



Законодательное Собрание
Приморского края

chairman@zspk.gov.ru

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА
ЮСТИЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ПРИМОРСКОМУ КРАЮ**

Пушкинская ул., д. 93, Владивосток, 690001

тел. (423) 260-55-41, факс (423) 226-10-72

E-mail: ru25@minjust.gov.ru

18.10.2021 № 25/215/8382

На № _____ от _____

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам проведения правовой экспертизы**

на Закон Приморского края от 20.01.1999 № 32-КЗ «О лекарственном обеспечении на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999 № 66-КЗ, от 15.11.2001 № 173-КЗ, от 29.12.2003 № 91-КЗ, от 29.12.2004 № 200-КЗ, от 06.06.2005 № 256-КЗ, от 08.02.2010 № 566-КЗ, от 09.11.2010 № 702-КЗ, от 07.11.2012 № 118-КЗ, от 29.04.2013 № 199-КЗ, от 10.02.2014 № 365-КЗ, от 26.12.2019 № 686-КЗ, от 14.09.2020 № 879-КЗ, от 09.08.2021 № 1135-КЗ

Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю на основании Положения о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», и Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации», провело правовую экспертизу Закона Приморского края от 20.01.1999 № 32-КЗ «О лекарственном обеспечении на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999 № 66-КЗ, от 15.11.2001 № 173-КЗ, от 29.12.2003 № 91-КЗ, от 29.12.2004 № 200-КЗ, от 06.06.2005 № 256-КЗ, от 08.02.2010 № 566-КЗ, от 09.11.2010 № 702-КЗ, от 07.11.2012 № 118-КЗ, от 29.04.2013 № 199-КЗ, от 10.02.2014 № 365-КЗ,

от 26.12.2019 № 686-КЗ, от 14.09.2020 № 879-КЗ, от 09.08.2021 № 1135-КЗ (далее – Закон № 32-КЗ).

Поводом для проведения правовой экспертизы послужило принятие Законодательным Собранием Приморского края Закона от 09.08.2021 № 1135-КЗ.

Предметом правового регулирования рассматриваемого Закона № 32-КЗ являются общественные отношения в сфере обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями на территории Приморского края.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов здравоохранения, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Основными федеральными нормативными правовыми актами в данной сфере являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.07.2021 № 358-ФЗ (далее – Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ);
- Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ (далее - Федеральный закон от 06.10.1999 №184-ФЗ);
- Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» в редакции последних изменений, внесенных Федеральным законом от 02.07.2021 № 317-ФЗ (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ);
- Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31.07.2020 № 780н «Об утверждении видов аптечных организаций».

При проведении правовой экспертизы Закона № 32-КЗ проанализированы материалы судебной практики по вопросам правового регулирования в указанной сфере общественных отношений.

Пункт 1 статьи 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ устанавливает, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья относится, в том числе и организация обеспечения граждан лекарственными препаратами и медицинскими.

Статья 10 Закона № 32-КЗ устанавливает, что к полномочиям Законодательного Собрания Приморского края в сфере лекарственного обеспечения отнесено принятие законов и иных нормативных правовых акты Приморского края по вопросам лекарственного обеспечения и осуществление контроля за их исполнением.

Приведенные положения федерального и краевого законодательства свидетельствуют о правомерности принятия Закона № 32-КЗ.

Закон № 32-КЗ является необходимым и достаточным для урегулирования рассматриваемых общественных отношений.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Конституции Российской Федерации нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не были опубликованы официально для всеобщего сведения.

Закон № 32-КЗ опубликован в официальном издании «Ведомости Думы Приморского края» № 23 от 25.01.1999.

По результатам проведенной антикоррупционной экспертизы в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», статьей 6 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» и пунктом 2 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, коррупциогенные факторы не выявлены.

Правовая экспертиза показала, что Закон № 32-КЗ противоречит федеральному законодательству по следующему основанию.

В соответствии с пунктом 6 статьи 11 Закона № 32-КЗ к полномочиям органов исполнительной власти Приморского края в сфере лекарственного обеспечения относится, в том числе установление предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов в соответствии с действующим законодательством.

Вместе с тем, в соответствии с частью 1 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации устанавливают предельные размеры оптовых надбавок и предельные размеры розничных надбавок к фактическим отпускным ценам **(без учета налога на добавленную стоимость)**, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. в соответствии с утвержденной в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, методикой установления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным

ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Данный пункт противоречит части 1 статьи 63 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ, поскольку сформулирован без учета положений федерального законодательства об исчислении предельных размеров оптовых и розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов.

Таким образом, правовой экспертизой установлено, что Закон Приморского края от 20.01.1999 № 32-КЗ «О лекарственном обеспечении на территории Приморского края» в редакции изменений, внесенных Законами Приморского края от 07.10.1999 № 66-КЗ, от 15.11.2001 № 173-КЗ, от 29.12.2003 № 91-КЗ, от 29.12.2004 № 200-КЗ, от 06.06.2005 № 256-КЗ, от 08.02.2010 № 566-КЗ, от 09.11.2010 № 702-КЗ, от 07.11.2012 № 118-КЗ, от 29.04.2013 № 199-КЗ, от 10.02.2014 № 365-КЗ, от 26.12.2019 № 686-КЗ, от 14.09.2020 № 879-КЗ, от 09.08.2021 № 1135-КЗ, содержит противоречие федеральному законодательству.

Предлагаем устранить выявленное противоречие. О результатах рассмотрения настоящего экспертного заключения просим сообщить в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю в течение 30 дней со дня его поступления в Министерство образования Приморского края (пункт 2.2.3 Соглашения между Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Приморскому краю и Правительством Приморского края о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства Российской Федерации и профилактики коррупции от 06.03.2020 №9).

Начальник Главного управления



В.А. Храбров