

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.09.2021 № 321
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

13 сентября 2021 г.

33. О проекте федерального закона № 1237905-7 "О внесении изменения в статью 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части изменения порядка избрания глав городских и муниципальных округов) - вносит депутат Государственной Думы А.Н.Диденко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 13 октября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 августа 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

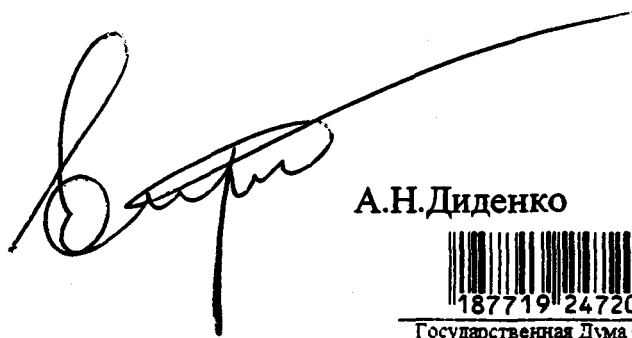
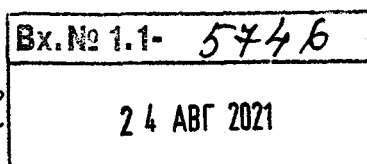
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



А.Н.Диденко



Государственная Дума ФС РФ
Дата 24.08.2021 17:43
№1237905.7- 11

илл. Кошурова А.С.
т.8-495-692-87-94

Вносится депутатом
Государственной Думы
А.Н.Диденко

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

1234905-4

О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 30, ст. 3104; 2006, № 31, ст. 3427; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280; № 52, ст. 6441; 2011, № 48, ст. 6730; № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 40, ст. 5321; 2015, № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2016, № 23, ст. 3295) изменение, дополнив частью 2.2 следующего содержания:


«2.2. Главы муниципальных образований, имеющих статус городского или муниципального округа, избираются на муниципальных выборах и возглавляют местную администрацию.».

Статья 2

Главы муниципальных образований, имеющих статус городского или

муниципального округа, избранные до вступления в силу настоящего
Федерального закона, продолжают осуществлять деятельность
до истечения срока своих полномочий.

Президент
Российской Федерации

A handwritten signature in black ink, likely belonging to the President of the Russian Federation, is located in the bottom right corner of the page. The signature is stylized and cursive, starting with a large loop and ending with a long, sweeping horizontal stroke.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Законопроект направлен на совершенствование общих принципов организации местного самоуправления в части порядка замещения должности и статуса главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа.

Федеральным законом от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ субъекты Российской Федерации были наделены правом определять своим законом способы избрания глав муниципальных образований из числа перечисленных в пункте 1 части 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в том числе вводить единственный способ избрания главы для конкретных муниципальных образований. Практика применения данной нормы показывает, что субъекты Российской Федерации зачастую вводят единственный и безальтернативный для разных видов муниципальных образований способ избрания главы муниципального образования, причем в большинстве случаев это избрание главы муниципального образования по конкурсу либо из состава депутатов с возглавлением представительного органа муниципального образования.

В этой связи законопроектом предлагается установить единственный способ избрания главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, – муниципальные выборы. При этом предлагается императивно закрепить место главы городского или муниципального округа в структуре органов местного самоуправления в качестве руководителя местной администрации.

Предлагаемые изменения позволят исключить такие не показавшие за годы своего применения эффективность, но показавшие конфликтность, способы избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, как:

- избрание на муниципальных выборах и исполнение полномочий председателя представительного органа;

- избрание представительным органом муниципального образования из своего состава и исполнение полномочий его председателя.

Предлагаемые способ избрания и места главы муниципального образования, имеющего статус городского или муниципального округа, позволят формировать эффективные, взаимодоверяющие муниципальные команды управленцев, с одной стороны, и исключить или, по крайней мере, уменьшить конфликтность в системе муниципального управления,

с другой стороны.

Согласно информации Минюста России на 1 января 2021 года исходя из положений уставов 622 городских округов 459 глав подлежат избранию по конкурсу, 117 глав должны избираться из депутатов и становиться главами – председателями представительных органов, 42 главы должны избираться на муниципальных выборах и становиться главами – руководителями местных администраций, 4 главы должны избираться из депутатов и становиться главами – руководителями администраций. Фактически действуют 614 глав городских округов, из них 446 глав избраны по конкурсу; 119 глав избраны из депутатов и возглавляют представительные органы; 45 глав избраны на выборах и руководят администрациями; 20 глав избраны из депутатов и исполняют полномочия председателей представительных органов; 4 главы избраны из депутатов и возглавляют местные администрации.

Уставы 46 из 77 городских округов – административных центров субъектов Российской Федерации предусматривают конкурсную систему, уставы 24 городских округов – избрание глав-председателей из депутатов, уставы 7 городских округов – избрание глав – руководителей местных администраций, – на выборах. Из 76 фактически действующих глав городских округов – административных центров субъектов Российской Федерации 44 главы избраны по конкурсу, 25 – главы-председатели, избранные из депутатов, 8 глав (главы городов Абакана, Анадьря, Новосибирска, Томска, Улан-Удэ, Хабаровска, Якутска) избраны на муниципальных выборах и возглавляют городские администрации.

Таким образом можно констатировать факт планомерного ухода от такой демократической формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, как муниципальные выборы, что не способствует интегрированию жителей и институтов гражданского общества в процесс построения единой системы народовластия, и принижает их роль в принятии управленческих решений.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'В' followed by a series of loops and a long horizontal stroke extending to the right.

ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов и иных нормативных правовых актов
Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 36
Федерального закона «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» не потребует признания
утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других
актов федерального законодательства.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'В' followed by a long, sweeping horizontal line that ends in a small hook.