

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2021 № 2**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

---

18 октября 2021 г.

**35. О проекте федерального закона № 1221703-7 "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность" (об изменении порядка индексации страховых пенсий) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, а также А.В.Андрейченко, А.Н.Шериным, В.В.Кулиевой, С.В.Натаровым в период исполнения ими полномочий депутатов Государственной Думы, С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 19 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

26 07 2021 г.

№ \_\_\_\_\_



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 26.07.2021 19:52  
№1221703-7; 1.1

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность». Законопроект направлен в Правительство Российской Федерации на заключение, которое будет представлено позднее.

- Приложение:
1. Текст законопроекта (на 3 л.);
  2. Пояснительная записка (на 2 л.);
  3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

 **Я.Е. Нилов**

 **А.Н. Диденко**

**Д.А. Свищев**

Сенатор Российской Федерации

Ex. № 1.1- 5425

27 ИЮЛ 2021

 **А.В. Андрейченко** ✓

**А.Н. Шерин** ✓

**В.В. Кулиева** ✓

**С.В. Натаров** ✓

**С.Д. Леонов**

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко,  
Д.А.Свищевым и А.В.Андрейченко  
А.Н.Шериным, В.В.Кулиевой,  
С.В.Натаровым в период исполнения  
Ими полномочий депутатов  
Государственной Думы,  
а также С.Д.Леоновым  
в период исполнения им  
полномочий сенатора  
Российской Федерации

Проект № 1221403-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О признании утратившими силу отдельных положений  
законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения  
страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии  
гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ  
«О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской  
Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2014, № 2; 2015, № 27, ст. 3964; 2016,  
№ 1, ст. 5; 2018, № 41, ст. 3688; № 47, ст. 7130; 2021, № 22, ст. 3688)

следующие изменения:

- 1) в части 12 статьи 21 слова «, за исключением случаев,  
предусмотренных статьей 26<sup>1</sup> настоящего Федерального закона»  
исключить;
- 2) статью 26<sup>1</sup> признать утратившей силу.

## **Статья 2**

Статьи 3 и 7 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 1, ст. 5) признать утратившими силу.

## **Статья 3**

Осуществить с 1 января 2022 года пересмотр размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), установленных по состоянию на 31 декабря 2021 года, гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», с учетом стоимости одного пенсионного коэффициента в размере, равном 104 рублям 69 копейкам, и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии в сумме, равной 6 401 рублю 10 копейкам.

**Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. On the far left, there is a vertical signature. To its right is a large, circular signature. Further right, there are several other signatures, including one that appears to be a stylized 'S' or 'H' and another that looks like 'L. P.' followed by a long horizontal line. At the bottom center, there is a simple, horizontal signature.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О признании утратившими силу отдельных положений**  
**законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения**  
**страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии**  
**гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность»**

Законопроект подготовлен в целях возобновления с 1 января 2022 года индексации страховых пенсий работающим пенсионерам.

Индексация размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», была отменена с 1 января 2016 года в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ.

После введения данной нормы последовало резкое сокращение числа работающих пенсионеров (с 15,3 млн. до 9,6 млн. человек), причем большая часть перешла в сферу теневой занятости, то есть стала работать «нелегально», чтобы в отношении них не уплачивались страховые взносы и не подавались данные персонифицированного учета. Данная ситуация привела к потерям региональных и местных бюджетов в виде неуплаченного налога на доходы физических лиц, а также к снижению поступлений во внебюджетные фонды, включая Пенсионный фонд России.

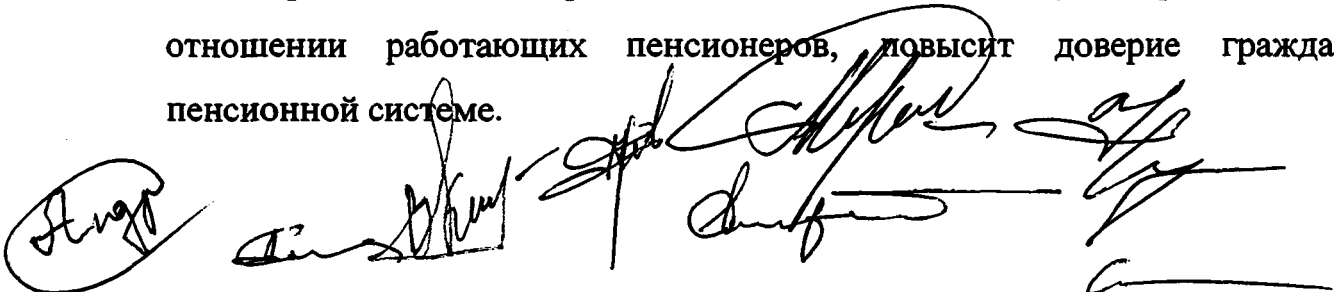
Отсутствие индексации страховых пенсий является несправедливым по отношению к работающим пенсионерам. Учитывая низкие размеры страховых пенсий, многие пенсионеры для поддержания приемлемого уровня жизни вынуждены работать. Уровень их заработных плат, как правило, также невысок. Отсутствие индексации страховых пенсий негативно сказывается на их финансовом положении, а в условиях пандемии и роста инфляции вызывает рост социальной напряженности.

Кроме того, отсутствие индексации страховых пенсий работающим пенсионерам противоречит части 6 статьи 75 обновленной версии Конституции Российской Федерации, согласно которой индексация пенсий осуществляется не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

В целях решения указанных проблем законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» и признать утратившей силу статью 26<sup>1</sup> указанного Федерального закона, устанавливающую, что, начиная с 2016 года, пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты к ней выплачиваются в размере, исчисленном без индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии, а также статьи 3 и 7 Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий».

Одновременно с этим законопроектом предлагается осуществить с 1 января 2022 года пересмотр размера страховой пенсии, размера фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам с учетом стоимости одного пенсионного коэффициента в размере, равном 104 рублям 69 копейкам, и размера фиксированной выплаты к страховой пенсии в сумме, равной 6 401 рублю 10 копейкам.

Принятие законопроекта восстановит социальную справедливость в отношении работающих пенсионеров, повысит доверие граждан к пенсионной системе.





## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

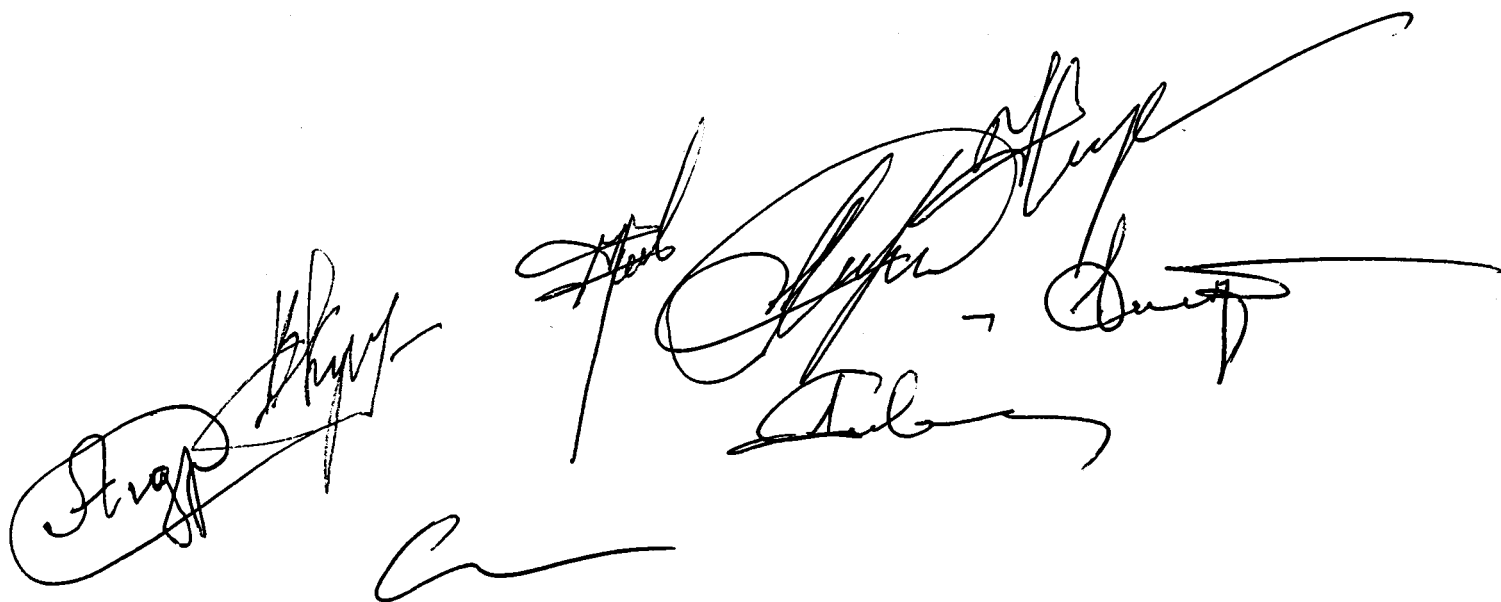
**к проекту федерального закона «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность»**

Принятие проекта федерального закона, предусматривающего возобновление индексации с 1 января 2022 года страховых пенсий работающим пенсионерам с учетом индексации за все «пропущенные» годы, повлечет дополнительные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2022 году, по оценке, в размере 524,6 млрд. рублей.

Финансирование указанных расходов предлагается осуществить за счет использования средств Фонда национального благосостояния, а также части профицита федерального бюджета, который в январе-июне 2021 года по предварительной оценке Минфина России составил 625,913 млрд. рублей.

Указанные дополнительные средства должны быть предусмотрены при подготовке проекта бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

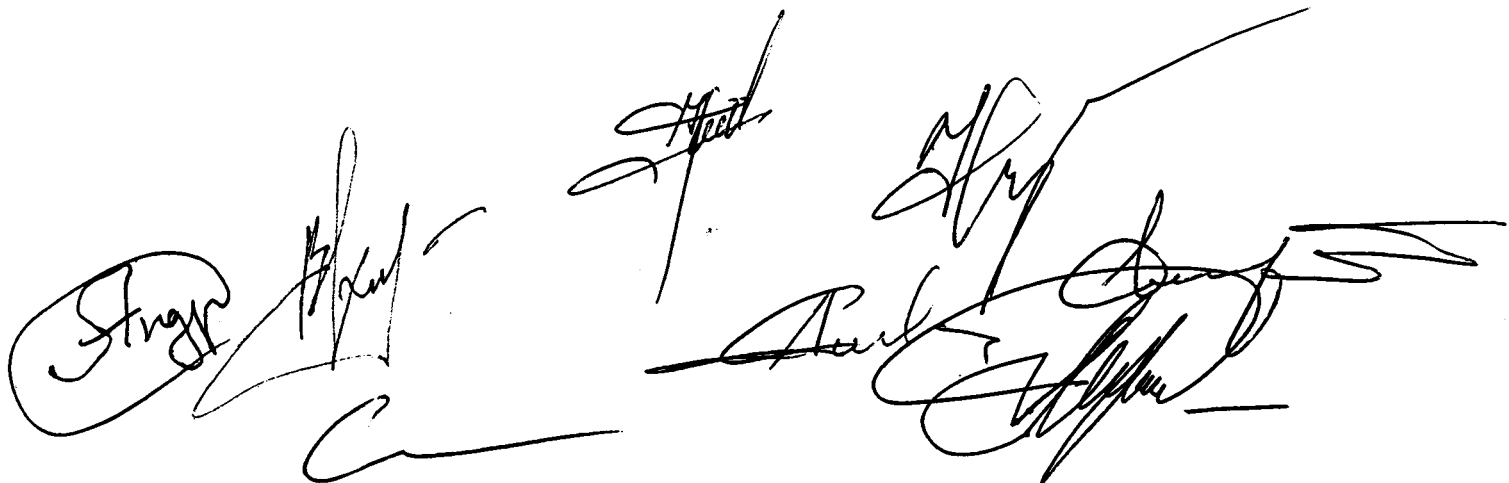
Фактический объем расходов в связи с принятием предлагаемого федерального закона может оказаться ниже за счет роста поступлений страховых взносов, уплачиваемых за работающих пенсионеров.

The image shows several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a signature that appears to be 'Игорь Кувшинов'. In the center and right, there are several other signatures, including one that is very large and stylized, and another that looks like 'Дмитрий'. The signatures are written in a cursive, flowing style.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность»**

Принятие Федерального закона «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The image shows several handwritten signatures in black ink, arranged in a horizontal line across the bottom of the page. The signatures are stylized and vary in length and complexity, typical of official documents. There are approximately seven distinct signatures visible.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.09.2021 08:54  
№1254764-7; 3.2



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 20 21г.

№ 9917п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/136 от 26 июля 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и порядке увеличения страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии гражданам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в часть 12 статьи 21 Федерального закона "О страховых пенсиях", а также признать утратившей силу статью 26<sup>1</sup> указанного Федерального закона, согласно которой страховая пенсия и фиксированная выплата к страховой пенсии пенсионерам, осуществляющим работу и (или) иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с Федеральным законом "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", индексируются, но выплачиваются без учета сумм корректировки (индексации) их размера.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту принятие соответствующего федерального закона потребует выделения



дополнительных средств из федерального бюджета. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Необходимо также отметить, что ранее Правительством Российской Федерации законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования не были поддержаны (заключения Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 847п-П12, от 18 декабря 2019 г. № 11673п-П12, от 10 февраля 2020 г. № 978п-П12).

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. Григоренко