

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.08.2021 № 320**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 09 " августа 2021 г.

**6. О проекте федерального закона № 1193621-7 "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (о возможности уплаты административного штрафа в половинном размере за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 7 сентября 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 15 » июня 20 21 г.

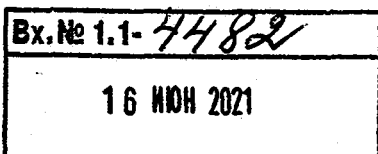
№ 5718п-П13

МОСКВА

О внесении изменений в Федеральный  
закон "О внесении изменений  
в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект).

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.



185324 306209  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.06.2021 20:36  
№1193621-7; 1.1

21060176.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

1193621-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2005, № 40, ст. 3986; 2007, № 31, ст. 4007; № 41, ст. 4845; 2009, № 45, ст. 5267; 2010, № 1, ст. 1; № 30, ст. 4006; 2011, № 28, ст. 4101; № 30, ст. 4573, 4574; 2013, № 14, ст. 1657; № 30, ст. 4029; № 52, ст. 6948; 2014, № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6643; № 52, ст. 7548; 2015, № 51, ст. 7249; 2017, № 31, ст. 4813; 2018, № 32, ст. 5091; № 53, ст. 8439; 2020, № 26, ст. 3998, 4001; 2021, № 1, ст. 60) следующие изменения:

1) в части 1<sup>1</sup> статьи 29.10 слова "с частями 1<sup>3</sup> и 1<sup>3-1</sup> статьи 32.2" заменить словами "с частями 1<sup>3</sup> - 1<sup>3-2</sup> статьи 32.2";

2) в части 2 статьи 31.2 слова "частями 1<sup>3</sup> и 1<sup>3-1</sup> статьи 32.2" заменить словами "частями 1<sup>3</sup> - 1<sup>3-2</sup> статьи 32.2";

3) в статье 31.8:

а) в части 1 слова "частями 1<sup>3</sup> и 1<sup>3-1</sup> статьи 32.2" заменить словами "частями 1<sup>3</sup> - 1<sup>3-2</sup> статьи 32.2";

б) в части 3 слова "частями 1<sup>3</sup> и 1<sup>3-1</sup> статьи 32.2" заменить словами "частями 1<sup>3</sup> - 1<sup>3-2</sup> статьи 32.2";

4) в статье 32.2:

а) часть 1 после цифр "1<sup>3-1</sup>" дополнить цифрами ", 1<sup>3-2</sup>";

б) дополнить частью 1<sup>3-2</sup> следующего содержания:

---

"1<sup>3-2</sup>. При уплате административного штрафа юридическим лицом, являющимся субъектом малого или среднего предпринимательства, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частями 1 - 4 статьи 14.32 настоящего Кодекса, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная юридическому лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей,

органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству юридического лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, административный штраф уплачивается в полном размере."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Законопроект разработан во исполнение пункта 3 перечня мероприятий к межведомственной программе мер по выявлению и пресечению картелей и иных ограничивающих конкуренцию соглашений на 2019 - 2023 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2019 г. № 1314-р.

Несмотря на тенденции усиления ответственности за правонарушения, в том числе за заключение ограничивающих конкуренцию соглашений, главные цели подобных процессов - предупреждение и пресечение правонарушений, а также неизбежность наказания.

Однако данные цели не могут быть достигнуты, в том числе без эффективного механизма добровольной уплаты штрафа правонарушителями.

Согласно сводным данным ФАС России за 2018 год антимонопольным органом вынесены постановления о привлечении к административной ответственности по статье 14.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП) с назначением наказания в виде штрафов на общую сумму 2 468 215 342 руб., из них взыскано только 667 552 631 руб., что в процентном соотношении составляет 27,04%. Таким образом, общая сумма оплаченных штрафов составляет менее 50% от общего количества вынесенных постановлений, что свидетельствует о необходимости совершенствования механизма взыскания штрафов за административные правонарушения, предусмотренные статьей 14.32 КоАП.

В то же время фискальная функция не является основной задачей антимонопольного органа при назначении лицу штрафа. Основным, в частности, является превенция и предупреждение последствий ограничивающих конкуренцию соглашений для самой конкуренции. В пример следует привести внедрение института предупреждения и предостережения путем внесения изменений в Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в рамках "третьего антимонопольного пакета".

С целью стимулирования добровольной уплаты штрафа за нарушения, предусмотренные частями 1 - 4 статьи 14.32 КоАП, представляется целесообразным предоставить юридическим лицам, являющимся субъектами малого или среднего предпринимательства, возможность уплаты половины

суммы наложенного административного штрафа не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления, что позволит сбалансировать возможные финансовые риски (потери) лицу, привлеченному к административной ответственности, и исключить негативные последствия дальнейшего осуществления предпринимательской деятельности.

Кроме того, предлагаемая мера позволит исключить случаи необоснованного и формального обжалования постановлений, снизив нагрузку на должностных лиц органов исполнительной власти и судей, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях, снизить количество направляемых для принудительного исполнения постановлений, административный штраф по которым не был оплачен добровольно, снизив тем самым нагрузку и на судебных приставов-исполнителей, а также увеличить уплату штрафов.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в Кодекс Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях"**

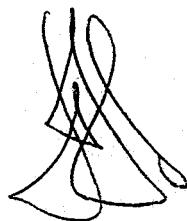
Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует расходов из федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона  
"О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.





# **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 11 июня 2021 г. № 1571-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Пузыревского Сергея Анатольевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин