



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
комитета по бюджетно-  
налоговой политике и  
финансовым ресурсам  
Законодательного Собрания  
Приморского края

15.11.2021 № 02-02/1925  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Г.Ц. Ахояну

О направлении заключения

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Приложение: на 28 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Приморского края  
на проект закона Приморского края «О бюджете  
территориального фонда обязательного медицинского  
страхования Приморского края на 2022 год и плановый период  
2023 и 2024 годов»**

**УТВЕРЖДЕНО**

Коллегией Контрольно-счетной  
палаты Приморского края  
(протокол от 15.11.2021 №21)

**Владивосток  
2021 год**

## Содержание

1.	Общие положения.....	3
2.	Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.....	3
3.	Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов .....	5
4.	Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.....	13
5.	Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, и источники его финансирования.....	23
6.	Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.....	23
7.	Выводы и предложения .....	23

## **1. Общие положения.**

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» (далее – Закон Приморского края № 271-КЗ), от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» и другими нормативными правовыми актами.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом Закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект бюджета ТФОМС), соответствует условиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 44 Закона Приморского края № 271-КЗ.

На основании статей 145, 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 9 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» Контрольно-счетной палатой Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта закона о бюджете ТФОМС и подготовлено Заключение на проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Целью экспертизы проекта закона о бюджете ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов являлась мотивированная оценка формирования бюджета ТФОМС на предмет соответствия требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования, а также оценка обоснованности расчетов доходов и расходов проекта закона о бюджете ТФОМС.

## **2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

Во исполнение требований части 4 статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект закона о бюджете ТФОМС составлен сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период.

В законопроекте (статья 1-5) отражены основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС и распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, получаемых из других

бюджетов бюджетной системы в виде межбюджетных трансфертов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Приложением № 1 к законопроекту определены нормативы распределения доходов в бюджет ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Приложением № 2 к законопроекту утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Приложением № 3 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Приложением № 4 к законопроекту предусмотрено распределение бюджетных ассигнований территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в виде межбюджетных трансфертов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Бюджет ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры проекта закона о бюджете ТФОМС на 2022 год и двухлетний плановый период в сравнении с характеристиками бюджета ТФОМС за 2021 год в первоначальной редакции Закона Приморского края от 21.12.2020 970-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон от 21.12.2020 970-КЗ) и в редакции, утвержденной Законом Приморского края от 20.07.2021 №1087-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон от 20.07.2021 № 1087 - КЗ) представлены в таблице.

Таблица 1  
(млн рублей)

Наименование	2021 год		2022 год			2023 год	2024 год
	Закон ПК от 21.12.2020 №970	Закон ПК редакция от 20.07.2021 №1087	Проект 2022 год	Рост (+) снижение (-) к 2021 (редакция от 21.12.2020)	Рост (+) снижение (-) к 2021 (редакция от 20.07.2021)		
<b>ДОХОДЫ</b>	<b>34 328,2</b>	<b>34 514,0</b>	<b>36 811,5</b>	<b>+2 483,3 (7,2%)</b>	<b>+ 2 297,5 (6,7%)</b>	<b>38 594,3</b>	<b>40 872,1</b>
Неналоговые доходы	299,6	300,9	64,8	(-)234,8 (-78,4%)	(-) 236,1 (-78,5%)	67,4	70,1
Безвозмездные поступления	34 028,6	34 213,1	36 746,6	(+) 2 718,0 (8,0%)	(+) 2 533,5 (7,4%)	38 526,9	40 802,0
<b>РАСХОДЫ</b>	<b>34 328,2</b>	<b>34 983,2</b>	<b>36 811,5</b>	<b>(+)2 483,3</b>	<b>(+) 1 828,3</b>	<b>38 594,3</b>	<b>40 872,1</b>

				(+7,2%)	(+) 5,2%		
Общегосударственные вопросы	277,1	269,7	269,0	(-)8,1 (- 2,9%)	(-) 0,7 (-0,3%)	279,8	291,0
Здравоохранение	34 051,1	34 713,5	36 542,5	(+) 2 491,4 (+7,3%)	(+)1 829,0 (+5,3%)	38 314,6	40 581,2
Дефицит(-) профицит(+)	0	(-) 469,2	0			0	0

Доходы и расходы ТФОМС прогнозируются в 2022 году с ростом к уровню доходов и расходов текущего года на 6,7 % и 5,2 % соответственно.

На плановый период 2023 - 2024 годов доходная и расходная части бюджета ТФОМС также предусмотрены с увеличением к предыдущим периодам.

Согласно статье 1 законопроекта, предлагаемый к утверждению бюджет ТФОМС сбалансирован по доходам и расходам, в том числе на 2022 год в объеме 36 811,5 млн рублей, на 2023 год – 38 594,3 млн рублей, на 2024 год – 40 872,1 млн рублей.

Формирование законопроекта на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось в соответствии с приказами Министерства финансов Российской Федерации:

от 06.06.2019 № 85н (редакция от 29.07.2021) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

от 08.06.2021 №75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (далее – приказ Минфина России от 08.06.2021 № 75н).

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н ГУ ТФОМС Приморского края разработана методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет ТФОМС (далее – Методика), которая определяет порядок прогнозирования поступлений в бюджет ТФОМС доходов, главным администратором которых является ГУ ТФОМС Приморского края и применяется при формировании бюджета ТФОМС на очередной финансовый год и плановый период. На момент написания Заключения, Методика находится на согласовании в министерстве финансов Приморского края и не утверждена.

### **3. Доходы, предусмотренные в проекте бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

Представленная к утверждению доходная часть законопроекта соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 146) и Федерального Закона № 326-ФЗ (статьи 26, 27).

Статьей 3 законопроекта утверждены источники доходной части бюджета ТФОМС (приложение № 2), в которых предусмотрены средства в виде:

штрафов, санкций, возмещения ущерба, доходов от компенсации затрат государства;

Российской Федерации;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

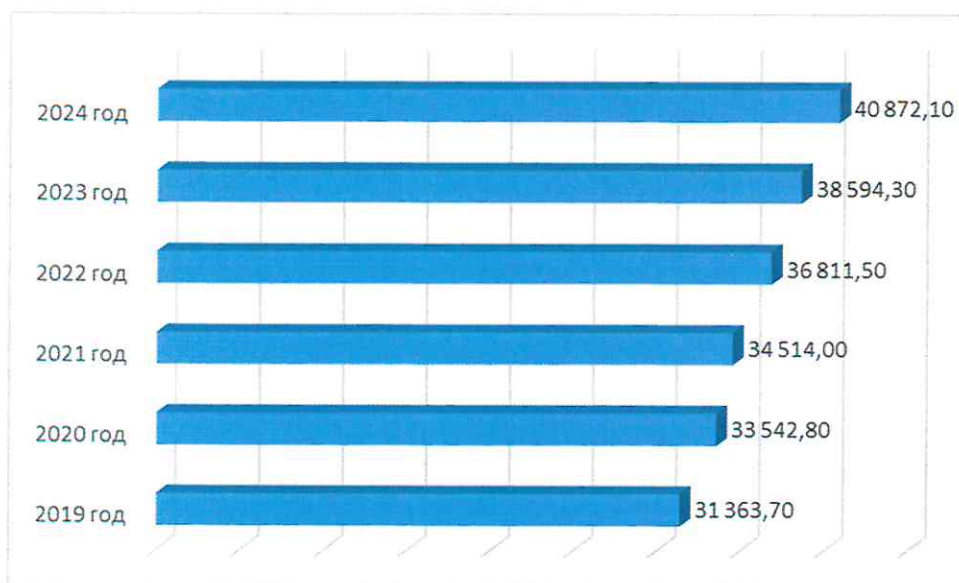
межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемых территориальным фондам обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

Доходная часть проекта бюджета ТФОМС на 2022 год предусмотрена в сумме 36 811,5 млн рублей, что на 2 297,5 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2021 год (34 514,0 млн рублей).

При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2022 год в пределах 4 %<sup>1</sup>, рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 6,7 %.

Доходы в 2023 году возрастут по сравнению с 2022 годом на 4,8 % и составят 38 594,3 млн рублей, в 2024 году предусмотрены в сумме 40 872,1 млн рублей с ростом по отношению к 2023 году на 5,9 %.

Динамика показателей доходной части бюджета ТФОМС за 2019 - 2021 годы, а также прогнозные показатели на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, представлены диаграммой (млн рублей).



Структура формирования доходной части бюджета ТФОМС в 2022 году существенным образом не отличается от структуры поступлений в 2021 году, которые представлены диаграммой (млн рублей).

<sup>1</sup> По информации Минэкономразвития ПК, расчет индекса потребительских цен на 2021 год проведен с учетом индексации тарифов, ожидаемым ослаблением обменного курса рубля. В обоих вариантах среднесрочного прогноза индекс потребительских цен в 2022-2024 годах прогнозируется на уровне целевого значения 104,00 % на основе влияния стабилизации динамики обменного курса и замедления роста стоимости жилищно-коммунальных услуг.



Как показывают диаграммы, ежегодно основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субвенции и межбюджетные трансферты (межтерриториальные расчеты), удельный вес которых в общих поступлениях в 2022 - 2024 годах составит в целом 99,8 %, из них:

*субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (далее – субвенции).*

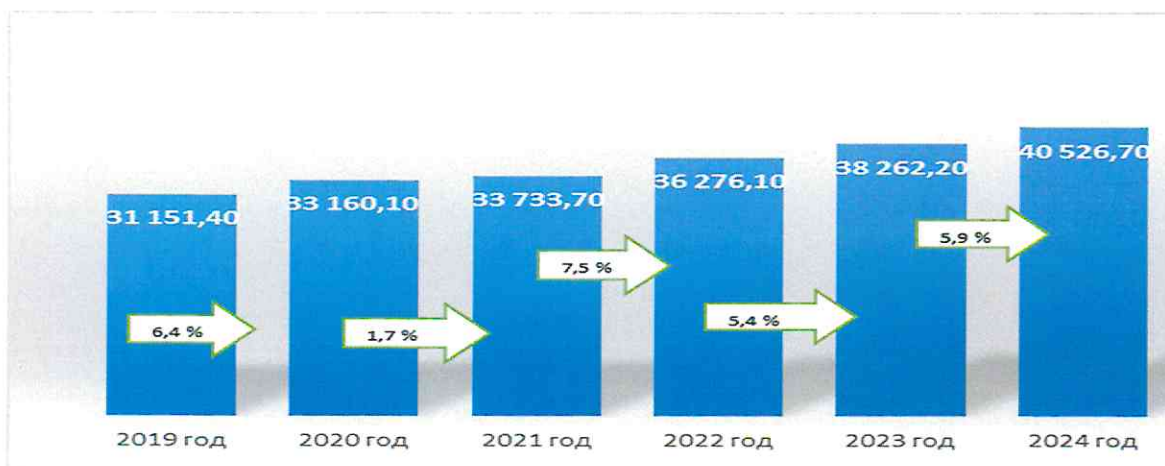
Распределение субвенций Федерального фонда ОМС (далее – ФФОМС) территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона № 1258297-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (Приложение № 4), что составляет на 2022 год – 36 276,1 млн рублей с ростом к 2021 году на 7,5 % (33 733,7 млн рублей).

На последующие периоды также запланировано увеличение бюджетных ассигнований, в том числе: на 2023 год – 38 262,2 млн рублей с ростом к 2022 году на 5,4 %; на 2024 год – 40 526,7 млн рублей с ростом к 2023 году на 5,9 %.

Анализ объемов субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за 2020-2021 годы, а также прогнозные показатели на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, представлены в диаграмме (млн рублей).





За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Оплата указанной медицинской помощи осуществляется по тарифам, учитывающим расходы медицинских организаций, установленные статьей 35 Федерального закона № 326-ФЗ.

Размер субвенции на 2022 год определен с учетом:

сохранения соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200 %, среднему медицинскому персоналу – 100 % в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05. 2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

увеличения заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября 2022 – 2024 годов, прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2022 – 2024 годах по 4 % ежегодно.

В целях выполнения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 объем субвенции предусматривает расширение программы диспансеризации и профилактических осмотров, а также мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших COVID-19, которые учтены в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Размер субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, рассчитан

в соответствии с методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462<sup>2</sup>.

Распределение субвенций ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период как произведение численности лиц, застрахованных по ОМС в Приморском крае по состоянию на 01.01.2021 (1 849 249 чел.), коэффициента дифференциации для Приморского края (1,384) и подушевых нормативов финансового обеспечения территориальной программы ОМС в части базовой программы.

Субвенции предоставляются при условии соответствия объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации, размеру страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения, рассчитанному в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ.

Контрольно-счетная палата отмечает, что при снижении численности неработающего населения Приморского края на 20 189 человек, или с 1 089 772 человек (2019 год) до 1 069 583 человек (на 01.01.2021), наблюдается рост страховых взносов на ОМС неработающего населения, в связи с чем увеличивается нагрузка на краевой бюджет.<sup>3</sup> Например, по сравнению с 2019 годом размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2022 год вырос на 9,1 %.

На 2022 - 2024 годы расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа 18 864,6 рубля, коэффициентов дифференциации и коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В проекте Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения планируется:

на 2022 год в сумме 12 768,68 млн рублей;

на 2023 год в сумме 13 281,87 млн рублей;

на 2024 год в сумме 13 815,59 млн рублей.

Расчет платежа на обязательное медицинское страхование неработающего населения, предоставленный министерством

---

<sup>2</sup> «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»

<sup>3</sup> Утверждено в краевом бюджете на 2019 год страховых взносов на ОМС на неработающее население в сумме 11 702, 4 млн рублей, на 2022 год по расчетным данным Контрольно-счетной палаты в сумме 12 768,68 млн рублей или рост на 9,1 %.

здравоохранения Приморского края по запросу Контрольно-счетной палаты, содержит некорректную и недостоверную информацию как о плановых расчетных периодах, так и о планируемых объемах страховых взносов на 2022 -2024 годы на ОМС неработающего населения.

Например, в представленном расчете указаны периоды: на 2021 год (очередной финансовый год); на 2022 и 2023 годы, на 2024 год расчет не указан. Кроме того, представленный расчет не соответствует проекту краевого бюджета: в расчете объем страховых взносов на 2022 год указан в сумме 12 851,0 млн рублей, в проекте «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в сумме 12 768,68 млн рублей, разница в 82,32 млн рублей; на 2023 год в расчете аналогичная сумма – 12 851,87 млн рублей, в законопроекте – 13 281,87 млн рублей, разница в 430,87 млн рублей, на 2024 год расчет отсутствует.

Прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края соответствует вышеуказанным показателям проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» и составил:

на 2022 год в сумме 12 768,68 млн рублей;

на 2023 год в сумме 13 281,87 млн рублей;

на 2024 год в сумме 13 815,59 млн рублей.

При расчете Контрольно-счетной палатой применены коэффициенты дифференциации (0,5087) и коэффициенты удорожания стоимости медицинских услуг (1,244; 1,294; 1,346 соответственно), установленные проектом Федерального закона «О бюджете ФФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и численности застрахованных граждан Приморского края по состоянию на 01.01.2021 в количестве 1 069 583 человек.

***Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования***

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, прогнозируются на 2022 год в размере 254,5 млн рублей, что на 0,4 млн рублей ниже уровня 2021 года (254,9 млн рублей). На 2023 - 2024 годы объемы предусматриваются в суммах 264,7 млн рублей и 275,3 млн рублей соответственно, с ростом к предыдущим периодам на 4 % ежегодно.

Прогнозный объем поступлений от других территориальных фондов обязательного медицинского страхования в возмещение сумм за медицинские услуги, оказанные в медицинских организациях Приморского края гражданам, застрахованным по ОМС на территории других субъектов Российской Федерации, рассчитан от достигнутого в предыдущие периоды уровня, исходя из ожидаемого поступления средств и с учетом инфляции.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года при утвержденных объемах прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного

медицинского страхования в сумме 254,9 млн рублей, исполнение составило в объеме 154,7 млн рублей, или 60,7 %.

***Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края, в части базовой программы***

Согласно пунктам 3 и 4 части 4 статьи 26 № 326-ФЗ (ред. от 24.02.2021) предусмотрены следующие доходы ТФОМС:

платежи субъектов Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в пределах базовой программы ОМС;

платежи субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой ОМС.

В соответствии с частью 7 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ размер и порядок уплаты платежей субъекта Российской Федерации, указанных в пунктах 3 и 4 части 4 статьи 26, устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

В представленном законопроекте о бюджете ТФОМС на 2022 год предусмотрены средства за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края, в части базовой программы в сумме 216,0 млн рублей.

К законопроекту представлено финансово-экономическое обоснование, содержащее информацию о сумме дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета (216,0 млн рублей,) без каких-либо расчетов и обоснований.

При этом финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в определенных Федеральным законом № 326-ФЗ случаях<sup>4</sup> осуществляется за счет платежей субъектов Российской Федерации, уплачиваемых в бюджет ТФОМС, в размере разницы между нормативом финансового обеспечения территориальной программы ОМС и нормативом финансового обеспечения базовой программы ОМС с учетом численности застрахованных лиц на территории субъекта Российской Федерации.

---

<sup>4</sup> В соответствии с частью 3 и 4 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ норматив финансового обеспечения территориальной программы ОМС может превышать установленный базовой программой ОМС норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в случаях а) установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС, б) установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой ОМС.

Вместе с тем, Контрольно-счетной палата на протяжении многих лет (с 2017 года) в Заключениях на проекты бюджета ТФОМС обращала внимание, что межбюджетные трансферты за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края не предусматриваются.

На плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края в части базовой программы не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

***Неналоговые доходы (доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, поступления от применения санкций к медицинским организациям, штрафы, пени)***

Общий размер неналоговых доходов оценивается на 2022 год в сумме 64,8 млн рублей, на 2023 год – в сумме 67,4 млн рублей, на 2024 год – в сумме 70,1 млн рублей. Указанный объем формируется из доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (поступления от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные страховыми медицинскими организациями и ТФОМС при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) и поступление штрафов, санкций, возмещение ущерба (возврат медицинским организациями использованных не по целевому назначению средств ОМС, уплата штрафов за нецелевое использование средств ОМС).

Объем неналоговых доходов на 2022 год, планируемый в размере 64,8 млн рублей, на 236,1 млн рублей, или в 4,6 раза, ниже утвержденного Законом Приморского края в редакции от 20.07.2021 №1087-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» планового показателя на 2021 год (300,9 млн рублей).

На изменение неналоговых доходов бюджета ТФОМС оказало влияние уменьшение фактических поступлений за 9 месяцев 2021 года. Так, согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года, объем неналоговых доходов при утвержденных плановых показателях в сумме 300,9 млн рублей фактически исполнен в сумме 54,0 млн рублей, или 17,9 %.

В плановом периоде 2023 и 2024 годов неналоговые доходы запланированы в объемах 67,4 млн рублей и 70,1 млн рублей соответственно, или с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

На формирование доходной части бюджета ТФОМС в 2021 году может оказать влияние ***возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение***, прошлых лет, объемы которых в законопроекте не учтены.

Согласно Отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года возврат в бюджет ФФОМС средств медицинских организаций,

использованных ими не по целевому назначению, остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составляет (-) 230,3 млн рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает, что в доходной части законопроекта не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, в связи с чем возможно уточнение или корректировка планируемых доходов бюджета ТФОМС на 2022 год, в том числе поступление средств по следующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации:

2 02 55258 09 0000 150 межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

2 02 55257 09 0000 150 межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В редакции, утвержденной Законом Приморского края от 20.07.2021 № 1087-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», на 2021 год в доходной части бюджета ТФОМС предусмотрено поступление вышеуказанных межбюджетных трансфертов, передаваемых ТФОМС в размерах 17,1 млн рублей и 107,5 млн рублей соответственно.

Соответствие наименований и кодов доходов, предусмотренных в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, классификации доходов бюджетов Российской Федерации соблюдено.

#### **4. Расходы, предусмотренные в проекте ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, в том числе на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и плановый период 2023 и 20234 годов.**

Расходные обязательства бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов должны обеспечивать цели и задачи развития здравоохранения и ОМС, предусмотренные указами Президента Российской Федерации 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», посланиями Президента Российской Федерации

Федеральному Собранию Российской Федерации, Федеральным законом № 326 - ФЗ.

Планирование расходов бюджета ТФОМС осуществляется в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 -2027 годы»<sup>5</sup> и по непрограммным направлениям.

Распределение расходов по отдельным направлениям характеризуется следующими данными:

0100 «Общегосударственные вопросы» (2022 год –269,0 млн рублей, 2023 год –279,8 млн рублей, на 2024 год – 291,0 млн рублей);

0900 «Здравоохранение» как в рамках программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020 - 2027 годы», в том числе по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», так и включая непрограммные мероприятия:

на 2022 год – 36 542,5 млн рублей;

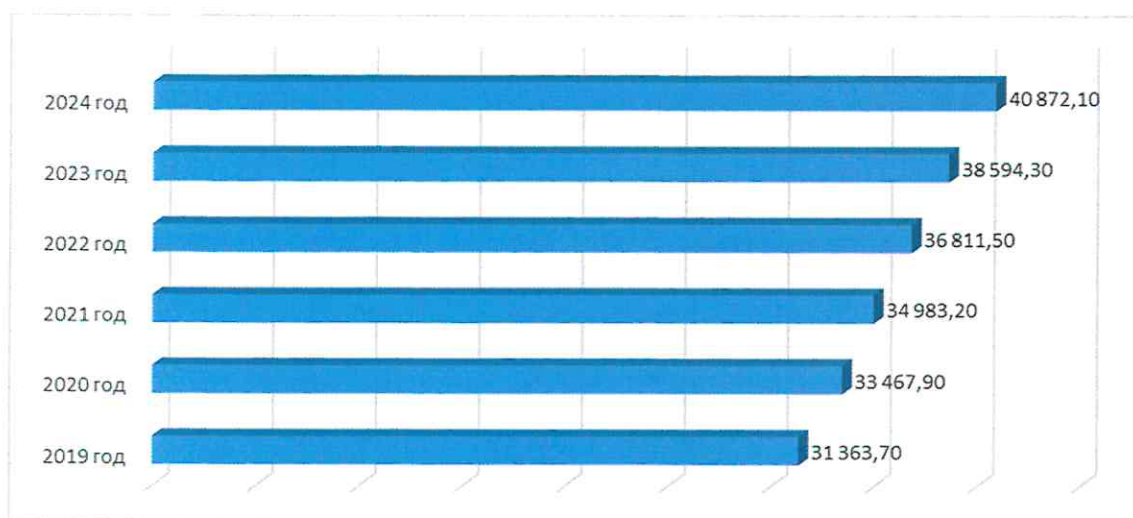
на 2023 год – 38 314,6 млн рублей;

на 2024 год – 40 581,2 млн рублей.

Общая сумма расходов бюджета ТФОМС на 2022 год составит 36 811,5 млн рублей, что на 1 828,3 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2021 год (34 983,2 млн рублей). При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2022 год в пределах 4 % рост расходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 5,2 %.

Ежегодное увеличение расходов прогнозируется на плановый период: на 2023 год – 38 594,3 млн рублей с ростом к 2022 году на 4,8 %; на 2024 год – 40 872,1 млн рублей с ростом к 2023 году на 5,9 %.

Изменение расходной части бюджета ТФОМС в сравнении с предыдущими периодами представлено в диаграмме (млн рублей).



<sup>5</sup> Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-п «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы (с изменениями на 4 июня 2021 года).

Динамика показателей структуры расходной части бюджета ТФОМС за 2021 год, а также прогнозные показатели по направлениям расходов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, представлены в таблице (млн рублей).

Таблица 3  
(млн рублей)

	Наименование показателей	Закон о бюджете ТФОМС на 2021 год		Проект бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов			Темп роста 2022 года к 2021 году (%)	
		редакция от 20.07.2021	редакция от 21.12.2020	2022 год		2023 год		2024 год
				сумма	уд. вес	сумма		сумма
	<b>Расходы</b>	<b>34 983,2</b>	<b>34 328,2</b>	<b>36 811,5</b>		<b>38 594,3</b>	<b>40 872,1</b>	<b>(+) 5,2 (+7,2)</b>
<b>1</b>	<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>269,7</b>	<b>277,1</b>	<b>269,0</b>	<b>0,7</b>	<b>279,8</b>	<b>291,0</b>	<b>(-)0,3 (-2,9)</b>
	Непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК	269,7	277,1	269,0	0,7	279,8	291,0	(-)0,3
<b>2</b>	<b>Здравоохранение</b>	<b>34 713,5</b>	<b>34 051,1</b>	<b>36 542,5</b>	<b>99,3</b>	<b>38 314,6</b>	<b>40 581,2</b>	<b>(+)5,3 (+7,3)</b>
<b>2.1</b>	Государственная программа Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы	33 795,5	33 502,4	36 225,9		37 985,3	40 238,7	(+) 7,2
	Подпрограмма «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», в том числе:	33 795,5	33 502,4	36 225,9		37 985,3	40 238,7	(+) 7,2
	финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, из них:	33 506,0	34 496,6	36 007,1	97,8	37 982,4	40 235,8	(+)7,5
	оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края	33 506,0	34 496,6	36 007,1	97,8	37 982,4	40 235,8	(+) 7,5
	на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края	283,5						



	Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы			216,0	0,6	0	0	
	финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов	6,0	5,8	2,7	0,01	2,8	3,0	(-) 55,0
2.2	<b>Непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК</b>	<b>918,0</b>	<b>548,7</b>	<b>316,6</b>	<b>0,9</b>	<b>329,3</b>	<b>342,5</b>	<b>(-) 65,5</b>
	на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации	254,9	254,9	254,5	0,7	264,7	275,3	(-)0,1
	на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.	107,4						
	на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	17,1						
	на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	538,6	293,8	62,1	0,2	64,6	67,2	(-)88,5 (-78,9)

### По разделу 0900 «Здравоохранение»

Основная доля средств в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования по разделу 0900 «Здравоохранение» в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы» по подпрограмме «Совершенствование медицинской

помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», что составляет 99,3 % от общего объема расходов.

Средства планируется направить на следующие цели.

*На финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края* (97,8 % в общем объеме расходов бюджета ТФОМС) в 2022 году предусмотрено средств в сумме 36 007,1 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2021 года на 7,5 % (33 506,0 млн рублей); в 2023 году в сумме 37 982,4 млн рублей, или выше показателя 2022 года на 5,5 %; в 2024 году в сумме 40 235,8 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2023 года на 5,9 %.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья отнесены: разработка, утверждение и реализация территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, включающей в себя территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утверждаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации, содержит ряд новых положений по сравнению с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, в частности увеличены нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара.

Предусматривается также рост объема профилактических мероприятий в соответствии с показателями, установленными национальным проектом «Здравоохранение», с 53,5 % в 2022 году до 70,0 % в 2024 году.

Нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления высокотехнологичной медицинской помощи проиндексированы по сравнению с 2021 годом в части оплаты труда на 6,8 %, в части приобретения медикаментов и прочих расходов – на 4,3 %. Объемы оказания медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией установлены исходя из динамики ее распространения в 2021 году.

В 2022 - 2024 годах решение задач по развитию обязательного медицинского страхования направлено на обеспечение сбалансированности и устойчивости системы, дальнейшее укрепление ее финансовой стабильности, создание условий для реализации переданных полномочий субъектам Российской Федерации по организации обязательного медицинского страхования с целью повышения доступности и качества медицинской

помощи, развитие высокотехнологической медицинской помощи, повышение эффективности бюджетных расходов.

Кроме того, в рамках реализации Послания Президента (от 21.04.2021) запланировано расширение программы диспансеризации и профилактических осмотров с максимальным охватом населения и с учетом текущей эпидемиологической ситуации, а также расширение программ лечения и реабилитации в стационарных условиях лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации.

Проект бюджета ТФОМС формируется при отсутствии проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В связи с увеличением объемов медицинской помощи и нормативов финансовых затрат на единицу медицинской помощи, расширением программ диспансеризации и профилактических осмотров, а также программ лечения и реабилитации в стационарных условиях лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации, на момент составления Заключения не представляется возможным определить достаточность средств на реализацию данной программы, как в части ОМС, так и в части её бюджетной составляющей и просчитать риски недостаточности финансирования.

*На дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, в части базовой программы за счет средств краевого бюджета предусмотрено на 2022 год средств в сумме 216,0 млн рублей. На периоды 2023 и 2024 годы средства из краевого бюджета не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.*

В соответствии с частью 3 и 4 статьи 36 Федерального закона № 326 -ФЗ норматив финансового обеспечения территориальной программы ОМС может превышать установленный базовой программой ОМС норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в случаях:

а) установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС;

б) установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой ОМС.

Территориальная программа обязательного медицинского страхования может включать в себя перечень страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным базовой программой обязательного медицинского страхования при условии выполнения требований, установленных базовой программой обязательного медицинского страхования.

Согласно части 5 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ, в случае установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, территориальная программа обязательного

медицинского страхования должна предусматривать перечень направлений использования средств обязательного медицинского страхования.

Проект территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов к законопроекту не представлен, в связи с чем определить достаточность средств, выделяемых из краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы, в том числе по направлениям использования, не предоставляется возможным.

***На финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов*** в 2022 году планируются средства в размере 2,7 млн рублей, или ниже уровня 2022 года в 2,2 раза (6,0 млн рублей); на 2023 год в размере 2,8 млн рублей с ростом к уровню 2022 года на 3,7 %; на 2024 год в размере 3,0 млн рублей, или выше уровня 2023 года на 7,1 %.

***На непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК*** запланированы средства на 2022 год в общей сумме 316,6 млн рублей; на 2023 год в сумме 329,3 млн рублей; на 2024 год в сумме 342,5 млн рублей, в том числе:

*на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации* в 2022 году прогнозируются в размере 254,5 млн рублей, что ниже уровня 2021 года (254,9 млн рублей) на 0,4 млн рублей, в 2023-2024 годах в суммах 264,7 млн рублей и 275,3 млн рублей с ростом к предыдущим годам на 4 %.

Расчет на 2022 год произведен исходя из показателей фактически оказанного объема медицинской помощи за 9 месяцев 2021 года. Расчет на плановый период 2022 - 2023 годов осуществлен с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен;

*на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования* в 2022 году расходы в размере 62,1 млн рублей, что ниже уровня 2021 года (в редакции Закона о бюджете ТФОМС от 21.12.2020 - 293,8 млн рублей) на 231,7 млн рублей или в 4,7 раза.

На плановый период 2023 и 2024 годов планируются средства в размере 64,6 млн рублей и 67,2 млн рублей, что на 4 % выше предыдущих лет соответственно.

Значительное сокращение расходов на вышеуказанные цели обусловлено уменьшением объемов поступлений от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков качества и условий предоставления медицинской помощи, в целях формирования в соответствии с Федеральным законом

№ 326-ФЗ (пункт 6.2 статьи 26) в составе нормированного страхового запаса, средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Учитывая то, что в доходной части бюджета ТФОМС на 2022 год не учтены следующие межбюджетные трансферты<sup>6</sup> и потребуется уточнение по доходам, соответственно потребуется уточнение и расходной части по следующим направлениям:

*на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.*

Стратегией развития здравоохранения в Российской Федерации предусмотрено формирование эффективной системы профилактики заболеваний, предусматривающей в том числе ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, а также обеспечивающей охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами и диспансеризацией.

За период 2020 года ситуация с ограничительными мерами по отношению к медицинским организациям в условиях новой коронавирусной инфекции (COVID - 19), повлекла резкое снижение доли застрахованных лиц, охваченных диспансеризацией и профилактическими осмотрами.

Количество застрахованных лиц, прошедших профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию, значительно снижено – в 21,3 раза (2019 год – 88 842 чел., 2020 год – 4 178 чел.).

На 2021 год ситуация изменилась, профилактические медицинские осмотры и диспансеризация возобновились, и, кроме того, с 01.07.2021 граждане, переболевшие COVID-19, вправе дополнительно пройти углубленную диспансеризацию, включающую исследования и медицинские вмешательства по установленному перечню, в целях выявления у таких граждан в частности признаков развития хронических неинфекционных заболеваний и факторов риска их развития.

Согласно отчету об использовании иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения по состоянию на 01.10.2021 поступило средств в бюджет ТФОМС в размере 8,5 млн рублей,

---

<sup>6</sup> Межбюджетные трансферты, в том числе на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса.

или 49,7 % от утвержденных в бюджете ТФОМС бюджетных ассигнований на 2021 год (17,1 млн рублей).

В то же время, поступившие средства медицинским организациям ГУ ТФОМС ПК не направлялись и ими не использованы, количество случаев впервые выявленных онкологических заболеваний в период проведения профилактических осмотров и диспансеризации медицинскими организациями отсутствуют.

ГУ ТФОМС ПК возвращен в бюджет ФФОМС остаток межбюджетных трансфертов за 2020 год в сумме 8,4 млн рублей, и существует риск неиспользования выделенных средств в размере 8,5 млн рублей до конца текущего года и аналогичному возврату остатка в бюджет ФФОМС;

*софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.*

На 2021 год скорректированы правила формирования и условия предоставления средств нормированного страхового запаса ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также изменены условия предоставления медицинской организации средств для софинансирования.

В частности, вводится новое условие – соответствие медицинской организации видам медицинских организаций, определенным приказом Минздрава России от 05.02.2021 № 57н<sup>7</sup>, в целях предоставления средств для софинансирования (перечень медицинских организаций расширен, например, могут получать средства нормированного страхового запаса: больницы (в том числе детские) (муниципальные, межрайонные, районные, в том числе центральные, городские); больницы скорой медицинской помощи (муниципальные, межрайонные, районные, в том числе центральные, городские).

Несмотря на расширенный перечень медицинских учреждений, анализ формы отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 9 месяцев 2021 года показал низкое освоение выделенных средств.

По состоянию на 01.10.2021 сформировано средств нормированного страхового запаса ТФОМС на указанные цели в размере 80,6 млн рублей.

За 9 месяцев 2021 года ГУ ТФОМС ПК направлено средств в медицинские организации по представленным заявкам в сумме 6,6 млн рублей, или всего 8,2 % от средств нормированного страхового запаса, сформированного по состоянию на 01.10.2021. Остаток средств нормированного страхового запаса на счете ГУ ТФОМС ПК составил в сумме 74,0 млн рублей.

---

<sup>7</sup> «Об определении видов медицинских организаций, которым предоставляются средства нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Контрольно-счетной палатой в 2021 году проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» за 2019-2020 годы, результаты которого показали крайне низкое освоение медицинскими учреждениями выделенных средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ). Так, за два года освоено средств всего на 36,9 млн рублей, или 8,9 % от утвержденных объемов, в том числе в 2019 году на 11,1 % и в 2020 году на 7,1 %, в связи с чем на конец отчетных периодов остаются значительные остатки неиспользованных средств нормированного страхового запаса. Часть медицинских учреждений как в 2019 году, так и в 2020 году, расходовали выделенные им средств НСЗ на заработную плату медицинским работникам в пределах от 0,5 % до 6 % от утвержденных объемов.

В результате участие медицинских учреждений в софинансировании расходов на оплату труда врачей и среднего персонала из средств нормированного страхового запаса не способствовало устранению кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала, привлечению медицинских кадров и их закреплению в медицинских учреждениях, что может свидетельствовать о риске недостижения поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» цели по ликвидации кадрового дефицита до 2024 года.

Необходимо учесть, что неиспользованные до конца финансового года вышеперечисленные средства подлежат возврату в бюджет ФФОМС (пункт 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

#### ***По разделу «Общегосударственные расходы»***

Запланированы расходы как непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК, в том числе на содержание органов ГУ ТФОМС ПК на 2022 год в сумме 269,0 млн рублей (0,8 % от общей суммы расходов), на плановый период 2023 и 2024 годов в размерах 279,8 млн рублей и 291,0 млн рублей соответственно.

Расходы на 2022 год по сравнению с плановым показателем 2021 года сокращены на 0,7 млн рублей (269,97 млн рублей), или на 0,3 %, на 2023 и 2024 годы по сравнению с предыдущими периодами расходы увеличены на 4 %.

В соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона № 326-ФЗ норматив расходов на обеспечение выполнения своих функций ТФОМС согласовывает с ФФОМС. Информация о результатах рассмотрения обращения к настоящему законопроекту не представлена.

## **5. Дефицит бюджета, предусмотренный в проекте закона о бюджете ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, и источники его финансирования.**

Бюджет ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС не планируются. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

## **6. Анализ текстовых статей проекта бюджета ТФОМС на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.**

По результатам анализа текстовой части законопроекта подтверждается соответствие предлагаемых к утверждению положений требованиям действующего законодательства.

Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют данным приложений № 1 - № 4.

Статьей 6 законопроекта на 2022 год для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что аналогично показателю 2021 года.

Статьей 7 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2022 год составляет 4 159,1 млн рублей, на 2023 год – 4 325, 5 млн рублей, на 2024 год установлен в размере 4 498,5 млн рублей, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом Федерального Фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Статьей 8 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, в частности установлено, что неиспользованные остатки на 01.01.2022 межбюджетных трансфертов, полученные из бюджета ФФОМС, подлежат возврату в доход ФФОМС в течение 15 рабочих дней текущего финансового года.

## **7. Выводы:**

1. Бюджет ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов сбалансирован по доходам и расходам, что отвечает принципу сбалансированности бюджета, установленному статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Изменения остатков средств на счетах по



учету средств бюджета ТФОМС не планируются. Законопроект по составу соответствует требованиям бюджетного законодательства.

2. Представленная к утверждению доходная часть законопроекта соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации (статья 146) и Федерального Закона № 326-ФЗ. Доходы на 2022 год предусмотрены в сумме 36 811,5 млн рублей, что на 2 297,5 млн рублей выше законодательно утвержденных показателей на 2021 год. При средневзвешенном прогнозе инфляции на 2022 год в пределах 4 % рост доходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 6,7 %. Доходы в 2023 году возрастут по сравнению с 2022 годом на 4,8 % и составят 38 594,3 млн рублей, в 2024 году предусмотрены в сумме 40 872,1 млн рублей с ростом по отношению к 2023 году на 5,9 %.

2.1. Ежегодно основной составляющей доходов бюджета ТФОМС являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (субвенции и межбюджетные трансферты (межтерриториальные расчеты), удельный вес которых в общих поступлениях в 2022 - 2024 годах составит в целом 99,8 %, из них объем субвенций бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации составляет на 2022 год – 36 276,1 млн рублей с ростом к 2021 году на 7,5 %. На последующие периоды также запланировано увеличение бюджетных ассигнований, в том числе: на 2023 год – 38 262,2 млн рублей с ростом к 2022 году на 5,4 %; на 2024 год – 40 526,7 млн рублей с ростом к 2023 году на 5,9 %. Прогнозируемый размер субвенции в проекте бюджета ТФОМС соответствует значениям, предусмотренным проектом Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

2.2. При снижении численности неработающего населения Приморского края на 20 189 человек (2 %), или с 1 089 772 человек (2019 год) до 1 069 583 человек (на 01.01.2021), наблюдается рост страховых взносов на ОМС неработающего населения, в связи с чем увеличивается нагрузка на краевой бюджет. Прогнозируемый размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование на неработающее население по расчетным данным Контрольно-счетной палаты Приморского края соответствует вышеуказанным показателям проекта Закона Приморского края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» и составил: на 2022 год в сумме 12 768,68 млн рублей; на 2023 год в сумме 13 281,87 млн рублей; на 2024 год в сумме 13 815,59 млн рублей.

2.3. В законопроекте на 2022 год впервые предусмотрены средства за счет средств краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы в сумме 216,0 млн рублей. На плановый период 2023 и 2024 годов бюджетные ассигнования не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

**2.4.** Объем неналоговых доходов на 2022 год, планируемый в размере 64,8 млн рублей, в 4,6 раза ниже показателей текущего года. На изменение доходов бюджета ТФОМС оказало влияние уменьшение фактических поступлений за 9 месяцев 2021 года (объем неналоговых доходов при утвержденных плановых показателях в сумме 300,9 млн рублей фактически исполнен в сумме 54,0 млн рублей, или 17,9 %).

В плановом периоде 2023 и 2024 годов неналоговые доходы запланированы в объемах 67,4 млн рублей и 70,1 млн рублей соответственно, или с ростом к предыдущим периодам на 4 %.

**3.** Основная доля средств в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов направлена на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования. Проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, утверждаемой ежегодно постановлением Правительства Российской Федерации, содержит ряд новых положений по сравнению с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в частности увеличены нормативы объема медицинской помощи, оказываемой в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, а также увеличены нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления высокотехнологичной медицинской помощи и объема профилактических мероприятий.

Отсутствие проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края не позволяет определить достаточность средств на реализацию данной программы как в части ОМС, так и в части её бюджетной составляющей, и просчитать риски недостаточности финансирования.

**3.1.** Общая сумма расходов бюджета ТФОМС на 2022 год составит 36 811,5 млн рублей, что на 1 828,3 млн рублей, выше законодательно утвержденных показателей на 2021 год (34 983,2 млн рублей). При среднезвешенном прогнозе инфляции на 2022 год в пределах 4 % рост расходов бюджета ТФОМС на очередной финансовый год запланирован в размере 5,2 %. Ежегодное увеличение расходов прогнозируется на плановый период: на 2023 год – 38 594,3 млн рублей с ростом к 2022 году на 4,8 %; на 2024 год – 40 872,1 млн рублей с ростом к 2023 году на 5,9 %.

**3.2.** Основная доля средств в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов направлена на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования по разделу 0900 «Здравоохранение», в рамках государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края на 2020-2027 годы», по подпрограмме «Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни», что составляет 99,3 % от общего объема расходов, из них:

*3.2.1. на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, в том числе на оказание медицинской помощи в рамках*

*территориальной программы обязательного медицинского страхования Приморского края* в 2022 году в сумме 36 007,1 млн рублей с ростом к утвержденному показателю 2021 года на 7,5 %; в 2023 году в сумме 37 982,4 млн рублей, или выше показателя 2022 года на 5,5 %; в 2024 году в сумме 40 235,8 млн рублей с ростом по сравнению с плановым показателем 2023 года на 5,9 %;

3.2.2. *на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы* за счет средств краевого бюджета предусмотрено на 2022 год средств в сумме 216,0 млн рублей. На периоды 2023 и 2024 годы средства из краевого бюджета не планируются или отложены до следующего бюджетного цикла.

Согласно части 5 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ в случае установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой обязательного медицинского страхования, территориальная программа обязательного медицинского страхования должна предусматривать перечень направлений использования средств обязательного медицинского страхования.

В связи с отсутствием проекта территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определить достаточность средств, выделяемых из краевого бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы, в том числе по направлениям использования, не предоставляется возможным;

3.2.3. *на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов* в 2022 году планируются средства в размере 2,7 млн рублей, или ниже уровня 2022 года в 2,2 раза (6,0 млн рублей); на 2023 год в размере 2,8 млн рублей с ростом к уровню 2022 года на 3,7 %; на 2024 год в размере 3,0 млн рублей, или выше уровня 2023 года на 7,1 %;

3.2.4. *на оказание медицинской помощи застрахованным лицам по программе обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации* в 2022 году прогнозируются средства в размере 254,5 млн рублей, что ниже уровня 2021 года (254,9 млн рублей) на 0,4 млн рублей, в 2023-2024 годах в суммах 264,7 млн рублей и 275,3 млн рублей с ростом к предыдущим годам на 4%. Расчет на 2022 год произведен исходя из показателей фактически оказанного объема медицинской помощи за 9 месяцев 2021 года. Расчет на плановый период 2022 – 2023 годов осуществлен с учетом прогнозируемых среднегодовых индексов потребительских цен;

3.2.5. *на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и*

проведению ремонта медицинского оборудования в 2022 году прогнозируются расходы в размере 62,1 млн рублей, что ниже уровня 2021 года (в редакции Закона о бюджете ТФОМС от 21.12.2020 - 293,8 млн рублей) в 4,7 раза. На плановый период 2023 и 2024 годов планируются средства в размере 64,6 млн рублей и 67,2 млн рублей, что на 4 % выше предыдущих лет соответственно.

Сокращение расходов по данному направлению обусловлено уменьшением объемов поступлений от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков качества и условий предоставления медицинской помощи, в целях формирования в соответствии с Федеральным законом № 326 ФЗ (пункт 6.2 статьи 26) в составе нормированного страхового запаса, средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

**3.3.** Контрольно-счетная палата отмечает, что как в доходной части законопроекта, так и в расходной части не содержатся данные об объемах межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет ТФОМС из ФФОМС, в связи с чем возможно уточнение или корректировка планируемых доходов и расходов бюджета ТФОМС на 2022 год, в том числе:

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Поступившие за 9 месяцев 2021 года средства в сумме 8,5 млн рублей ГУ ТФОМС ПК медицинским организациям не направлялись, в результате существует риск неиспользования выделенных средств до конца текущего года и возврату неиспользованного остатка в бюджет ФФОМС;

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Несмотря на расширенный перечень медицинских учреждений, анализ формы отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 9 месяцев 2021 года показал крайне низкое освоение выделенных средств – всего 8,2 % от средств нормированного страхового запаса, сформированного по состоянию на 01.10.2021. Остаток средств нормированного страхового запаса на счете ГУ ТФОМС ПК составил в сумме 74,0 млн рублей. Следовательно, участие медицинских учреждений в софинансировании расходов на оплату труда врачей и среднего персонала из средств нормированного страхового запаса не способствует привлечению медицинских кадров и их закреплению в медицинских учреждениях.

**3.4.** По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы как непрограммные направления деятельности ГУ ТФОМС ПК, в

том числе на содержание органов ТФОМС на 2022 год в сумме 269,0 млн рублей (0,8 % от общей суммы расходов), на плановый период 2023 и 2024 годов в размерах 279,8 млн рублей и 291,0 млн рублей соответственно. Расходы на 2022 год по сравнению с плановым показателем 2021 года сокращены на 0,7 млн рублей, (269,7 млн рублей), или на 0,3 %, на 2023 и 2024 годы по сравнению с предыдущими периодами расходы увеличены на 4 %.

4. Отраженные в текстовой части проекта закона основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют данным приложений № 1 - № 4.

5. Статьей 6 законопроекта на 2022 год для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Приморского края, предлагается установить норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, что аналогично показателю 2021 года.

6. Статьей 7 законопроекта установлено, что общий размер средств нормированного страхового запаса на 2022 год составляет 4 159,1 млн рублей, на 2023 год – 4 325, 5 млн рублей, на 2024 год установлен в размере 4 498,5 млн рублей, как требуется в соответствии с нормами части 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ. Прогнозная сумма сформирована исходя из направлений его использования, утвержденных приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

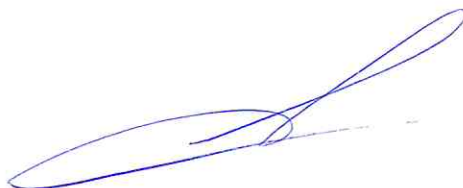
7. Статьей 8 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, в частности установлено, что неиспользованные остатки на 01.01.2022 межбюджетных трансфертов, полученные из бюджета ФФОМС, подлежат возврату в доход ФФОМС в течение 15 рабочих дней текущего финансового года.

8. Контрольно-счётная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

#### **Предложения и рекомендации**

1. Одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС представлять в Контрольно-счётную палату Приморского края проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Приморского края медицинской помощи.

Председатель



Ю.В. Высоцкий