

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.08.2021 № 320  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " августа 2021 г.

**52. О проекте федерального закона № 1197519-7 "О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (об изменении отдельных подходов в антимонопольном регулировании торговой деятельности) - вносит депутат Государственной Думы М.В.Емельянов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 9 сентября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 06 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Приложения:

- текст законопроекта на 2 л;
- пояснительная записка на 4 л;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л;
- диск прилагается.

Депутат  
Государственной Думы



М.В.Емельянов

И.В.Овсянникова  
8-495-692-78-75

Вх. № 1.1- 46-46  
22 ИЮН 2021



Государственная Дума ФС РФ  
Дата: 21.06.2021 15:17

Вносится депутатом  
Государственной Думы  
М.В.Емельяновым

Проект 1197519-7

**Федеральный закон**  
**«О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона**  
**«Об основах государственного регулирования торговой деятельности в**  
**Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, N 1, ст. 2; 2011, N 48, ст. 6728; 2012, N 53, ст. 7643) следующие изменения:

1) В статье 13:

дополнить частью 3:

«Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 1-4 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается. Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в соответствии с требованиями статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

2) второе предложение части 2 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«Требование о признании оспоримой сделки недействительной может быть предъявлено в суд любым заинтересованным лицом, а также федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных

правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в случае если она посягает на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц».

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Сделки, указанные в части 2 статьи 14 настоящего Федерального закона, совершенные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, являются оспоримыми.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона**  
**«Об основах государственного регулирования торговой деятельности в**  
**Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - законопроект) предусматривает следующие изменения в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере торговли.

Законопроект приводит статью 13 Закона о торговле в соответствие со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающей обязательную выдачу предупреждений по дискриминации, созданию препятствий и иные механизмы. Предлагается статью 13 Закона о торговле дополнить частью 3 следующего содержания: принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении пунктов 1, 2, 4 части 1 статьи 13 настоящего Федерального закона без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается. Предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в соответствии с требованиями той же статьи.

Законопроектом вносятся изменения в часть 2 статьи 14 Закона о торговле, устанавливающие, что сделки, совершенные с нарушением требований, предусмотренных частью 1 данной статьи, являются оспоримыми. К названным требованиям относится запрет на приобретение/аренду дополнительной площади торговых объектов при условии, если доля хозяйствующего субъекта превышает установленной законом предельный объем всех реализованных продовольственных товаров в денежном выражении за предыдущий финансовый год в границах субъекта РФ, в том числе в границах города федерального значения Москвы или Санкт-Петербурга, в границах муниципального района, городского округа.

В действующей редакции ч. 2 ст. 14 Закона о торговле сделка, совершенная с

нарушением указанных требований, ничтожна. В соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 4 мая 2010 г. № 305 информация об общем объеме всех продовольственных товаров, реализованных в отчетном году в границах субъекта Российской Федерации, в том числе городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга и в границах муниципального района, городского округа, в денежном выражении размещается на официальном сайте Росстата в сети Интернет ежегодно до 1 мая года, следующего за отчетным годом. Запрет, предусмотренный ч. 1 ст. 14 Закона о торговле, применяется с момента официального размещения Росстатом указанной информации. Запрет не распространяется на сделки торговой сети, доля которой по последним размещенным Росстатом данным не превышала предельного объема всех реализованных продовольственных товаров, совершенные в текущем году, если эти сделки совершены до даты официального размещения Росстатом указанной информации, и не влечёт признания таких сделок недействительными. На практике в ряде случаев невозможно установить, был ли нарушен явно выраженный запрет, установленный законом, и решить вопрос о соблюдении/несоблюдении при заключении торговой сетью договора о приобретении/аренде дополнительной площади торговых объектов запретов, предусмотренных ч. 1 ст. 14 Закона о торговле. Удовлетворение требования о применении последствий недействительности ничтожной сделки вытекает из признания судом недействительным договора, однако в таком признании судом может быть отказано, что подтверждается судебной практикой.

Таким образом, установленный Законом о торговле подход о ничтожности сделки является несоразмерным. В этой связи целесообразно признать такие сделки оспоримыми, что в полной мере соответствует принципам и подходам, установленным гражданским законодательством (п.1 ст.168 ГК РФ), в силу которых сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта, является оспоримой.

Законопроектом предусматривается, что требование о признании оспоримой

сделки недействительной и о применении последствий недействительности такой сделки может быть предъявлено в суд любым заинтересованным лицом, в том числе федеральным антимонопольным органом, в случае если такая сделка посягает на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц.

Защита публичных интересов антимонопольным органом основана на положении ч.2 ст. 34 Конституции РФ, не допускающей экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию. Защита публичных интересов заключается в соблюдении добросовестной конкуренции - предотвращении и пресечении любых действий хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам.

В целях защиты публичных интересов антимонопольный орган на основании проектируемой ч.2 ст.14 Закона о торговле и в соответствии с Законом о защите конкуренции выявляет в сфере торговой деятельности нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению его нарушения и привлекает к ответственности за такие нарушения, в том числе обращается в арбитражный суд с исками: о признании недействительными договоров, не соответствующих антимонопольному законодательству; об изменении или о расторжении подобного договора; о взыскании в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Законопроект предусматривает вступление его в силу со дня его официального опубликования. Вместе с тем в переходных положениях законопроекта предусмотрена обратная сила нормы ч. 2 ст.14 Закона о торговле: сделки, указанные в ч. 2 ст. 14 проектируемого закона, совершенные до дня вступления его в силу, являются оспоримыми. Проектируемое положение,

предусматривающее распространение действия нормы ч. 2 ст.14 в отношении оспоримых сделок на сделки, заключенные до вступления в действия данного федерального закона, направлено на смягчение положения субъектов торговой деятельности и в целом на реализацию целей Законопроекта по обеспечению баланса интересов при осуществлении предпринимательской деятельности в сфере торговли.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона**  
**«Об основах государственного регулирования торговой деятельности в**  
**Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

