

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.10.2021 № 4  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " октября 2021 г.

**65. О проекте федерального закона № 1254701-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (об усилении административной ответственности за уклонение от прохождения диагностики и лечения в связи с потреблением наркотических средств и психотропных веществ) - вносит Государственный Совет Республики Татарстан**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 30 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА**  
**РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва в соответствии со статьей 1<sup>2</sup> Федерального закона № 196-ФЗ от 30 декабря 2001 года «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

3. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после получения официального отзыва Правительства Российской Федерации.

4. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

5. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Федерации Гильмутдинова Ильдара Ирековича.

6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по законности и правопорядку.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,  
11 июня 2021 года  
№ 971-VI ГС

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

№ 1254704-4

**О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях**

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2003, № 27, ст. 2700; № 50, ст. 4847; 2005, № 10, ст. 763; № 19, ст. 1752; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; 2006, № 45, ст. 4641; 2007, № 26, ст. 3089; № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2010, № 21, ст. 2525; № 30, ст. 4006; 2011, № 1, ст. 10; № 29, ст. 4289; № 50, ст. 7352; 2012, № 29, ст. 3996; № 10, ст. 1166; 2013, № 30, ст. 4028, 4029; № 48, ст. 6161; 2014, № 11, ст. 1098; № 52, ст. 7548; № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 68; № 6, ст. 885; № 10, ст. 1411, № 48, ст. 6711) следующие изменения:

- 1) в части 2<sup>1</sup> статьи 4.1 слова «может возложить» заменить словами «возлагает»;
- 2) абзац второй части 1 статьи 6.8 дополнить словами «либо обязательные работы на срок от ста до ста пятидесяти часов»;
- 3) абзац второй части 1 статьи 6.9 дополнить словами «либо обязательные работы на срок от ста до ста пятидесяти часов»;
- 4) в статье 6.9<sup>1</sup>:
  - а) в абзаце первом слово «Уклонение» заменить словами «1. Уклонение»;
  - б) абзац второй дополнить словами «либо обязательные работы на срок от ста до ста пятидесяти часов»;
  - в) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Уклонение от исполнения возложенной судьей обязанности прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ лицом, ранее в течение года подвергнутым административному наказанию за деяние, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, –

влечет административный арест сроком от пятнадцати до тридцати суток либо обязательные работы на срок от ста пятидесяти до двухсот часов.»;

5) абзац второй части 2 статьи 20.20 дополнить словами «либо обязательные работы на срок от ста до ста пятидесяти часов»;

6) абзац второй статьи 20.21 дополнить словами «либо обязательные работы на срок от ста до ста пятидесяти часов».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 года № 733, в качестве одной из приоритетных задач определяет совершенствование системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств.

Основной целью профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ является сокращение масштабов их потребления, а также формирование негативного отношения к незаконному обороту, потреблению наркотических средств, психотропных веществ и существенное снижение спроса на них.

Статьей 40 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в Российской Федерации запрещается потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Федеральным законом от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были внесены изменения в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, регламентирующую общие правила назначения административного наказания.

Указанная норма была дополнена частью 2<sup>1</sup>, предоставляющей судье право при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах возложить на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

Например, обязанности, предусмотренные частью 2<sup>1</sup> статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, могут быть возложены за совершение правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконными приобретением, хранением, перевозкой растений, содержащих наркотические средства

или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (статья 6.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача (статья 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), аналогичными действиями, совершенными в общественных местах (часть 2 статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), и др.

Таким образом, при рассмотрении вышеуказанной категории дел судья решает вопрос о возможности возложения на виновное лицо дополнительной обязанности: пройти диагностику, или профилактические мероприятия, или лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача.

В 2020 году судами общей юрисдикции Республики Татарстан по статьям 6.8, 6.9, 6.9<sup>1</sup>, части 2 статьи 20.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях рассмотрено 9708 дел, по результатам рассмотрения которых к наказанию в виде административного ареста привлечено 6422 лица, административный штраф назначен 2438 лицам.

По результатам рассмотрения указанной категории дел дополнительная обязанность, предусмотренная частью 2<sup>1</sup> статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, возложена на 3549 нарушителей (36,5% от общего количества дел), в 2019 году такая процедура применена по 4218 делам (44,9% от общего числа дел).

Проведенный анализ дает основания полагать, что возложение на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию при рассмотрении указанной категории дел целесообразно применять в каждом случае.

Важно отметить, что реализация полномочий суда на применение к правонарушителю таких мер способствует превенции повторных нарушений, а постановка на учет в связи с потреблением наркотических средств влечет наложение социальных ограничений, связанных с получением гражданского оружия, водительского удостоверения, статуса частного охранника и детектива, снижая возможные негативные риски для безопасности общества и государства.

Статьей 6.9<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за уклонение от

указанной обязанности в случаях, если лицо не посещает или самовольно покинуло медицинскую организацию или учреждение социальной реабилитации либо не выполнило более двух раз предписания лечащего врача.

Санкция указанной статьи предусматривает административный штраф в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до тридцати суток. Других правовых рычагов побуждения лица к выполнению указанной обязанности законом не предусмотрено.

В рамках осуществления контроля за исполнением гражданами возложенной на них судом обязанности пройти диагностику, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств в 2020 году органами внутренних дел по Республике Татарстан заведено 2486 учетных дел (всего в производстве находилось 7267 учетных дел). Решение суда по прохождению лечения исполнило 1271 лицо. Проходят лечение в медицинских учреждениях 1769 лиц.

За неисполнение возложенных обязанностей по статье 6.9<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 1560 административных протоколов в отношении 1102 «уклонистов». За 4 месяца 2021 года по Республике Татарстан заведено 596 учетных дел (всего в производстве находилось 7451 дело). Решение суда по прохождению лечения исполнили 383 лица. Проходит лечение в медицинских учреждениях 1771 лицо. За неисполнение возложенных обязанностей по статье 6.9<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составлено 694 протокола в отношении 551 «уклониста».

За 4 месяца 2021 года к административной ответственности повторно за уклонение от лечения по статье 6.9<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях привлечены 153 лица (в 2020 году – 458).

Учитывая потенциальную общественную опасность лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, целесообразно усилить ответственность за сознательное систематическое уклонение от исполнения возложенной судом обязанности.

В связи с этим предлагается дополнить статью 6.9<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях новой частью 2, предусматривающей привлечение к ответственности за повторное в течение года совершение указанного административного правонарушения.

По результатам рассмотрения 2498 дел об административных правонарушениях, где применено наказание в виде штрафа, общая сумма наложенных взысканий составила 10 112 400 рублей, добровольно либо принудительно взыскано только



2 611 050 рублей, возбуждено 1395 исполнительных производств на сумму более 6 млн. рублей.

Фактически удельный вес оплаченных штрафов составляет только 26%. — — —

Всего в подразделениях УФССП России по Республике Татарстан по состоянию на 1 января 2021 года на исполнении находилось почти 3 тысячи исполнительных производств на сумму 12 млн. 637 тыс. рублей, при этом фактическим исполнением окончено только 435 исполнительных производств на сумму 1 млн. 879 тыс. рублей, то есть менее 15% от общей суммы наложенных штрафов.

Таким образом, применение административной ответственности в виде штрафа зачастую остается малоэффективным и не достигает целей законодательства об административных правонарушениях.

В связи с этим считаем целесообразным дополнить перечень наказаний, применяемых за правонарушения, предусмотренные статьями 6.8, 6.9, 6.9<sup>1</sup>, частью 2 статьи 20.20, статьей 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, наказанием в виде обязательных работ, что также способствовало бы исправлению нарушителя.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

✓ Государственный Совет  
Республики Татарстан

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 09 » сентября 20 21 г.

№ 9511п-П4

МОСКВА

На № 01-3717 от 16 июня 2021 г.

**ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях",  
вносимый в Государственную Думу Государственным Советом  
Республики Татарстан**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Согласно предусмотренным законопроектом изменениям в часть 2<sup>1</sup> статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) предлагается, чтобы судья в обязательном порядке возлагал на лицо, признанное больным наркоманией либо потребляющее наркотические вещества без назначения врача, обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию (далее - обязанность).

В настоящее время возложение указанной обязанности является дискреционным полномочием судьи, рассматривающего соответствующее дело.

Применение альтернативного административного наказания в виде обязательных работ за административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 6.8, частью 1 статьи 6.9, частью 1 статьи 6.9<sup>1</sup>, частью 2 статьи 20.20 и статьей 20.21 КоАП, приведет также к увеличению служебной нагрузки на должностных лиц ФССП России, исполняющих постановления о назначении обязательных работ.

13 09 2021 г.  
Коп. № 9692  
5169259 F.74355/17




Помимо этого, законопроектом предлагается дополнить статью 6.9<sup>1</sup> КоАП частью 2, предусматривающей ответственность за уклонение от исполнения возложенной судьей обязанности в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ лицом, ранее в течение года подвергнутым административному наказанию за это же деяние.

Данная норма избыточна, поскольку санкции, содержащиеся в действующей редакции статьи 6.9<sup>1</sup> КоАП, позволяют привлечь лицо к административной ответственности повторно с применением более строгого административного наказания по правилам части 2 статьи 4.1 КоАП.

Внесение в законодательство об административных правонарушениях изменений, направленных на введение новых составов правонарушений и (или) ужесточение ответственности, должно основываться на анализе статистических данных и материалах правоприменительной практики, свидетельствующих о неэффективности действующего правового регулирования на всей территории Российской Федерации. Однако в пояснительной записке к законопроекту такие сведения не приведены.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д. Григоренко

