

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.08.2021 № 320
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " августа 2021 г.

46. О проекте федерального закона № 1225491-7 "О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" - вносит Сахалинская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 9 сентября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Сахалинской областной Думы

от 22.07.2021 № 10/16/246-7

г.Южно-Сахалинск

О законодательной инициативе Сахалинской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения"

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Сахалинская областная Дума ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения".

2. Направить указанный проект федерального закона в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Архарову Ю.В., Карасину Г.Б., депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Карлову Г.А. с просьбой поддержать законодательную инициативу Сахалинской областной Думы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя Сахалинской областной Думы Хапочкина А.А.

Председатель
Сахалинской областной Думы



А.А. Хапочкин

Вносится Сахалинской
областной Думой

Проект

№ 1225491-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3399; 2004, № 35, ст. 3607; 2020, № 31 (часть I), ст. 5067) следующие изменения:

1) в статье 2 после слов "огородных земельных участков," дополнить словами "земельных участков, используемых личными подсобными хозяйствами,";

2) в абзаце четвертом статьи 7 слова "органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации" заменить словами "федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с порядком, установленным частью пятой статьи 15 настоящего Федерального закона,".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 7
Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения
плодородия земель сельскохозяйственного назначения"

Согласно статье 2 Федерального закона от 16 июля 1998 года № 101-ФЗ "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (далее – Федеральный закон № 101-ФЗ) целью и предметом его регулирования является установление правовых основ государственного регулирования обеспечения воспроизводства плодородия земель сельскохозяйственного назначения, за исключением в том числе садовых и огородных земельных участков. Таким образом, из указанной статьи Федерального закона № 101-ФЗ следует, что его действие распространяется в том числе на отношения, связанные с оборотом земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных для ведения личных подсобных хозяйств.

Вместе с тем в соответствии со статьями 2, 3, 5 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ "О личном подсобном хозяйстве" (далее – Федеральный закон № 112-ФЗ) деятельность личных подсобных хозяйств осуществляется гражданами в целях удовлетворения личных потребностей и не является предпринимательской деятельностью. Регистрации личного подсобного хозяйства не требуется. Вмешательство органов государственной власти и органов местного самоуправления в деятельность граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Оборот земельных участков, предоставленных гражданам и (или) приобретенных ими для ведения личного подсобного хозяйства, осуществляется в соответствии с гражданским и земельным законодательством.

Из обозначенных положений Федерального закона № 112-ФЗ следует, что владельцы личных подсобных хозяйств на добровольной основе предоставляют органам местного самоуправления сведения о производстве

сельскохозяйственной продукции, объемы которой планируют самостоятельно в целях собственного потребления, используют по своему усмотрению удобрения и средства защиты растений и не обязаны осуществлять сельскохозяйственную деятельность для обеспечения достижения целевых показателей по валовому производству и урожайности сельскохозяйственных культур.

Кроме того, Земельным кодексом Российской Федерации в рамках статьи 13 установлена обязанность землепользователей, землевладельцев, включая владельцев личных подсобных хозяйств, по охране используемых земель, которая включает в том числе поддержание плодородия земель сельскохозяйственного назначения, защиту их от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, загрязнения и другого негативного воздействия, защиту сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями. Также Земельным кодексом Российской Федерации предусмотрены меры по принудительному прекращению договоров аренды или изъятию у землепользователей, землевладельцев земельных участков в случаях использования их не по целевому назначению или если их использование приводит к существенному снижению плодородия земель или причинению вреда окружающей среде, порче земель, а также в случаях невыполнения обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, невыполнения обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, и в других случаях. Аналогичные меры предусмотрены и Гражданским кодексом Российской Федерации.

По сути, действие положений Федерального закона № 101-ФЗ не должно распространяться на земельные участки, используемые личными подсобными хозяйствами, по аналогии с садовыми и огородными земельными участками. Тем более что, по информации Федерального государственного бюджетного учреждения Государственный центр агрохимической службы "Сахалинский", земельные участки, используемые для ведения личных подсобных хозяйств,

практически никогда не включаются в мероприятия по почвенным, геоботаническим и другим обследованиям земель сельскохозяйственного назначения, по результатам проведения которых осуществляется государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, информация о которых предоставляется органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, заинтересованным гражданам и юридическим лицам в соответствии со статьей 15 Федерального закона № 101-ФЗ.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" (далее – законопроект) предлагается не распространять действие Федерального закона № 101-ФЗ на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, используемые для ведения личных подсобных хозяйств.

Далее. Статьей 7 Закона № 101-ФЗ предусмотрено право собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков получать в установленном порядке информацию от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о состоянии плодородия почв на своих земельных участках и динамике изменения его состояния. Установленное право землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков предполагает обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению им такой информации.

Вместе с тем положениями статьи 15 Федерального закона № 101-ФЗ установлено, что государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения на основании результатов почвенных, геоботанических и других обследований этих земель проводится федеральными государственными бюджетными учреждениями, подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по

выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере АПК (далее – ФГБУ), в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, заинтересованных граждан и юридических лиц информацией о состоянии плодородия указанных земель. Помимо этого, ФГБУ составляют план проведения мероприятий по воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения и предоставляют его собственнику земельного участка, землепользователю, землевладельцу или арендатору земельного участка без взимания платы.

Таким образом, функция органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предоставлению информации о состоянии плодородия почв и динамике изменения его состояния собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков является дублирующей и подлежит исключению из Федерального закона № 101-ФЗ на основании того, что указанную информацию можно получить непосредственно у ФГБУ, формирующих эту информацию.

По информации министерства сельского хозяйства и торговли Сахалинской области, наличие данного положения Федерального закона № 101-ФЗ обязывает министерство разрабатывать административный регламент по предоставлению государственной услуги "Предоставление собственникам, владельцам, пользователям, в том числе арендаторам, земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения информации о состоянии плодородия почв на своих земельных участках и динамике изменения его состояния", в то время как данная услуга остается невостребованной. Кроме этого, статьей 4 Федерального закона № 101-ФЗ, устанавливающей полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения, данное полномочие не предусмотрено.

Законопроектом предлагается внести изменение в абзац четвертый статьи 7 Федерального закона № 101-ФЗ, в соответствии с которым устанавливается

право собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков получать информацию о состоянии плодородия почв на своих земельных участках и динамике изменения его состояния не от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (как предусмотрено в Законе № 101-ФЗ), а от федеральных государственных бюджетных учреждений, осуществляющих государственный учет показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с порядком, установленным частью 5 статьи 15 Федерального закона № 101-ФЗ.

Реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета Российской Федерации либо бюджетов субъектов Российской Федерации.

Председатель
Сахалинской областной Думы



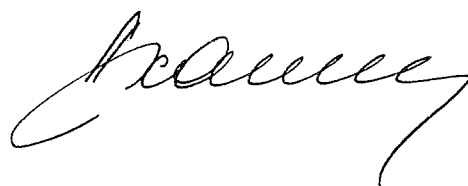
А.А. Хапочкин

Перечень

**законов Российской Федерации и законов РСФСР,
федеральных конституционных законов, федеральных законов
и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием федерального закона
"О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона
"О государственном регулировании обеспечения плодородия земель
сельскохозяйственного назначения"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 2 и 7 Федерального закона "О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации и принятия нормативных правовых актов Российской Федерации.

Председатель
Сахалинской областной Думы

 А.А. Хапочкин