

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2021 № 2**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

18 октября 2021 г.

**39. О проекте федерального закона № 1195145-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны" - внесен С.А.Вострецовым в период исполнения им полномочий депутата Государственной Думы**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

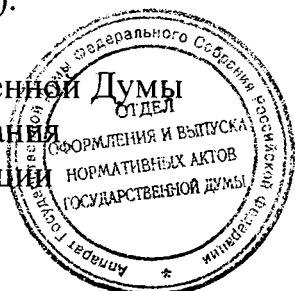
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 16 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 июня 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

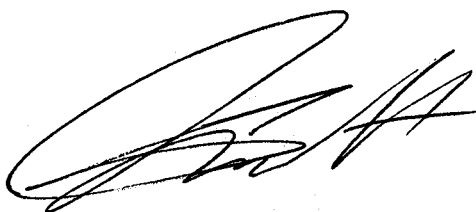
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 5 л.;
2. Пояснительная записка на 4 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 3 л.;
4. Перечень актов, подлежащих изменению на 1 л.;
5. Копии указанных выше материалов на 1 диске.

С уважением,



С.А. Вострецов

Исп. Родичкина  
692-32-61

Вх. № 1.1-4583
17 ИЮН 2021



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.06.2021 12:36  
№1195145-7; 1.1

Вносится С.А.Вострецовым в период  
исполнения им полномочий депутата  
Государственной Думы

Проект

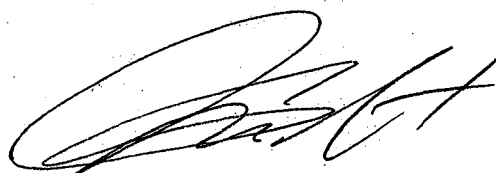
1195145-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ "О ветеранах" (в редакции Федерального закона от 2 января 2000 года № 40-ФЗ) (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 3, ст. 168; 2000, № 19, ст. 2023; 2004, № 35, ст. 3607; 2004, № 19 (часть 1), ст. 1837; 2005, № 1 (часть 1), ст. 25; 2005, № 19, ст. 1748; 2009, № 26, ст. 3133; 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6403; 2010, № 19, ст. 2287; 2010, № 50, ст. 6609; 2013, № 48, ст. 6165; 2014, № 52 (часть I), ст. 7537; 2015, № 27, ст. 3967; 2015, № 48 (часть I), ст. 6724; 2016, № 22, ст. 3097; 2017, № 31



(Часть I), ст. 4766; 2017, № 45, ст. 6581; 2020, № 52 (Часть I), ст. 8577; 2021, № 1 (часть I), ст. 47) следующие изменения:

1) подпункт 1 пункта 1 статьи 2 дополнить подпунктом "к" следующего содержания:

"бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны;"

2) в абзаце первом пункта 1 статьи 15 слова: "лиц, указанных в подпунктах "а"- "ж" и "и"" заменить словами: "лиц, указанных в подпунктах "а"- "ж", "и" и "к"".

## Статья 2

Внести в Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской



Федерации, 1993, № 9, ст. 328; Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 50, ст. 6232; 2008, № 7, ст. 543; 2009, № 45, ст. 5271; 2013, № 52, ст. 6962; 2020, № 52 (Часть I), ст. 8577) следующие изменения:

1) в абзаце первом пункта "б" статьи 16 слова: "лиц, указанных в подпунктах "а"- "ж" и "и"" заменить словами: "лиц, указанных в подпунктах "а"- "ж", "и" и "к"".

2) в пункте "г" части первой статьи 45 слова: "лиц, указанных в подпунктах "а"- "ж" и "и"" заменить словами: "лиц, указанных в подпунктах "а"- "ж", "и" и "к"".

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 51, ст. 4831, 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 27 (ч. I), ст. 2700; 2007, № 16, ст. 1823; 2009, № 29, ст. 3624; 2009, № 30, ст. 3739; 2011, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30 (Часть I), ст. 4217; 2016, № 22, ст. 3091; 2016, № 27 (Часть I), ст. 4160; 2017, N 27, ст. 3945; 2017, № 30, ст. 4442; 2018, № 41, ст. 6190; 2018, № 47, ст. 7130; 2018, № 53 (часть I), ст. 8462; 2019, № 40, ст. 5488) изменение:



в абзаце восьмом статьи 2 слова: " указанные в подпунктах "а"- "ж" и "и"" заменить словами: " указанные в подпунктах "а"- "ж", "и" и "к"".

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1 (часть 1), ст. 25; 2005, № 40, ст. 3985; 2006, № 44, ст. 4537; 2007, № 43, ст. 5084; 2007, № 49, ст. 6066; 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3597; 2008, № 52 (ч. 1), ст. 6236; 2009, № 52 (1 ч.), ст. 6441; 2011, № 7, ст. 900; 2013, № 14, ст. 1654; 2015, № 1 (часть I), ст. 38; 2016, № 18, ст. 2484; 2018, № 32 (часть I), ст. 5101.)

следующие изменения:

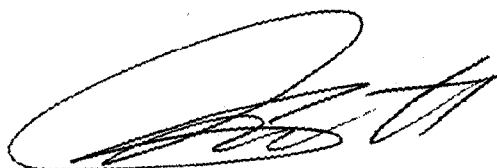
часть 8 статьи 154 признать утратившей силу.

#### **Статья 5**



Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января  
2022 года.

Президент  
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, located at the bottom of the page.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны**

Законопроектом предусматривается отнесение бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны (далее – бывших несовершеннолетних узников фашизма) к ветеранам Великой Отечественной войны.

Предлагаемые изменения соответствуют концепции российского законодательства, признающего ветеранами Великой Отечественной войны инвалидов с детства вследствие ранения, контузии или увечья, связанных с боевыми действиями в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов; лиц, награжденных знаками "Жителю блокадного Ленинграда" и "Житель осажденного Севастополя".

Бывшие несовершеннолетние узники фашизма перенесли не менее жестокие страдания. Одно из самых страшных преступлений совершенных фашистской Германией, её союзниками и пособниками в период второй мировой войны было направлено против малолетних детей и подростков. Сложно представить, какие испытания выпали на их долю. Более миллиона детей были угнаны в фашистское рабство с оккупированных территорий нашей страны, многие из них не смогли вернуться домой. Несовершеннолетних узников фашизма уничтожали физически и морально, направляли на самые тяжелые работы, использовали в качестве подопытных животных при проведении античеловеческих экспериментов и опытов. Дети умирали в страшных муках, на глазах тех, кто смог выжить в этом аду.





К сожалению, несмотря на все испытания, выпавшие на долю бывших несовершеннолетних узников фашизма, они не относятся к категории участников Великой Отечественной войны и иным категориям граждан, перечисленным в Федеральном законе «О ветеранах». Устранить явную несправедливость призван настоящий законопроект.

В настоящее время правовые гарантии социальной защиты бывших несовершеннолетних узников фашизма регулируются частью 8 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ) и Указом Президента Российской Федерации от 15 октября 1992 г. № 1235: «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны».

В соответствии с частью 8 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ: *«Проживающим на территории Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, признанным инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий), предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов Великой Отечественной войны. Остальным бывшим несовершеннолетним узникам фашизма*



*предоставляются ежемесячные денежные выплаты, меры социальной поддержки и льготы, установленные для участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих».*

Бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются меры социальной поддержки, предусмотренные ст. 14, ст.15 Федерального закона «О ветеранах», а также ежемесячные денежные выплаты в размерах установленных инвалидам и участникам Великой Отечественной войны (статья 23.1 Федерального закона «О ветеранах»), предусматривающие обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

На них не распространяются требования Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов», в соответствии с которым необходимо завершить обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону «О ветеранах», так как бывшие несовершеннолетние узники фашизма в нём не указаны.

Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем бывших несовершеннолетних узников фашизма, вставших на учет нуждающихся в жилых помещениях, осуществляется в порядке очередности на общих основаниях в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Вместе с тем бывшие несовершеннолетние узники фашизма не имеют право на получение второй пенсии по инвалидности.

На этих основаниях расходные обязательства на получение второй пенсии по инвалидности и по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий бывших несовершеннолетних узников фашизма в федеральном бюджете не предусматриваются.



В целях устранения несправедливости по отношению к детям, не по своей вине оказавшихся в адских условиях концлагерей и гетто, предлагается установить для них статус участников Великой отечественной войны и право на получение двух пенсий (страховой пенсии по старости и пенсии по инвалидности).

Дополнительные расходные обязательства Российской Федерации предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, предусматриваемых на исполнение Федерального закона № 5-ФЗ, Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" и Закона Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей".




## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны»**

Бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны (далее – бывшим несовершеннолетним узникам фашизма) в настоящее время предоставляются меры социальной поддержки, предусмотренные статьями 14 – 15 Федерального закона «О ветеранах», а также ежемесячные денежные выплаты в размерах установленных инвалидам и участникам Великой Отечественной войны (статья 23.1 Федерального закона «О ветеранах»).

В связи с этим реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны» потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований только на получение второй пенсии по инвалидности, а также по обеспечению жильем состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях бывших несовершеннолетних узников фашизма.

Право на назначение второй пенсии по государственному пенсионному обеспечению должны получить бывшие несовершеннолетние узники фашизма признанные инвалидами. По данным Пенсионного фонда Российской Федерации на 1 января 2021 года численность бывших несовершеннолетних узников фашизма – 85 114, из них имеющих инвалидность – 35643 человек.



Размер пенсии по инвалидности участникам Великой Отечественной войны по государственному пенсионному обеспечению составляет:

- инвалидам I группы – 13 658,75 руб.;
- инвалидам II группы – 10 927 руб.;
- инвалидам III группы – 8 135,25 руб.;

Данных из числа указанных лиц по группам инвалидности не имеется, в связи с этим размер пенсии по инвалидности рассчитан по среднему показателю в размере 10 907 руб.

Всего ежегодные дополнительные расходы федерального бюджета в связи с предоставлением указанным гражданам права на вторую пенсию по инвалидности составит:

$35643 \text{ чел.} \times 10\,907 \text{ руб.} \times 12 \text{ мес.} = 4\,665\,098,4 \text{ тыс. руб.}$

Объем средств федерального бюджета по обеспечению жильем определяется исходя из числа лиц, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях; общей площади жилья 36 квадратных метров и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации

По данным Минстроя России численность бывших несовершеннолетних узников фашизма, состоящих на учете нуждающихся в жилых помещениях, составляет 2 100 человек.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26 февраля 2021 года № 94/пр. «О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на II квартал 2021 года». В соответствии с этим приказом рассчитана средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2021 года и установлено, что она составляет 58 947 руб.

Таким образом расходы на обеспечение бывших несовершеннолетних узников фашизма жильем за счет средств федерального бюджета составит:



2100 чел. x (36 кв.м. x 58 947 руб.) = 4 456 393,2 тыс. руб.

Указанные дополнительные расходные обязательства Российской Федерации необходимо предусмотреть федеральным законом о федеральном бюджете на 2022 финансовый год и плановый период, и предоставляются за счет тех источников, за счет которых они предоставляются инвалидам и участникам Великой Отечественной войны.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны»**

В случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны к ветеранам Великой Отечественной войны» потребуется признать утратившим силу:

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 мая 2013 г. № 452 «Об удостоверении о праве на меры социальной поддержки, установление для бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны» (Собрание законодательства Российской Федерации, 10.06.2013, № 23, ст. 2912.).





**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 10004п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.А.Вострецову

✓ Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ВСА-4/198 от 10 июля 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О ветеранах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отнесения бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны, к ветеранам Великой Отечественной войны", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.А.Вострецовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О ветеранах" (далее - Закон) изменения, предусматривающие отнесение бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (далее - бывшие несовершеннолетние узники фашизма), к ветеранам Великой Отечественной войны и предоставление им соответствующих мер социальной поддержки, а также права на одновременное получение двух пенсий - пенсии по инвалидности по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии по старости.



188559 152207

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.09.2021 12:02

21072171.doc






Предлагаемые законопроектом изменения не соответствуют заложенным в Законе подходам к правовому регулированию, определяющим категории ветеранов.

При этом в соответствии с законодательством Российской Федерации бывшим несовершеннолетним узникам фашизма предоставляются меры социальной поддержки и льготы, установленные для инвалидов и участников Великой Отечественной войны из числа военнослужащих. В частности, предлагаемые пунктом 2 статьи 2 законопроекта изменения в части повышения пенсии для бывших несовершеннолетних узников фашизма уже предусмотрены в Законе Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей" (пункт "е" части первой статьи 45).

Из финансово-экономического обоснования к законопроекту следует, что принятие соответствующего федерального закона потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований, однако в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств в законопроекте не определены.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

