

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2021 № 2**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 октября 2021 г.

**24. О проекте федерального закона № 1173861-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (в части повышения правового статуса медицинских работников) - вносят депутаты Государственной Думы Ф.С.Тумусов, А.В.Терентьев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 16 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 05 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации


**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на 3 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
  5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

  
Тумусов Ф.С.

  
Терентьев А.В.

№ 3.4-6463

19 МАЙ 2021

Вх. № 1.1-3366

19 МАЙ 2021



Государственное Издательство

Проект

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Тумусовым Ф.С.  
Терентьевым А.В.

1173861-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны  
здоровья граждан в Российской Федерации»**

### Статья 1

Дополнить Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» статьей 72.1 следующего содержания:

**«Статья 72.1. Правовое положение (статус) медицинского работника.**

1. Правовое положение (статус) медицинского работника государственной системы здравоохранения приравнивается к правовому положению (статусу) профессиональных категорий граждан, в отношении которых предусмотрен особый порядок государственной защиты их прав, свобод, здоровья и жизни (военнослужащие, сотрудники и служащие органов Министерства внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации).

2. Указанное в части 1. настоящей статьи правовое положение (статус) применяется в отношении медицинского работника государственной системы здравоохранения, в части ужесточения административной и уголовной ответственности за оскорбление, причинение вреда здоровью, нанесение телесных повреждений, смерти, при исполнении (либо в связи с исполнением) медицинским работником своих должностных обязанностей, в официально установленное рабочее время, либо в нерабочее время в

соответствии с указанием непосредственного (либо прямого) руководителя (начальника).

3. Организация, порядок и иные вопросы, связанные с изменением правового положения (статуса) медицинского работника, определяются Правительством Российской Федерации.»

## **Статья 2**

Внести в Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» поправку, меняющую действовавшую нумерацию статьи «Статья 72. Права медицинских работников и фармацевтических работников и меры их стимулирования.» на новую нумерацию: «Статья 72.2. Права медицинских работников и фармацевтических работников и меры их стимулирования.»

## **Статья 3**

Изложить пункт 7 части 1. статьи 72.2. (по новой нумерации) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в следующей редакции:

«7) Обязательное государственное страхование риска своей профессиональной ответственности.»

## **Статья 4**

Внести в ч. 1. статьи 72.2. (по новой нумерации) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» пункт 8 в следующей редакции:

«8) Обязательное государственное страхование здоровья и жизни при исполнении служебных обязанностей.»

## **Статья 5**

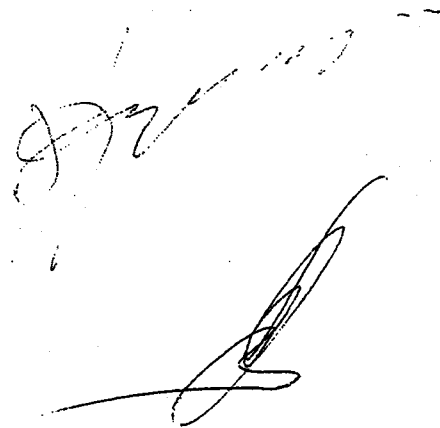
Внести в ч. 1. статьи 72.2. (по новой нумерации) Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» пункт 9 в следующей редакции:

«9) Государственная гарантия бесплатной правовой поддержки, в том числе круглосуточное предоставление специализированного юриста, адвоката по линии Министерства здравоохранения Российской Федерации, региональных министерств (департаментов) здравоохранения.»

**Статья 6**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» направлен на повышение защищённости медицинских работников и укрепление престижа медицинской профессии.

Проблема обеспечения безопасности медицинских работников в настоящее время стала принимать чрезвычайные масштабы. Буквально в каждом регионе нашей страны, с пугающей регулярностью, происходят неприятные инциденты, связанные с нападением на сотрудников скорой медицинской помощи, врачей амбулаторно-поликлинического звена и стационаров.

Подобные случаи, к сожалению, начинают принимать всё более систематический характер. Как показали исследования по городу Москва, 4 из 5 сотрудников скорой медицинской помощи в течении года подвергались оскорблениям, угрозам, а также физическому насилию. Нападение на врача уже не рядовой случай, а общая тенденция. По статистике Министерства Здравоохранения РФ, с 2010 по 2016 год совершено 1200 нападений на медицинских работников, при исполнении ими своих служебных обязанностей. Это только официальная статистика, но многие случаи нападений по разным причинам не фиксируются и не попадают в отчётность.

К сожалению, среди экспертов по данной проблеме и среди ответственных лиц пока не однозначной и эффективной программы действий по исправлению сложившегося положения.

Многие медицинские специалисты, проработав некоторое время в практическом здравоохранении, видя свою незащищенность и, зачастую, хамское отношение к себе и своему труду, уходят из профессии, что приводит к еще большему дефициту кадров.

Решение перечисленных проблем необходимо начинать с законодательного регулирования вопроса, касающегося охраны медработников при исполнении ими должностных обязанностей.

Учитывая особую социальную значимость здравоохранения, нарастающие в современном мире угрозы пандемического, химико-биологического, техногенного характера, принимая во внимание, что задачи современной медицины всё более отчётливо приобретают функцию обеспечения национальной безопасности и становятся фактором

геополитической конкурентоспособности России, считаем необходимым кардинально повысить защищённость медицинских работников.

Правовое положение (статус) медицинского работника государственной системы здравоохранения необходимо приравнять к правовому положению (статусу) профессиональных категорий граждан, в отношении которых предусмотрен особый порядок государственной защиты их прав, свобод, здоровья и жизни (военнослужащие, сотрудники и служащие органов Министерства внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, войск национальной гвардии Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации).

Указанное правовое положение (статус) необходимо применять в отношении медицинского работника государственной системы здравоохранения, в части ужесточения административной и уголовной ответственности за оскорбление, причинение вреда здоровью, нанесение телесных повреждений, смерти, при исполнении (либо в связи с исполнением) медицинским работником своих должностных обязанностей, в официально установленное рабочее время, либо в нерабочее время в соответствии с указанием непосредственного (либо прямого) руководителя (начальника).

Новое правовое положение (статус) позволят качественно повысить защищённость медицинских работников, укрепить престиж медицинской профессии.

Врачи по определению выполняют функции, присущие государственным служащим с особым правовым положением (статусом), так как именно медицинский работник государственной системы здравоохранения становится представителем государства, обеспечивающим реализацию конституционного права граждан на охрану здоровья.

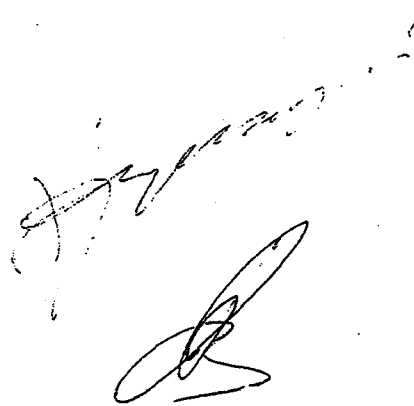
Кроме того, существует нарастающая проблема правовой незащищённости медицинских работников при проведении проверок и следственных действий в связи с обвинениями в допущении профессиональных ошибок и совершении правонарушений. С учетом постоянно меняющегося законодательства, стремительного расширения лекарственной базы, усложнения медицинских технологий и оборудования, медицинские работники, не имея юридического образования, не способны в полной мере отстаивать свои права, грамотно реагировать на жалобы граждан и на оперативные действия правоохранительных органов. В следствии этого, зачастую, проступки, совершенные медиками, несут несоразмерные (а порой – незаслуженные) репутационные потери, административные и уголовные наказания.

В связи с этим, необходимо законодательно обеспечить медицинских работников качественной, бесплатной правовой поддержкой, в том числе с круглосуточным предоставлением специализированного юриста, адвоката. Указанную правовую поддержку необходимо обеспечить за счёт средств государственного бюджета.

Организация, порядок и иные вопросы, связанные с изменением правового положения (статуса) медицинского работника государственной системы здравоохранения, должны быть определены соответствующим постановлением Правительством Российской Федерации.

Реализация положений Федерального закона в случае его принятия потребует выделения соответствующих средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

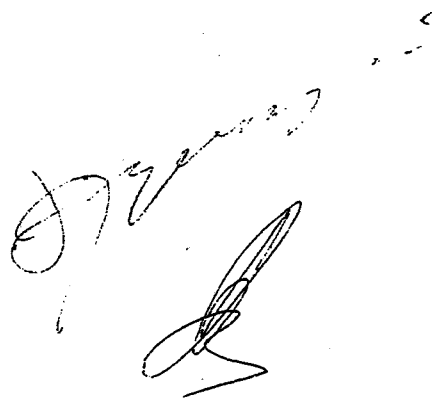
Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, located in the lower right quadrant of the page.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в**  
**Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, located in the lower right quadrant of the page. The signature is cursive and appears to be a personal name, possibly "Александр".

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

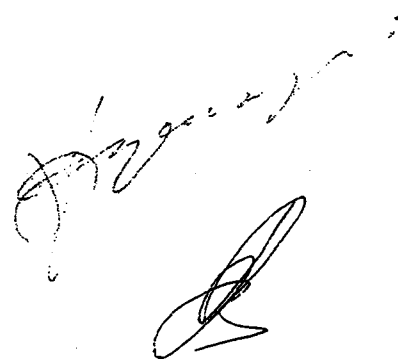
**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»**

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»:

1. Не потребуется признания утратившими силу или приостановления других актов федерального законодательства.

2. Потребуется внесение изменений в Федеральный закон от 28 марта 1998 года N 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

Вместе с тем, в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», потребуется принятие постановления Правительства Российской Федерации, определяющего организацию, порядок и иные вопросы, связанные с изменением правового положения (статуса) медицинских работников.

Handwritten signature and a circular stamp, likely an official seal or signature of an authorized person.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Депутату Государственной Думы  
Ф.С.Тумусову

Государственная Дума  
✓ Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 22 » сентября 2021 г.

№ 9991П-П12

МОСКВА

На № ТФС-4/271 от 6 июля 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Российской Федерации Ф.С.Тумусовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен законопроект с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается правовое положение (статус) медицинского работника государственной системы здравоохранения приравнять к правовому положению (статусу) профессиональных категорий граждан, в отношении которых предусмотрен особый порядок государственной защиты их прав, свобод, здоровья и жизни, путем "ужесточения административной и уголовной ответственности за оскорбление, причинение вреда здоровью, нанесение телесных повреждений, смерти, при исполнении (либо в связи с исполнением) медицинским работником своих должностных обязанностей, в официально установленное рабочее время, либо в нерабочее время в соответствии с указанием непосредственного (либо прямого) руководителя (начальника)".

Следует отметить, что вопросы, касающиеся правового статуса (положения) медицинских работников государственной системы



188552\*371209  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 24.09.2021 18:49  
№1235869-7; 3.4

5200434



здравоохранения, а также ужесточения ответственности за причинение вреда указанным медицинским работникам, выходят за рамки предмета правового регулирования Федерального закона "Об охране здоровья граждан в Российской Федерации".

Предлагаемое законопроектом обязательное государственное страхование риска своей профессиональной ответственности является избыточным, поскольку указанная обязанность уже закреплена пунктом 10 части 1 статьи 79 указанного Федерального закона.


Положения законопроекта, предусматривающие новые виды обязательного страхования не соответствуют требованию пункта 4 статьи 3 Закона Российской Федерации "Об организации страхового дела в Российской Федерации", в соответствии с которым условия и порядок осуществления обязательного страхования определяются федеральными законами о конкретных видах обязательного страхования.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит статистических данных и анализа правоприменительной практики, свидетельствующих о необходимости приравнивания служебной деятельности, осуществляемой медицинскими работниками, к деятельности, осуществляемой сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию реализация положений законопроекта потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств в законопроекте не определены.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

