Следует отметить, что в развитых и развивающихся странах Азии, Европы, Латинской Америке, Украине МРОТ как минимум в два раза выше прожиточного минимума.

Что касается влияния увеличения МРОТ на занятость, то проведенные рядом ученых исследования показали отсутствие значимого эффекта на занятость наемных работников с минимальными зарплатами.

Принятие законопроекта позволит вывести из бедности и нищеты значительное число граждан Российской Федерации, уменьшить дифференциацию в доходах населения, снизить социальную напряженность, обеспечить рост совокупного спроса, и, как следствие, развитие отраслей экономики, ориентированных на внутренний рынок. Кроме того, вырастут поступления в бюджеты всех уровней и в государственные внебюджетные фонды.

Вступление в силу законопроекта предусматривается с 1 января 2022 года.



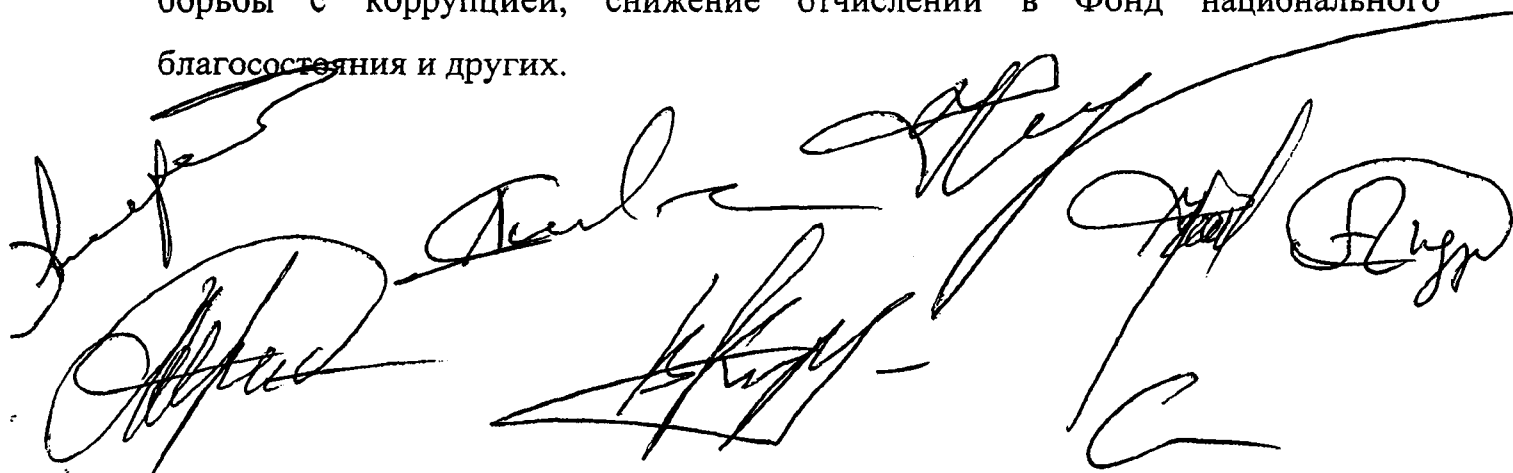
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«О минимальном размере оплаты труда»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» потребует в 2022 году дополнительных финансовых затрат федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и государственных внебюджетных фондов в объеме, по оценке, 1 162,5 млрд.рублей (в том числе федерального бюджета - 348,7 млрд. рублей, бюджетов субъектов Российской Федерации - 232,5 млрд. рублей, внебюджетного сектора - 581,3 млрд. рублей).

Указанные дополнительные расходы должны быть учтены при подготовке проектов соответствующих бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Источник дополнительных расходов - средства Фонда национального благосостояния, объем которых на 1 января 2021 года составил 13,5 триллионов рублей.

Для реализации предлагаемого Федерального закона, который может стать залогом экономического развития страны, должна быть изменена политика в отношении доходов населения, включая осуществление комплекса мер, таких как введение прогрессивной шкалы налогообложения, справедливое распределение бюджетной помощи регионам в зависимости от динамики их расходов и доходов, обеспечение справедливой налоговой нагрузки по отраслям, оптимизация государственных и муниципальных расходов, усиление борьбы с коррупцией, снижение отчислений в Фонд национального благосостояния и других.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» не потребует
признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия
федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. One signature is circled. There are also some faint, illegible markings and a horizontal line across the bottom.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 23 » сентября 20 21 г.

№ 10085П-П45

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/146 от 9 августа 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 1
Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", вносимый
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть первую статьи 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда", установив с 1 января 2022 г. минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) в сумме 20 000 рублей в месяц.

Предлагаемое законопроектом установление величины МРОТ не соответствует Федеральному закону от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которым с 2021 года МРОТ исчисляется в размере 42 процентов от медианной заработной платы, рассчитанной Росстатом, за предыдущий год, но не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации на очередной год. Так, согласно официальным данным Росстата медианная заработная плата за 2020 год составила 32 400 рублей.



1885571611201

Государственная Дума ФС РФ

Дата 25.09.2021 09:39

№1256071-7; 3.2

21090845.doc



Кроме того, реализация предлагаемых законопроектом положений потребует дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

