

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.11.2021 № 6
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " ноября 2021 г.

57. О проекте федерального закона № 1488-8 "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы" - вносит Верховный Совет Республики Хакасия

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей до 8 декабря 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Российская Федерация
ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ
Республики Хакасия

Россия Федерациязы
Хакас Республиканың
ӨӨРКІ ЧӨБІ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**О законодательной инициативе Верховного Совета Республики Хакасия
по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход
за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы
и инвалидами I группы»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Верховный Совет Республики Хакасия

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации на заключение.
3. Поручить представление указанного проекта федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Н.С. Максимовой.
4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.
5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

г. Абакан
09 июня 2021 года

№ 890-28

Вносится
Верховным Советом
Республики Хакасия

Проект № 1488-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ЕЖЕМЕСЯЧНЫХ ВЫПЛАТАХ ЛИЦАМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ УХОД ЗА ДЕТЬМИ-ИНВАЛИДАМИ, ИНВАЛИДАМИ С ДЕТСТВА I ГРУППЫ И ИНВАЛИДАМИ I ГРУППЫ

Статья 1

1. Проживающие на территории Российской Федерации неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход).

2. Выплата за уход устанавливается родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 13 000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации.

3. Выплата за уход устанавливается в отношении ребенка-инвалида, инвалида с детства I группы или инвалида I группы на период осуществления ухода за ним.

4. Размер выплаты за уход для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах с тяжелыми климатическими условиями, требующих дополнительных материальных и физиологических затрат проживающих там граждан, увеличивается на соответствующий районный коэффициент, применяемый в указанных районах (местностях) при определении размеров пенсий в соответствии с федеральными законами от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

5. Выплата за уход предоставляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации
В.В. Путин

Москва, Кремль

_____ 2021 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О ежемесячных выплатах лицам,
осуществляющим уход за детьми-инвалидами,
инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Предметом законодательного регулирования проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» являются правоотношения в сфере социальной защиты отдельных категорий граждан.

Конвенция о правах инвалидов обязывает государств-участников принимать все необходимые меры для обеспечения эффективного осуществления инвалидами права на жизнь наравне с другими, принимать меры к обеспечению и поощрению права инвалидов на достаточный жизненный уровень для них самих и их семей, а также лиц, которые взяли на себя заботу об инвалидах.

Уход за инвалидами, особенно за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы – это физически и психологически очень сложная работа. Такой уход осуществляется, как правило, оставившими свою работу членами семьи в объеме, эквивалентном средней продолжительности рабочего дня.

В нашей стране неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за указанными категориями инвалидов, предоставляются за счет средств федерального бюджета ежемесячные денежные выплаты, которые являются компенсацией утраченного заработка.

Однако если ежемесячная выплата неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» установлена с 1 июля 2019 года в размере 10 000 рублей, что было сопоставимо с величиной минимального размера оплаты (МРОТ) на тот период, то ежемесячная компенсационная выплата неработающему трудоспособному лицу, осуществляющему уход за инвалидом I группы, согласно Указу Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» установлена с 1 июля 2008 года в размере 1 200 рублей. Индексация указанных ежемесячных выплат за осуществление ухода не предусмотрена.

Столь недопустимо низкий размер компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы, который по сути мало чем отличается от ухода за инвалидом с детства I группы, вызывает серьезное социальное напряжение в соответствующей социальной группе населения, поток

обращений в органы государственной власти с просьбой решить данную давно назревшую проблему.

Следует отметить, что реализуемый в 2021 году в 24 субъектах Российской Федерации пилотный проект по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, нуждающимися в постороннем уходе, не решает в полной мере проблему ухода за указанными категориями инвалидов, поскольку согласно Типовой модели данной системы, утвержденной приказом Минтруда России от 29 сентября 2020 года № 667, объем социального пакета долговременного ухода, предоставляемого бесплатно в форме социального обслуживания на дому, составляет максимально 28 часов в неделю или 4 часа в день. В то же время дети-инвалиды, инвалиды с детства I группы и инвалиды I группы нуждаются в уходе в течение всего дня.

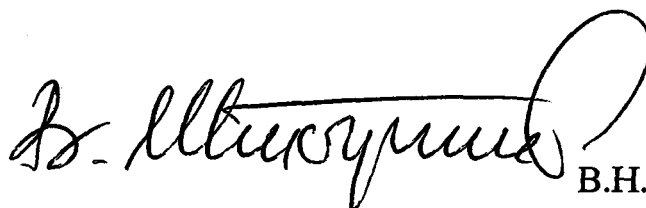
Это означает, что значимость ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, а также необходимость повышения размера данной выплаты для улучшения материального положения семей инвалидов и лиц, осуществляющих уход, сохраняется.

В целях решения данной проблемы законопроектом предлагается предоставить неработающим гражданам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, инвалидом с детства I группы, инвалидом I группы и являющимся их родителями (усыновителями) или опекунами (попечителями), право на получение ежегодно индексируемой ежемесячной выплаты в размере 13 000 рублей, что сопоставимо с величиной МРОТ в 2022 году.

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Федерального закона, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Вступление Федерального закона в силу предусмотрено с 1 января 2022 года.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



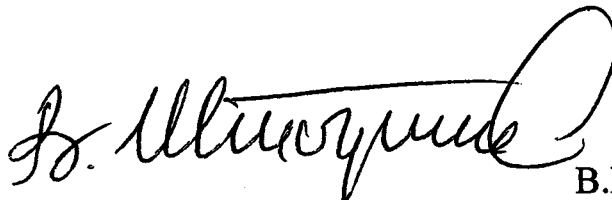
В.Н. Штыгашев

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

Принятие Федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» потребует внесения изменений в Указы Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» и от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», а также принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Порядка выплаты ежемесячных выплат лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О ежемесячных выплатах лицам,
осуществляющим уход за детьми-инвалидами,
инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»

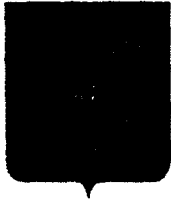
Реализация проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», предусматривающего установление с 1 января 2022 года ежемесячной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, в размере 13 000 рублей, потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета.

Указанные дополнительные средства должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

Председатель
Верховного Совета
Республики Хакасия



В.Н. Штыгашев



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓
Верховный Совет
Республики Хакасия

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 22 » сентября 20 21 г.

№ 10017п-п45

МОСКВА

На № 890-28 от 9 июня 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

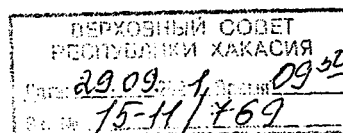
на проект федерального закона "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы", вносимый в Государственную Думу Верховным Советом Республики Хакасия

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить с 1 января 2022 г. ежемесячную выплату неработающим лицам, проживающим на территории Российской Федерации, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы, в размере 13 000 рублей. Указанная выплата предусматривается родителям (усыновителям) или опекунам (попечителям).

Вопросы повышения уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан относятся к числу приоритетных в деятельности Правительстве Российской Федерации.

Вместе с тем трудоспособные неработающие граждане, осуществляющие уход за нетрудоспособными гражданами, выделены в особую категорию, для которых Указами Президента Российской Федерации "О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами"



21072312.doc



и "О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы" установлены ежемесячные компенсационные выплаты, не являющиеся основным видом социального обеспечения и дополняющие предусмотренные для отдельных категорий граждан базовые социальные выплаты.

Кроме того, в соответствии со статьей 12 Федерального закона "О страховых пенсиях" период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидами I группы, ребенком-инвалидом или за лицом, достигшим возраста 80 лет, засчитывается в страховой стаж наравне с периодами работы и (или) иной деятельности, которые предусмотрены статьей 11 данного Федерального закона.

Предлагая закрепить дополнительный вид компенсационных выплат на законодательном уровне, в тоже время законопроект не содержит норм, устанавливающих четкий механизм реализации его положений, позволяющий в том числе обеспечить надлежащий контроль его исполнения. Исключение из перечня получателей указанных выплат неработающих трудоспособных граждан, осуществляющих уход за лицом, достигшим возраста 80 лет, в материалах законопроекта также не нашло обоснования.

Следует также отметить, что реализация законопроекта потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета, однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

Ранее Правительством Российской Федерации законопроекты с аналогичным предметом правового регулирования не были поддержаны (заключения Правительства Российской Федерации от 28 мая 2019 г. № 4614п-П12, от 29 июля 2020 г. № 6645п-П12).

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко