



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

Законодательное Собрание  
Приморского края

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp23.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

30.09.2021 № 02-01/790  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении отчета  
о контрольном мероприятии

В соответствии с Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», Контрольно-счетной палатой Приморского края проведено параллельное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Анализ расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи» за период 2018 - 2020 годы и истекший период 2021 года, в результате которого установлено следующее.

Проверкой установлено, что актуальной и снижающей качество и доступность оказания первичной медико-санитарной помощи в учреждениях является проблема роста кредиторской задолженности в учреждениях, в том числе и просроченной, так как медицинские организации не в состоянии обеспечить медицинскую помощь в требуемых объемах и на установленном уровне качества. По состоянию на 01.08.2021 объем кредиторской задолженности медицинских учреждений составил 2,2 млрд рублей, рост по сравнению с данными на начало года – в 1,3 раза, или на 501,5 млн рублей, в том числе просроченная задолженность сложилась в сумме 875,8 млн рублей, рост на 36,7 %, или на 235 млн рублей.

Обращаю Ваше внимание, что по результатам контрольного мероприятия определены риски и основные проблемы, влияющие на качественное оказание первичной медико-санитарной медицинской помощи и на ее доступность населению Приморского края.

Отмечу, что на протяжении 3-х лет Контрольно-счетная палата Приморского края указывает в актах контрольных мероприятий повторяющиеся нарушения, недостатки и замечания. В адрес руководителей министерства здравоохранения Приморского края и медицинских учреждений выносились представления об устранении выявленных нарушений, а результаты проверок рассматривались профильными комитетами Законодательного Собрания Приморского края.

Однако нарушения и проблемы в здравоохранении актуальны и в настоящее время.

Главная проблема – это низкая укомплектованность медицинских учреждений специалистами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь. В части медицинских учреждений укомплектованность врачами терапевтами на конец 2020 года составляла от 34 % до 42,8 %, укомплектованность узкими специалистами от 50 % до 60 %, что крайне затрудняет доступность первичной медико-санитарной помощи и увеличивает сроки обследования и лечения<sup>1</sup>.

По состоянию на 01.07.2021 в связи с отсутствием специалистов на 15 фельдшерско-акушерских пунктах (ФАП) не осуществляется прием пациентов, что может свидетельствовать о недоступности первичной медико-санитарной помощи населению данных населенных пунктов Приморского края. В результате дефицита кадров, фактическая численность прикрепленного населения к одному участковому терапевту, врачу общей практики или участковому педиатру в 2 - 3 раза превышает установленный норматив.

В двух учреждениях здравоохранения (КГБУЗ «Владивостокская больница № 3» и КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница») определен четырёхкратный и трехкратный, соответственно, дефицит площадей кабинетов для размещения подразделений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, удовлетворяющих требованиям СанПиН.

Необходимо отметить, что 22,4 % всех зданий медицинских учреждений, включая ФАПы, находятся в аварийном состоянии, объектам необходима реконструкция или капитальный ремонт, что требует существенных дополнительных финансовых вложений, как со стороны министерства здравоохранения Приморского края, так и со стороны медицинских учреждений. Однако, министерство здравоохранения Приморского края не должным образом осуществляет полномочия по созданию условий для развития медицинской помощи и ее доступности для граждан; по обеспечению сохранности и эффективности использования объектов собственности Приморского края, закрепленных за подведомственными организациями.

Так, на балансе КГБУЗ «Владивостокская больница № 3» с 2017 года числятся два неиспользуемых объекта: амбулатория и детская амбулатория (1962 года и 1955 года постройки), в которых с момента строительства, капитальный ремонт не проводился, так как средства из краевого бюджета не выделялись. В КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» из 21 ФАПа, в 6 (28,6 %) требуется проведение капитального ремонта, 1 – требует сноса (ФАП с. Первомайское). В течение 5 лет (с 2017 года и по настоящее время) учреждением в адрес министерства здравоохранения Приморского края направлялись заявки на капитальный ремонт здания ФАПа с. Первомайское, однако финансовые средства на капитальный ремонт

---

<sup>1</sup> Например, в КГБУЗ «Михайловская ЦРБ» в течение 2020 года не заняты ставки детских хирургов и эндокринологов, врачей функциональной диагностики и УЗИ, инфекциониста, гастроэнтеролога, аллерголога; в КГБУЗ «Хасанская ЦРБ» в 2020 году отсутствуют занятые ставки врачей: инфекциониста; кардиолога; онколога; травматолога - ортопеда; в КГБУЗ «Кавалеровская ЦРБ» в течение 3-х лет не заняты ставки врача - уролога, пульмонолога, фтизиатра.

данного объекта не выделялись. На период проверки ФАП находится в аварийном состоянии, что подтверждается экспертным заключением, здание представляет угрозу для жизни и здоровья граждан. В то же время, в период выездного осмотра сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края в здании ФАПа осуществлялся прием пациентов.

Также в медицинских учреждениях остаются нерешенными проблемы, такие как отсутствие современного медицинского оборудования, особенно в сельской местности, трудности внедрения современных информационных систем, в связи с чем, согласно рейтингу цифровой зрелости субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, по итогам 2020 года Приморский край вошел в десятку отстающих регионов.

Не достигнуты целевые значения критериев, характеризующие доступность медицинской помощи (обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом), значения ряда критериев качества медицинской помощи, а именно показатели смертности за 2020 год, выше целевых значений, установленных Территориальной программой ОМС (рост смертности до 15,5 промилле), что неизбежно ведет к снижению качества оказываемой медицинской помощи, ее доступности для населения Приморского края.

По результатам контрольного мероприятия внесено представление в министерство здравоохранения Приморского края для устранения выявленных нарушений и замечаний.

Отчет о контрольном мероприятии направлен в Счетную палату Российской Федерации и Губернатору Приморского края.

Приложение: Отчет на 48 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий