

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.11.2021 № 7
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " ноября 2021 г.

19. О проекте федерального закона № 5790-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (о предоставлении материнского (семейного) капитала отдельным категориям граждан в случае рождения (усыновления) третьего ребенка в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью) - вносят депутаты Государственной Думы Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Д.А.Свищев, С.Д.Леонов, сенатор Российской Федерации И.Н.Абрамов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

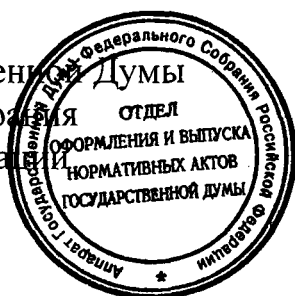
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 15 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2022 года (январь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 октябрь 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

- Приложение:
1. Текст законопроекта (на 3 л.);
 2. Пояснительная записка (на 3 л.);
 3. Финансово-экономическое обоснование (на 1 л.);
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона (на 1 л.);
 5. Заключение Правительства Российской Федерации (на 2 л.);
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

Я.Е.Нилов

А.Н.Диденко

Д.А.Свищёв

С.Д.Леонов

Сенатор Российской Федерации

И.Н.Абрамов

5790-3

Вх. № 1.1-200
21 ОКТ 2021



Вносится депутатами
Государственной Думы
Я.Е.Ниловым,
А.Н.Диденко
Д.А.Свищёвым,
С.Д.Леоновым,
сенатором Российской
Федерации
И.Н.Абрамовым

Проект 5290 - 8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52; № 27, ст. 3880; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 23, ст. 2886; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4217; 2015, № 10, ст. 1424; № 21, ст. 2983; № 48, ст. 6714; 2016, № 1, ст. 53; № 27, ст. 4235; 2017, № 1, ст. 11; № 52, ст. 7934; 2018, № 1, ст. 16; № 11, ст. 1591; № 45, ст. 6845; 2019, № 12, ст. 1227; № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442; 2020, № 9, ст. 1127) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. В субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, право на дополнительные меры государственной поддержки возникает при рождении (усыновлении) ребенка (детей), имеющего гражданство Российской Федерации, у следующих граждан Российской Федерации:

1) женщин, родивших (усыновивших) третьего ребенка начиная с 1 января 2022 года;

2) женщин, родивших (усыновивших) четвертого ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2022 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки;

3) мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего ребенка, четвертого ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2022 года.»;

б) в части 2 слова «части 1» заменить словами «частях 1 и 1¹»;

в) в части 3 слова «части 1» заменить словами «частях 1 и 1¹»;

2) в статье 5:

а) в части 1 слова «в частях 1, 3 - 5» заменить словами «в частях 1, 1¹, 3 - 5»;

б) в части 5 слова «части 1» заменить словами «частях 1, 1¹»;

3) часть 1 статьи 6 дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5) 503 237,10 рубля в случае рождения (усыновления) третьего ребенка начиная с 1 января 2022 года;

6) 503 237,10 рубля в случае рождения (усыновления) четвертого ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2022 года при условии, что ранее право на дополнительные меры государственной поддержки не возникло.»;

4) в статье 7:

а) в части 1 слова «частях 1» заменить словами «частях 1, 1¹»;

б) в пункте 3 части 3 слова «части 1 статьи 3» заменить словами «части 1 и части 1¹ статьи 3»;

5) в части 2 статьи 8:

а) в пункте 5 слова «частях 1» заменить словами «частях 1, 1¹»;

б) в пункте 6 слова «частях 1» заменить словами «частях 1, 1¹»;

б) в статье 12:

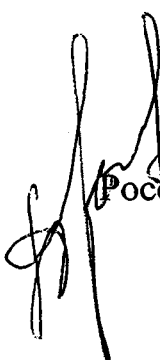
а) в части 1 слова «части 1 статьи 3» заменить словами «части 1 и в пунктах 1 и 2 части 1¹ статьи 3»;

б) в части 2² слова «части 1 статьи 3» заменить словами «части 1 и в пунктах 1 и 2 части 1¹ статьи 3»;

в) в части 5 слова «части 1 статьи 3» заменить словами «части 1 и в пунктах 1 и 2 части 1¹ статьи 3».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.


Президент
Российской Федерации







ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

Законопроект направлен на создание в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью дополнительных благоприятных условий для рождения в семье третьего ребенка.

По предварительной оценке Росстата, в 2020 году на фоне пандемии естественная убыль населения составила 688,7 тыс.человек (против 316 тыс.человек в 2019 году) и стала рекордной за 15 лет. В 2020 году по сравнению с 2019 годом число умерших выросло на 18%, а рождаемость снизилась на 3,3%. Число родившихся в 2020 году детей стало минимальным с 2002 года.

По абсолютным показателям самое большое сокращение населения зафиксировано в Саратовской, Омской, Кемеровской и Волгоградской областях, а также в Алтайской крае.

Если же брать не абсолютные, а относительные показатели рождаемости, смертности и миграционных потоков (в расчете на 1000 жителей региона), то наибольшее сокращение населения наблюдается в Республике Мордовия, Смоленской, Тульской и Тамбовской областях.

Важным показателем демографической ситуации является суммарный коэффициент рождаемости (число детей, которые появляются у женщины в течение всей жизни). Этот показатель самый низкий в Воронежской (1,3), Смоленской (1,3), Республике Мордовия (1,2) и Ленинградской области (1,1).

На демографию в регионе влияет экономическая ситуация, а также принятие государством мер, направленных на стимулирование рождаемости.

Наиболее действенной для стимулирования рождаемости в стране оказалась дополнительная поддержка семей при рождении ребенка, включая реализацию с 2007 года программы материнского (семейного) капитала (далее - МСК).

В соответствии с Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» программа МСК была продлена с 31 декабря 2021 года до 31 декабря 2026 года и право на МСК было предоставлено и семьям, в которых начиная с 2020 года родится первый ребенок, независимо от места их проживания. Именно с этими мерами многие эксперты связывают рост рождаемости в России в декабре 2020 года сразу на 9% по сравнению с тем же периодом 2019 года.

Таким образом, с 2020 года данная мера материальной поддержки семей с детьми, выплачиваемая за счет средств федерального бюджета, предоставляется в отношении первого и второго ребенка. Женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2007 года, могут воспользоваться правом на получение МСК, но только при условии, что ранее они не воспользовались данным правом.

Ряд экспертов полагает, что для повышения рождаемости в стране необходимо поощрять рождение в семье третьего и четвертого ребенка.

Многие субъекты РФ с неблагоприятной демографической ситуацией для улучшения рождаемости установили свои меры поддержки в виде семейной выплаты при рождении третьего ребенка. Размер регионального семейного капитала, условия его предоставления и перечень направлений расходования устанавливаются регионами самостоятельно.

Размер регионального семейного капитала крайне низкий и составляет в среднем около 100-150 тыс.рублей, что вряд ли может стать стимулом для рождения третьего ребенка. Для его получения семья должна прожить в регионе определенное количество лет. В ряде субъектов РФ данная программа по выплате материнского капитала при рождении третьего ребенка завершена.

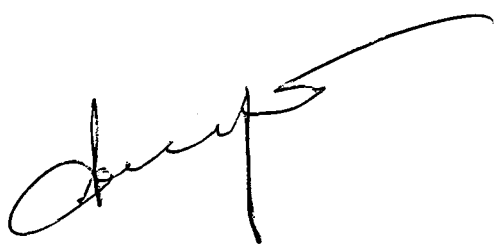
В целях улучшения демографической ситуации законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»,

предусматривающие предоставление в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, права на получение МСК женщинам, родившим третьего ребенка после 1 января 2022 года, либо четвертого ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2022 года, если ранее они не воспользовались правом на дополнительные меры государственной поддержки.

Данная мера распространяется также на мужчин, являющихся единственными усыновителями третьего ребенка, четвертого ребенка или последующих детей, ранее не воспользовавшихся правом на дополнительные меры государственной поддержки, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу начиная с 1 января 2022 года.

МСК при рождении третьего ребенка предлагается установить в том же размере, в котором МСК установлен при рождении первого ребенка (с 1 января 2022 года - 503 237,10 руб.).

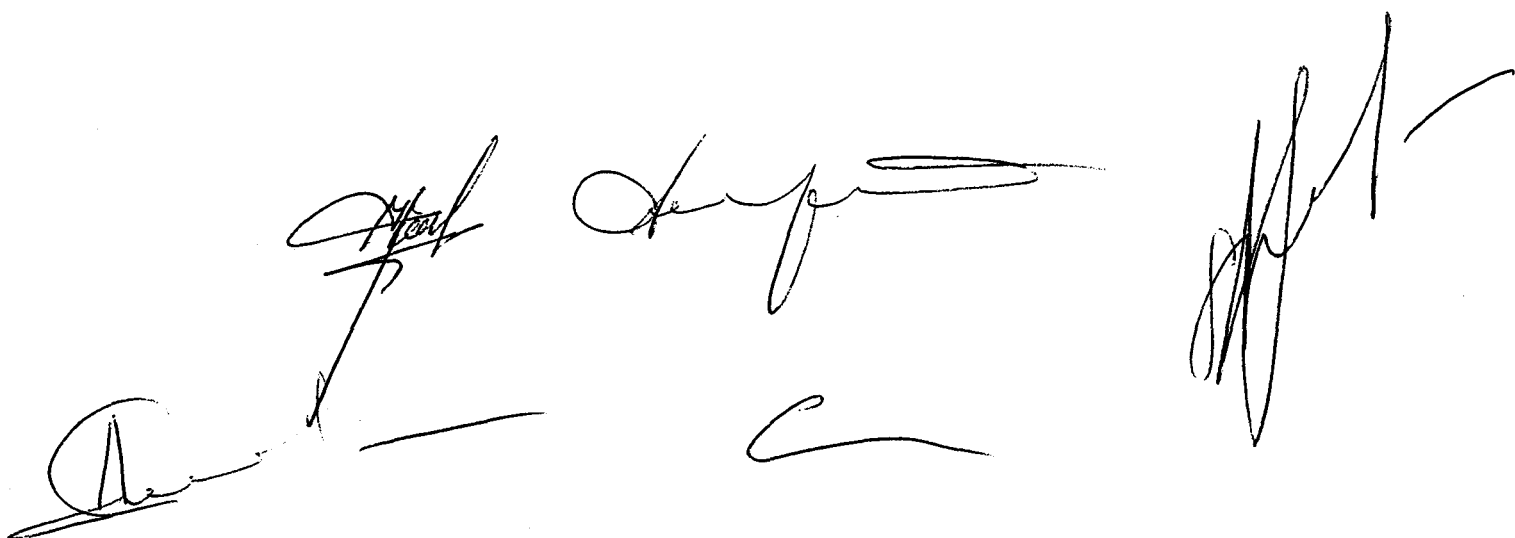
Принятие законопроекта позволит улучшить демографическую ситуацию в регионах с низкой рождаемостью, повысить качество жизни многодетных семей.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей»

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», предусматривающего предоставление в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, права на получение материнского (семейного) капитала женщинам, родившим (усыновившим) третьего ребенка начиная с 1 января 2022 года, потребует дополнительные средства, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

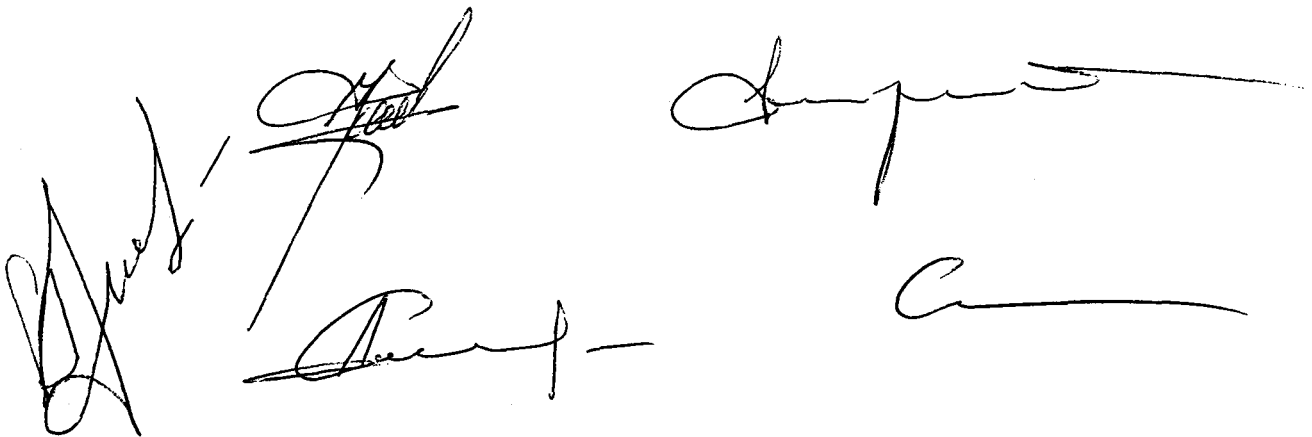
Дополнительные средства федерального бюджета могут быть определены после утверждения Правительством Российской Федерации перечня субъектов Российской Федерации с низкой рождаемостью и должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или
принятию в связи с принятием Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных
мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there are two distinct signatures. In the center, there is a signature that appears to be 'Андрей' followed by a horizontal line. To the right, there is a long, horizontal signature that looks like 'Андрей' and a shorter signature below it that looks like 'А'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 9938п-П45

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/35 от 12 февраля 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной
поддержки семей, имеющих детей", вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации Правительством Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", предусматривающие предоставление материнского (семейного) капитала в размере 503,2 тыс. рублей отдельным категориям граждан при рождении (усыновлении) третьего ребенка в субъектах Российской Федерации с низкой рождаемостью за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Предлагаемое законопроектом решение не соответствует единому порядку предоставления материнского (семейного) капитала, не зависящему от места проживания получателей на всей территории Российской Федерации, а вводимая законопроектом дифференциация получения материнского

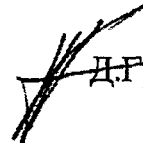


(семейного) капитала в зависимости от места проживания может поставить в неравное положение семьи, проживающие в различных регионах.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту на реализацию закона потребуются дополнительные расходы средств федерального бюджета, при этом расчеты указанных расходов отсутствуют. В нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко