



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-81, факс (3822) 51-06-02
duma@tomsk.gov.ru

18.08.2021

№ 1-101/2253-21

О законодательной инициативе
Законодательной Думы
Томской области

**Руководителям законодательных
(представительных)
органов власти субъектов
Российской Федерации**

В соответствии с постановлением Законодательной Думы Томской области от 05.08.2021 № 3096, руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, вносим в порядке реализации права законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации».

Просим Вас поддержать указанную законодательную инициативу.

Приложение: Копия постановления Законодательной Думы Томской области от 05.08.2021 № 3096 на 8 л. в 1 экз.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области

О.В. Козловская



ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.08.2021 № 3096

г. Томск

О законодательной инициативе
Законодательной Думы Томской области по
внесению в Государственную Думу
Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 155¹
Семейного кодекса Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹
Семейного кодекса Российской Федерации», на основании статьи 104 Конституции
Российской Федерации

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в
Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект
федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса
Российской Федерации» согласно приложению.

2. Поручить председателю комитета Законодательной Думы Томской области
по труду и социальной политике представлять указанный проект федерального
закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания
Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам
Государственной Думы от Томской области, сенаторам Российской Федерации от

Томской области и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать.

Председатель
Законодательной Думы
Томской области



О.В. Козловская

Приложение к постановлению
Законодательной Думы
Томской области
от 05.08.2021 № 3096

Проект вносится
Законодательной Думой
Томской области

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации (в части исполнения органами опеки и попечительства обязанностей опекуна или попечителя в отношении выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)

Статья 1

Внести в пункт 4 статьи 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 16; 2013, № 27, ст. 3459; 2008, № 17, ст. 1756) изменение, исключив слово «образовательной».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹
Семейного кодекса Российской Федерации»

Правоотношения по вопросам осуществления опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами, в том числе особенности установления, осуществления и прекращения опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами с учетом формы их жизнеустройства регулируются пакетом¹ федеральных и принимаемых в соответствии с ними региональных и муниципальных нормативных правовых актов.

Настоящий законопроект разработан в целях закрепления правомочности исполнения органами опеки и попечительства обязанности законного представителя в отношении несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от вида организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организации для детей-сирот), выпускником которой он будет являться. В связи с чем законопроектом предлагается исключить в пункте 4 статьи 155¹ указание на конкретный вид организации для детей-сирот, по завершении пребывания в котором до достижения им возраста восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребенка возлагается на органы опеки и попечительства.

В соответствии с действующим законодательством² органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют уполномоченный орган исполнительной власти в сфере опеки и попечительства, а также виды деятельности и ведомственную принадлежность организаций для детей-сирот.

Статьей 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации и пунктами 3 и 6 Положения о деятельности организаций для детей-сирот и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации; Семейный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Федеральный закон от 24.08.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»; постановление Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей»

² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481, к организациям для детей-сирот относятся организации различной ведомственной принадлежности: образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

В соответствии с информацией, полученной Законодательной Думой Томской области от Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации, на 01.10.2021 сложилась следующая практика наделяния региональных органов исполнительной власти полномочиями по управлению в сфере опеки над несовершеннолетними гражданами:

в сфере образования – в 44 субъектах Российской Федерации;

в сфере труда, социальной защиты, здравоохранения – в 40 субъектах Российской Федерации;

отдельное ведомство по опеке и попечительству – в 1 субъекте Российской Федерации.

По данным субъектов Российской Федерации на 01.01.2021 на территории Российской Федерации осуществляют деятельность 1 198 организаций для детей-сирот, из них 487 – находятся в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования, 563 – в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты, 138 – в ведении органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения; 10 – некоммерческие организации, в том числе религиозные.

Вместе с тем, при установлении статьей 155¹ СК РФ особенностей устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закреплено положение о том, что по завершении пребывания ребенка в **образовательной организации** для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до достижения им возраста восемнадцати лет исполнение обязанностей опекуна или попечителя этого ребенка возлагается на органы опеки и попечительства.

В Томской области в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 «О деятельности организаций для детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2015 году проведено преобразование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из образовательных в социальные учреждения (с 01.09.2020 – центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей). На 01.01.2020 в Томской области работает 8 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей).

С 2015 года в организации среднего профессионального образования Томской области поступило 160 не достигших возраста 18 лет воспитанников центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, в отношении которых органы опеки и попечительства осуществляли обязанности законного представителя, руководствуясь статьей Федерального закона от 24.08.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Учитывая информацию Министерства просвещения Российской Федерации о ведомственной подчиненности организаций для детей-сирот, правомочность исполнения органами опеки и попечительства обязанности законного представителя в отношении несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершивших пребывание не в образовательной организации, не в полной мере соответствует положениям Семейного кодекса Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению федеральных законов.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹
Семейного кодекса Российской Федерации»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 155¹ Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и бюджетов других уровней.