

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2021 № 2
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 октября 2021 г.

29. О проекте федерального закона № 1227899-7 "О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации" (по вопросу установления размера максимальной доли расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи) - внесен депутатами Государственной Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Д.А.Свищевым, а также С.Д.Леоновым в период исполнения им полномочий сенатора Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству до 22 ноября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

04 августа 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации и части первой статьи 107 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации».

Законопроект направлен Правительство Российской Федерации для получения заключения.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.08.2021 14:15
№1227899-7; 1.1

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 листе;
 2. Пояснительная записка на 3 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 листе;
 5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы

Вх. № 1.1- 5557
05 АВГ 2021

Я.Е.Нилов

А.Н.Диденко

Д.А.Свищёв

С.Д.Леонов

Сенатор Российской Федерации

Внесен депутатами Государственной
Думы Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко,
Д.А.Свищевым, а также
С.Д.Леоновым в период исполнения
им полномочий сенатора Российской
Федерации

Проект *N 1224899-7*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации

Статья 1

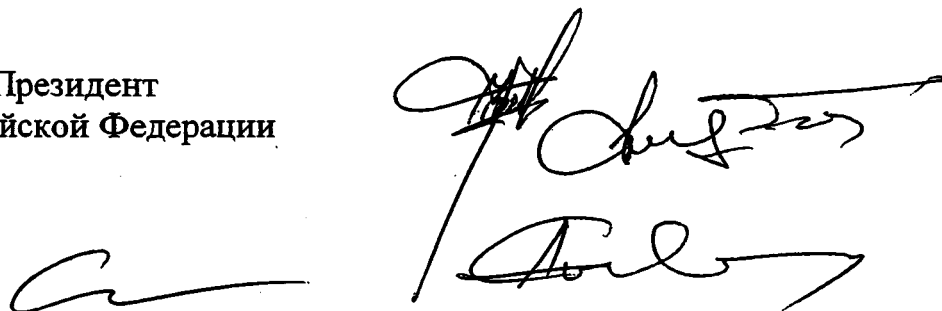
Внести в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2007, № 1, ст. 21; 2012, № 53, ст. 7596; 2015, № 27, ст. 3967; 2018, № 49, ст. 7514) изменение, дополнив частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи составляет 15 процентов.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона разработан в целях снижения максимальной допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, обеспечения адресности оказываемой гражданам социальной поддержки.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 августа 2005 года № 541 «О федеральных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг» федеральный стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлен в размере 22 процентов.

Указанный федеральный стандарт установлен в целях определения размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, в том числе для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации размер максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи устанавливается субъектом Российской Федерации.

При этом в случае, если расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, рассчитанные исходя из размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, и размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг, превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, то граждане имеют право на получение субсидии. Субсидии предоставляются гражданам при отсутствии у

них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

Согласно частям 8 и 11 статьи 159 Жилищного кодекса Российской Федерации финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации, а дополнительные расходы на предоставление части субсидий, улучшающих положение граждан, финансируются за счет средств местного бюджета.

Таким образом, законодательством предусмотрена возможность установления субъектом Российской Федерации регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи ниже соответствующего федерального стандарта, а органы местного самоуправления устанавливают стандарты, отличные от региональных, если это улучшает положение граждан.

Установление субъектом Российской Федерации регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи ниже аналогичного федерального стандарта зависит от финансовой обеспеченности бюджета субъекта Российской Федерации.

Вследствие этого имеющаяся у субъектов Российской Федерации возможность снижения порога оплаты жилищно-коммунальных услуг не реализуется большинством дотационных субъектов Российской Федерации.

При этом создается ситуация, когда в дотационных регионах расходы граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг выше, чем в регионах с более высоким уровнем жизни. Например, в Москве, где в 2021 году прожиточный минимум пенсионера составляет 13 496 рублей, региональный стандарт максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлен в размере 10 процентов, а в соседней Московской области, где прожиточный минимум пенсионера составляет 10 648 рублей, такой региональный стандарт установлен в размере 22 процентов.

По данным Минстроя России, в 58 субъектах Российской Федерации

максимально допустимая доля расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг составляет 22 процента, в 24 субъектах – 15-21 процент, и лишь в трех субъектах - менее 15 процентов.

По имеющимся данным в 2019 году субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг получали около 3 млн. человек, на это было потрачено 71 млрд.рублей. Следует отметить, что многие граждане не получают субсидии, поскольку имеют задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг.

В условиях пандемии, когда многие россияне оказались в сложной финансовой ситуации, лишились работы и доходов, снижение федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи, на который ориентируется большинство субъектов Российской Федерации при установлении регионального стандарта, является крайне важной и актуальной задачей.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации, дополнив ее новой частью 1¹, предусматривающей установление федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 15 процентов.





Принятие предлагаемого законопроекта позволит устанавливать в субъектах Российской Федерации региональный стандарт максимально допустимой доли расходов на оплату жилищно-коммунальных услуг не выше 15 процентов, то есть поддержит малообеспеченных граждан в условиях пандемии, обеспечит адресность оказываемой гражданам социальной поддержки, снизит количество неплательщиков жилищно-коммунальных услуг.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации», предусматривающего снижение размера федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи с 22 процентов до 15 процентов, потребует с 2022 года выделения дополнительных средств федерального бюджета в связи с увеличением размера межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для оказания финансовой помощи по оплате жилых помещений и коммунальных услуг большему количеству малообеспеченных граждан.

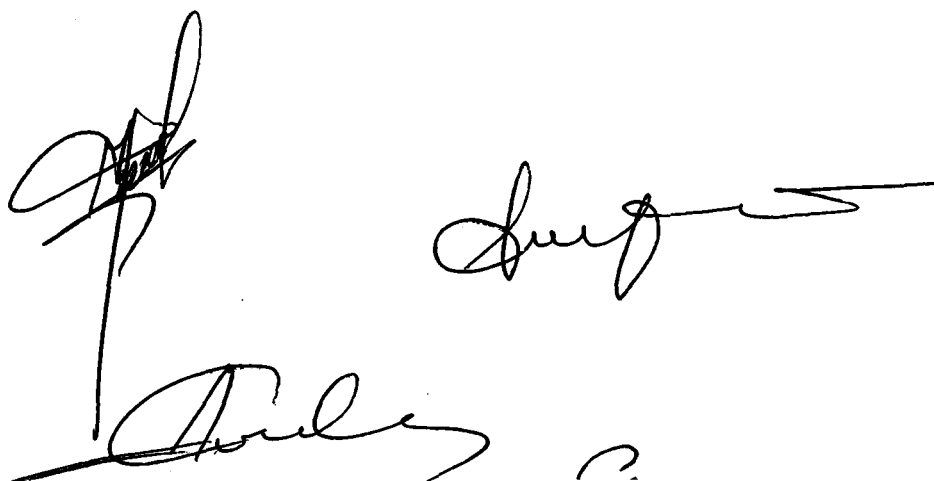
Указанные дополнительные средства федерального бюджета необходимо предусмотреть при подготовке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 159 Жилищного кодекса Российской» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

Three handwritten signatures in black ink are located at the bottom of the page. The signatures are stylized and cursive, with varying lengths and flourishes. They appear to be official signatures of individuals involved in the document's preparation or approval.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » октября 20 21 г.

№ 10661п-П16

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-4/134 от 20 июля 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 159
Жилищного кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу
депутатом Государственной Думы Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 159 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) частью 1¹, предусматривающей установление федерального стандарта максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи в размере 15 процентов.

Согласно части 1 указанной статьи Кодекса размер регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (далее - размер регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан) устанавливается субъектом Российской Федерации и используется в целях определения прав граждан на предоставление субсидии на оплату жилого



188879 371203

Государственная Дума ФС РФ
Дата 08.10.2021 10:00
№1262335-7; 3.23

помещения и коммунальных услуг (далее - субсидии), а также при расчете размера субсидий.

В соответствии с частью 8 статьи 159 Кодекса финансирование расходов на предоставление субсидий осуществляется из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Введение федерального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан не выше 15 процентов повлечет существенное увеличение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации.

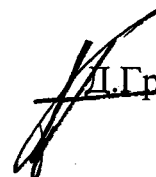
Согласно положениям статьи 26³ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" организация предоставления гражданам субсидий относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Исходя из принципа самостоятельности бюджетов, определенного в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятие решения об установлении размера регионального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан должно осуществляться субъектом Российской Федерации самостоятельно при обеспечении сбалансированности бюджета и эффективности использования бюджетных средств с учетом имеющихся источников формирования дохода бюджета, а также при проведении оптимизационных мероприятий на основе инвентаризации расходных полномочий и приоритизации собственных расходов.

Таким образом, установление единого уровня максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи ограничит возможности регионов самостоятельно определять необходимый объем мер социальной поддержки для каждой категории граждан.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

