

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.08.2021 № 320
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " августа 2021 г.

47. О проекте федерального закона № 1216033-7 "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 9 сентября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 июля 2021 года

№ 1572

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания
Российской Федерации проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 6 Федерального закона
«О любительском рыболовстве и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

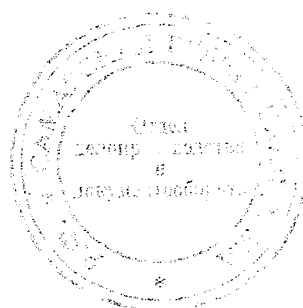
1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

002659

Вносится Самарской
Губернской Думой

Проект

№ 1216033-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Статья 1

Внести в статью 6 Федерального закона от 25 декабря 2018 года № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8401) следующие изменения:

1) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. На водных объектах, используемых для товарной аквакультуры, не находящихся в собственности граждан или юридических лиц и не используемых в процессе функционирования ирригационных систем, может осуществляться любительское рыболовство в соответствии с гражданским законодательством, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами или договором пользования рыбоводным участком.

Любительское рыболовство на водном объекте, указанном в настоящей части, может осуществляться только с согласия рыбоводного хозяйства путем заключения в соответствии с гражданским законодательством договора между ним и гражданином, желающим осуществлять любительское рыболовство на данном водном объекте.

Условия, при которых осуществляется изъятие объектов аквакультуры в границах рыбоводного участка, определяются в соответствии с договором пользования рыбоводным участком.

Условия, при которых осуществляется изъятие объектов прудовой аквакультуры, определяются рыбоводным хозяйством самостоятельно в соответствии с гражданским законодательством.»;

2) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Любительское рыболовство запрещается осуществлять на водных объектах, используемых для товарной аквакультуры, не находящихся в собственности граждан или юридических лиц и используемых в процессе функционирования ирригационных систем, за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящей части.

Любительское рыболовство допускается осуществлять на водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), в которых в соответствии с федеральными законами допускается осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов, не являющихся объектами аквакультуры.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан на основе обращений правоприменителей в целях совершенствования положений законодательства о любительском рыболовстве и товарной аквакультуре (товарном рыбоводстве).

С 1 января 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 25.12.2018 № 475-ФЗ «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 475-ФЗ).

Статья 6 Федерального закона № 475-ФЗ посвящена водным объектам, на которых может осуществляться любительское рыболовство.

Положения части 4 статьи 6 Федерального закона № 475-ФЗ фактически запрещают любительское рыболовство на водных объектах, предоставленных для товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) и не находящихся в собственности граждан или юридических лиц.

Представляется, что данное обстоятельство не в полной мере согласуется с положениями федерального законодательства и требует корректировки.

Правовые основы регулирования в области аквакультуры (рыбоводства) установлены Федеральным законом от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 148-ФЗ).

Согласно нормам статьи 12 Федерального закона № 148-ФЗ товарная аквакультура (товарное рыбоводство) является видом предпринимательской деятельности.

Федеральный закон № 148-ФЗ не содержит в себе норм, препятствующих осуществлению любительского рыболовства на водных объектах, используемых для товарной аквакультуры. Более того, статья 8 Федерального закона № 148-ФЗ определяет, что рыбоводные хозяйства являются собственниками объектов аквакультуры и могут распоряжаться ими свободно в соответствии с положениями гражданского законодательства.

В связи с этим обстоятельством представляется необоснованным ограничение осуществления любительского рыболовства на водных объектах, используемых для товарной аквакультуры, не находящихся в собственности граждан или юридических лиц, если рыбоводное хозяйство заинтересовано в этом.

В то же время следует признать, что исключения из данного правила могут быть, и они могут быть предусмотрены Федеральным законом № 475-ФЗ, другими федеральными законами или договором пользования рыбноводным участком, который определяет, в том числе, основания и условия, определяющие изъятие объектов аквакультуры из водных объектов в границах рыбноводного участка (пункт 5 части 2 статьи 9 Федерального закона № 148-ФЗ).

Кроме того, следует признать, что, исходя из значения водного объекта, нецелесообразно и затруднительно осуществлять любительское рыболовство на водных объектах, используемых в процессе функционирования ирригационных систем.

В связи с указанными обстоятельствами законопроектом предлагается предусмотреть, что:

1) на водных объектах, используемых для товарной аквакультуры, не находящихся в собственности граждан или юридических лиц и не используемых в процессе функционирования ирригационных систем, может осуществляться любительское рыболовство в соответствии с гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Федеральным законом № 475-ФЗ, другими федеральными законами или договором пользования рыбноводным участком;

2) любительское рыболовство запрещается осуществлять на водных объектах, используемых для товарной аквакультуры, не находящихся в собственности граждан или юридических лиц и используемых в процессе функционирования ирригационных систем.

Законопроект доработан с учетом заключения Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-960.

С учетом данного заключения в законопроекте предусматриваются следующие положения:

1) любительское рыболовство на водном объекте, указанном в предлагаемой части 2¹ статьи 6, может осуществляться только с согласия рыбноводного хозяйства. При этом законопроектом предусматривается, что данное согласие выражается путем заключения в соответствии с гражданским законодательством договора между рыбноводным хозяйством и гражданином, желающим осуществлять любительское рыболовство на указанном водном объекте;

2) условия, при которых осуществляется изъятие объектов аквакультуры в границах рыбноводного участка, определяются договором пользования рыбноводным участком. Данное требование законопроекта согласуется с пунктом 5 части 2 статьи 9 Федерального закона № 148-ФЗ и позволит учесть интересы

собственника при определении возможности осуществления любительского рыболовства на конкретном водном объекте.

На проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1078 получено заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию (далее — заключение).

В заключении указывается на то, что товарная аквакультура (товарное рыбоводство) является видом предпринимательской деятельности, целью которой является обеспечение производства рыбной и иной продукции аквакультуры, а, соответственно, законопроект не согласуется с целями и задачами Федерального закона № 148-ФЗ.

Представляется, что предлагаемые изменения не противоречат указанным целям и задачам, поскольку статья 7 Федерального закона № 148-ФЗ предусматривает, что, в частности, объекты аквакультуры и продукция аквакультуры являются объектами гражданских прав в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, а договорные обязательства и иные отношения, связанные с оборотом объектов аквакультуры, регулируются гражданским законодательством в той мере, в какой это допускается настоящим Федеральным законом. В связи с указанным обстоятельством предлагаемые изменения создадут дополнительные гарантии для реализации прав рыбоводных хозяйств в рамках действующего законодательства.

В соответствии с заключением в законопроекте необходимо учесть положения Федерального закона № 148-ФЗ, согласно которым в обводненных карьерах и прудах рыбоводные участки не выделяются.

В связи с данным предложением в законопроекте предлагается закрепить следующую норму: «условия, при которых осуществляется изъятие объектов прудовой аквакультуры, определяются рыбоводным хозяйством самостоятельно в соответствии с гражданским законодательством».

В заключении также указывается на необходимость согласования положений законопроекта со статьей 1 Федерального закона № 148-ФЗ. Поскольку статья 3 Федерального закона № 148-ФЗ уже предусматривает возможность правового регулирования отношений в области аквакультуры (рыбоводства) иными федеральными законами, внесение каких-либо корректирующих изменений в него представляется нецелесообразным. В том числе с учетом данного обстоятельства в целях однозначного понимания предлагаемых изменений законопроектом допускается частичное дублирование положений статьи 9 Федерального закона № 148-ФЗ относительно договора пользования рыбоводным участком в Федеральном законе № 475-ФЗ.

На проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1500 получено заключение Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии, в соответствии с которым часть 4 статьи 6 Федерального закона № 475-ФЗ дополнена нормой, согласно которой любительское рыболовство допускается осуществлять на водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), в которых в соответствии с федеральными законами допускается осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов, не являющихся объектами аквакультуры.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 6
Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»

Вступление в силу федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения иных актов федерального законодательства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7–1500 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7–1500 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проект законодательной инициативы направлен на создание условий для осуществления любительского рыболовства в водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры, в соответствии с гражданским законодательством, если иное не предусмотрено этим федеральным законом, другими федеральными законами или договором пользования рыбоводным участком.

Любительское рыболовство на таких водных объектах осуществляться только с согласия рыбоводного хозяйства путем заключения в соответствии с гражданским законодательством договора между ним и гражданином, желающим осуществлять любительское рыболовство.

Условия осуществления любительского рыболовства в границах рыбоводного участка определяются договором пользования рыбоводным участком, а на прудах и обводненных карьерах – рыбоводным хозяйством самостоятельно в соответствии с гражданским законодательством.

Необходимо отметить, что высказанные ранее замечания и предложения по законодательным инициативам № 7-960 и № 7-1078 с одноименным названием «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленные Самарской Губернской Думой, в целом учтены.

Вместе с тем, предлагаемая законодательной инициативой редакция части 4 статьи 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключает возможность осуществления любительского рыболовства в тех водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры (товарного рыбоводства), в которых в соответствии с федеральными законами допускается осуществлять добычу (вылов) водных биоресурсов, не являющихся объектами аквакультуры.

В целях соблюдения прав граждан, предоставленных законодательством Российской Федерации, на осуществление любительское рыболовство водных

биоресурсов, не являющихся объектами аквакультуры, в водных объектах, предоставленных для осуществления товарной аквакультуры, проектируемая норма требует корректировки.

Учитывая изложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думе доработать с учетом замечания, указанного в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О любительском рыболовстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания

 А.А. Романенко