



## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 сентября 2021 года

№ 282

### **Об обращении Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Рассмотрев проект обращения Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Принять обращение Костромской областной Думы к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко.

3. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой о его поддержке.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

п.п. Председатель Костромской  
областной Думы



А.Анохин

**Обращение Костромской областной Думы к Заместителю Председателя  
Правительства Российской Федерации – Руководителю Аппарата  
Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко о необходимости  
внесения изменения в статью 12.9 Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях**

Уважаемый Дмитрий Юрьевич!

Всё возрастающая дорожная сеть на территории Российской Федерации обуславливает значительное увеличение автодвижения и, к сожалению, сопровождается возрастающим количеством административных правонарушений в области дорожного движения, в частности превышением установленной скорости движения.

Согласно статье 1.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) задачами законодательства об административных правонарушениях являются защита личности, охрана прав и свобод человека и гражданина, охрана здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защита общественной нравственности, охрана окружающей среды, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности, собственности, защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

При реализации указанных задач в области дорожного движения активно применяется статья 12.9 КоАП РФ «Превышение установленной скорости движения».

Статистические данные за последние три года на территории Костромской области свидетельствуют об увеличении правонарушений в области дорожного движения, связанных с превышением установленной скорости движения.

Так, за **2019** год на территории региона зафиксировано **605 853** правонарушений, связанных с превышением установленной скорости движения.

За **2020** год зафиксировано **680 447** правонарушений, связанных с превышением установленной скорости движения.

За **7 месяцев 2021** года зафиксировано **414 373** правонарушений, связанных с превышением установленной скорости движения.

При этом следует отметить, что на отдельных участках федеральной автодороги Р-243 «Кострома-Шарья-Киров-Пермь» средняя скорость ряда

передвигавшихся транспортных средств составляла от 130 до 150 км/ч, что негативно влияет на безопасность дорожного движения на указанной федеральной трассе и может повлечь дорожно-транспортные происшествия с отягчающими последствиями.

Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 57144-2016 «Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования», утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 11 октября 2016 года № 1367-ст, введены понятия «зона контроля», «контролируемый участок», а также разделение технических средств автоматической фото-видеофиксации на группы по способу измерения скорости движения транспортных средств.

Так, пунктом 3.4 определено понятие зоны контроля - участок дороги (автомобильной дороги) и/или прилегающей территории, на котором техническими средствами автоматической фото-видеофиксации обеспечивается контроль за дорожным движением;

пунктом 3.5 определено понятие контролируемого участка - участок дороги (автомобильной дороги), ограниченный двумя или более последовательно расположенными и связанными в одну измерительную систему зонами контроля.

По способу измерения скорости движения транспортных средств технические средства автоматической фото-видеофиксации подразделяют на группы:

- измеряющие мгновенную скорость транспортного средства;
- вычисляющие среднюю скорость транспортного средства;
- комбинированные.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Данные, полученные с использованием специальных технических средств, под которыми понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку (часть 1 статьи 26.8 КоАП РФ), признаются доказательствами по делу об административном правонарушении.

Таких образом, в действующих нормах содержатся правовые основания для привлечения к административной ответственности за превышение установленной скорости движения лиц с использованием специальных технических средств фото-видеофиксации, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения автотранспортных средств.

Вместе с тем, при рассмотрении административных дел указанной категории в судах возникают обстоятельства, связанные с трактовкой правильности фиксации правонарушений, предусмотренных статьёй 12.9 КоАП РФ, специальными техническими средствами фото-видеофиксации, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения, что служит основанием для отмены постановлений по делам об административных правонарушениях (например, Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 7 октября 2019 года № 36-АД19-3 по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении в отношении Баусова Н.С., предусмотренном частью 2 статьи 12.9 КоАП РФ).

Считаем, что отсутствие в действующем законодательстве прямого указания на возможность применения специальных технических средств фото-видеофиксации, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения автотранспортных средств, порождает неоднозначность принятия решений о наказании лиц, виновность которых подтверждается на основании фиксации совершённых ими правонарушений указанными средствами.

На основании вышеизложенного, в целях конкретизации положений и устранения неоднозначности толкования норм Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предлагаем дополнить статью 12.9 КоАП РФ примечанием в следующей редакции:

«Примечание. Для обеспечения контроля за дорожным движением на участках дорог (автомобильных дорог) с одним скоростным режимом, допускается применение специальных технических средств фото-видеофиксации, действие которых основано на принципе вычисления средней скорости движения автотранспортных средств. При фиксации превышения скорости указанным способом место и время совершения правонарушения может быть указано как период времени и участок дороги.»