



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

30.08.2021 № 11/9017

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

О проекте закона Приморского
края «О внесении изменений в
Закон Приморского края «О
бюджетном устройстве,
бюджетном процессе и
межбюджетных отношениях в
Приморском крае»

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии со статьей 36 Устава Приморского края направляю Вам проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» и прошу рассмотреть данный законопроект на внеочередном заседании Законодательного Собрания Приморского края в трех чтениях.

Приложение: 1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» - на 1 л. в 1 экз.

2. Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» - на 7 л. в 1 экз.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 1441-ПР
Дата: 31.08.2021 Время: 10:18

3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» - на 2 л. в 1 экз.

4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» - на 1 л. в 1 экз.

5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» - на 1 л. в 1 экз.

Губернатор Приморского края

О.Н. Кожемяко



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

26.08.2021

г. Владивосток

№ 257-рг

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания Приморского края проекта закона
Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края «О бюджетном устройстве,
бюджетном процессе и межбюджетных отношениях
в Приморском крае»**

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края
«О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

2. Назначить Щербину Веру Георгиевну, первого вице-губернатора Приморского края - председателя Правительства Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор Приморского края



О.Н. Кожемяко

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О БЮДЖЕТНОМ УСТРОЙСТВЕ, БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ И МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в Закон Приморского края от 2 августа 2005 года № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2005, № 103, стр. 2, № 114, стр. 3; 2006, № 129, стр. 8, № 4, стр. 75; 2007, № 14, стр. 3, № 35, стр. 10, № 56, стр. 4; 2008, № 71, стр. 3, № 98, стр. 13; 2009, № 133, стр. 19; 2010, № 172, стр. 36; 2011, № 197, стр. 2, № 199, стр. 44, № 201, стр. 19, № 212, стр. 9; 2012, № 19, стр. 17, № 35, стр. 26; 2013, № 56, стр. 157; 2014, № 75, стр. 21, № 95, стр. 10, № 98, стр. 4; 2015, № 141, стр. 43, № 145, стр. 54; 2016, № 154, стр. 62, № 166, стр. 15, № 4, стр. 7; 2017, № 25, стр. 50; 2018, № 49, стр. 8, № 66, стр. 43, № 72, стр. 3, № 81, стр. 164; 2019, № 94, стр. 14, № 107, стр. 14, стр. 69, № 110, стр. 7; 2020, № 121, стр. 66, стр. 84, № 126, стр. 17, № 133, стр. 62, № 137, стр. 47, № 141, стр. 30, № 147, стр. 5, № 154, стр. 8, № 160, стр. 77; 2021, № 163, стр. 23, № 168, стр. 10) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 66:

а) пункт 15 признать утратившим силу;

б) пункт 17 изложить в следующей редакции:

"17) паспортами государственных программ Приморского края (проектами изменений в указанные паспорта).";

2) в приложении 3:

а) раздел 3 изложить в следующей редакции:

"3. Методика расчета индекса бюджетных расходов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Индекс бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$ИБР_i = \sum (ИБР_{ik} \times dk),$$

где ИБР_i - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

ИБР_{ik} - индекс бюджетных расходов i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) по k-й группе расходов

репрезентативной системы расходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

dk – условная доля k -й группы расходов репрезентативной системы расходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), определяемая законом Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3.1. Индекс бюджетных расходов муниципального района (муниципального округа, городского округа) по отдельной группе расходов репрезентативной системы расходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) определяется по формуле:

$$ИБР_{ik} = \Pi_{ik} \times 1K_i \times \dots \times nK_i / N_i / \sum (\Pi_{ik} \times K_{il} \times \dots \times K_{in}) / N,$$

где $ИБР_{ik}$ - индекс бюджетных расходов i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) по k -й группе расходов репрезентативной системы расходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов);

Π_{ik} - значение показателя, характеризующего численность потребителей по k -й группе расходов для i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$1K_i, nK_i$ - корректирующие коэффициенты для i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа), отражающие факторы, влияющие на стоимость муниципальных услуг (в соответствии с коэффициентами, указанными в пункте 3.2 настоящей методики);

N_i - численность населения i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) на начало текущего финансового года;

N - численность населения Приморского края на начало текущего финансового года.

3.2. В целях определения индексов бюджетных расходов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) используются показатели, характеризующие численность потребителей, и корректирующие коэффициенты, приведенные в следующей таблице:

№ п/п	Группы расходов репрезентативной системы расходов бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов)	Показатель, характеризующий число потребителей (Π_k)	Корректирующий коэффициент (K)
1	2	3	4
1	Дошкольное образование	Численность детей в возрасте от 0 до 7 лет	Коэффициент удорожания ($K(уд)$)

2	Общее образование	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет	Коэффициент удорожания (К(уд))
3	Муниципальное управление и национальная экономика	Численность населения	Коэффициент удорожания (К(уд)), коэффициент масштаба (К(мш))
5	Остальные расходы	Численность населения	Коэффициент удорожания (К(уд)), коэффициент населения старше трудоспособного возраста (К(ст))

3.3. Коэффициент удорожания для муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$K(уд)_i = U_{зп} \times k(зп)_i + U_{ку} \times k(ку)_i + U_{жк} \times k(жк)_i + U_{пр},$$

где $K(уд)_i$ - коэффициент удорожания для i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$U_{зп}$, $U_{ку}$, $U_{жк}$, $U_{пр}$ - условные доли расходов на оплату труда, коммунальных услуг, содержание муниципального жилищного фонда и прочих расходов в стоимости оказания муниципальных услуг, выполнения работ (при этом $U_{зп} = 0,5$; $U_{ку} = 0,2$; $U_{жк} = 0,1$; $U_{пр} = 0,2$);

$k(зп)_i$ - коэффициент различий в стоимости оплаты труда для i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$k(ку)_i$ - коэффициент различий в стоимости коммунальных услуг для i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$k(жк)_i$ - коэффициент расходов на содержание муниципального жилищного фонда i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа).

3.4. Коэффициент различий в стоимости оплаты труда для муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$k(зп)_i = ((k_i^{рай} + k_i^{тер} + d_i) \times k_i^p) / k(зп), \text{ где:}$$

$k_i^{рай}$ - средневзвешенный (по численности населения соответствующих населенных пунктов) районный коэффициент к заработной плате, установленный федеральными нормативными правовыми актами в

соответствующих населенных пунктах данного муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$k_{i\text{тер}}$ - средневзвешенные (по численности населения соответствующих населенных пунктов) территориальные надбавки к заработной плате, установленные федеральными нормативными правовыми актами в соответствующих населенных пунктах данного муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$k(\text{зп})$ - средневзвешенный по муниципальным образованиям Приморского края коэффициент различий в стоимости оплаты труда;

k_i^p - коэффициент расселения по i -ому муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу);

d_i - расчетная надбавка для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска для работников бюджетной сферы i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Коэффициент расселения определяется по формуле:

$$k_i^p = G_i \times (T_i + 1) / (T + 1), \text{ где:}$$

T_i - удельный вес населения, проживающего в мелких населенных пунктах, в общей численности населения i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

T - удельный вес населения, проживающего в мелких населенных пунктах, в общей численности населения в среднем по всем муниципальным образованиям Приморского края;

G_i - коэффициент плотности населения i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Коэффициент плотности населения i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$G_i = \begin{cases} 1, & \text{если } N_i / S_i > 4; \\ 1, & \text{если } 1 \leq N_i / S_i \leq 4; \\ 1,25, & \text{если } N_i / S_i \leq 1; \end{cases} \text{ где:}$$

N_i - численность населения i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

S_i - площадь территории i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа).

Средневзвешенный по муниципальным районам (муниципальным округам, городским округам) коэффициент различий в стоимости оплаты труда

с учетом численности муниципальных образований Приморского края рассчитывается по формуле:

$$k(\text{зп}) = \sum (((k_i^{\text{рай}} + k_i^{\text{тер}} + d_i) \times k_i^{\text{р}}) \times N_i) / N, \text{ где:}$$

N_i - численность населения i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

N - численность населения Приморского края.

Расчетная надбавка для определения компенсации затрат на проезд к месту использования отпуска для работников бюджетной сферы муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$d_i = \sum k_i^{\text{от}} \times N_i^{\text{от}}, \text{ где:}$$

$k_i^{\text{от}}$ - территориальные надбавки к заработной плате, установленные федеральными нормативными правовыми актами в отношении районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, данного муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$N_i^{\text{от}}$ - удельный вес числа жителей муниципального района (муниципального округа, городского округа), отнесенного к территориям районов Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, в общей численности населения муниципального района (муниципального округа, городского округа).

3.5. Коэффициент различий в стоимости коммунальных услуг для муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$k(\text{ку})_i = 0,9 + 0,1 \times (0,2 \times T_i(\text{вод}) / T(\text{вод}) + 0,6 \times T_i(\text{тепл}) / T(\text{тепл}) + 0,2 \times T_i(\text{эл}) / T(\text{эл})), \text{ где:}$$

$K_i(\text{ку})$ - коэффициент стоимости предоставления коммунальных услуг муниципальным учреждениям в i -том муниципальном районе (муниципальном округе, городском округе);

$T_i(\text{вод})$ - сумма средневзвешенных тарифов на водоснабжение и водоотведение для муниципальных учреждений (далее - тариф на водоснабжение для муниципальных учреждений) i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$T(\text{вод})$ - средний тариф на водоснабжение для муниципальных учреждений в Приморском крае;

$T_i(\text{тепл})$ - средневзвешенный тариф на теплоснабжение для муниципальных учреждений i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$T(\text{тепл})$ - средний тариф на теплоснабжение для муниципальных учреждений в Приморском крае;

$T_i(\text{эл})$ - средневзвешенный тариф на электроэнергию для муниципальных учреждений i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$T(\text{эл})$ - средний тариф на электроэнергию для муниципальных учреждений в Приморском крае.

Средний тариф на водоснабжение для муниципальных учреждений в Приморском крае определяется по следующей формуле:

$$T(\text{вод}) = \text{SUM}(T_i(\text{вод})/N_i)/N, \text{ где:}$$

N_i - численность населения i -ого муниципального района (муниципального округа, городского округа);

N - численность населения Приморского края.

Средний тариф на теплоснабжение для муниципальных учреждений в Приморском крае определяется по следующей формуле:

$$T(\text{тепл}) = \sum(T_i(\text{тепл}) \times N_i) / N, \text{ где:}$$

N_i - численность населения i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

N - численность населения Приморского края.

Средний тариф на электроэнергию для муниципальных учреждений в Приморском крае определяется по следующей формуле:

$$T(\text{эл}) = \sum(T_i(\text{эл}) \times N_i) / N, \text{ где:}$$

N_i - численность населения i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

N - численность населения Приморского края.

3.6. Коэффициент расходов на содержание муниципального жилищного фонда i -го муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$k(\text{жк})_i = (S_i / N_i) / (S / N), \text{ где:}$$

N_i - численность населения i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

N - численность населения Приморского края;

S_i - площадь муниципального жилищного фонда i -того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

S - площадь муниципального жилищного фонда муниципальных образований Приморского края.

3.7. Коэффициент масштаба для муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$K(\text{мш})_i = 0,5 \times (N / (34 \times N_i)) + 0,5, \text{ где:}$$

$K(\text{мш})_i$ - коэффициент масштаба для i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа);

N - численность населения Приморского края на начало текущего финансового года;

N_i - численность населения i-го муниципального района (муниципального округа, городского округа) на начало текущего финансового года.

3.8. Коэффициент населения старше трудоспособного возраста для муниципального района (муниципального округа, городского округа) определяется по формуле:

$$K_i(\text{ст}) = (N_i(\text{ст})/N_i)/(N(\text{ст})/N), \text{ где:}$$

$N_i(\text{ст})$ - численность населения старше трудоспособного возраста i-того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

$N(\text{ст})$ - численность населения старше трудоспособного возраста Приморского края;

N_i - численность населения i-того муниципального района (муниципального округа, городского округа);

N - численность населения Приморского края.";

б) в пункте 6.1 абзацы пятый-шестой изложить в следующей редакции:

$$\text{"ФФПР}^j = T1^j + T2^j,$$

$$\text{ФФПР}^{j+1} = T1^{j+1} + T2^{j+1} \text{ ."}.$$

СТАТЬЯ 2.

1. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пункта 2 статьи 1 настоящего Закона.

2. Пункт 2 статьи 1 настоящего Закона вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Положения пункта 2 статьи 1 настоящего Закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении краевого и местных бюджетов начиная с бюджетов на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»

Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» (далее – законопроект, Закон) подготовлен с целью внесения изменений в Методику расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), утвержденную приложением 3 к Закону (далее – Методика).

Основное изменение, предлагаемое проектом закона, – новый подход к расчету индекса бюджетных расходов (ИБР) муниципальных образований.

Так, текущей Методикой ИБР муниципального образования определяется как сумма коэффициентов, отражающих условные расходы на заработную плату, оплату коммунальных услуг и содержание муниципального жилищного фонда.

В соответствии с проектом Методики ИБР муниципального образования определяется как сумма условных расходов по основным затратным направлениям - дошкольное образование, общее образование, муниципальное управление и национальная экономика и прочие расходы.

При этом коэффициенты расходов на заработную плату, оплату коммунальных услуг, содержание муниципального жилищного фонда образуют коэффициент удорожания бюджетных услуг, который учитывается при расчете условных расходов по каждому направлению. Расчет коэффициентов расходов на заработную плату, оплату коммунальных услуг и содержание муниципального жилищного фонда осуществляется по формулам действующей методики, за исключением коэффициента плотности населения.

Кроме того, проектом методики вводятся новые коэффициенты – коэффициент масштаба, который отражает различие в численности населения, и коэффициент населения старше трудоспособного возраста.

Таким образом, предлагаемая методика расчета индекса бюджетных расходов по-прежнему учитывает различия в нагрузке на бюджеты муниципальных образований по основным статьям расходов (заработная плата, оплата коммунальных услуг и содержание муниципального жилищного фонда), при этом дополнительно учитывает различия нагрузки по основным направлениям - дошкольное образование, общее образование, муниципальное управление и национальная экономика.

Предлагаемый подход к определению индекса бюджетных расходов позволяет более емко оценить различия муниципалитетов в структуре населения, социально-экономических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Пункты 15, 17 части первой статьи 66 приведены в соответствие Бюджетному Кодексу Российской Федерации, в целях сокращения объемов избыточной информации.

В проекте закона коррупциогенные факторы отсутствуют.

Первый вице – губернатор Приморского края –
председатель Правительства
Приморского края



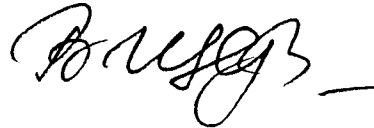
В.Г. Щербина

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» не потребует расходов за счет средств краевого бюджета.

Первый вице – губернатор Приморского края –
председатель Правительства
Приморского края



В.Г. Щербина

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в закон Приморского края «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законодательных актов Приморского края.

Первый вице – губернатор Приморского края –
председатель Правительства
Приморского края



— В.Г. Щербина