

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.08.2021 № 320
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " августа 2021 г.

40. О проекте федерального закона № 1212301-7 "О внесении изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации" (о дополнительном исключении в перечне подакцизных товаров, в связи с реализацией (производством) которых могут предоставляться субсидии в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат) - вносит Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 9 сентября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

Тридцать седьмая сессия 28-го созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа о проекте федерального закона
«О внесении изменения в пункт 1 статьи 78
Бюджетного кодекса Российской Федерации»**

Собрание депутатов Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т**:

1. В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации».
2. Направить указанный проект федерального закона губернатору Ненецкого автономного округа Ю.В. Бездудному, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Н. Коткину, сенатору Российской Федерации – представителю от Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Р.Ф. Галушиной и сенатору Российской Федерации – представителю от Администрации Ненецкого автономного округа Д.В. Гусеву с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.
3. Направить указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов, с просьбой поддержать.
4. Предложить представлять указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Коткину Сергею Николаевичу – депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

**Председатель Собрания депутатов
Ненецкого автономного округа**



А.И. Лутовинов

г. Нарьян-Мар
1 июля 2021 года
№ 126-сд

Проект *№1212301-7*
вносится Собранием депутатов
Ненецкого автономного округа

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3823; 2004, № 34, ст. 3535; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 48, ст. 5733; 2010, № 31, ст. 4185; № 40, ст. 4969; 2012, № 50, ст. 6967; 2013, № 19, ст. 2331; № 27, ст. 3473; № 31, ст. 4191; № 52, ст. 6983; 2014, № 43, ст. 5795; № 48, ст. 6656, 6664; 2016, № 1, ст. 26; № 7, ст. 911; № 27, ст. 4278; № 49, ст. 6852; 2017, № 30, ст. 4452, 4458; № 47, ст. 6841; 2018, № 1, ст. 18; № 30, ст. 4557; № 49, ст. 7525, 7529; № 53, ст. 8430; 2019, № 30, ст. 4104; № 31, ст. 4454, 4466; № 40, ст. 5490; № 52, ст. 7797; 2020, № 14, ст. 2001; № 17, ст. 2698; № 22, ст. 3376; № 29, ст. 4502; № 31, ст. 5022; № 42, ст. 6514; № 50, ст. 8068; № 52, ст. 8594) изменение, дополнив после слова «виноматериалов» словами «, автомобильного бензина, реализуемого населению в труднодоступных населённых пунктах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

В соответствии с пунктом 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, алкогольной продукции, предназначенной для экспортных поставок, винограда, винодельческой продукции, произведённой из указанного винограда: вин, игристых вин (шампанских), ликёрных вин с защищённым географическим указанием, с защищённым наименованием места происхождения (специальных вин), виноматериалов), выполнением работ, оказанием услуг.

Согласно статье 181 Налогового кодекса Российской Федерации автомобильный бензин отнесён к подакцизным товарам, в связи с чем существующая редакция статьи 78 Бюджетного кодекса РФ не позволяет предоставлять субсидии организациям, реализующим автомобильный бензин населению, проживающему в труднодоступных населённых пунктах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов, с которыми отсутствует круглогодичное наземное или водное транспортное сообщение. Учитывая существенные транспортные издержки, в таких населённых пунктах реализация автомобильного бензина осуществляется по высоким ценам, либо не осуществляется в связи с невыгодными условиями предпринимательской деятельности.

Так, в Ненецком автономном округе до апреля 2014 года в законах Ненецкого автономного округа об окружном бюджете были предусмотрены средства на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов в связи с реализацией бензина сельскому населению.

В результате субсидирования указанных затрат в сельских населённых пунктах, относящихся к труднодоступным местностям, в 2012 году бензин стоил не выше 28 рублей 30 копеек за 1 литр; в 2013 году – не выше 30,33 рубля за 1 литр; в первой половине 2014 года – не выше 34 рублей 17 копеек за 1 литр.

В связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, запрещающих предоставлять за счёт бюджетных средств субсидии организациям и индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с производством (реализацией) подакцизных товаров, в том числе автомобильного бензина, в законе округа об окружном бюджете была исключена норма о субсидировании предприятий, реализующих бензин сельскому населению по фиксированным ценам.

В связи с этим, в 2015 году в сельских населённых пунктах стоимость бензина (АИ-92) выросла до 78 рублей за 1 литр, при том, что в городе Нарьян-Маре автомобильный бензин стоил около 36 рублей за 1 литр, а в 2020 году стоимость бензина на селе выросла в среднем до 120 рублей, при том, что в городе бензин стоит около 46 рублей.

Субсидирование затрат предпринимателей, реализующих бензин населению по фиксированным органами государственной власти ценам, могло бы обеспечить достойные условия жизни населения, проживающего в труднодоступных местностях.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительное исключение в перечне подакцизных товаров, в связи с реализацией (производством) которых могут предоставляться субсидии юридическим

лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат. Таким исключением кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведённых из выращенного на территории Российской Федерации винограда, предлагается предусмотреть автомобильный бензин, реализуемый населению, проживающему в труднодоступных населённых пунктах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов.

В соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса РФ субсидии предоставляются:

- из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации – в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, федеральными законами о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации или актами уполномоченных им федеральных органов государственной власти (федеральных государственных органов);

- из бюджета субъекта Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов – в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или актами уполномоченных им органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- из местного бюджета – в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации или актами уполномоченных ею органов местного самоуправления.

Таким образом, в случае принятия представленного законопроекта субъекты Российской Федерации, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях с ограниченным сроком завоза грузов, в которых существуют острые проблемы по обеспечению автомобильным бензином населения в силу труднодоступности и отдаленности населённых пунктов и отсутствия круглогодичного наземного или водного транспортного сообщения, смогут за счёт собственных бюджетов возмещать недополученные доходы предпринимателей, реализующих населению бензин по доступным (сниженным) ценам.

При этом федеральный бюджет не понесёт дополнительных расходов, так как субъекты Российской Федерации в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации будут нести расходы в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации за счёт собственных средств.

Кроме того, бюджеты бюджетной системы Российской Федерации не потеряют доходы от акцизов на автомобильный бензин в связи с тем, что налогоплательщики по акцизу при реализации автомобильного бензина уплачивают налог по фиксированной ставке, установленной в статье 193 Налогового кодекса Российской Федерации за 1 тонну реализованного бензина (независимо от стоимости реализованного бензина или полученной выручки).

Представленный законопроект разработан по аналогии со статьёй 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой бюджетные кредиты юридическим лицам могут предоставляться за счёт

средств бюджетов субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченным сроком завоза грузов, для целей закупки и доставки топлива, муки и других товаров.

Законопроект разработан в целях обеспечения жизнедеятельности населения Российской Федерации, проживающего в отдалённых и труднодоступных регионах.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменения
в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Реализация принятого проекта федерального закона не потребует дополнительных финансовых затрат из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в пункт 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации» не повлечёт за собой необходимости отмены, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных нормативных правовых актов.