

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.08.2021 № 320  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 09 " августа 2021 г.

**62. О проекте федерального закона № 1207293-7 "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" (о вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства, созданных в границах приаэродромной территории) - вносят сенаторы Российской Федерации С.Ф.Брилка, А.В.Чернышев, С.П.Михайлов, Б.Б.Жамсуев, депутаты Государственной Думы С.Ю.Тен, М.В.Щапов, А.В.Якубовский, Н.С.Валуев, Н.В.Говорин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 9 сентября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

*«От» Иванова 2021.*

№ *42-Ок. 89/СБ*

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



186130862200

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

Государственная Дума ФС РФ  
Дата 05.07.2021 14:35  
№1207293-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации".

Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального

Зх. № 1.1- 5077  
06 ИЮЛ 2021

закона "О внесении изменений в статью 4 Федерального закона "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации" на 1 л. в 1 экз.;

4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;

5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на CD диске.

Сенаторы Российской Федерации



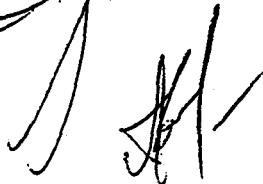
С.И. МИХАЙЛОВ



Б.Б. ЖАМСУЕВ



С.Ф. БРИЛКА

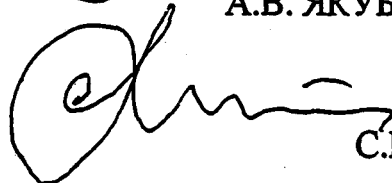


А.В. ЧЕРНЫШЕВ

Депутаты Государственной Думы



А.В. ЯКУБОСКИЙ



С.Ю. ТЕН



М.В. ЩАПОВ



Н.С. ВАЛУЕВ



Н.В. ГОВОРИН

Вносится сенаторами Российской Федерации

С.Ф. Брилкой, А.В. Чернышевым,  
С.П. Михайловым, Б.Б. Жамсуевым

депутатами Государственной Думы

С.Ю. Теном, М.В. Шаповым,  
А.В. Якубовским, Н.С. Валуевым,  
Н.В. Говориным

Проект

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

№ 1204293-У

**О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

**Статья 1**

Внести в статью 4 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 17; 2006, № 1, ст. 17; № 52, ст. 5498; 2009, № 52, ст. 6419, 6427; 2011, № 13, ст. 1688; № 30, ст. 4594; 2012, № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7614, 7615; 2013, № 52, ст. 6976; 2014, № 26, ст. 3377; 2015, № 1, ст. 9, 38; № 10, ст. 1418; № 29, ст. 4376; 2016, № 1, ст. 22; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4305, 4306; 2017, № 25, ст. 3593; 2018, № 1, ст. 39; 2019, № 31, ст. 4442; 2020, № 24, ст. 3740; 2021, № 1, ст. 7) следующие изменения:

- 1) пункт 3 части 10 дополнить словами «(настоящее положение не применяется в отношении приаэродромных территорий)»;
- 2) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. До 1 января 2026 года в отношении объектов капитального строительства возведенных, созданных в границах приаэродромной территории, которая установлена до 1 января 2022 года и сведения о границах которой внесены в Единый государственный реестр недвижимости, разрешения на строительство которых выданы до 1 января 2022 года и по которым не выданы разрешения на ввод их в эксплуатацию отказ в выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию наряду с основаниями, предусмотренными пунктами 1 - 4 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется в случае несоответствия такого объекта капитального строительства разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, на дату выдачи разрешения на строительство такого объекта капитального строительства. При этом положения пункта 5 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации не применяются.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

Тен. П.В.  
Сернышев А.  
Ильин М.В.  
Машков  
Александр. Юрьевич  
П.В.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации одним из оснований для отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию является несоответствие объекта капитального строительства разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации на дату выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

К одним из таких ограничений относится установление зоны с особыми условиями использования территорий – приаэродромной территории.

В соответствии со статьей 47 Воздушного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.12.2017 № 1460 «Об утверждении Правил установления приаэродромной территории, Правил выделения на приаэродромной территории подзон и Правил разрешения разногласий, возникающих между высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти при согласовании проекта решения об установлении приаэродромной территории» на приаэродромной территории выделяются семь подзон.

В настоящее время ряд субъектов Российской Федерации столкнулся с проблемами при согласовании либо фактическом установлении границ 7 подзоны приаэродромной территории в соответствии с Федеральным законом от 01.07.2017 № 135-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка установления и использования приаэродромной территории и санитарно-защитной зоны», в том числе, после принятия Росавиацией соответствующих подзаконных актов. К примеру, приказом Федерального агентства воздушного транспорта от 29.05.2019 № 421-П «Об установлении приаэродромной территории аэродрома гражданской авиации Иркутск» установлена приаэродромная территория аэродрома гражданской авиации Иркутск.

В целях совершенствования данной процедуры принят Федеральный закон от 11.06.2021 № 191-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным актом, в том числе, устанавливается, что в случае, если до 01.07.2021 седьмая подзона приаэродромной территории аэродромов, введенных в эксплуатацию до указанной даты, не была установлена, она должна быть установлена до 01.01.2025 в соответствии с требованиями статьи 47 Воздушного кодекса Российской Федерации. В то же время, положения закона не действуют в

случае совершения указанных действий до 01.07.2021 соответственно, что может вызывать существенные проблемы социально-экономического развития муниципалитетов и регионов и реализации на их территории национальных проектов.

К примеру, сведения о седьмой подзоне приаэродромной территории аэродрома гражданской авиации Иркутск внесены в Единый государственный реестр недвижимости 01.04.2021. С этой даты в отношении более половины территории г. Иркутска вступили в силу ограничения в использовании земельных участков под цели строительства объектов жилья, образовательных и медицинских учреждений, размещения зон для ведения дачного хозяйства и садоводства. По данным администрации г. Иркутска, в рамках действующих разрешений на строительство в зону ограничений попали, в том числе, учебный корпус Иркутского государственного университета, здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра, пожарная часть ФГКУ «Специализированная пожарно-спасательная часть федеральной противопожарной службы по Иркутской области», ряд иных важных социальных объектов.

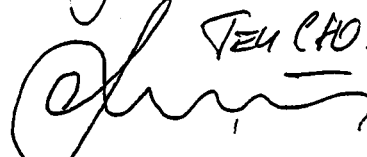
При этом пунктом 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» определено, что до 01.01.2024 в отношении объектов капитального строительства, разрешение на строительство которых выданы до 01.01.2020 и по которым не выданы разрешения на ввод их в эксплуатацию отказ в выдаче разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию наряду с основаниями, предусмотренными пунктами 1 - 4 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется в случае несоответствия такого объекта капитального строительства разрешенному использованию земельного участка и (или) ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, на дату выдачи разрешения на строительство такого объекта капитального строительства. В таких ситуациях пункт 5 части 6 статьи 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации не применяется.

Установление седьмой подзоны приаэродромной территории аэродрома гражданской авиации Иркутск приводит к негативным последствиям в виде невозможности осуществления строительства социальных объектов образовательного, медицинского и иного назначения, в том числе в рамках национальных проектов, исполнения поручений Президента Российской Федерации, Губернатора Иркутской области. Также это влечет невозможность исполнения мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, ведет к отказу в выдаче разрешений на строительство объектов социального назначения, невозможности осуществления ввода в эксплуатацию объектов, разрешения на строительство которых выданы после 01.01.2020.

Под риск отказа во вводе в эксплуатацию на территории города Иркутск в настоящее время попало 38 строящихся жилых объектов общей площадью 224 тыс. кв.м., по которым разрешения на строительство выданы после 01.01.2020 года и которые находятся на земельных участках, расположенных в седьмой подзоне приаэродромной территории, где запрещено строительство объектов жилья.


Настоящая инициатива подготовлена в целях исключения на законодательном уровне риска отказа в вводе в эксплуатацию уже строящихся объектов в субъектах Российской Федерации, по которым разрешение на строительство получено после 01.12.2020. Это позволит продолжить строительство по уже полученным разрешениям на строительство и исключит риск отказа во вводе в эксплуатацию объектов, попавших в регионах в седьмую подзону приаэродромных территорий, в случае ее официального установления и сохранения в рамках первоначально утвержденных границ, внесенных в Единый государственный реестр недвижимости.

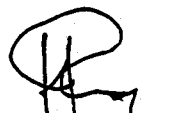
И. Кравец М.Б.

ТЕН СЮ.  


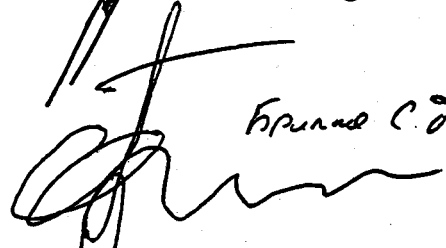
Александр Яковлев  
Чернышев В.В.

В. Мамеев Жамуев Б.

 Михайлов С.И.

 Зворин И.В.

Вануев Н.С.

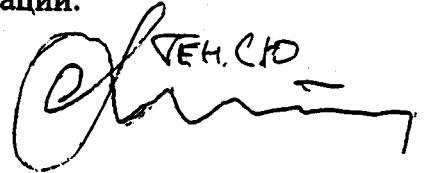
Брилли С.Д.  


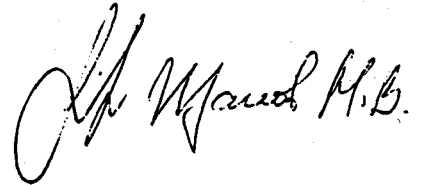


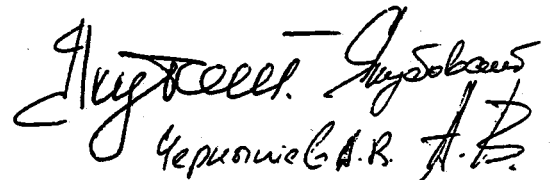
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 4  
Федерального закона «О введении в действие Градостроительного  
кодекса Российской Федерации»**

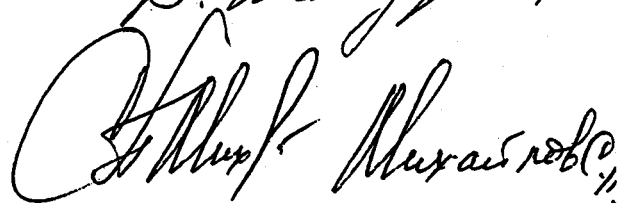
Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 4  
Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса  
Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов средств  
бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

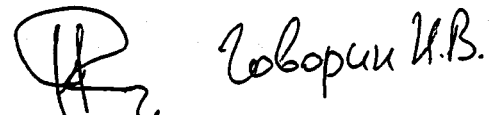
 ТЕН.СЮ

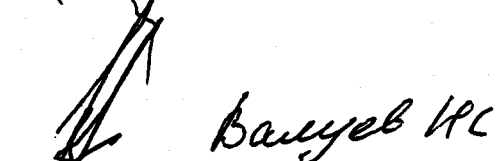
 М.В. Манов

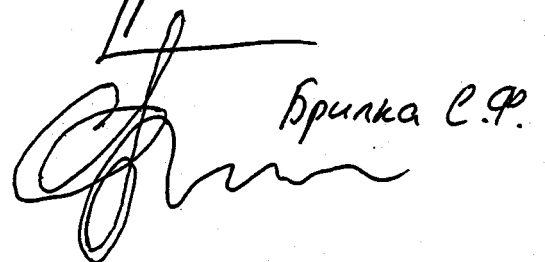
 Черников А.В. А.В.

 Б. Машу / Камцев Б.

 Михайлов С.

 Говорин И.В.

 Валуев И.С.

 Брилка С.Ф.

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

*Брилкаев С.А.*  
*Тен. С.Р.*  
*Чернышев А.Р.*  
*М. Иванов М.В.*  
*Игудеев. Яковлев*  
*П.В.*  
*В. Шашиев*  
*Михайлов С.П.*  
*Зворини Н.В.*  
*Валуев Н.С.*